

深入学习贯彻五中全会精神

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位

□ 郭铁成

五中全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,完善国家创新体系,加快建设科技强国。

科技创新被摆在各项规划任务的首位,并进行专章部署,这在我们党编制五年规划建议历史上是第一。同时,今年是“十三五”规划和《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020)》的收官之年,我国即将进入创新型国家行列,并在此基础上向跻身创新型国家前列进军。

面向世界科技前沿和国家重大需求,以新科技革命和产业变革为场景,促进重大突破,带动中国经济体向中高端跃升,形成核心竞争力和发展新优势

新发展阶段的主要任务,是坚持新发展理念,推动高质量发展,构建新发展格局,全面塑造发展新优势。

到2035年,我国将跻身创新型国家前列,建成现代化经济体系,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化。

实现上述目标,要求我们必须建设一流的国家创新体系,赋能发展,引领跃升,繁荣科学,激活人才,为现代化建设全局提供根本支撑。

赋能发展,就是面向国民经济主战场,促进智力资本、技术资本、数据资本等新的生产要素进入生产领域,发展战略性新兴产业,改造传统产业,加快形成发展新动能和新发展方式,建设现代化经济体系。

当前,人类正在经历新的科技革命和产业革命,智能化、生态化的技术体系正在取代工业时代机械化、自动化的技术体系,出现就业分布化、工具数字化、产品服务化、资源共享化的趋势。但以新兴技术为核心的新兴产业,在我国经济中占比还不高;即使是新兴产业,很多也还处于产业链的中低端;大量传统产业仍然依靠物质生产要素和投资拉动。

引领跃升,就是面向世界科技前沿和国家重大需求,以新科技革命和产业变革为场景,促进重大突破,带动中国经济体向中高端跃升,形成核心竞争力和发展新优势。

目前,我国已成为具有国际影响的科技大国,经济和科技资源总量均居于世界前列,研发强度超过欧洲平均水平,建立了体系化的研发力量,具备了创新起飞的“条件”。但重大创新和原始创新不多,农业方面很多种子依赖国外,种植、加工技术相对落后,一些地区农业面源污染、耕地重金属污染严重;工业方面一些关键核心技术对外依存度居高不下,部分关键元器件、零部件、原材料依赖进口;能源资源方面,油气勘探开发、新能源技术发展不足;生命健康方面,生物医药、医疗设备等领域科技发展滞后,这些都限制了中国创新起飞的速度和高度。

繁荣科学,就是弘扬科学精神,培育创新文化,优化科研环境,争取对人类文明做出更大贡献。目前,虽然我国在公共科研体系建设方面已取得历史性成就,国际论文数量和被引频次居于世界第二位,但具有世界影响力的大学、科研机构与学科,具有世界影响力的科学家、工程师,具有世界影响力的发现,发明还不

多。这种状况限制了中国创新起飞的后劲。激活人才,就是改善科技创新生态,激发广大科学家和科技工作者的积极性和创造性,使高质量科技创新成果不断涌现。目前,我国人口红利虽在慢慢消散,但科技人力资源红利期并未结束,仍将持续。我国现有科技人力资源过亿,研发人员600多万,数量居世界第一,而且科技人力资源和研发人员都是世界最年轻的。不过,与发达国家科技人力资源的创造力相比,我国科技人力资源的创新能力尚未充分发挥出来。

强化国家战略科技力量,建设由国家实验室、企业、高校、科研院所四轮驱动,政府与社会力量充分合作的创新生态网络,完善国家创新体系

完善国家创新体系,首先要完善国家创新体系的构成,主要是完善对国家战略科技力量的安排。

传统的国家创新体系,包括技术创新体系、知识创新体系、国防科技创新体系、区域创新体系、科技中介服务体系等五大体系,主要涉及企业、高校、科研院所等创新主体;但不包括国家实验室,过去我国也没有国家实验室。

国家实验室是国家战略科技力量的主力部队,没有国家实验室等战略科技力量,对于解决国家重大创新需求,对于面向世界科技前沿的颠覆性技术创新,对于面向国民经济主战场的关键共性技术创新,对于面向人民美好生活的环境、健康、社会领域的挑战性技术创新,都有很大制约。

因此,习近平总书记在全国科技创新大会首次提出:“要以国家实验室建设为抓手,强化国家战略科技力量,在明确国家目标和紧迫战略需求的关键领域,在有望引领未来发展的战略制高点,以重大科技任务攻关和国家大型科技基础设施为主线,依托最有优势的单元,整合全国创新资源,建立目标导向、绩效管理、协同攻关、开放共享的新型运行机制,建设突破型、引领型、平台型一体的国家实验室,这样的国家实验室,应该成为攻坚克难、引领发展的战略科技力量,同其他各类科研机构、大学、企业研发机构形成功能互补、良性互动的协同创新新格局。”

此后,习近平总书记在不同场合多次要求推进国家实验室建设。五中全会进一步提出“强化国家战略科技力量”,“推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享,推进国家实验室建设,重组国家重点实验室体系。”

习近平总书记关于建设国家实验室等战略科技力量的要求,以及五中全会提出的“两个推进”的要求,是对国家创新体系构成和功能的重大完善。未来的国家创新体系,不再是企业、高校、科研院所三轮驱动,而将是由国家实验室、企业、高校、科研院所四轮驱动,政府与社会力量充分合作的创新生态网络。

需要说明的是,国家实验室的定位,与企业、高校、科研机构等创新主体的定位不存在交叉重复,而是相互补充、相互促进的。作为国家创新体系重要主体的国家实验室,不是传统意义的学科性“国家重点实验室”,而是战略性国家实验室,是国家战略科技力量的主体。国家实验室的任务是突破、引领和共享,即攻坚克难,突破国民经济和社会发展的重大瓶颈问题;引领未来,掌握新一轮科技革命和产业革命制高点;资源共享,为各类创新主体和经济社会发展提供高水平、专业化的共享服务。

下的自主选择。要坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求;畅通国民经济大循环,打通从生产、分配到流通、消费等诸多环节的堵点,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,使新发展格局有持续、安全、高效、稳定的动力源和支撑面;优化收入分配结构,扩大中等收入群体,建设现代流通体系,优化消费环境,促进消费升级,充分发挥我国超大规模市场优势,让内需更好地成为经济发展的基本动力。要坚持推进更高水平的外贸开放,扩大外资企业的市场准入,着力打造市场化、法治化、国际化营商环境,依托国内强大市场,使我国成为吸引全球优质要素资源的强大引力场,成为外商投资兴业的沃土,使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰。

把握“推动高质量发展”这一主题,必须深入推进质量变革,效率变革,动力变革,增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。

质量变革是主体,要通过质量变革,提升高质量发展的成色。质量变革既包括提高产品和服务质量,也包括提高国民经济各领域、各层面素质,是从理念、目标、制度到具体领域工作物质的全方位变革。质量变革是高质量发展发展的物质前提和质量基础,是高质量发展空间和环境的基本保障。效率变革是主线,要通过效率变革,增强高质量发展的活力。效率变革要求以体制机制革新,激发企业的发展活力,提

高技术效率,收益效率和投入产出比,从而带动产业整体效率提升;摒弃先污染后治理和边污染边治理的老思路,提高土地等能源资源的集约利用水平,减少资源消耗与生态破坏;发挥市场配置资源的决定性作用,实现生产要素利用的增效,推进政府“放管服”改革和简政放权,优化创业创新环境。动力变革是基础,要通过动力变革,点燃高质量发展的引擎。动力变革就是实现我国发展由传统要素驱动向创新驱动转变,走内涵式发展道路。

把握“推动高质量发展”这一主题,必须不断满足人民日益增长的美好生活需要。高质量发展虽然仍是解决一切问题的关键,但人民对发展的要求已不再只是满足基本的生存或温饱需要,而是有了更高层次的需求。发展是硬道理的内涵不再是规模和速度,而是质量和效益。而高质量发展,就是能够更好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展。“十四五”时期及更长一段时期,推动经济高质量发展,就必须围绕满足人民美好生活需要而着力破解发展不平衡不充分的矛盾和问题。

【作者系山东省委党校(山东行政学院)科学社会主义教研部教授】

抓住科技人力资源红利期,面向二〇三五年远景目标,根据经济社会创新发展需求,培育面向未来的引领型科技人才,充分激发科技创新人才活力

建设一流的国家创新体系,不仅要在构成上加以完善,而且要进一步改革治理体制,建设生机勃勃的创新生态。重点是:坚持企业在技术创新中的主体地位,发挥科研体系在创新发展中的先导作用,激发科技创新人才活力,加强政府与社会力量合作创新。

首先,坚持企业在技术创新中的主体地位。除基础研究外,政府和公共科研机构应围绕企业需求配置创新资源,促进各类创新要素向企业集聚,支持企业牵头组建创新联合体,承担国家重大科技项目。应调整现有行业和地方科研机构,充实企业研发力量,支持依托企业建设国家技术创新中心,培育有国际影响力的行业领军企业。

当前一个比较突出的问题是,公共投入与企业需求脱节。解决的办法是改革项目组织管理方式,建立以企业需求为基础的计划项目形成机制。除基础研究外,计划项目必须以企业需求为基础,企业出题,政府立项,共同投资,协同创新。而不是科研人员出题、牵头,政府立项,然后再找企业用户。

判断企业需求真伪的标准,主要看企业是否对项目出资。政府专业机构根据国家需求向全社会公开征集研发项目,在此基础上公开向企业等创新主体招标,评标专家包括经济专家、管理专家和技术专家;决标立项后,企业等创新主体组织产学研用协同的研发团队,企业出资,政府资助,社会融资。近年来,浙江省以企业需求为基础,探索重大科技项目形成机制,取得良好效果,其经验值得总结借鉴。

越是以企业需求为基础,大学和公共科研机构的研发项目,研发经费就越多,大学和公共科研机构的地位就越重要。相反,如果不是以企业需求为基础形成项目,大学和公共科研机构的研发项目,研发经费就会越来越少,大学和公共科研机构就边缘化了。

建设中小企业创新支持体系。在全国范围内设立创新券基金,地方设立创新转型服务平台建设;对创新型中小微企业实施创新减税、免税、退税,提供更灵活、更方便的创新融资条件。发挥大企业引领支撑作用,同时支持创新型中小微企业成为创新发展发源地,推动产业链上下游、大中小企业融通创新。

其次,发挥科研体系在创新发展中的先导作用。调动大学、科研院所等组织化的科研力量和国家实验室等战略科技力量,导入产业和区域发展,布局建设综合性国家科学中心和区域性创新中心。

要弘扬科学精神,营造良好科研生态,鼓励自由探索和充分的交流辩论,大胆质疑,认真实证、严格试验,不断开辟新领域,提出新理论、创立新学说。同时要优化学科布局和研发布局,推进学科交叉融合,通过重大科技问题带动基础研究,加大基础研究投入。

改革科研评价制度和激励机制。对于研究型大学和公益研究院所的科学评价,应取消市场化要求,根据研究水平和人才培养成效开展同行评议,根据教学、科研、服务的价值分类确定薪酬标准。对于非研究型大学和大量高职高专院校,应逐步改革为应用型大学,其人才培养和科研活动的经费,少部分来自财政拨款,大部分来自创新服务。对于技术创新机构和

创新服务岗位的薪酬,交由市场调节。引导城市政府与当地高校、科研院所和国家实验室,以及产业界、社会学家、居民用户等,组建创新生态联盟。联盟理事会为共同决策机构,下设工作机构和工程中心。联盟成员以合作协议为基础,共同投资创新创业项目,共同促进地方经济发展。

建立大学技术商业化体系。在大学建立技术学院或技术研究院,技术创新中心,形成全国互通互联的网络。通过这个网络,披露发明信息、申请和转化专利,促进技术许可,建立学科衍生公司。同时,促进企业对大学的研发资助以及产学研人员之间的流动。

再次,激发科技创新人才活力。面向二〇三五年远景目标,根据经济社会创新发展需求,培育面向未来的引领型科技人才,主要是战略科学家、领军工程师、一流创新团队和青年创新人才。

我国正处于科技人力资源红利期,在可预见的将来,科技人力资源还要稳步增长,科技人力资源的数量不是问题。问题主要在于如何培育面向未来的尖端人才。

根据统计规律,基础研究成果的高发年龄段在35岁左右,工程技术成果的高发年龄段在45岁左右,尖端人才是关键少数,根据洛特卡定律,对全球研究界产生重大影响的是少数学术论著作者。未来15年,在成长学科、高成长技术领域,应持续资助一批顶尖青年科学家、顶尖青年工程师,其中青年科学家的年龄应在35岁以下,主体应下沉到博士研究生以上学历的年龄段应在45岁以下。除提供经费资助和硬件条件,更重要的是留住、用好尖端人才,这就要求破除一切阻碍人们发挥积极性、创造性的体制机制,建设开放、包容的创新环境。

应设立未来人才开放计划。以人为资助对象,向全体公民和全社会开放,通过创新竞赛、“揭榜挂帅”招标、非共识评议等方式立项,发现新概念、新创意,支持高校、科研院所、国家实验室、企业研发机构以及公民个人的原始性技术创新,使能性技术创新、未来性技术创新、颠覆性技术创新。

最后,加强政府与社会力量合作创新。政府与社会力量以协议的形式,建立法律上的合作关系,即平等的协议关系,这样才能有效发挥市场的决定性作用和更好发挥政府作用。

重点是建立政府与社会混合投入机制。政府投入要与企业投入、金融机构投入、社会资本投入捆绑,所投资金按合同约定共同存入指定银行账户,分期拨款,专款专用,混合使用,并根据使用情况建立相应的征信记录,各合作方共担风险、共享收益。

同时,建立政府与社会合作采购机制。在研发时引进社会用户,对创新产品订制采购;在样品通过测试,进入开发阶段时引进社会用户,对创新产品进行期开发采购。由政府和创新产品提供方共同提供信用,政府与企业、个人等私人消费者共同采购;或者政府不采购,但对私人采购予以补贴;甚至政府只提供信用平台,完全由私人采购。政府根据节能、环保、健康、安全等先进标准,组织社会第三方认证机构对创新产品进行认证,对经过认证的产品加以标识,纳入创新产品“篮子”,由私人消费者自主选择。(作者系中国科学技术信息研究所研究员)

落实“优先发展农业农村”要求,是一个系统工程,必须在政策供给、人才配备、农地改革、法治保障等方面多措并举、久久用力。

五中全会提出,优先发展农业农村,全面推进乡村振兴,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

坚持农业农村优先发展,需要通过明晰的政策措施、法治保障,消除农业农村发展短板,促使农业农村发展的各种要素和多方诉求得到优先供给和妥善处置,加快农业农村现代化步伐,进而推动实现乡村全面振兴。

当前,我国正处于从中等偏上收入国家向高收入国家迈进,改革开放40多年来高速发展所积累的结构性问题和矛盾加速显现,若不能理顺、处理好城乡工农关系,则一些深层次问题可能集中爆发。避免落入中等收入陷阱,实现国家现代化目标,要求我们必须打造更加和谐的工农城乡关系,更加关注农民、农业、农村问题,全面推进乡村振兴。

落实“优先发展农业农村”,是一个系统工程,需要在政策供给、人才配备、农地改革、法治保障等方面多措并举、久久用力。

夯实财政优先支持政策。财政支农资金必须落实到位,严格遵循“两公两不”(公平、公开;不缩水、不漏水)原则,把支农资金真正用到“三农”发展上面;农业补贴政策必须到位,因地制宜制定有助于加快农业农村优先发展的政策;财政支农政策要更加长效化,在健全支农资金增长机制的同时,增加地方财政对农业农村的投入,确保各地财政的支农比重持续增长;财政支农政策要更加全面,各地政府除了基础投入、科技投入之外,还应加大对农村医疗、教育、文化等方面的投入,促进农业农村可持续发展。

切实做好人才配备工作。把优秀干部充实到“三农”战线,注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子,培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,实施新型职业农民培育工程,大力发展面向乡村需求的职业教育,加强高等涉农专业建设。

稳固完善土地制度建设。稳固完善农村基本经营制度,在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下,平等保护土地经营权,发展多种形式适度规模经营,促进小农户与现代农业发展有机衔接;稳步推进征地制度改革,完善土地征收补偿标准,进一步规范土地征收程序,完善被征地农民社会保障政策;稳妥推进集体经营性建设用地入市制度,推进集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价;稳妥推进农村宅基地制度改革,按照落实宅基地集体所有权、保障农户宅基地资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的要求,探索统一性和差异性的制度政策,严格实行土地用途管制。

强化法治保障。政策供给上,以法律法规的形式,将财政支农增幅超过财政收入增幅的要求,法制化地强制落实下来;人才配备上,建立“三农”干部培养、配备、管理、使用机制,落实关爱激励政策,建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养政策,建立地区上依法保持农户承包土地基本权利长久不变,推进集体经营性建设用地入市配套法律法规的制定修改工作,健全农村产权流转交易市场,盘活存量土地。(作者系枣庄市委党校政法教研部副教授)

把“高标准”要靠法治来保障

□ 唐 棣

提高法治化水平,形成以法治为基础的制度体系,对于建设高标准市场体系至关重要。

建立什么样的市场体系,这一问题伴随着我国建立和完善社会主义市场经济体制的全过程。五中全会进一步强调了建设高标准市场体系的重要作用,并将提高全社会的法治化水平作为高标准市场体系建设的必备条件。

完善的市场经济离不开完善的法治,只有形成科学完备的市场机制来激励约束市场主体行为,经济发展才能充满生机活力。高标准市场体系建设离不开高标准市场法治建设,高标准市场法治是市场制度健全完备的重要保障,是市场秩序公平有序的坚实基础,是激发市场活力的基础条件。

我国市场体系建设中,许多突出矛盾尚待解决,市场垄断、市场分割、市场封闭,市场无序等深层次问题依然存在;市场主体行为不规范,以不正当手段谋取经济利益的现象广泛存在;生产要素市场发展滞后,要素闲置与大量有效需求得不到满足并存;市场规则不统一,部门保护主义和地方保护主义依然存在;市场竞争不充分,汰旧换新、调整结构面临较大阻力。这些问题和矛盾,不符合现代市场体系的理念和特征,不适应高质量发展要求,只有坚持提高法治水平,形成以法治为基础的制度体系,才能切实解决。

要健全产权执法司法保护制度。产权制度是市场经济的基石,也是市场体系有效运行的基础性制度。五中全会提出健全产权执法司法保护制度,抓住了现代市场体系建设的关键。市场经济条件下,只有厘清市场主体权利的边界,用制度来保障主体对客体的既是法定又是排他专有的所有权、占有权、使用权、收益权、处置权,才能减少不确定性,形成稳定预期。产权制度是激发市场活力、促进市场竞争、规范市场秩序、稳定市场预期的重要保障。要尽快健全各种所有制经济产权制度,包括国有产权制度、非公经济产权保护制度、知识产权及各种新型产权制度、农村集体产权制度、居民财产制度等,激发各类市场主体活力。

要依法完善公平竞争制度。五中全会提出,实施统一的市场监管负面清单制度,健全公平竞争审查制度,其核心取向,就是“公平”二字。全面实施统一的市场监管负面清单制度,是市场化改革向前迈出的大一步。要改革生产许可制度,健全破产制度,放宽市场准入,让不同所有制形式平等进入市场,进行公平竞争,借以促进市场准入负面清单的逐步减少,形成公平竞争、一视同仁的市场运行监管机制。要强化竞争政策的法律地位,落实公平竞争审查制度,加强和改进反垄断和反不正当竞争执法,法治化的竞争政策在高标准市场体系中处于基础地位,其着力点应该就是加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。我们在反垄断与反不正当竞争方面的立法已经完备,并随着时代发展不断补充修订,但在执法方面存在欠缺,使得这两部法律没有显示出足够的威慑力。只有加强和改进反垄断和反不正当竞争执法,才能落实与捍卫公平竞争政策,创造公平竞争的市场环境,建设更高标准的现代市场体系。

把『优先发展』落到实处

□ 宋丽萍

落实“优先发展农业农村”要求,是一个系统工程,必须在政策供给、人才配备、农地改革、法治保障等方面多措并举、久久用力。

五中全会提出,优先发展农业农村,全面推进乡村振兴,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

坚持农业农村优先发展,需要通过明晰的政策措施、法治保障,消除农业农村发展短板,促使农业农村发展的各种要素和多方诉求得到优先供给和妥善处置,加快农业农村现代化步伐,进而推动实现乡村全面振兴。

当前,我国正处于从中等偏上收入国家向高收入国家迈进,改革开放40多年来高速发展所积累的结构性问题和矛盾加速显现,若不能理顺、处理好城乡工农关系,则一些深层次问题可能集中爆发。避免落入中等收入陷阱,实现国家现代化目标,要求我们必须打造更加和谐的工农城乡关系,更加关注农民、农业、农村问题,全面推进乡村振兴。

落实“优先发展农业农村”,是一个系统工程,需要在政策供给、人才配备、农地改革、法治保障等方面多措并举、久久用力。

夯实财政优先支持政策。财政支农资金必须落实到位,严格遵循“两公两不”(公平、公开;不缩水、不漏水)原则,把支农资金真正用到“三农”发展上面;农业补贴政策必须到位,因地制宜制定有助于加快农业农村优先发展的政策;财政支农政策要更加长效化,在健全支农资金增长机制的同时,增加地方财政对农业农村的投入,确保各地财政的支农比重持续增长;财政支农政策要更加全面,各地政府除了基础投入、科技投入之外,还应加大对农村医疗、教育、文化等方面的投入,促进农业农村可持续发展。

切实做好人才配备工作。把优秀干部充实到“三农”战线,注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子,培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,实施新型职业农民培育工程,大力发展面向乡村需求的职业教育,加强高等涉农专业建设。

稳固完善土地制度建设。稳固完善农村基本经营制度,在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下,平等保护土地经营权,发展多种形式适度规模经营,促进小农户与现代农业发展有机衔接;稳步推进征地制度改革,完善土地征收补偿标准,进一步规范土地征收程序,完善被征地农民社会保障政策;稳妥推进集体经营性建设用地入市制度,推进集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价;稳妥推进农村宅基地制度改革,按照落实宅基地集体所有权、保障农户宅基地资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的要求,探索统一性和差异性的制度政策,严格实行土地用途管制。

强化法治保障。政策供给上,以法律法规的形式,将财政支农增幅超过财政收入增幅的要求,法制化地强制落实下来;人才配备上,建立“三农”干部培养、配备、管理、使用机制,落实关爱激励政策,建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养政策,建立地区上依法保持农户承包土地基本权利长久不变,推进集体经营性建设用地入市配套法律法规的制定修改工作,健全农村产权流转交易市场,盘活存量土地。(作者系枣庄市委党校政法教研部副教授)

“高标准”要靠法治来保障

□ 唐 棣

提高法治化水平,形成以法治为基础的制度体系,对于建设高标准市场体系至关重要。

建立什么样的市场体系,这一问题伴随着我国建立和完善社会主义市场经济体制的全过程。五中全会进一步强调了建设高标准市场体系的重要作用,并将提高全社会的法治化水平作为高标准市场体系建设的必备条件。

完善的市场经济离不开完善的法治,只有形成科学完备的市场机制来激励约束市场主体行为,经济发展才能充满生机活力。高标准市场体系建设离不开高标准市场法治建设,高标准市场法治是市场制度健全完备的重要保障,是市场秩序公平有序的坚实基础,是激发市场活力的基础条件。

我国市场体系建设中,许多突出矛盾尚待解决,市场垄断、市场分割、市场封闭,市场无序等深层次问题依然存在;市场主体行为不规范,以不正当手段谋取经济利益的现象广泛存在;生产要素市场发展滞后,要素闲置与大量有效需求得不到满足并存;市场规则不统一,部门保护主义和地方保护主义依然存在;市场竞争不充分,汰旧换新、调整结构面临较大阻力。这些问题和矛盾,不符合现代市场体系的理念和特征,不适应高质量发展要求,只有坚持提高法治水平,形成以法治为基础的制度体系,才能切实解决。

要健全产权执法司法保护制度。产权制度是市场经济的基石,也是市场体系有效运行的基础性制度。五中全会提出健全产权执法司法保护制度,抓住了现代市场体系建设的关键。市场经济条件下,只有厘清市场主体权利的边界,用制度来保障主体对客体的既是法定又是排他专有的所有权、占有权、使用权、收益权、处置权,才能减少不确定性,形成稳定预期。产权制度是激发市场活力、促进市场竞争、规范市场秩序、稳定市场预期的重要保障。要尽快健全各种所有制经济产权制度,包括国有产权制度、非公经济产权保护制度、知识产权及各种新型产权制度、农村集体产权制度、居民财产制度等,激发各类市场主体活力。

要依法完善公平竞争制度。五中全会提出,实施统一的市场监管负面清单制度,健全公平竞争审查制度,其核心取向,就是“公平”二字。全面实施统一的市场监管负面清单制度,是市场化改革向前迈出的大一步。要改革生产许可制度,健全破产制度,放宽市场准入,让不同所有制形式平等进入市场,进行公平竞争,借以促进市场准入负面清单的逐步减少,形成公平竞争、一视同仁的市场运行监管机制。要强化竞争政策的法律地位,落实公平竞争审查制度,加强和改进反垄断和反不正当竞争执法,法治化的竞争政策在高标准市场体系中处于基础地位,其着力点应该就是加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。我们在反垄断与反不正当竞争方面的立法已经完备,并随着时代发展不断补充修订,但在执法方面存在欠缺,使得这两部法律没有显示出足够的威慑力。只有加强和改进反垄断和反不正当竞争执法,才能落实与捍卫公平竞争政策,创造公平竞争的市场环境,建设更高标准的现代市场体系。

【作者系山东省委党校(山东行政学院)科学社会主义教研部教授】

牢牢把握“推动高质量发展”这一主题

□ 王秋波

发展中的矛盾和问题,集中体现在发展质量上。这就要求我们在“十四五”时期及更长一段时期,把“推动高质量发展”摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。

习近平同志在关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明中指出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。贯彻落实五中全会精神,必须牢牢把握“推动高质量发展”这一主题。

新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把推动高质量发展摆更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。

把握“推动高质量发展”这一主题,必须坚定不移贯彻落实新发展理念。

新发展理念是高质量发展提供方向引领。发展理念是发展行动的先导。新发展理念坚持问题导向,回应社会关切,深刻回答了新时代中国实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题,是“十四五”时期乃至更长时期我国用好重要战略机遇期,在发展中赢得优势、赢得主动的重要法宝。高质量发展是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内

生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展,我们要紧紧牵住新发展理念这个牛鼻子,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,加快形成崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的机制和环境,在危机中育先机、于变局中开新局,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

把握“推动高质量发展”这一主题,必须深入推进供给侧结构性改革。

高质量发展的重点在于供给侧,供给侧的质量决定了整体经济的高质量。而供给侧的高质量,又取决于要素的有效供给质量。因此,在推动高质量发展过程中,要通过供给侧结构性改革,提高要素的供给质量。增加劳动的有效供给,通过改革收入分配体制,完善劳动力市场,保护劳动者权益等,调动劳动者的积极性和创造性,以激发企业活力;增加资本的有效供给,按照市场需求,合理投资回报率较高的资金、股票、债券、厂房、机器设备等,原材料,基础设施等;增加企业家管理的有效供给,重视企业家的作用和企业家精神的提振,提高企业家的管理水平;增加政府管理的有效供给,通过政府改革,转变政府职能等,促使政府提供更多的有效管理和服务。

把握“推动高质量发展”这一主题,必须加快构建新发展格局。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是我国经济高质量发展的内在要求,是我国在新的比较优势

下的高质量发展。效率变革,动力变革,增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。

质量变革是主体,要通过质量变革,提升高质量发展的成色。质量变革既包括提高产品和服务质量,也包括提高国民经济各领域、各层面素质,是从理念、目标、制度到具体领域工作物质的全方位变革。质量变革是高质量发展发展的物质前提和质量基础,是高质量发展空间和环境的基本保障。效率变革是主线,要通过效率变革,增强高质量发展的活力。效率变革要求以体制机制革新,激发企业的发展活力,提

高技术效率,收益效率和投入产出比,从而带动产业整体效率提升;摒弃先污染后治理和边污染边治理的老思路,提高土地等能源资源的集约利用水平,减少资源消耗与生态破坏;发挥市场配置资源的决定性作用,实现生产要素利用的增效,推进政府“放管服”改革和简政放权,优化创业创新环境。动力变革是基础,要通过动力变革,点燃高质量发展的引擎。动力变革就是实现我国发展由传统要素驱动向创新驱动转变,走内涵式发展道路。

把握“推动高质量发展”这一主题,必须不断满足人民日益增长的美好生活需要。高质量发展虽然仍是解决一切问题的关键,但人民对发展的要求已不再只是满足基本的生存或温饱需要,而是有了更高层次的需求。发展是硬道理的内涵不再是规模和速度,而是质量和效益。而高质量发展,就是能够更好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展。“十四五”时期及更长一段时期,推动经济高质量发展,就必须围绕满足人民美好生活需要而着力破解发展不平衡不充分的矛盾和问题。

【作者系山东省委党校(山东行政学院)科学社会主义教研部教授】



更多内容,请扫码关注

山东深观察