

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第三版)

十四、加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展,全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53.提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化,与时俱进创新战争和战略指导,健全新时代军事战略体系,发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化,深化国防和军队改革,推进军事管理革命,加快军兵种和武警部队转型建设,壮大战略力量和新域新质作战力量,打造高水平战略威慑和联合作战体系,加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化,贯彻新时代军事教育方针,完善三位一体新型军事人才培养体系,锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化,聚力国防科技自主创新、原始创新,加速战略性前沿性颠覆性技术发展,加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54.促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调,搞好战略层面筹划,深化资源要素共享,强化政策制度协调,构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展,集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局,加快标准化通用化进程。完善国防动员体系,健全强边固防机制,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。

向第二个百年奋斗目标进军行动指南

——解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

11月3日,新华社受权播发党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

15个部分、60条、约2万字,这份习近平总书记亲自领导制定的《建议》,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后五年乃至更长时期中国经济社会发展的行动指南。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,这份新时代新征程的逐梦蓝图不仅关乎14亿中国人民的未来福祉,更将为全世界发展带来更多“中国机遇”!

一个新奋斗目标:全面建设社会主义现代化国家

在我国全面建成小康社会之后,“十四五”将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程,吹响了向第二个百年奋斗目标进军号角。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。作为这一战略安排的具体落实,规划《建议》通过9个方面的具体描绘,勾勒出一幅到2035年基本实现社会主义现代化的美好画卷——

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升;建成现代化经济体系;基本实现国家治理体系和治理能力现代化;国家文化软实力显著增强;美丽中国建设目标基本实现;形成对外开放新格局;人均国内生产总值达到中等发达国家水平;平安中国建设达到更高水平;全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展……

“中国‘十四五’规划具有很强的未来导向性,需要面向更加长远的未来,而不仅仅是未来五年。”路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说,规划《建议》把“十四五”发展作为重点,同时对2035年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向,凝聚社会共识,把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来,增强战略一致性。

统筹两件大事:发展和安全

站在历史关口,一边是中华民族伟大复兴的战略全局,一边是世界百年未有之大变局,中国如何走好下一程?

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索给出回答:统筹好发展和安全两件大事,集中精力办好自己的事。安全是发展的前提,发展是安全的保障。

“统筹发展和安全”“坚持总体国家安全观”“防范和化解影响我国现代化进程的各种风险”……规划《建议》大篇幅部署重大任务的同时,围绕“安全”作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说,当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展不平衡不充分问题仍然突出。要增强忧患意识,坚持底线思维,把难点和复杂性估计得更充分一些,把各种风险想得更深入一些,注意堵漏洞、强弱项,下好先手棋,打好主动仗。

三个“新”贯穿全文:新发展阶段、新发展理念、新发展格局

仔细研读规划《建议》,一条主线贯通全文:新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

(上接第一版)坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,努力在危机中育先机、于变局中开新局。要突出重点、务求实效,落实好全会部署的重大任务举措,坚定不移走自主创新道路,推动构建新发展格局,深入实施八大发展战略,大力推进九大改革攻坚

(上接第一版)从财政、金融、税收、土地、社会保障等方面系统发力,强化以工补农、以城带乡,推动城乡融合发展。

会议审议了《山东省铁路安全管理条例(草案)》。会议要求,要严格落实铁路安全责任,建立健全护路联防责任制,大力推进群防群治,切实保障铁路运输安全和畅通,维护人民群众生命和财产安全。要统筹好发展和安全,全面做好建设、线路、运营、应急保障等各个环节的安全管理工作,严厉打击违法违规行,维护好铁路安全环境。要充分发挥铁

十五、全党全国各族人民团结起来,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。

55.加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验,教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,不忘初心、牢记使命,为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。完善党和国家监督体系,加强政治监督,强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

56.推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推进中国特色社会主义政治制度自

韩文秀强调,这三个“新”体现了规划《建议》的核心要义。习近平总书记是在11月2日的中央深改委第十六次会议上强调,“十四五”时期我国将进入新发展阶段。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,通读规划《建议》,“十四五”开启的新发展阶段,就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。适应新发展阶段,离不开新发展理念来指引,需要构建适应新阶段的新发展格局。

“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念”“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”……规划《建议》在“十四五”时期经济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求……规划《建议》还亮出了构建新发展格局的“施工图”。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才说,以“十三五”行之有效的新发展理念为指引,着力构建新发展格局,不仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳,也将助力全球经济复苏,给世界带来更多机遇,是对习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展。

“四个全面”新格局:开启全面建设社会主义现代化国家新征程

翻开规划《建议》,“十四五”战略布局有了新表述——

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说,从“全面建成小康社会”到“全面建设社会主义现代化国家”,宣告中国即将开启新的发展征程,体现了我们党对发展阶段特征认识的不断深入。

新发展阶段,正是改革新关头。规划《建议》围绕全面深化改革作出新部署:激发各类市场主体活力,完善宏观经济治理,建立现代财税金融体制,建设高标准市场体系,加快转变政府职能。

王军说,“十四五”全面深化改革,要更加注重制度和治理体系建设,更多解决深层次体制机制问题,更好增强改革的系统性、整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设质量;全面贯彻新时代党的组织路线;锲而不舍落实中央八项新规定精神;坚持依法治国、法治政府、法治社会一体建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全面依法治国作出系列部署。

中央政策研究室主任江金权说,坚持党的全面领导,加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党,由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业,是历史和人民的选择,具有充分的历史依据、理论依据和现实依据。

五大新发展理念:指引“十四五”高质量发展

规划《建议》的核心,用12个部分展现“十四五”发展的重大任务,背后贯穿着一条清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

(上接第一版)行动,积极培育“十强”现代优势产业集群。要坚守底线,筑牢屏障,统筹发展和安全,树牢底线思维,把安全发展贯穿发展各领域全过程,做好安全生产、粮食安全、食品药品安全、环境安全等各项工作。要迅即行动,狠抓落实,敢于较真碰硬,突出效果导向,扎实做好山东工作,办好山东事情,全力服务国家大局。

路在经济社会发展中的重要作用,进一步完善路网布局,优化“齐鲁号”中欧班列运营,更好服务国家大局。

会议审议了《山东省实施〈中华人民共和国农村土地承包法〉办法(修订草案)》。会议指出,要保持土地承包关系稳定并长久不变,深入推进农村集体土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,积极稳妥有序推动土地流转和多种形式的规模经营,做好普法宣传,不断提高农村土地承包经营管理法治化水平。

会议还研究了其他事项。

我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策,凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高依法行政水平,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进司法公正,深入开展法治宣传教育,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57.保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实中央对特别行政区全面管治权,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势,建设国际创新科技中心,打造“一带一路”功能平台,实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局,高质量建设粤港澳大湾区,完善便

12个方面的重大任务,“坚持创新驱动发展”被放在了第一位。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑……规划《建议》把创新摆在各项规划任务的首位,进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次,也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”科学技术部部长王志刚说。

“企业是创新的主体和生力军,也是创新成果的使用者和受益者,下一步要力争在关键领域实现重大突破,更好助力建设科技强国。”伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》,协调、绿色、开放、共享的理念体现高质量发展的要求——

优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化;推动绿色发展,促进人与自然和谐共生;改善高水平对外开放,开拓合作共赢新局面;提高人民生活品质,提高社会建设水平;

……

“规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿未来发展全过程和各领域,指明未来蓝图变为现实的路径,指引中国朝着高质量发展方向坚定前行,让发展成果惠及亿万人民。”王军说。

六个发展目标:勾画“十四五”发展新图景

“十四五”时期作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,能否开好局、起好步至关重要。

规划《建议》从六个“新”提出了“十四五”时期经济社会发展的主要目标:

经济发展取得新成效,改革开放迈出新步伐,社会文明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平,国家治理效能得到新提升。

“中央锚定2035年远景目标,综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件提出主要目标,为‘十四五’时期经济社会发展搭建宏观框架,为建设社会主义现代化国家找准突破口和着力点。”辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提高,规划《建议》提出,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖说,规划《建议》不仅明确提出到2035年建成文化强国,还用专门一个部分对文化建设进行部署,提出今后五年文化建设的基本思路和重点任务,显示了我们党对文化建设的高度重视。

当前,我国人均国内生产总值超过1万美元,中等收入群体超过4亿人,“十四五”时期将是我国迈向高收入国家的关键时期。规划《建议》在收入分配领域打出一套政策“组合拳”,包括健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,多渠道增加城乡居民财产性收入等,向着“扎实推动共同富裕”迈出了有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆表示,在党中央、国务院领导下,国家发展改革委将按照五中全会精神,认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作,根据规划《建议》确定的大方向、大战略,在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标,推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

(新华社北京11月3日电)

利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同全国各地开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58.推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”,以两岸同胞福祉为依归,推动两岸关系和平发展、融合发展,加强两岸产业合作,打造两岸共同市场,壮大中华民族经济,共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略,支持符合条件的台资企业在大陆上市,支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59.积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,推进各领域各层级对外交往,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作,深化同周边国家关系,加强同发展中国家团结合作,积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则,积极参与全球治理体系改革和建设,加强涉外法治体系建设,加强国际法运用,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作,推动构建人类卫生健康共同体。

60.健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神,制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制,完善规划实施监测评估机制,确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德,顽强奋斗,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!

(新华社北京11月3日电)

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》单行本出版

新华社北京11月3日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

党的十九届五中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京11月3日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,中央有关部门组织编写了《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉辅导读本》(党的十九届五中全会《建议》学习辅导百问),对全会《建议》进行了全面阐释,是学习领会全会精神权威辅导材料。书中收录了习近平总书记在全会所作作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》。近日,《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉辅导读本》由人民出版社出版发行,《党的十九届五中全会《建议》学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

九个方面勾画2035年基本实现社会主义现代化远景目标

- 我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶,关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列
- 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系
- 基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会
- 建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强
- 广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现
- 形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强
- 人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小
- 平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化
- 人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展

(据规划《建议》)

(上接第一版)为全面建设社会主义现代化国家提供了根本遵循。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的纲领性文件。专家表示,一定深入学习贯彻五中全会精神,深刻把握精神实质和核心要义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

会议指出,学习贯彻五中全会精神,要与学习贯彻习近平总书记视察山东一系列重要指示要求结合起来,切实把思想和行动统一到党中央重大决策和省委部署要求上来。要与做好政协工作结合起来,找准定位,抓住重点,谋划好明年政协工作,努力提质增效,更好服务大局。要把学习成效体现到履职尽责上,围绕实施“十四五”规划建言献策,为推动全省经济社会高质量发展贡献力量。

省政协党组书记、副主席吴翠云,省政协党组成员、副主席唐雁雁、王艺华、韩金峰,省政协党组成员、秘书长刘永巨出席会议并交流了学习体会。省政协有关副秘书长和研究室主任列席会议。

(上接第一版)坚决防止厌战情绪、麻痹思想、侥幸心理、松劲心态,不断巩固成果、扩大战果。要更加压实责任、科学精准,更加求真务实、严明纪律,确保各项防控措施不折不扣落到实处。

会议强调,要坚决做好外防输入工作,全面落实人物同防要求,加强入境人员全链条管理,强化对进口货物的管控,守好外防输入的防线。要坚决彻底消除院内感染风险,明确独立的定点医院专门收治新冠肺炎确诊患者和无症状感染者,提升院内防护措施,加密核酸检测频次,扩大健康管理范围,增加专门负责院感防控的工作人员,避免院感事件发生。要坚决抓好重点人群管控,加强对高风险人群、重点人群的健康管理,抓好对新冠肺炎患者康复后的随访管理,严防疫情传播。要坚决提升例行核酸检测效能,既检人、也检物,既保量、更保质,严格落实提升例行核酸检测制度。要坚决抓好联防联控,坚守入境管控第一道防线,持续开展入鲁返鲁人员的社区监测和排查报告,强化人防、物防、技防措施,实现健康监测、动态随访、人员登记动态化和信息化管理。要坚决做好充分应急准备,完善应急预案,抓好应急演练,全域全员核酸检测准备、应急物资储备、信息报告发布和宣传引导,奋力夺取抗疫斗争全面胜利。

省领导王书坚、任爱荣、孙继业、范华平出席会议。