

沿着习近平总书记指引的方向前进·辉煌“十三五”

王薄钧：感受山东营商环境之变

一“吹哨”，问题由政府部门实打实解决

我的“十三五”故事

□ 本报记者 王兆锋 本报通讯员 丁秋松

11月8日上午，鄄城县益客产业园。暖暖的阳光下，一辆厢式货车在一号屠宰加工车间门口倒车、停车，等着装车。附近的工地上，施工正酣。

“从我们进驻到试生产，只用了一年时间，这多亏了鄄城在全省率先创建‘企业吹哨，部门报到’的机制。”益客产业园项目经理王薄钧说：“一号加工车间主体已经完工，正在试运营，达产后一天能宰杀15万只至20万只鸭子，能安排1500人就业。羽绒车间主体已经完工，12月份可以使用。污水处理厂也同期调试。”

投资20亿元的益客产业园，占地2000多亩，牵扯3个乡镇6个村庄。去年5月份，王薄钧就产业园建设面临的清障、水电路等问题，向当地政府部门“吹哨”。

“我是抱着试试的心态通过电话‘吹哨’，没想到十几分钟后，县审批局、住建局、环保局、交通运输局、开发区及大埝镇政府等各方面的负责同志就到了现场。”王薄钧说，“现场开专班会，厘清各部门的责任，立即着手解决问题。当天晚上就搭建了板房，作为项目建设指挥部。”

这片土地上有果园、企业、饭店，清障是很棘手的问题。3个乡镇的干部各负其责，挨家挨户上门做工作，不用企业出面，就顺利完成了清障。“有的果树老粗了，清理的难度可想而知。政府的同志没黑没白做群众的工作，付出的艰辛劳动可想而知。这让我们很感动。”王薄钧说。

“这个机制，只需要通过打电话‘吹下哨’，后面的问题就由政府相关部门实打实解决，减少了企业与政府部门的沟通环节，提高了效率，给投资者以信心。”王薄钧深有感触地说。

午餐时间到了，宽敞明亮的餐厅里，员工在排队吃饭。“这1000多名员工，在政府部门的大力宣传支持下，迅速召集起来。我们很感谢。”王薄钧说。

来自江苏益客集团总部的王薄钧，来鄄城前在山东其他地方负责项目。他感觉，“十三五”期间，山东各地的营商环境都在不断优化提升，对企业的支持力度很大。鄄城的“企业吹哨，部门报到”工作机制，是其中的一个缩影。目前，鄄城县累计办结“吹哨”事项3282次。这一做法已在菏泽市推广。

李合芳 山东佳欣食品工业有限公司综合部经理

以前企业有事不知道找哪个部门协调，碍于面子也怕给政府添麻烦。现在，有了问题在平台上一“吹哨”，政府接着就给打电话，最多两天就能解决。疫情期间遇到的复工复产、招聘用工、邻里纠纷、产品检验、安全生产等问题，都是这么解决的。我们公司已经连续吹过14次“哨”了，真是大方便了。

姜茜 烟台开发区行政审批局商事登记处工作人员

我们开发区在改革中推行开放式审批，组建了专业的“帮办代办”队伍，我作为一名帮办代办专员，以前是坐在柜台内等着群众来办事，现在是主动走出去服务。这不仅体现的是服务方式的变化，更是开发区职能的深刻转变。

□ 记者 赵丰 李振 赵洪杰 整理

我说这五年



扫码看“十三五”专题报道

张弛 荣成经济开发区招商部工作人员

开发区改革“竞争上岗”“双向选择”等措施使队伍年轻化、知识化、专业化，人人想干事的氛围更加浓厚。“瘦身”后，“双招双引”成为主责主业。在项目招引过程中我们充分发扬“店小二”式的服务，变过去被动“陪着跑”为主动“领着跑”，凡事领先一步，凡事多想一处，从项目对接到落地服务，设身处地为项目和企业着想，把工作做到前头、干到细处、落到实处。

祁吉宁 宁津县宁城街道大祁村个体工商户

现在办个体工商户营业执照比以前方便多了。之前要带着个人照片、身份证，到了填表，填完表等着现场核查，前前后后得一个星期。现在只用带着身份证到街道便民服务中心，人家问啥咱答啥，很快就拿到证了。变化更大的是服务态度，进门就有工作人员热情地问，需要办什么业务，直接带到窗口，还帮着办，真是有主人翁的感觉了。

山东划转部分国有资本充实社保基金

□ 记者 张春晓 付玉婷 实习生 王萌 报道

本报济南11月12日讯 划转部分国有资本充实社保基金，是增进民生福祉，促进改革和完善基本养老保险制度的重要举措。日前，省政府办公厅印发《山东省划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确将全省各级国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围，公益类企业、文化企业以及国务院另有规定的除外。2020年底前基本完成划转任务。

根据方案要求，此次划转对象为全省各级国有资产监督管理机构监管的国有企业股权，以及各级行政事业单位直接持有的国有企业股权。划转的比例统一为纳入划转范围企业国有股权的10%。结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，视情况适时调整。

原则上以2019年12月31日作为划转基准日，我省各级应划转的国有股权，统一划转至省级，由山东省财政资产运营有限公司（以下简称财欣公司）作为承接主体，对划转的国有股权进行专户管理。市、县不设承接主体。财欣公司作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权、处置权和知情权，不承担划转企业的亏损，不承担企业日常生产经营管理，一般不向企业派出董事。必要时，经省政府批准可向企业派出董事。

方案明确，对划入的国有股权，原则上应履行3年以上的禁售期义务，并应承担原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，应承担原持股主体的禁售期义务。中央划转国有资本运作管理办法出台后，省财政厅另行制定相应具体实施办法。对划入的国有股权，收益主要来自股息分红。除国家规定须保持国有特殊持股比例或要求的企业外，经批准可通过国有资本运作获取收益。每年6月底前，财欣公司将上年度国有资本收益和分红情况报送省财政厅、省人力资源社会保障厅。

划转国有股权的分红和运作收益，不得作为财欣公司的损益进行核算，由省财政厅统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口，不纳入国有资本经营预算管理。

优选百家基金投资机构 建立产业与资本对接服务体系 山东引导基金 重点投新投早投小投长

□ 记者 付玉婷 报道

本报济南11月12日讯 记者从省工业和信息化厅了解到，根据日前印发的《山东省产业发展对接基金投资行动方案》，我省将优选百家基金投资机构建立山东省产业与资本对接服务体系，采取基金合作、项目直投、组团跟投、投贷联动等方式，为全省中小企业融资提供支持，力争每年投资项目和企业100个，基金投资额200亿元人民币，到2022年累计达到500亿元以上。

据介绍，建立产业与资本对接服务体系，为的是引导基金从偏好投资上市前企业，转向早发现、早投资、早培育，重点投新、投早、投小、投长，对产业链“领航型”企业、重大技术改造升级企业、制造业单项冠军、“专精特新”企业、“瞪羚”“独角兽”等高成长企业、科技型中小企业和新项目、新业务进行支持。对此，我省将重点建设“两库一平台”，推动产业需求与基金投资高效对接。

其中，基金投资机构资源库按照投资方向、投资范围、投资条件和投资需求，分类建立天使投资、创业投资、风险投资、股权投资，并购投资等基金投资机构资源库。借助省青企峰会平台资源，引入一批省外知名投资机构在我省设立分支机构，对接重点产业、集群、企业设立投资基金。2020年底前，建立覆盖100家以上基金投资机构的资源库；2021年，力争入库机构达到300家；2022年，力争国内外主要知名投资机构入库。围绕全省工信领域“四新经济”“十强产业”，建立涵盖全省规模以上工业企业、制造业单项冠军、“专精特新”企业、高成长企业、“创客中国”初创科技型企业和技术改造项目、新一代信息技术、高端装备、新材料、高端化工等产业升级项目在内的企业融资需求项目库。支持企业将新业务剥离成立新企业并入库管理，借助基金力量，快速发展壮大。2021年底前，力争实现全省工信领域重点培育企业和重点支持项目全部入库。同时依托山东省中小企业公共服务平台建设“山东省产业与资本对接云平台”，开设“基金投资机构资源库”“企业融资需求项目库”“投融资对接信息发布栏”“投融资对接路演网上基地”“投融资知识大讲堂”等，实现线上线下联动。

能源监察变成节能“医生”

□ 通讯员 袁钰 报道

本报济南讯 山东省能源局执法监察局既当节能“警察”又当节能“医生”，主动帮助企业分析节能潜力。在对电力、煤炭等533家企业开展执法监察过程中，帮助100余家企业挖掘节能潜力60余万吨标准煤。

今年以来，省能源局执法监察局在常态化疫情防控中扎实推进执法监察工作，依法依规倒逼落后产能退出市场，助力加快推进转型升级。针对疫情防控形势，组织业内专家，采取视频授课、远程网络互动等方式，对全省执法监察人员进行业务培训，确保执法监察质量和水平；推行节能监察重大疑难问题会商机制，对疫情影响申请延长整改期限的情况，及时召开“案审会”审议并函复企业。积极探索企业自查、书面监察、现场监察、监督抽查、“互联网+监察”等差异化监管方式，不断提高监察效能。同时，充分发挥省级指导作用，总结典型案例，编制法律法规政策汇编，修订完善常用执法文书制作规范，进一步推动全省节能监察规范化标准化，杜绝执法主观性、随意性。

严格执法带动了行业能效提升。通过连续两年对炼化行业的执法监察，截至目前，全省炼化行业平均炼油单位产品综合能耗67.51千克标准油/吨，全行业单位能耗平均能耗8.57千克标准油/吨·能量因数，远远低于国家标准11.5千克标准油/吨·能量因数的要求，对比限额标准相当于少消耗能源354万吨标准煤，减排二氧化碳943万吨。

全新奥迪A3L青岛下线

□ 记者 张晚机 报道

本报青岛11月12日讯 今天，全新奥迪A3L在青岛一汽—大众华东基地下线，“山东造”豪华车再添新成员。目前，一汽—大众华东基地全新奥迪A3的日产量达到40台，年底日产量将升至135台。据悉，在一汽—大众华东基地等项目的引领下，青岛初步建成了中重型卡车、专用车、中高档客车和经济型乘用车生产基地，并围绕整车形成了一定的汽车零部件生产规模。青岛汽车产业已经从链条构建发展到了“倍增式”成长的发展阶段，成功打造出了一个“千亿级”的汽车产业集群。

打通阻碍节点，把消费潜力变为消费能力

大众时评

□ 周学洋

中国再次向世界展示了强大的消费能力：11月1日0时至11月11日23:59，2020天猫“双11”成交额达到4982亿元，京东“双11”累计下单金额超过2715亿元，均创下销售规模新纪录。与此同时，苏宁易购、拼多多等电商平台都创造了不俗的销售业绩。其中，山东“双11”狂欢季成交额274亿元全国排名第五，青岛成交额49.1亿元省内第一，济南成交额40.9亿元省内第二。

如果把历年“双11”消费量串联起来，就能从中发现一个国家消费能力的变迁，成为观察中国消费实力的一个重要窗口。

看看这些年来天猫淘宝“双11”销售额：2009年0.52亿，2010年9亿，2011年52亿，2012年191亿，2013年350亿，2014年571亿，2015年912亿，2016年1207亿，2017年1682亿，2018年2135亿，2019年2684亿，2020年4982亿。

从2009年到2020年，12年中，每年的“双11”数据都在攀升，并且数据增长具有跳跃性特征，说明我国消费能力越来越强，购买力迅速增长。

2020年7月30日，中共中央政治局会议召开，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。会议指出，当前经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，我们遇到的很多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

我国消费潜力巨大。南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪认为，从市场的量方面看，我国现在内需接近100万亿元人民币，其规模不能说不小，但是内需的结构方面还存在着一些问题：一是内需中消费比重低，投资比例过大，如2019年最终消费占比为55.4%，同期资本形成占43.1%。与发达国家最终消费一般占70%、甚至80%以上相比差距大。二是不仅人均GDP水平与人均支配收入水平之间差距较大，后者水平较低，而且可支配收入分配结构失衡。

“双11”销售额攀上新高峰，说明我国消费短期突破的能量很大，这是许多消费者将购物需求集中释放的结果；正常的经济运行也有节日增高特征，比如春节、中秋节常常是人们的购物高峰期，但良性经济运行更强调经济的“长流水”特征，从持久战的角度认识中国经济发展的重大问题，

就得格外重视消费的持续性、日常性。

中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆认为：“内需的基础在收入，在就业。没有就业，没有收入，内需就无从谈起。”确实如此。比如疫情之下，旅游业、餐饮业受影响很大，有一些人失业，与医疗相关行业则发展势头很猛。在这种情况下，一方面解决就业问题，同时要降低个人所得税，提高劳动报酬在国民收入初次分配中的比重，在未来若干年内使4亿多中等收入人群数量实现倍增。

需要注意的是，“双11”消费成交量多年连续“蹦高”，其实和这几年的网络技术发展、移动支付扩散呈正相关关系。相关技术的应用，使交易阻碍越来越少，这是消费能量大提速的重要背景。这也提醒我们，把消费潜力变为消费能力，很重要的工作是打通经济循环中的各种阻碍节点。

淄博高新区行政审批“一流程、全链条”

手续半日办结，“独角兽”快速落地

□ 大众报业记者 刘磊 伊巍 本报通讯员 邢书杰

“2个小时走完流程，从开始联系对接到完成全部手续办理仅用了半天时间。”11月12日，淄博能链物流科技有限公司负责人孙勇达，在淄博高新区政务服务中心顺利拿到了企业的营业执照，脸上的兴奋之情难以掩饰。

作为在淄博新经济发展大会上签约的25家高成长企业之一，淄博能链物流是第一家正式落户淄博高新区的独角兽企业。淄博高新区行政审批服务局负责人王军介

绍，项目签约后，行政审批部门便主动与企业联系，商事登记和帮办代办团队迅速组成服务小组，为重大项目开辟“绿色通道”，并通过实行局长负责、专人服务、一站办理，全程提供项目落地手续办理咨询和指导，协助企业进行各项手续资料准备和申报工作，以极高的效率和精细化服务完成了项目落地手续的办理。

“在我们合作的其他地区，一般情况下，两周到20天左右能把一个证件的流程办完。淄博高新区这次的速度真是快得惊人，让我们看到了政府的诚意。接下来我们将依托能链数据中台、团油App，帮助淄博

市实现成品油全产业链条的数据互联互通。”孙勇达说。

淄博高新区首只“独角兽”的顺利落地并不是个例。去年淄博市“1+N”审批制度改革以来，淄博高新区通过流程再造，并联审批、容缺受理、帮办代办、项目审批时间压缩80%以上，实现了“拿地即开工”，极大地提升了工业投资建设项目审批时效。

去年10月份以来，淄博高新区在淄博市率先进行商事登记改革，设立了“企业开办专区”，实现了企业开办的工商登记、公章刻制、税务登记、社保登记和银行开户“一窗受理”2小时内办结的高速度，个体工

商户登记也实现了全域覆盖，就近15分钟领证。今年随着网络信息化平台的不断完善，淄博将继续扩容增量简手续，实现“一网通办”，承诺让所有在淄博高新区的创业者“2个小时做老板，即日办业务”。

“今年我们将完善从项目立项到竣工验收的‘一流程、全链条’贯穿整个项目审批和建设周期的‘保姆式’服务模式，让项目落地速度和效率再上新台阶，让所有的投资者都有宾至如归的‘舒适感和幸福感’。”淄博高新区区委书记、管委会主任，淄博先进制造业创新示范区党组书记魏玉蛟说。

枣庄市峄城区打造新时代文明实践矩阵，建立400余支志愿服务队伍

15分钟志愿服务圈浸润百姓生活

□ 本报记者 张环洋 本报通讯员 赵峰 苏娜

“看到了吗？这朵是虚花，不能结果，得掐掉，不然白浪费肥料。”11月3日上午，在枣庄市峄城区阴平镇东金庄村村民张成玲的茄子大棚内，金土地蔬菜种植专业合作社理事长、金土地新时代文明实践志愿服务分队队长李亚正在手把手教授张成玲茄子整枝打杈技术。

张成玲隔壁大棚正在采摘黄爪瓜，52岁的棚主徐保花高兴地说：“俺们种的黄爪瓜不

打农药，市场上很抢手，昨天卖了1200多元。这个棚1亩7分地，一年能挣小10万元。这得感谢俺们村富强土地合作社志愿服务分队孙中国队长，他教会了俺们闷棚、放架新技术，黄爪瓜不仅产量高，还是绿色无公害。”

东金庄村是个小村，有230户800人。村党支部书记李育才介绍说，村里成立了新时代文明实践站，在富强土地合作社、金土地蔬菜种植专业合作社、润丰农机合作社等建立了15个新时代文明实践基地，以基地为依托，组建了三支志愿服务队，分别从科学种植、病虫害防治、农机作业等方面开展技

术培训和现场指导等志愿服务。另外，对村里的贫困户和留守儿童开展送温暖活动。

记者在东金庄村新时代文明实践站，看到一间屋子上方悬挂着“积分银行”的标牌，原来是村里对乡村文明行动志愿者实行“积分银行”奖励制度，达到一定的积分可兑换价值12元、9元、6元、3元不等的奖品，鼓励村民参加志愿服务。

在新落成的阴平镇新时代文明实践分中心，镇党委书记马登峰介绍说，分中心下面以行政村为单位建起56个新时代文明实践站，站下面又建起了水起墅二号院等

80余个新时代文明实践基地，以基地为依托，全镇成立了170余支志愿服务小分队。

峄城区全力打造新时代文明实践矩阵。高标准建设了区新时代文明实践中心，7个镇街建设了新时代文明实践分中心，331个行政村全部建设了新时代文明实践站，建成了百姓议事茶馆、老年公寓等2000余个新时代文明实践“微阵地”，建立了400余支志愿服务队伍，注册志愿者4.6万人，在全区构建起了“15分钟志愿服务圈”，实现了群众在哪里，文明实践就延伸到哪里。