

沿着习近平总书记指引的方向前进·辉煌“十三五”

枣庄市山亭区环保局局长王斌：“两述一员”促学法用法，更好服务群众——

绷紧“法律弦”，向“拍脑袋决策”说不

我的“十三五”故事

□ 本报记者 王德斌

近日，枣庄市山亭区环保局正举行每周一的例会，会议室里传来局长王斌的声音：“我们得严格按照《中华人民共和国土壤污染防治法》第六十条规定，对符合条件的建设用地地块，按照国务院生态环境主管部门的规定进行土壤污染风险评估。今年起，山亭区已经评估了4块土地，都是严格按照法律规定的程序，依法不能忘、程序不能乱，这是最基本的要求。”

在每周的单位例会上“摆法”是山亭区环保局坚持了五年的做法。王斌的办公桌上摆着各类法律手册，上面还用黑线标注的重点，他翻开一本四百页厚的法律条文汇编说，“环保工作的特殊性在于用到的法律条文繁多，我会结合当前阶段的工作重点，带领单位同事学习相关法律，目的是规范行政活动流程，提升依法行政水平。”

王斌坦言，之前在“没有绷紧法律弦，一拍脑袋就作决策”的错误做法上栽过跟头。2011年，山亭区开展清理取缔小企业活动，在拆除一座私人小土礁时，由于在执法过程中没有严格按照法律程序，被群众告上法庭。“作为被告的滋味很不好受。”王斌回忆道。

转变始于2014年，山亭区创新实施“两述一员”工作，全区科级领导班子及领导干部向区委述法；区人大任命的区政府组成部门“一把手”向区人大常委会述法；建立法治巡视制度，选聘法治巡视员，形成领导干部学法用法的长效机制。

“两述一员”让法治建设变成“硬杠杠”，也提升了群众的法律意识和素质。王斌介绍，2017年6月，区内一家生产有机肥料的企业违规建设一台燃煤热风炉，与环评批准不符，环保局规范执法流程，并下达了处罚意见，责令其拆除并处罚款。“企业负责人当场提出质疑，他说，你让我拆我就拆，干吗还罚款，有什么依据？”王斌说，执法人员耐心地告知企业负责人，依据《建设项目环境保护管理条例》第二十四条第二项规定，下达的罚款处罚合情合理合法。“该企业负责人表示理解，并接受处罚。”

“自从实行了‘两述一员’制度，这五年，一切都在法律的轨道上规范运行。下一步，我们要把述法工作坚持好，助推基本建成‘法治国家、法治政府、法治社会’的目标早日实现。”王斌坚定地说。

宋彦琳 德州市第九中学党总支副书记、校长

我说这五年



王斌

王燕 山东省人民检察院第八检察部副主任

检察机关提起公益诉讼制度是新时代维护国家利益和社会公共利益的重要举措之一。我有幸参与和见证了该项制度从无到有，从试点探索到全面铺开的全部历程，深刻感受到检察机关提起公益诉讼制度的重要意义和阶梯式发展。办理案件过程中，我们让七年“垃圾山”变身黑松林，让摆荒的耕地重披绿装，让污染的河流重现碧水清波……我们将继续响应时代要求、回应群众呼声，在维护公共利益、促进新时代现代化强省建设中贡献检察力量。

刘坚勇 北京金诚同达(济南)律师事务所执行主任

作为律师，我深切感受到，在“十三五”这五年，山东省的营商环境大为改善，政府部门的意识不断增强，依法行政、人性化服务的工作氛围正在形成；依法保护民营企业家人身和财产权，促进社会经济发展的社会环境正在建立。司法机关的工作作风、工作方式在改善，案件审判质量、效率逐步提高，立案难、执行难等问题得到改善。可以预期，“十四五”时期，山东法治建设会更好。

李升元 烟台市莱山区特约普法志愿者、山东工商学院法学院副教授

作为一名大学老师，我既是法治学科的教育者，也是普法志愿服务工作者。这五年，我积极参加烟台市莱山区的各类普法志愿服务活动，开展各类普法讲座和专题培训，年均培训3000余人次。我深刻感受到山东立法质量与普法质量均显著提升，谁执法谁普法意识不断加强，“七五”普法成效显著。衷心希望，新的五年，山东的普法教育能够更上一层楼。

(□记者 赵君 齐静 张依盟)



扫码看“十三五”专题报道

山东完善高层次人才服务体系 打通高层次人才服务政策落地“最后一公里”

□记者 张春晓 实习生 王萌 报道

本报济南讯 为进一步完善全省高层次人才服务体系，近日，省委人才工作领导小组办公室印发《山东省高层次人才服务窗口运行办法》和《山东省高层次人才服务专员考核评价实施细则》，瞄准全省高层次人才服务优化升级目标，依靠覆盖全省、上下贯通的窗口体系和“一对一”“保姆式”服务专员队伍，打通高层次人才服务政策落地“最后一公里”。

《山东省高层次人才服务窗口运行办法》，主要是针对当前高层次人才服务政策涉及面广、服务事项多的突出问题，进一步强化高层次人才服务窗口的服务。由省委组织部、省人力资源社会保障厅在省留学人员和专家服务中心设立“省高层次人才服务窗口”，负责依托服务专员队伍，推动建立省市一体化运行的窗口工作体系和运行机制。

各级高层次人才服务窗口职责包括加强本行政区域内高层次人才服务绿色通道建设、服务专员制度的落实，共建共享省级集中的人才服务数据平台，建立高层次人才服务工作档案，加强与高层次人才密切联系等，统筹做好支持高层次人才创新创业的服务保障工作。此外，全省服务窗口工作评估评价实行等级评定，设置“优秀”“良好”“达标”“不达标”四个等级，评定结果在全省公布。

针对当前人才服务工作者职责不清、责任不到位的问题，我省出台《山东省高层次人才服务专员考核评价实施细则》。《实施细则》明确，高层次人才服务专员包括用人单位服务专员、服务事项主管部门服务专员、服务事项经办机构服务专员、高层次人才服务窗口服务专员和其他承担高层次人才服务相关工作的专职(兼职)工作人员等，并对各级各类服务专员的职责予以明确。

《实施细则》要求，服务专员所在单位对考核年度内的高层次人才服务专员工作开展情况和工作成效，进行考核评价，按照“优秀”“良好”“合格”“不合格”四个等级对每位服务专员进行评定。其中，“优秀”等次人数一般控制在本单位实际参加考核的服务专员总人数的20%以内。同时，对不重视服务专员队伍建设、服务质量较差的单位，取消其参评当年度人才工作先进单位、人才工作典型案例的资格，并对造成恶劣影响的，核减其申报国家、省级重点人才工程名额，约谈相关负责同志。

严厉打击侵权盗版出版物 今年全省查处“护苗”类案件110余起

□记者 赵琳 报道

本报济南讯 近日，记者从省“扫黄打非”办公室了解到，今年以来，全省各级“扫黄打非”部门高举维护青少年身心健康的旗帜，深入开展“护苗2020”专项行动，专项整治面向中小学生的各类网上网下非法和侵权盗版出版物，重拳打击制售盗版教辅教材及少儿读物行为，“护苗”工作扎实有力，成效显著。全省共查处“护苗”类行政和刑事案件110余起。

据了解，下一步，省“扫黄打非”办公室将继续坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“护苗”专项行动为平台，努力构建政府、家庭、学校、社会四位一体的“护苗”“育苗”体系，持续净化涉未成年人网上网下文化环境，全力扫除侵蚀未成年人身心健康的文化垃圾。



□记者 卢鹏 通讯员 初宝瑞 报道 初冬时节，黄河下游流域，一幅生态美丽画卷沿岸展开。图为11月19日，航拍中的黄河滨州段，大桥横跨天堑。滨州市处于黄河尾间，依山而建，黄河穿城而过。近年来，当地加强沿黄生态保护，发掘文化资源，增强母亲河的生机与活力。

做强自身，争取RCEP的最大利好

□ 王学文

济发展注入强大动力。

RCEP的要点是成员国相互降低关税。根据协定，各成员国超过90%的商品关税将逐步取消。届时，这些零关税商品在15个成员国之间基本“自由”来往，哪一家优势价廉哪一家就有竞争力，这必将给各国不具有比较优势的产业形成较大压力。中国是RCEP框架中体量最大、产业链最全、综合实力最强的国家，我们有信心应对RCEP带来的冲击。为了在竞争中赢得更有利地位，取得RCEP的最大利好，当前我们应该沿着新旧动能转换、高质量发展的路子坚定走下去，推动产业迈向中高端，将自己做强。

在RCEP框架内，中国在高端产品方面面临日本、韩国的竞争。据中国社会科学院工业经济研究所的研究，在以科技创新为根本推动力的创新密集型产业中，日本、韩国处于该行业生产领域的高端，中国处于中等位置，总体竞争力较弱。而根据RCEP协定，中日贸易商品的86%、日韩贸易商品的83%将最终取消关税。例如日本对出口的电子汽车电池材料、车轴、农用拖拉机、部分钢铁制品等均将取消关税。这对国内产业将形成压力。出路只有一条，加快科技创新，向中高端迈进。我们欣喜地看到，这是中央的一贯战

略，也是山东在下大力气抓的工作。假以时日，中国在这方面必将增强竞争力。而根据协定规定，中国对进口关税减让有10年左右的过渡期，我们应充分利用这个缓冲期。

此外，还要紧紧抓住RCEP带来的投资便利化，推动国内企业与日韩领军企业开展合作，积极进行开放创新和合作创新。例如中国在生产制造、数字经济等领域占有优势，日本在机械设备、机动车和发动机等领域领先，韩国在半导体及相关产业走在前列，对此可以通过优势互补加强合作。尤其是山东毗邻日韩，日韩在鲁投资已有相当基础；在2015年签署的中韩自贸区协定中，威海是中韩自贸区地方经济合作示范区，现在双协定叠加，其效应远大于“1+1”，山东更有优势走在合作创新和开放创新的前头。

我们还需要重视的一个现实是，在劳动密集型产业领域中国面临东盟的竞争。据悉，印尼的工人平均月工资仅有1000元人民币左右，中国是他们的数倍。由此，从2008年金融危机以来，中国有35%以上的鞋类产品订单被转移至东南亚。

产品成本上升，倒逼提升产品的技术含量，推动产业迈向中高端。这个过程是不可逆转的，也不能走回头路。事实上，我国

已经在这样做了。例如处于产业中高端的机电产品，自2000年至今年上半年，中国对东盟的出口额逐年提升，进口额却下降近三成。今年前4个月，受疫情影响，我国机电产品出口增长总体有所回落，但对东盟的机电产品出口却逆势增长达28%。山东在这个过程中表现亮丽，今年1-10月山东对东盟机电产品出口同比增长51.8%，出口额是农产品和劳动密集型产品出口之和的近两倍。如此这般，只要我们持续推进产业升级，不断扩大中高端产品出口，必将补上劳动密集型产品成本上升造成的缺口。

除了出口，到当地投资也是扩大经贸往来的重要内容。目前山东投资虽已覆盖东盟10国，但主要集中在橡胶轮胎、纺织服装、机械设备、化工冶金、电子电器等领域。排在前列的还是传统产业，山东对东盟的投资还需要提升层次。

签署RCEP，本身对中国就是一个重大利好。在这一框架内，中国具有强大竞争优势，但在高端产品领域面临日本、韩国的竞争，在劳动密集型产业方面面临东盟国家的竞争，在农产品方面面临澳大利亚、新西兰的竞争。竞争是发展的动力。只要我们坚定推进新旧动能转换、高质量发展，不断增强产业竞争力，就一定能取得这一协定的最大利好。

一周经济评论

11月15日，我国与日韩、东盟、澳新等共同签署RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)，各界持续给予高度关注。对于正在产业中高端迈进的中国来说，对这个囊括了最发达和最不发达国家的协定，还需要“掰开”了，将每类国家的产业现状一将，从而扬长避短，充分利用协定带来的利好。

自1988年世界500强企业——泰国正大集团在青岛投资以来，历经32年，目前东盟已发展成为山东第一大贸易伙伴和第一大出口市场。2017年，笔者参加中国—东盟中心组织的“中国媒体东盟行”活动，曾采访过在印度尼西亚建起东盟最大氧化铝生产企业的我省宏桥集团。近日电话采访宏桥，他们对RCEP的反应是“经营成本更低了”“更有利于开展合作”。相信随着这一协定落地，山东必将扩大与东盟以及RCEP其他国家的经贸往来，从而促进自身发展。当前在个别国家掀起全球化“回头浪”的时候，世界上参与人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区昂首启航，这是自由贸易和多元化的胜利，必将为我国经

(上接第一版)良法是善治之前提。立法法，就必须开门立法、问法于民。5年来，山东坚持网上征求法规草案意见建议，深入基层、贴近群众集中召开立法听证会、创新试点“运场听证、蹲点调研”立法工作方式，充分发挥立法顾问、立法研究服务基地“外脑”作用，确保了立法更好地体现民情、汇聚民意、集中民智。

2015年底，全省设区市全部获得地方立法权。“十三五”这五年，也是各市加紧地方立法、特色立法5年。《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》《临沂市蒙山保护条例》《山东黄河三角洲国家级自然保护区条例》……截至目前，各市共制定180余件地方性法规。特别值得一提的是，沿海七市均出台了海岸带保护立法，山东在全国率先实现沿海城市海岸带保护立法全覆盖。

不再适应经济社会发展需要的“僵尸文件”怎么办?坚决予以清理，全力破除阻碍发展的制度束缚。2018年，省人大常委会对符合报备条件的规范性文件进行了全面清理，共清理文件766件，督促文件制定机关对其中77件进行了修改、废止、宣布失效，并在此基础上，形成了山东首个规范性文件基础数据库，为运用大数据提高备案审查工作质量和效率奠定了坚实基础。

将法治政府建设作为依法治省的重点任务和主体工程——

履责用权，“法”字当头

依法而治，循法而行，为政者须率先奉法。行政机关是实施法律法规的重要主体。加强法治建设，各级各部门和领导干部必须牢固树立法治思维，提高运用法治方式的能力。在法治轨道上推动各项工作。“十三五”以来，山东将法治政府建设作为依法治省的重点任务和主体工程，省政府定期召开法治政府建设工作会议，主动向社会

公开年度法治政府建设情况。

“邀请我参加讨论稿的座谈会，不仅是对我们政府法律顾问的重视和信任，也是政府部门履责用权先想‘法’的突出表现。”连续三次当选政府法律顾问，山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良深有感触。去年，张巧良对山东多项重点领域立法提出意见和建议，并被相关部门采纳。

政府法律顾问工作，是全面推进依法行政、加快建设法治政府的重要一环。山东是全国首个建立政府法律顾问制度的省份。目前省、市、县三级政府普遍建立起法律顾问制度。同时，还积极试点建立党政一体化的法律顾问制度，将法律顾问服务范围扩大至党委、人大、政府、政协，各部门单位和各人民团体。三年来，各级政府法律顾问共参与政府立法、规范性文件审查等1万多项，参与办理各类行政复议应诉案件1000余件。

行政执法是法治政府建设的中心环节，直接关系到人民群众的切身利益。山东通过全面推进行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，给执法部门戴上“紧箍”，敦促执法人员依法行政，规范文明执法。

“执法人员都是出示执法证件后，再进行执法检查，整个过程还会全部记录下来，执法行为更加透明。”在滨州市组织的涉企行政执法随机回访中，多家企业为行政执法全程留痕点赞。为化解随意执法问题，滨州市探索开展涉企行政执法备案管理制度，督促执法部门制订年度涉企执法计划，不得超出计划对企业检查，为企业健康有序发展营造良好执法环境。

不仅如此，为加强行政执法主体和执法人员管理，山东还在全国率先启动行政执法主体和行政执法人员“两清理”工作。清理后，2019年全省行政执法主体共7656个，比清理前减少2664个；行政执法人员共166313人，比清理前减少49137人。

健全“接诉即办”机制、“免罚清单”机制、“法

律服务代理”机制、“限时清欠”机制……良好的法治环境是高质量发展的重要保障，今年是“重点工作攻坚年”，全省发起九大改革攻坚行动，优化法治营商环境便是其中之一。《关于严格依法办事优化营商环境的意见》随之出台，集中清理一批不利于营商环境和公平竞争的法规、规章及规范性文件，开展政府违约失信问题治理，探索建立“山东法治指数”等16项改革攻坚举措扎实推进，山东用法治架起“防护网”，竖起“边界线”，托起“公平秤”，营商环境更加稳定公平透明。

以示范创建带动建设水平提升，山东积极参与国家级法治政府建设示范创建，滨州市获评全国法治政府建设示范市，淄博市“行政决策标准化体系建设”和济宁市“健全规范性文件合法性审核机制”获评示范项目。与此同时，省级示范创建也扎实开展，今年10月，第一批山东省法治政府建设示范地区和项目公布，4个示范市、30个示范县(市、区)、30个示范项目获命名，营造出良好的法治政府建设氛围。

办案质效得到提升，司法公信力不断提高——

让人民群众感受更多公平正义

369名员额法官，197名员额检察官！9月28日，山东新一批员额法官检察官遴选结束，566名遴选出的员额法官检察官经相关程序后将走上办案岗位，成为山东司法一线骨干力量的重要补充。

理国要道，在于公平正直。司法，是维护社会公平正义的最后一道防线。回首过去5年，山东深入推进司法责任制改革，努力在多个领域先行先试，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

作为司法责任制改革的基石，员额制改革实现了法官检察官队伍正规化、专业化、职业化。截

至目前，全省共遴选出员额法官检察官1.4万余人。入额就办案，办案要负责，办案质效得到切实提升，司法公信力不断提高。

优化资源配置，释放审判活力。山东还普遍建立新型审判团队，实现了审判权公正高效运行，法官人均结案数量大幅增加。统计数据显示，“十三五”以来，全省法院共收案837万件，结案825万件，反映办案质量的主要指标持续向好。2月3日上午9时，一起劳务合同纠纷案，在滨州市中级人民法院开庭审理。庭审现场，除法官和书记员外，旁无一人。原告及委托代理人通过互联网法庭进行了法庭调查。

这是山东深化智慧法院运用的一个缩影。目前，全省三级法院共建有互联网法庭1500多个。今年疫情期间，各级法院通过互联网法庭审理了大批案件，既及时维护了当事人合法权益，又有效避免了疫情扩散风险。

不仅如此，为深入落实司法为民便民，让广大人民群众享受到智慧法院带来的红利，今年6月起，山东率先在全省法院全面推广全流程、全节点、实时在线的网上办案模式，当事人在任何时候都可以网上立案、缴费、退费、阅卷和诉讼、电子送达用时由原来的平均15天转变为一键送达。

7月14日，威海刘公岛码头，在检察官的见证下，工作人员将一袋袋许氏鲈鱼苗送入放流槽，250余万尾鱼苗流入黄海。投放这些鱼苗，是为了修复被破坏的海洋渔业资源，而这200万尾的鱼苗费用，全部由一起非法捕捞水产品案被告人郭某等承担。

环境污染、资源保护不力，谁来管?公益诉讼“亮剑”!自2017年7月公益诉讼检察工作全面推开以来，山东检察机关秉持双赢多赢共赢的办案理念，立足群众反映强烈的生态环境和资源保护、食品药品安全等领域侵害公益的问题，

共立案8655件，办理诉前程序案件8096件，提起诉讼677件，其中，行政机关主动履职纠错7304件，诉前整改率达98%；诉讼请求获法院支持率达100%，公益诉讼保护的“中国方案”在齐鲁大地落地生根、开花结果。

回望“十三五”，不论是深入落实认罪认罚从宽制度，还是大力推动解决执行难，不论是积极推进一站式多元解纷和诉讼服务体系，还是立足职能持续优化法治营商环境……一项项司法重点工作在山东有序推进，公平正义的阳光更多地照进人民心田。

法治的真谛，在于全体人民的真诚信仰和忠实践行。如何将法治真正融入群众生活，送到群众心里?今年国庆假期，一场“法治清风之旅”让烟台牟平区刘女士一家倍感清新：在青少年法治教育基地学习未成年人保护法，到法德文化广场散步……“既放松身心又学到了法律知识，有意义又有趣味，孩子很喜欢。”刘女士说。

创新“法德共进”普法模式，丰富“法律六进”载体形式。2017年以来，烟台市用老百姓最容易接受的方式进行普法，在发动群众参与中提高普法效果，让普法“活”了起来，“火”了起来。

不只是烟台，“十三五”以来，普法宣传在山东各地如火如荼地开展。“宪法宣传日”扩大为“宪法宣传周”，宪法宣传迈入新台阶；“谁执法谁普法”有力落实，法治宣传融入法治实践全过程；紧抓领导干部这一“关键少数”，学法档案纳入干部人事档案统一管理工作；法治观念更加深入人心，尊法守法用法在齐鲁大地蔚然成风。

时代呼唤法治，人民期盼法治。进入新发展阶段，山东将坚决贯彻落实习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以法为纲，崇法善治，为新时代现代化强省建设提供更加有力的法治保障。