

深入学习贯彻五中全会精神

牢牢把握扩大内需这个战略基点

□ 盛朝迅

五中全会提出,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

培育完整内需体系,最大程度激活内生动力,有利于巩固和增强我国经济增长的基本盘

培育完整内需体系,是我国构建国内大循环的主动选择。

改革开放以来特别是加入世贸组织后,我国逐步形成市场和资源“两头在外”的“世界工厂”发展模式,外贸依存度从改革开放前的不足10%上升到2007年的61.8%。

但2008年国际金融危机后,全球市场收缩,传统国际经济大循环动能弱化。2008年-2019年,我国外贸依存度从56.4%逐年下降至31.8%,而内需对经济增长的年均贡献率为104.6%,最终消费支出的贡献率达56.3%。以国内大循环为主体的新发展格局,要求我们必须进一步发挥内需尤其是消费在经济活动中的作用。培育完整内需体系,最大程度激活内生动力,有利于巩固和增强我国经济增长的基本盘。

培育完整内需体系,是适应经济发展阶段变化的必然要求。

从主要经济发展历程看,一国进入高收入国家行列后,经济发展就主要依靠内需增长拉动,美国、日本皆是如此。以美国为例,1970年-2018年,由于净出口为负,美国内需占比一直维持在100%以上,其中,消费、投资占GDP比重分别为80%、20%。从日本看,1970年以来,消费占比不断上升,其中,家庭消费支出占比由63%逐步提升至78.6%,消费对经济增长的作用日益凸显。

2019年,我国人均GDP超过1万美元,距离世界银行划定的高收入国家行列门槛已经非常接近,这就要求我们顺应经济发展阶段变化,加快培育完整内需体系,发挥其对供给的牵引作用,夯实全面建设社会主义现代化国家的基础。

培育完整内需体系,是应对国际环境日趋复杂变化的战略举措。

近年来,经济全球化遭遇逆流,世界政治经济形势不稳定性不确定性上升。新冠肺炎疫情的全球大流行,也给全球产业链、供应链带来重大冲击。

国际环境重大变化带来的新矛盾新挑战,要求我国加快转变经济发展方式,推动经济增长由主要依靠外需,出口拉动向主要依靠内需,以内需为主转变。培育完整内需体系,牢牢把握经济发展主动权,有利于防范化解外部冲击,培育新形势下我国参与国际经济合作的新优势。

充分发挥超大规模市场等优势,着力破解要素循环受阻、居民收入差距较大等制约因素

我国拥有加快培育完整内需体系的诸多有利条件,同时也面临不少困难和制约因素。对此,一定要有清醒的认识。

超大规模市场优势。我国已形成拥有14亿多人口、4亿多中等收入群体的全球最大最有潜

力市场,随着向高收入国家行列迈进,国内市场将不断扩大。巨大的市场规模,特别是城乡区域层次多样的市场体系,有利于促进国内外资本、技术、知识、人才双向流动,有助于形成体系完备、结构合理、分工细化的内需体系,对提升供给能力更好适应消费需求起到重要补充作用。

中西部地区后发优势。中西部地区发展基础较为薄弱,但人口红利潜力巨大,资源丰富,增长后劲较大,城镇化率仍有较大提升空间,为形成强大国内市场尤其是培育完整内需体系提供了有力支撑。2020年上半年,16个经济增速为正的省份中有13个位于中西部地区,西部地区的后发优势正逐步显现。

日趋完善的基础设施网络体系。截至2019年末,我国综合交通网总里程达540.6万公里,高速公路通车里程,城市轨道交通运营里程、港口万吨级及以上泊位数均居世界第一,有效降低了经济社会发展的边际成本。便捷高效的基础设施网络,能够有效提升供需对接的效率,是培育完整内需体系的重要保障。

此外,我国在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列,率先控制住疫情也为我国在全球产业链重构中掌握更多主动和先机,扩大内需和培育完整内需体系,赢得宝贵的机会窗口期。同时也应看到,我国培育完整内需体系也面临一些制约因素。

实体经济与虚拟经济有所失衡。资金向金融、房地产领域过度集聚,对扩大内需造成了严重制约。2010年-2018年,在金融机构的本外币贷款余额中,金融业占比由0.4%大幅上升至3.8%,房地产和个人占比由30.3%大幅提升至40.6%,制造业占比由18.1%下滑至10.8%。根据四经普数据,与2013年相比,2018年我国制造业、金融业、房地产业法人单位数量分别增长45.1%、360%、116.6%,占比分别下降5.7、上升0.3、上升0.2个百分点;资产总计分别增长32.4%、增长98.7%、增长120.9%,占比分别下降5.6、上升0.5、上升1.4个百分点。

要素循环受阻。土地等传统要素流动存在体制机制障碍。从土地看,低价补偿与集体经营性建设用地入市价格差距较大;工业地价与住宅地价差距扩大。2015年-2017年,住宅、工业地价涨幅差距分别为1.5%、1.6%、7.2%。从劳动力看,常住人口与户籍人口城镇化率的缺口扩大。2009年-2019年,两者的缺口由13.7个百分点扩大至16.2个百分点,表明越来越多的农民工虽然居住在城市,但没有享受平等的公共服务。技术、数据等新型要素市场规则建设有待完善,要素产权不清晰、市场化交易机制不健全,数字孤岛现象较为突出。

收入差距较大。2008年-2017年,从初次分配收入看,企业部门、政府部门、居民部门的收入占比分别由28.3%下降至25.4%、14.1%下降至14%、57.6%上升至60.6%;从可支配收入看,企业部门、政府部门、居民部门的收入占比分别由24.5%下降至21.2%、18.3%下降至18%、57.2%上升至60.8%,居民部门收入占比显著提升。但与此同时,从2008年到2019年,居民部门杠杆率由17.9%逐年上升至55.8%,社会消费品零售总额增速由22.7%逐年下降至8%,可见转向居民部门的收入并没有充分转化为产品和服务需求。此外,居民收入分配差距依然较大,按五等份分组,2019年高收入家庭人均可支配收入是低收入家庭的10.4倍。

推动消费升级和供给创新,推动中等收入群体扩围增收,持续释放最终消费潜力,加快构建强大国内市场

“十四五”时期及更长一段时期,牢牢把握扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,需要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以满足人民群众日益增长的美好生活需要为出发点,持续推动消费升级和供给创新,面向供给和需求变化优化投资结构,建设统一市场和高效流通网络,推动中等收入群体扩围增收,持续释放最终消费潜力,加快构建强大国内市场。

持续推动消费升级。消费是生产的动力和目的,适应居民收入水平提高和需求升级的需要,应加快完善消费软硬件环境,不断创新消费新模式新业态,持续促进消费升级;积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式,鼓励线上线下融合发展,大力发展“智能+”服务消费模式,拓宽智能消费新领域,加快研发可穿戴设备、移动智能终端、智能家居、超高清视频终端、医疗电子、智能汽车等智能化产品;推动服务消费提质扩容,丰富旅游产品供给,优化旅游市场环境,充分挖掘中华文化精髓,培育优质文化产品和品牌,着力扩大体育产品和服务消费,充分发展“体育+”产业;持续优化消费环境,加快推进消费追溯体系建设,完善个人信息保护制度和消费后评价制度,加强线上线下一体化监管,建立健全集风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理于一体的电子商务产品质量监督管理制度。

以创新驱动优化供给质量。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。首先,适应消费结构升级推动产业升级,鼓励传统企业技术改造提升,扩大汽车产业规模和体系优势,推动轻工、纺织等消费品行业增品种、提品质、创品牌,推动新一代信息技术、生物医药、数字创意等产业与其他产业的融合发展,促进新产品新技术不断推陈出新,加快在线经济、智慧物流、智能制造等产业高质量发展。其次,提升技术供给能力。加快布局引领产业变革的重大前沿技术,更加重视基础研究,原始创新和颠覆性技术创新。提升共性基础技术供给能力,围绕产业基础能力和产业链水平提升,支持事关发展全局的产业共性技术攻关,探索建立适合我国国情、符合市场规律和科技创新规律的共性基础技术供给体系。最后,加强粮食、能源等重要资源生产保障。切实保障粮食安全,稳住主产区和功能区“基本盘”,着力稳定国内粮食生产,扎实推进煤炭、电力、石油、天然气产供储销体系建设,加快构建现代能源体系,提高我国能源安全稳定供应保障能力。

精准发力,持续扩大有效投资。要顺应需求结构变化,精准扩大有效投资,深入推进投融资体制改革,促进生产和消费“双升级”,推动供需动态平衡。精准扩大有效投资。加快5G网络、人工智能、工业互联网、物联网、数据中心等建设,支持智慧城市、智慧物流、智慧医疗等示范应用,推动铁路、公路、机场、港口等智能化改造。强化城市群和都市圈内现代交通、信息、电力、

管道等的规划、布局和建设,提高中西部跨区域基础设施畅通性。着力扩大制造业投资。理顺制造业与房地产、金融业关系,引导优质资源向制造业集聚,加快传统产业智能化、绿色化、服务化、高端化改造,拉动国产装备、系统集成、工程设计和施工等市场需求。加大机器人、新材料、高端装备、智能制造等投资力度。推动投融资体制改革。完善投资计划管理等配套制度,依法加强政府投资资金统筹使用,深化全国投资项目在线审批监管平台建设应用。加大土地(海域)、金融政策对投资结构调整的支持力度。

建设统一市场和高效流通网络。推动形成全国统一大市场,促进人员、技术、资本、服务等各类生产要素自由流动、优化配置,是培育完整内需体系的重要保障。要大力打破区域市场分割,健全流通体系,提升流通效率,促进产销顺畅对接。一是建设全国统一大市场。着力消除各类市场封锁和地方保护,落实并巩固维护“全国一张清单”管理模式,建立破除市场准入隐性壁垒工作机制,落实公平竞争审查制度,推动公平竞争审查全覆盖,综合运用督查、抽查、通报、考核等手段,增强制度的刚性约束。建立健全现代监管体系,统一市场监管,完善反垄断执法体制机制,加大执法力度。二是健全流通网络布局。加快完善流通网络规划,构建全国骨干流通大通道体系,布局国际级和区域级流通节点城市,着力提升中心城市流通服务能力,充分发挥大型商业零售企业布局能力和商业资源带动作用,优化城乡网点选址、网点规模、业态选择。加强大型农产品批发市场、重要商品储备库、农村物流设施等流通设施建设。

健全收入分配制度,推动中等收入群体扩围增收。收入是民生之源,是消费的前提和基础。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,坚持初次分配和再分配调节并重,加快建立更加有效的收入持续增长机制,加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型收入分配格局。首先,完善初次分配政策体系。正确处理政府、企业、居民之间的收入分配关系,形成合理的利益分配机制。增加劳动者特别是一线劳动者的报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制,更加重视知识、技术、管理等要素的市场价值。丰富居民投资理财产品,增加居民投资渠道。其次,健全再分配调节机制。健全综合与分类相结合的个人所得税制度,合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系。完善一般性转移支付制度,加大保障基本民生的力度。健全养老保险制度体系,促进基本养老保险基金长期平衡。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度,鼓励发展补充医疗保险、商业健康保险。最后,着力扩大中等收入群体。扶持中等收入群体“后备军”,破除影响新型职业农民、专业技术人员等重点群体增收的体制机制障碍,持续完善税收、住房、社保等配套支持体系,减轻中等收入群体负担。(作者系中国宏观经济研究院决策咨询部战略政策室主任)

更多精彩内容,请扫码关注



山东东源观察

在新征程中展现新担当新作为

□ 钟青一



义。要把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,作为必修课、常修课,真正静下心来,读原著、学原文、悟原理,往深里走、往实里走、往心里走,吃透精神、把握要义、融会贯通。要坚持与时俱进,第一时间学习习近平总书记最新重要讲话,重要指示批示精神,确保思想上跟得上节奏;坚持联系实际学,紧密结合新时代新实践新要求,注重从习近平新时代中国特色社会主义思想中找立场、找观点、找方法,切实增强运用科学理论解决实际问题的能力。

以担当实干的过硬本领担负新使命。五中全会吹响了向全面建设社会主义现代化国家进军冲锋号。开启新征程,我国在具有多方面优势和条件的同时,也面临各种风险和考验。国际上,外部环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加;国内看,我国经济社会已转向高质量发展阶段,继续发展具有多方面优势和条件,但发展不平衡不充分问题仍然突出。从我省看,各种有利条件加速集聚,新旧动能转换综合试验区、中国(山东)自由贸易试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区等国家战略平台叠加,特别是黄河在山东入海,作为沿黄九省区唯一地处东部、唯一沿黄又沿海的省份,在黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略中,山东必将有更大作为,迎来更广阔发展空间。同时也要看到,我们还面临着新旧动能转换任务艰巨、

科技创新支撑能力不足、重点领域关键环节改革尚需突破,生态环境治理任重道远等问题和不足。这些都需要广大党员干部勇于直面问题,想干事、能干事、干成事,不断提高解决实际问题的能力,真正解决问题、破解难题。

把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,克服新征程中的各种艰难险阻,破解发展中的各种矛盾,要求党员干部既要政治过硬,又要本领高强。必须时刻保持本领不够的危机感,砥砺心性,锤炼本领,在新时代拿出新担当、展现新作为。始终保持虚怀若谷、如饥似渴的学习状态,真正把学习作为政治自觉、工作责任和生活习惯,勤学善思,干中学、学中干,向书本学习、向实践学习、向群众学习,不断提升思想境界,强化能力素养。注重在实践中大熔炉中练真经,把基层一线的实践作为最好课堂,主动到条件苦、困难大、矛盾多的地方锻炼,在解决纠纷矛盾中增长才干,在急难险重任务中经受考验,不断锤炼敢担当、能担当、会担当的勇气和能力。

以求真务实的工作作风推进新任务。求真务实,是我们党一以贯之的优良传统和作风,是党的活力所在,是共产党人应该具备的政治品格和红色基因。以脱贫攻坚为例,习近平总书记多次强调,决不能搞数字脱贫、虚假脱贫。五中全会宣布,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,脱贫攻坚成果举世瞩目,5575万农村贫困人口实现脱贫。这一伟大成就经得起历史和现实检验,是不含水分的、扎扎实实的成绩。“十四五”期间,要实现经济发展取得新成效,改革开放迈出新步伐,社会文明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平,国家治理效能得到新提升的宏伟目标,同样要靠求真务实的作风和苦干实干的精神。

党员干部要加强磨炼和修养,牢牢守住

广大党员干部担负着向第二个百年奋斗目标进军的时代使命,必须持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,以饱满的热情、昂扬的斗志、为民务实清廉的作风,为全面建设社会主义现代化国家不懈奋斗。

五中全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,擘画了未来五年以及更长一个时期发展的宏伟蓝图,广大党员干部担负着向第二个百年奋斗目标进军的时代使命,必须认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,不断提高解决实际问题的能力,在实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中用不懈奋斗书写时代华章。

以坚如磐石的政治信仰引领新征程。伟大的时代需要信仰引领,伟大的事业需要信仰支撑。习近平总书记指出:“人民有信仰,民族有希望,国家有力量。”对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱,也是我们区别于其他政党的显著标志。回顾中国共产党近百年的奋斗历史,正是坚定的马克思主义信仰,引领着一代又一代共产党人战胜各种艰难险阻,带领各族人民实现了从站起来、富起来再到强起来的伟大飞跃。

习近平总书记强调,信仰认定了就要信上一辈子,否则就会出大问题。广大党员干部只有坚定信仰,才能做到“风雨不动安如山”,在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。坚定信仰,最重要的就是,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国的马克思主义、21世纪的马克思主

五中全会提出,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,对此要加快推进政府治理现代化,创新行政方式,提高行政效能,努力构建整体智治、高效协同的现代政府。

政府承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责,是贯彻落实五中全会精神的重要实施主体。展望2035,谋划“十四五”,必须着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化,对政府治理进行全方位、系统性、重塑性变革,在全面建设社会主义现代化国家新征程中更好发挥政府作用。

五中全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标。中国特色社会主义行政体制是经济、政治、社会、文化和生态文明建设的结合点,实现政府治理现代化是基本实现社会主义现代化的重要保障。

锚定2035年远景目标推进政府治理现代化,需要优化政府职责体系,加快构建人民满意的服务型政府。

经济调节方面,聚焦创新型国家建设,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系,完善宏观经济治理能力。依法行政方面,基本建成法治政府,充分保障人民平等发展权利和社会公平正义。公共服务方面,建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,提升国家文化软实力。以满足人民群众美好生活需要为导向,缩小城乡区域发展差距和居民生活水平差距,实现基本公共服务均等化,推动全体人民共同富裕取得实质性进展。生态环境保护方面,倡导绿色生产生活方式,强化生态环境监管执法,推动实现美丽中国建设目标。

五中全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标,其中专门指出要实现国家治理效能新提升。对此要把握好政府治理在国家治理体系中的职责定位,坚持以人民为中心的发展思想,创新行政方式,提高行政效能,把中国特色社会主义制度优势转化为政府治理效能。

完善国家行政体制,加快实现政府职能体系、组织结构、运行机制、治理方式现代化。遵循整体政府理念,健全跨部门协调配合机制,着力解决职责交叉、条块分割、各自为政等“碎片化”问题,构建整体智治、高效协同的现代政府。运用前沿公共管理理念和技术方法,构建强大行政执行系统,有力提升行政效率和公信力。通过数据共享、流程再造和业务协同,建立中央与地方令行禁止、充满活力的一体化工作体系。优化共建共治共享的社会治理体制,统筹发展和安全两件大事,建设更高水平平安中国,健全防范化解重大风险体制机制,着力提升突发公共事件应急处置和防灾减灾救灾能力。

五中全会提出,坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

“十四五”时期,更好发挥政府作用、打造有为政府,需要各级坚持把科技自立自强作为国家战略支撑,优化国家科技力量布局,改革科技创新经费管理体制,释放科技人才创新创业原动力;建立和完善新型举国体制,聚焦重大科技基础设施、共性关键技术和前沿追赶技术,推动集中力量办大事优势和资源配置资源优势有机结合、良性互动;加快转变政府职能,持续深化简政放权、放管结合、优化服务,最大程度减少政府对各类市场主体的微观干预;打造法治化国际化便利化营商环境,构建企业全生命周期政策精准服务体系,充分激发各类市场主体活力和创造力;更好发挥政府在发展战略规划、财政金融政策、市场监管、公共服务等领域作用,做到政府有为但不越位;推动数字政府建设理念和实践创新,有效调动市场主体和社会力量参与,构建上下协同、政企合作、多元参与的共建共享数字政府生态系统。

根据党中央《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制好实施好《规划纲要》,是政府的重要职责。要系统总结五年规划编制实施过程中积累的宝贵经验,健全规划制定和落实机制。

进一步创新规划编制方法,充分运用互联网大数据技术征集意见建议,聚众人之智、集众人之力,紧紧依靠人民群众推动国家发展。围绕创新驱动发展、促进国内国际双循环、扩大国内需求、提高人民生活水平等重点领域,推出一批务实管用支撑性政策措施和惠民利民工程,切实解决发展不平衡不充分问题。

根据五中全会确定的大方向、大战略,科学设置“十四五”《规划纲要》指标体系,处理好预期性指标与约束性指标的关系,压实责任、激发动力,推动经济社会高质量发展。发挥好五年规划战略牵引作用,统筹考虑国土空间规划、地方规划和专项规划的衔接协同,构建权责清晰、运行顺畅的国家规划体系。

强化对“十四五”《规划纲要》实施进度的监测评估,更多采取定性定量相结合、第三方评估等多维评价方式,有效扩大社会参与程度。加快推进发展规划立法,明确规划实施法律程序,严格监督检查机制,营造推进规划实施的良好氛围。

(作者系中央党校(国家行政学院)公共治理研究中心研究员)

「十四五」时期如何更好发挥政府作用

□ 张克