

## 烟台深化法治攻坚，在法治政府建设、普法宣传等多领域出新出彩

# 以法为纲，打造“法治烟台”新名片

□ 本报记者 杨秀萍  
本报通讯员 于 跃

近日，山东明朗律师事务所律师王文博按照惯例为其所服务的烟台某公司进行法律体检。体检中，王文博发现该公司有一笔1700多万的工程款债权未得到清偿，并且即将超过法律规定的建设工程优先受偿权6个月的期限。对此，王文博在第一时间联系了该公司负责人，并建议其通过诉讼途径保护即将到期的建设工程优先受偿权。在王文博的帮助下，最终该公司诉请得到法院支持，建设工程优先受偿权得到了保护，挽回了巨额经济损失。

“这样的服务对我们来说真像是进行了一次体检，检查完了才能放心大胆地干。”该公司负责人表示。

一流的营商环境离不开法治的护航。今年以来，烟台市组织律师、法律援助等力量，成立了86个专项法律服务团，部署开展“复工复产、法治体检”“百所千人助万企”等系列公益法律服务活动，跟进提供法律服务1072件次，帮助企业化解各种法律风险。

在全方位打造法治营商“暖环境”的同时，烟台市还不断加快法治政府建设进程，“三位一体”提升立法水平。立法前，制定《烟台市政府立法公众参与规定》，打造“立法民意直通车”；立法中，坚持科学推进，设立立法联系点，广泛征集意见；立法后，探索建立立法后评估机制，确保法律法规有效落地。今年，烟台市司法局和龙口市司法局作为全省仅有的2个代表入选司法部立法工作联系点，也是全国唯一市县两级同步入选的地区。

烟台市还联合北京大学筹备设立行政复议应诉研究院，完善“0535”阳光惠民复议机制，在全市153个司法所设立行政复议便民联系点。出台《烟台市人民政府出庭应诉管理办法》，在省内率先提出行政机关负责人不能出庭需向同级政府主要负责人请假报告等12条硬性规定，行政负责人出庭应诉率提升至100%。

普法工作方面，烟台市在省内率先启动法治县（市、区）、法治示范镇（街）、民主法治示范村（社区）“三级联创”，打造具有烟台特色的“民主法治示范带”。在“谁执法谁普法”责任制落实方面，烟台市探索建立“共个性”普法清单，为全市400多个重点普法单位制定了法治宣传教育共性和个性任务。

在全省首创建立依法治市委员会各协调小

组办事机构，吸纳30名专家学者和法律实务工作者组建全面依法治市顾问团；在全省率先启动党政主要负责人向市委全面依法治市委员会述法工作，被省委依法治市委员会列为全省试点城市……近日，省委全面依法治市委员会评选命名了第一批山东省法治政府建设示范城市和项目，烟台市成功当选首批示范市，招远市获评示范县，烟台市“全面深化非诉讼纠纷解决机制”和栖霞市“强力推进综合行政执法体制改革”被评为“全省法治政府建设示范项目”。

“我们将充分发挥全省法治政府建设示范市的标杆引领、辐射带动作用，继续坚持‘全省领先、全国一流’的目标定位，力争在全省司法行政工作高质量发展中提供更多实践范例。”烟台市司法局局长时光表示。

## 烟台提前完成

### “希望小屋”年度建设任务

□ 记者 从春龙 通讯员 刘永顺 报道  
本报烟台讯 烟台市“希望小屋”儿童关爱项目自今年6月底启动以来，截至10月底，全市已建成“希望小屋”120个，在建55个，已建和在建数量达到年度任务数的145.8%，提前两个月完成年度建设任务，其中莱山区、开发区、高新区、蓬莱区、海阳市已完成三年建设任务。

项目启动之初，全市各级团组织组建40余支调研队伍，逐户走访全市8岁至14岁建档立卡贫困儿童家庭，详细了解儿童居住空间、房屋安全、房屋产权、改造意愿等相关信息，经过综合分析研判，计划利用3年时间，在全市建设“希望小屋”297个，分别为2020年建设120个，2021年建设100个，2022年建设77个。

### “烟台惠民保”正式发布

□ 记者 从春龙 报道

本报烟台讯 11月5日，“烟台惠民保”项目发布会在烟台市国际博览中心举办。在国家提高医疗保障水平的政策背景和新冠肺炎疫情的社会环境双重影响下，“烟台惠民保”作为一款商保承办、城市定制、衔接医保的普惠型补充医疗保险，旨在为市民解决看病难、看病贵等难题，缓解市民医疗费用负担，助力烟台市多层次医疗保障体系建设。

据了解，“烟台惠民保”在多个方面均体现了其“惠民”属性。一是扩大受益人群，烟台市范围内基本医保（含城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、原新农合）参保人员不限年龄、不限职业均可投保；二是降低投保门槛，一年保费仅需58元，平均每天不到2毛钱，就可以享受到高达200万元的医疗保障；三是放宽审核条件，投保时无需体检、无健康告知，甚至可以带病投保。四是扩大理赔范围，除因恶性肿瘤、缺血性心脏病等5类规定既往病症导致的保障期间产生的住院医疗费用不予赔付以外，其余符合烟台市基本医疗保险范围内的医疗费用均可申请理赔，免赔额2万元，赔付比例高达80%。

即日起，符合投保条件的烟台市民均可通过“烟台惠民保”微信公众号进行投保，投保时间截至12月31日。所有保单统一自2021年1月1日生效，保障期一年。

### 福山：“乡案县审” 打造铁案工程

□ 记者 董卿  
通讯员 孙雪峰 王敏 报道

本报烟台讯 “你们在处理孙某某违规发放福利的案件，定性处理的依据条款不充分，卷宗材料不齐全，且被审查人主体身份不规范……”这是近日福山区纪委监委推行违纪违法案件“乡案县审”过程中，高墩镇某个案件被“打回”的一个场景。

镇街园区纪检监察干部调整频繁、党纪法规更新较快、基层违纪违法案件易发多发是摆在福山区纪检监察机关面前的几大难题。全面推行“乡案县审”工作制度，通过对镇街园区违纪违法案件的严格审核，确保了案件审查调查工作的精准度和严肃性，将每个案子都打造成经得起历史和人民检验的铁案。

福山区纪委监委坚持两级审理、集体审议、分级处理、各负其责的原则，各镇街园区纪委独立行使审查权、提出定性量纪意见，案件审理室严格按照“二十四字”方针的要求，进行检查、指导、审理和监督，确保定性量纪、处分执行准确无误。同时，下发了《镇街园区审查调查模拟卷宗》等文书规范，对全区案卷执行统一装订标准，确保全过程严谨规范、案卷材料齐全、手续完备。今年以来，福山区纪委监委已开展“乡案县审”64件，审结59件，处分违纪党员59人。“乡案县审”覆盖率达100%。

### 蓬莱：开展婚丧嫁娶 报备专项督查

□ 记者 董卿 通讯员 游正新 报道

本报烟台讯 “你们对今年婚丧嫁娶报备的干部具体宴请标准和情况都掌握么？干部报备时提醒他们注意制止餐饮浪费等相关事项了吗？”这是蓬莱区纪委监委工作人员日前在抽查区直部门婚丧嫁娶报备情况时的情形。

近期，蓬莱区纪委监委持续强化政治监督，针对普通党员干部的婚丧嫁娶报备事宜由本单位进行登记管理的实际，从9月中旬开始对全区2019年以来普通党员干部婚丧嫁娶相关事宜进行专项督查，采取区直部门自查和纪委监委重点抽查的方式，紧盯餐饮浪费、大办婚丧嫁娶事宜和借机敛财等问题开展重点督查。根据专项督查发现的部门单位报备制度不完善、执行不严格的问题，制发纪律检查建议书，责令整改落实；对婚丧嫁娶制止餐饮浪费工作教育宣传不到位的部门单位，敦促相关派驻纪检监察组对分管领导进行提醒谈话，限时整改落实。

### 龙口：“三个针对”延伸案件 审查调查工作链条

□ 记者 董卿 通讯员 王福鑫 报道

本报龙口讯 案件审查调查工作的结束正是纪检监察监督工作的开始。对此，龙口市纪委监委围绕延伸案件审查调查工作链条，精准发挥监督职能。

针对查实的案件，在处理相关责任人员的基础上，向其所在部门单位下发纪检监察建议书，督促相关部门单位针对日常工作中存在的廉政建设和履行职务方面的问题，加强整改；针对查否的案件，采取下发通报的方式，及时对事件予以澄清，恢复当事人名誉，减少陷害、诬告情况的发生，避免挫伤干部工作积极性；针对案件审查调查工作中发现的苗头性、倾向性问题，采取主动约谈的方式，对相关责任人及时进行谈话提醒，督促其及时改正自身问题。

## 深耕“标准化+”，高质量推动乡村振兴

# 烟台：300项标准“箍”出高品质特色农产品

□ 本报记者 杨秀萍  
本报通讯员 孙洪安

眼下，正是茶园秋冬管理的好时节。10月14日，记者在位于昆嵛山国家级自然保护区昆嵛镇板子口村的烟台市君沅茶场专业合作社看到，茶农们正忙着给茶园增施有机肥，以为来年春茶丰产增收打下基础。

“这里种植的是‘鲁甲1号’茶叶，有500多亩，其中360亩是有机茶，完全是按照绿色食品标准进行生产，如今已到了第5个年头，产量一年比一年高，今年产量达到1400多斤。”烟台市君沅茶场专业合作社负责人刘世海介绍。

刘世海告诉记者，通过这几年的标准化建设，他们所生产茶叶的知名度和市场影响力都在不断提升。近两年，合作社还在昆嵛镇福寿庄村建设了标准化茶叶加工厂房，购置了茶叶杀青机、揉捻机等深加工设备，严格按国家标准加工制茶，并申请通过了食品生产许可证。

标准化，一直是烟台农业的一大特色。截至目前，烟台市共创建农业标准化示范区国家级30个、省级19个，数量位居全省各市前列，涉及种植、加工、养殖以及绿色产业、循环农业、海洋牧场等多个领域，全市农业标准化水平显著提升。

烟台市市场监管局党组成员、二级调研员刘海滨介绍，烟台市将农业地方标准规范制修订、示范区项目建设列为重点扶持内容，近年来共为51个乡村振兴领域标准化项目发放资助139.2万元，提升了企事业单位、科研机构参与标准化工作的积极性。

标准引领，助推烟台特色产业提质增效。以烟台苹果、大樱桃、葡萄酒等特色产业和优势农产品为重点，烟台市打造覆盖育苗栽培、冷链物流、安全防控等全产业链的标准综合体。如充分发挥全国酿酒标准化技术委员会葡萄酒分技术委员会秘书处优势，组织制修订了《葡萄酒》《葡萄酒、果酒通用分析方法》等19项相关国家、行业标准，进一步提升了烟台葡萄酒的影响力。

截至目前，烟台市共制订烟台苹果、龙口粉丝、烟台葡萄酒、莱阳梨、苹果果腐病菌检疫鉴定方法、海水养殖产地环境条件等46项农业领域国家、行业标准，以及烟台大樱桃、烟台海参、烟台鲍鱼、莱州梭子蟹、刺参浅海网箱养殖技术规范等192项山东省地方标准，编

制了苹果、莱阳梨、大樱桃、酿酒葡萄等栽培技术规程和莱州梭子蟹、大菱鲆、半滑舌鳎等养殖技术规范，将62项种植、养殖类技术规范发布为市地方标准，为农户提供了通俗易懂、

简明有效的标准化技术服务。

烟台市还发挥中国科学院烟台海岸带研究所、山东省海洋资源与环境研究院等技术机构支撑作用，《海黍子资源养护技术规范》《海

水贝壳类增殖区环境监测技术规程》等一批省地方标准获批立项。烟台牵头起草的国家标准《海洋牧场建设技术指南》由国家标准委正式



□ 记者 从春龙 通讯员 高鸿翰 臧日平 报道

11月4日，我省新批市场采购贸易方式试点首票货物在烟台成功试单放行。该票货物由烟台朗越公司旗下的通浩商贸有限公司申报，含280米人造革、5061件连衣裙和4985件针织衫，货值4.6万美元，于11月4日晚由“香雪兰”号班轮运往韩国仁川。

## 第一书记成了苹果专家

□ 记者 从春龙  
通讯员 马学利 张峻 报道

本报栖霞讯 “第一书记来了以后村里改变很大，村里越来越好。第一书记对我们老百姓也好，是看得见摸得着的好！”一句说了三个“好”的是栖霞市松山街道汉桥村五保户老人衣世禄，他口中的第一书记是国网山东省电力公司栖霞供电公司营销部党支部书记史殿军。2019年7月，史殿军经栖霞市委组织部严格考察，进驻栖霞市松山街道汉桥村担任第一书记。

10月30日，记者刚来到汉桥村时，正在红苹果电力服务站的史殿军接到一个外地订购苹果的电话，“过几天苹果更成熟，那时候口感更好，我建议您稍等几天，霜打的苹果更好吃。”在村里一年多，他俨然成为苹果专家，对苹果的生长周期了如指掌。之所以坚持过几天再采摘苹果给客户，也是想让汉桥苹果的品质和品牌更深入人心。

汉桥村是省定扶贫重点村，村民584户，1684人。贫困户15户，其中五保户2户。这个村庄位于沈海高速栖霞北路口西侧，栖霞庵里水库下游，耕地较少，村民收入主要靠管理果

园，由于土地贫瘠，果品管理成本高，收入较低。2017年6月，汉桥村响应栖霞市委市政府党支部领办合作社号召，将村西约600亩果园收归合作社，果农像工人一样按时上下班，年底分红。合作社600多亩果园全是山地，为保障浇水、施肥、施药用电，史殿军为合作社安装上变压器。沿着山路往上，600多亩果园蔚为壮观，“这些是烟富3矮化苹果，明年就能结果了。这一排是香杏，这些是水果柿子。”哪里栽了哪样果树，史殿军烂熟于心。“再早些时候来，漫山遍野开满花，可漂亮了！”经过三年发展，现已成为栖霞市样板合作社，外

地取经学习的参观人员络绎不绝。不仅如此，通过史殿军的积极争取，省公司向省扶贫基金会申请的汉桥村50盏光伏路灯和110kW光伏车棚项目已经通过立项，共投资12.5万元，一年可为汉桥村节省电费2万元，将极大改善村民出行条件。

最近，汉桥农产品终于在“21度网上商城”上线，当天就订货3184箱苹果订单。还有莱阳、招远、蓬莱、牟平等供电公司发来订单。“最近两个月销售额达到60万元，村民也很高兴，能为老百姓做点事儿我心里更是很高兴。”史殿军说。

# 蓬莱：小网格解决居民“关键小事”

□ 记者 从春龙  
通讯员 张越 文超 报道

本报烟台讯 “发现3号楼楼道堆积杂物，影响居民正常出行，已将情况上报社区党委，社区党委通知物业现场清理”“发现社区下水道井盖损坏，存在安全隐患，已将情况上报社区党委，社区党委交办物业维修完毕”……这是烟台市蓬莱区紫荆山街道杏花苑社区第二网格的日常巡查记录。

杏花苑社区党委本着“楼栋统筹，便于治理”的原则，将社区划分为5个网格，实现网格治理全覆盖。建立3个网格党支部，强化网格党支部对网格内各类组织的领导。配强网格

党支部书记、楼栋党小组组长和党员中心户，将楼栋党小组组长、党员中心户、物业管理人等纳入网格员队伍，筛选8名政治素质过硬、能力强的人员担任网格员，负责网格内信息采集、民情收集、隐患排查等，发现问题及时上报社区党委。

今年以来，蓬莱区坚持党建引领城市基层治理，调整优化233个社区网格，设立6个社区党委、37个网格党支部，形成“社区党委—网格（小区）党支部—楼栋党小组—党员中心户”四级组织体系。招考277名社区专职网格员，经统一培训后，全部下沉社区一线。投资1400余万元，开发“e网通”党建引领治理信

息平台，健全“网格吹哨、街道呼应、部门报到”工作机制，不断提升为民服务水平。推行“信息汇总—分流交办—结果反馈—督导考评”闭环运行机制，网格内事件运转处置率达100%。

近日，杏花苑社区第三网格网格员巡查发现网格内两户居民因房屋漏水产生纠纷，当即将情况上报社区党委，社区党委协调组织纠纷当事人、“双报到”单位司法局、物业公司，召开四方“圆桌会议”，经调解双方达成和解。网格员及时发现并上报矛盾隐患，社区党委常态化推行网格协商机制，真正将居民矛盾纠纷摆到桌面上，化解在邻里间，确保“小事

不出网格，大事不出社区”。

“双报到三促进”使人员、资源、服务真正下沉到网格。全区97个区直部门单位、4600余名党员进小区包网格，联合社区工作者、网格员等开展“组团式”服务，聚力打通服务居民的“最后一百米”。海景苑社区针对双职工家庭孩子放学无人看管问题，联合双报到单位教体局开展“四点半课堂”服务；福乐园社区针对社区老人理发难问题，联合双报到单位民政局开展“社区义剪”服务……一大批为居民解难事、办好事的服务项目不断涌现，吸引了越来越多的社区居民踊跃参与、纷纷点赞。