

济南：创新开发区体制机制改革 引领开放经济高质量发展

近日，济南市在各大媒体发布招聘公告，为全市省级以上开发区招聘125位优秀专业人才，吸引全国4200多人报名，其中5个开发区管委会副主任有60人应聘。专门为开发区面向全国大规模公开招聘，这在济南尚属首次。而这正是济南按下开发区“改革快进键”的生动一幕。“这次改革重点就是要打破选人用人、薪酬分配、奖惩激励等机制性障碍，围绕‘干部能上能下、人员能进能出、待遇能高能低’探索建立激励竞争的干部人事管理制度。通过改革，给全市干部队伍来一个思想上的‘冲击波’。”济南市委组织部常务副部长、市推动开发区改革创新领导小组办公室副主任马志勇谈到，“下一步，市委组织部将建立完善加强省级以上开发区领导班子和干部队伍建设的制度体系，对开发区班子单独管理、重点配备，持续加大开发区干部‘选育管用’力度，确保将开发区打造成为干事创业的‘沃土’、优秀干部的‘摇篮’、出新出彩的‘舞台’、人人‘向往之地’。”

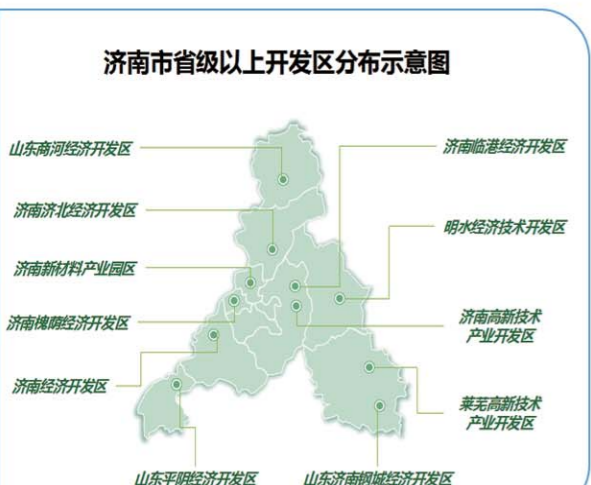
人事改革如火如荼，济南开发区改革创新改革再次迈出坚实的一步。其实，早在2019年，山东省出台《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》。济南市闻令而动，选择莱芜高新区、槐荫经济开发区、新材料产业园区、济北经济开发区作为改革试点，先行先试，探索创新。改革后的4个开发区轻装上阵，服务经济发展能力不断增强，主导产业加速集聚化发展，改革成效初步显现。

今年，济南市在试点基础上，全面推动全市开发区体制机制改革创新。8月28日，济南市委、市政府召开“全市加快打造对外开放新高地暨开发区体制机制改革动员大会”，对全市深化改革创新，推进开发区体制机制改革作出安排部署，提出要强力推进开发区体制机制改革创新，引领开放经济高质量发展。

“推进开发区体制机制改革创新，是省委的一项重大决策部署，也是我市加快新旧动能转换、打造‘五个济南’、建设黄河流域中心城市的关键举措。”济南市委副书记、市长、市投资促进局局长张军在谈到开发区改革时表示，“我们加快落实开发区改革创新举措，要以更大力度、更实举措推进开发区体制机制改革创新，切实激发活力、增添动力，为加快打造‘五个济南’、建设‘大强富美通’现代化国际大都市贡献力量。把开发区打造成为承接项目、集聚产业、扩大对外开放的重要平台，成为推进经济社会高质量发展的领头雁、排头兵、主力军，成为科技创新的引领区、深化改革的试验区、对外开放的先行区、新旧动能转换的聚集区、高质量发展的示范区。”如今，一场以创新为特色的改革正在泉城各开发区如火如荼展开。

开发区实行“管委会+”管理体制，做大做强平台公司，强化资源要素支撑，增强公司运营能力，促进开发区产业集聚发展。优化全市开发区布局，将莱芜3个开发区进行整合，组建新的莱芜高新区，进一步提振“南翼”经济发展活力。积极培植、吸引综合实力强、发展潜力大的企业参与“区中园”“园中园”建设管理，探索市场化合作共建新路子，进一步提升园区配套服务能力、项目建设效率，极大激发了园区发展活力。比如，对功能单一、主导产业突出的钢铁经济开发区，探索实行了企业运营管理开发区试点，由山钢股份和钢城区共建开发区。近期，还将以山钢股份、莱钢集团、开发区为发起人，组建园区发展投资运营公司，强化企地合作共建，实现市场化运营。

干部队伍活力显著增强。在全市范围内选优配强开发区领导班子，开发区班子成员总交流比例达到74%，班子成员平均年龄下降5岁，全日制大学以上学历增加一倍，班子中熟悉经济管理、资本运作、招商引资、发展规划等领域的专业型干部数量大幅提升，整体功能进一步优化。拿出15%左右的员额，面向社会公开招聘、猎聘优秀专业人才，真正为开发区注入“新鲜血液”。市委组织部相关负责人介绍：“这次面向全国公开招聘专业人才，报名人数层次之高、来源之广、竞争之激烈超乎预期。具有研究生学历的占34%，来自清华、北大等‘双一流’高校的占17.5%，其中不乏来自美国哈佛大学等国际知名高校和北上广深等省外发达地区的高层次人才。岗位平均竞争比例34:1，最大竞争比例达294:1。”建立刚性淘汰机制，对年度考核不称职、未完成聘期工作目标、在竞聘中落聘的人员，通过转岗、待岗、降岗、解聘等方式，每年按3%—5%的比例进行刚性淘汰。深化开发区薪酬制度改革，坚持优绩优酬，强化薪酬激励，对特聘的高层次管理人才和专业人才，可实行特岗特薪，必要时可“一事一议”“一人一策”，开发区人员干事创业热情进一步增强。



刚刚竞聘成功济南临港经济开发区管委会综合部副部长的王景鹏对此感触颇深，他告诉记者：“这次改革给我们提供了一个充分发挥才能的舞台，我们的发展空间更大了，干事劲头更足了。”他表示，将以此次改革为起点，奋力拼搏，做好工作，为开发区的高质量发展贡献力量。

考核的指挥棒作用更加突出。济南市把开发区单独归为一个考核单元，制定不同于区县、市直部门的差异化考核办法，考核结果与开发区人员的薪酬总额直接挂钩。各个开发区自主制定内部绩效考核管理办法，针对不同岗位实行差异化考核，打破“大锅饭”的思想障碍，切实解决“干与不干一个样，干多干少一个样，干好干坏一个样”的问题。

改革没有完成时。济南市以抓改革促进开发区发展，创新顶层设计，创新服务举措，在开发区积极实践市场化发展模式，做大做强平台公司，激发活力动力，全力引进高端制造项目，走出了一条高质量发展新道路。

考核的指挥棒作用更加突出。济南市把开发区单独归为一个考核单元，制定不同于区县、市直部门的差异化考核办法，考核结果与开发区人员的薪酬总额直接挂钩。各个开发区自主制定内部绩效考核管理办法，针对不同岗位实行差异化考核，打破“大锅饭”的思想障碍，切实解决“干与不干一个样，干多干少一个样，干好干坏一个样”的问题。

创新体制机制 开发区改革“进行时”



端走“铁饭碗”，打破“大锅饭”！创新干部人事管理制度是本次改革的亮点之一，一经动员，济南各开发区迅速行动。其中，济南临港经济开发区在全市率先开展人员竞聘工作。10月中旬，经过竞聘最终有20人走上开发区中层及以下岗位，有12人从下级职位脱颖而出，管委会中层及以下人员平均年龄由45岁降到39岁，全部为大学本科及以上学历，体现了年轻化、知识化、专业化的用人导向。

而人事改革仅是济南开发区体制机制改革的一个缩影。截至10月底，济南全市省级以上开发区已基本完成各项改革任务，创新园区建设发展模式，统筹推进产业集聚发展，济南开发区正悄然发生变化。

管理体制改革更加精简高效。明确开发区“职能目录”，分类制定“权责清单”，社会事务管理职能剥离到地方政府承担，开发运营职能交由市场承担，开发区轻装上阵，把精力聚焦到抓经济、谋发展上。秉持“大部制、扁平化”管理原则，整合归并现有工作机构，全市开发区的内设机构数量从109个压缩到64个，压减比例达42%，管理体制更加高效。进一步提高招商服务人员比例，增加26.3%，招商部门加强专业化、市场化、国际化招商和服务，不断创优服务保障体系，开展保姆式优质服务。

说起开发区服务，山东旺旺食品有限公司负责人周建新打开了话匣子：“尤其是今年面对突如其来的新冠肺炎疫情，在人流物流受阻的情况下，济北开发区积极帮助我们协调千里之外的原材料供应地，在最短的时间里解决了我们的燃眉之急，保障我们复工复产顺利进行。在接下来的几个月里，面对我们公司生产经营中存在的困难，开发区又及时协调济阳区政府，参照外地的惠企做法，在税收贡献和鲜奶收购上给予一定的扶持，切实减轻我们经营运行的负担……”正是济北开发区真诚的付出和无微不至的服务，让他们坚定了济阳扩大投资的信心，旺旺财务共享服务中心也落户在山东总厂。



运营机制更加灵活实用。济南积极推动

运营机制更加灵活实用。济南积极推动

运营机制更加灵活实用。济南积极推动

运营机制更加灵活实用。济南积极推动

创新顶层设计 为开发区“量体裁衣”



大海行船需要锚定航向，开发区改革发展更需要长远规划。曾经，济南市各开发区因缺乏整体的产业发展顶层设计，存在同质化竞争等问题，高质量发展遇到“瓶颈”。

作为改革开放的“排头兵”、高质量发展的“主阵地”、对外开放的重要“窗口”，开发区之间统筹协调发展尤为重要。为此，济南市投资促进局牵头，对全市省级以上经济开发区制定市级层面的产业发展规划，实现产业统一布局，每个开发区分别确定2—3个主导特色产业，设定3—5年的产业发展目标和年度任务，并确定了包括产业招商及产业配套的产业举措及路径。

“夺回”时间，“抢出”春光。在春节期间，济南市投资促进局利用网络发出《济南温情相约中外客商：防疫，我们严阵以待；招商，我们热情不减》招商邀请信，要求全市投促系统和各开发区充分发挥职能作用，创新服务举措，助力复工复产。复工伊始，口罩等防疫物资紧缺，成为企业复工复产“卡脖子”难题。济南市投促局积极协调相关部门，一周时间首批筹集的222405只口罩调配到各外资企业。济南市政府副秘书长、市投资促进局局长张军一行走访一线，“一企一策”“精准破解”为企业送政策、解难题，帮扶外资企业复工复产。

“越是特殊时期，越要做好对企业的服务。”在济南市投资促进局带动下，各开发区也行动起来，积极破解难题，联防联控与复工复产“两手抓”“两不误”。



创新服务举措 开发区成了企业“娘家人”



2020年初，新冠肺炎疫情暴发，成为新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。

“夺回”时间，“抢出”春光。在春节期间，济南市投资促进局利用网络发出《济南温情相约中外客商：防疫，我们严阵以待；招商，我们热情不减》招商邀请信，要求全市投促系统和各开发区充分发挥职能作用，创新服务举措，助力复工复产。复工伊始，口罩等防疫物资紧缺，成为企业复工复产“卡脖子”难题。济南市投促局积极协调相关部门，一周时间首批筹集的222405只口罩调配到各外资企业。济南市政府副秘书长、市投资促进局局长张军一行走访一线，“一企一策”“精准破解”为企业送政策、解难题，帮扶外资企业复工复产。

“越是特殊时期，越要做好对企业的服务。”在济南市投资促进局带动下，各开发区也行动起来，积极破解难题，联防联控与复工复产“两手抓”“两不误”。

“越是特殊时期，越要做好对企业的服务。”在济南市投资促进局带动下，各开发区也行动起来，积极破解难题，联防联控与复工复产“两手抓”“两不误”。