



鼓舞大众
团结大众
服务大众

中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报



大众日报客户端



大众日报微信

2020年11月4日
星期三
农历庚子年九月十九
第28298期
今日16版
热线电话：0531-85193911

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

《建议》由15个部分构成，分为三大板块



第一板块为总论

包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。



第二板块为分论

总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。



第三板块为结尾

包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

资料来源：据新华社 制图：于海员

一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2.我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，

(下转第二版)

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1.决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续

扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；

国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉，

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民

经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计366处，覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，(下转第二版)

刘家义在济南接待群众来访

依法合理合情解决群众诉求

□记者 李子路 赵洪杰 报道
本报济南11月3日讯 今天下午，省委书记刘家义在济南接待来访群众。他强调，要认真贯彻落实习近平总书记关于信访工作的重要论述，坚持以人民为中心，依法合理合情解决群众反映的问题，让老百姓生活更舒心。

刘家义来到济南市人民群众联合信访大厅接访室，先后

接待三批来访群众。他详细了解信访事项，针对群众反映的问题，与法律专家和有关部门、地方负责同志一起商讨解决方案。在听取济南市信访工作情况汇报后，刘家义说，群众通过信访渠道反映的问题，事关群众切身利益和社会和谐稳定，做好信访工作是党员干部践行初心使命的现实检验。对群众信访诉求，要严格依法、用心用情，尽最大努力解决。

对历史遗留问题，要放在历史环境下，实事求是想办法解决。要注重总结经验教训，创新方式，改变思路，综合施策。要坚持发展新时代“枫桥经验”，加强源头治理，强化法治教育，努力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。各级各部门要强化责任落实，凝聚工作合力。

省委常委孙立成、刘强参加活动。

省政府党组召开会议

李干杰主持
学习贯彻党的十九届
五中全会精神

□记者 袁涛 报道

本报济南11月3日讯 今天上午，省委副书记、省长、省政府党组书记李干杰主持召开省政府党组会议，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，落实省委安排部署，结合政府工作实际，开展交流研讨，研究贯彻落实的具体措施。

会议认为，党的十九届五中全会，是在我国即将全面建成小康社会、乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家的历史节点召开的一次十分重要的会议。习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告和在全会上的重要讲话，深刻论述一系列事关全局事关长远的方向性、根本性、战略性重大问题，为全面建设社会主义现代化国家指明了前进方向、提供了根本遵循。全会审议通过的《建议》，提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想、主要目标、重点任务、重大举措和必须遵循的原则，提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，是全面建设社会主义现代化国家的纲领性文件。要深入学习领会全会精神，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，不折不扣地抓贯彻、抓执行、抓见效。

会议强调，要坚定信心、保持定力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻党中央决策部署，全力推动全会精神在山东落地生根见效。要知重负重、乘势而上，深刻认识新发展阶段的新机遇新挑战，做好应对一系列新的风险挑战的准备，抓好“一守六保三促”各项工作，打赢打好三大攻坚战，冲刺完成全年目标任务。要把把握规律、精准发力，

(下转第四版)

李干杰主持召开省政府常务会议

研究实施乡村振兴战略等工作

□记者 袁涛 报道
本报济南11月3日讯 今天上午，省委副书记、省长李干杰主持召开省政府常务会议，研究实施乡村振兴战略、铁路安全管理、农村土地承包等工作。

会议审议了《山东省乡村振兴促进条例(草案)》。会议要求，要深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，优先发展农业农村，统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。要着力抓好产业发展，全力维护粮食安全，加快建立现代农业产业科技创新体系，提高农业质量效益和竞争力。要优化政策供给，

(下转第四版)

省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部召开扩大会议

李干杰主持

□记者 袁涛 报道
本报济南11月3日讯 今天下午，在收听收看全国疫情防控工作电视电话会议后，省委副书记、省长李干杰主持召开省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部扩大会议，深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控系列重要指示精神，全面落实党的十九届五中全会精神，按照全国疫情防控工作电视电话会议要求，安排部署全省疫情防控工作，守住守牢疫情不反弹的底线。

会议指出，当前已进入冬季，疫情防控形势复杂严峻。要毫不放松、慎终如始做好常态化疫情防控工作。(下转第四版)

省政协党组召开会议学习贯彻党的十九届五中全会精神

付志方主持

□记者 赵琳 报道
本报济南11月3日讯 省政协党组今天召开会议，传达学习党的十九届五中全会精神，交流学习体会，研究贯彻落实意见。省政协党组书记、主席付志方主持会议并讲话。

大家一致认为，党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，阐明了今后十五年我国社会主义现代化建设的远景目标，提出了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、遵循原则、主要目标和重大任务举措，具有重大现实意义和深远历史意义。习近平总书记在全会上的重要讲话，科学回答了关系党和国家事业发展的重大理论和实践问题。(下转第四版)