

深入学习贯彻五中全会精神

向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件

□ 许伟

当前,我国正处在全面建成小康社会目标完成在即,乘势而上向第二个百年目标进军的历史交汇点。在这样一个重要时点召开的十九届五中全会,高度评价“十三五”时期的发展成就,深入分析我国发展面临的内外挑战,战略谋划现代化建设宏伟蓝图,前瞻确定“四个全面”新布局,系统部署“十四五”时期重点工作,对于开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有十分重要的意义。

深刻把握发展规律,衔接制定现代化建设新目标

在深刻分析我国发展阶段和内外发展环境变化的基础上,十九届五中全会公报提出了未来五年发展目标和未来十五年远景目标,更加突出在提高质量效益的基础上释放增长潜力。

“十三五”时期,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,2016年-2019年间,我国GDP增速年均值为6.6%。今年面对百年罕见的新冠肺炎疫情冲击,经济全年预计实现2%左右的增长,是世界上唯一实现正增长的主要经济体,明年经济有望继续回升向好。综合多种方法测算,整个“十四五”时期的潜在经济增速,预计比“十三五”时期略有回落,大体可以保持在5%左右。

未来五年的发展目标和未来十五年的远景目标,是有机衔接的。根据国际货币基金组织统计,2019年全球共有35个发达经济体,这些发达经济体的人均GDP均值为48396美元,中位数为42379美元。35个经济体当中,卢森堡最高,人均GDP超过11万美元,拉脱维亚最低,人均GDP为17772美元,排名第在后十位的发达经济体人均GDP均值为22000美元。过去二十年,按不变价美元折算,发达经济体人均GDP增速年均均为0.7%。若未来十五年发达经济体继续以此速度增长,到2035年我国人均GDP预计要达到2万亿美元,即在2019年的基础上翻一番,才能达到中等发达国家的水平。适当考虑到人民币汇率对美元升值,未来十五年我国GDP年均还需要增长4%左右。

要跨越人均GDP从一万美元到两万美元的关口,需要继续付出艰辛的努力。过去四十年,人均GDP超过两万美元的经济体仅增加16个,不少国家在迈过一万美元关口之后,不仅没有乘势而上,反而出现了较大反复甚至倒退。当前,国际形势进入动荡变革期,全球力量对比格局显著调整,保守主义、单边主义倾向抬头,传统国际治理体系受到很大挑战,全球化进程面临更多逆风逆水,我国经济社会发展的外部挑战增多,发展机遇期的内涵深刻变化。国内结构性矛盾比较突出,创新、民生、生态、三农等方面的短板较多,重大改革推进任务艰巨,社会治理效能有待进一步提高。要顺利完成“十四五”规划任务,并为完成2035年远景目标打下坚实基础,就需要深化认识和充分把握新发展

扩大内需和深化供给侧结构性改革相结合,加快构建新发展格局

加快构建新发展格局,是我国发展进入新阶段的必然要求。改革开放之初,我国首先布局沿海开放,采取“两头在外”“大进大出”方式,将国内低成本土地、劳动力与国际上的资金和技术结合,打通外循环、牵动内循环,随着国内市场规模逐步扩大,资本和技术积累能力上升,我们又强调“引进来、走出去”和利用好国际国内两个市场两种资源,更加注重内外平衡。

现在我国经济体量已稳居世界第二,拥有超大规模市场和产业门类齐全优势,对全球经济增长贡献多年超过30%,具备了打通内循环、促进内循环的条件。同时,美对我国堵升级和疫情阻隔,产业链供应链受到干扰,全球化动力不足,作为一个大国,经济发展的支点还是要依靠畅通内部经济循环,挖掘和提升内部潜力。

加快构建新发展格局,必须把扩大内需和供给侧结构性改革有效结合起来。要坚持把扩大内需作为战略基点,积极培育完整内需体系,不断提升大国内市场优势。我国国内商品零售规模接近6万亿美元,与美国最终商品销售规模大体相当,服务消费业态和消费方式日益丰富,消费进一步发挥基础性作用潜力巨大。我国经济发展仍有不少短板,技术进步也为投资打开新的空间,投资将继续在国民经济运行和产业升级当中发挥关键作用。与此同时,要坚持以创新驱动、高质量供给引领、不断满足供给对需求的适应性。我国拥有全球门类最为齐全的供给体系,但供求错配、供给质量不高、关键环节供给韧性不足等问题仍比较突出,继续深化供给侧结构性改革,加快建设现代产业体系显得更加紧迫。此外,疫情暴露了内外连接还存在诸多薄弱环节,物流体系尤其是国际物流体系建设亟待加强,必须持续打通体系堵点断点,为畅通国民经济大循环架桥铺路。

要保持在开放条件下推动形成新发展格局。以国内大循环为主体,并不是内卷化。对外开放是我国基本国策,改革开放如同车之双轮、鸟之两翼,缺一不可,推动形成新发展格局离不开全方面高水平对外开放。国际经验表明,只有在充分融入全球分工协作体系的基础上,才能打造国际竞争新优势,才能实现高水平的独立自主。因此,必须依托国内大市场优势,加大制度性开放力度,加强规则和市场对接,促进资金、技术、人才、数据等要素国际国内有序流动,推动产业链、供应链、创新链融合,提高贸易和投资自由化便利化水平,不断开创合作共赢新局面。

坚定不移推动改革创新,为现代化建设注入新动能

创新是引领发展的第一动力,科技自立自强是国家发展的战略支撑。我国经济的发展方式,正从依靠要素扩张转

向创新驱动,经济持续增长更加依靠劳动生产率和全要素生产率的提高。随着发展阶段的提升,技术引进消化再创新的空间逐步收窄,美国加大对我的科技打压力度,进一步增加了技术引进的难度,因此必须把创新放在现代化建设的核心位置,瞄准世界科技前沿,强化基础研究,实现前瞻性基础研究,引领性原创成果重大突破。

近年来,我国科技投入增长较快,但投入强度和投入结构仍有不少改进空间。从创新投入总规模看,2019年我国全社会研发投入为2.17万亿元,占GDP比重为2.19%,大体上与欧盟平均水平相当,但距离“十三五”规划目标还有一定距离。从研发投入结构看,我国基础研究投入占比长期偏低,2019年之前基础研究投入仅占全部研发投入6%,而欧美发达国家基本都在20%左右,日本也超过10%。

五中全会公报提出,加快推进关键环节和重大领域改革,构建高水平市场经济体制。

我国40多年来的快速发展靠的是改革开放,全面建设社会主义现代化国家也必须坚定不移依靠改革开放。要通过深化改革,坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置当中的决定性作用,更好发挥政府作用,不断提高市场化、法治化水平。要加快土地、劳动力、资金、技术、数据等要素市场改革,建立城乡统一的建设用地市场,打破劳动力市场分隔,完善多层次资本市场体系,培育技术和数据市场,进一步激发各类市场主体和要素的活力,增强经济增长后劲。要建立健全政府权力清单、职责清单和市场监管负面清单,完善竞争政策、创新政策和产业政策,简化行政审批项目,持续优化营商环境。要加快构建适应新发展阶段要求的宏观调控体系,进一步发挥价格调控作用,不断丰富宏观调控工具箱。要加快以人为核心的新型城镇化,促进要素在空间上的优化配置。当前,我国城镇化进入数量扩张和质量提升并重的阶段。从数量看,城镇化率突破60%,农村人口就地或者异地向城镇转移,农业人口向非农部门转移仍有较大空间。从质量看,长期以来我国土地城镇化速度显著高于人口城镇化速度,大约还有27%的城镇常住人口不是城镇户籍,特大城市和超大城市落户更为困难。从国际经验看,城市化率超过60%以后,城市发展会逐步分化,大都市圈和城市群的带动作用将更加明显。对此,必须加快推进以人为核心的新型城镇化,加快发展都市圈和城市群,进一步推动要素在空间上的优化配置和产业在空间上的优化布局,增强区域发展协调性。

促进绿色、包容和安全生产,推动现代化建设取得新进步

脱贫攻坚战即将如期打赢,这将是中华民族几千年来首次整体消除绝对贫困现象。当前,部分国家种族矛盾激化、社会冲突频发、保守倾向抬头,很大程度上与经济社会发展失衡、收入分配差距拉大有关。我国之所以能够创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,一个重要因素就是让最广大的人民分享发展成果,人民生活水平持续得到改善。

练好「应急处突」基本功

□ 王连伟

紧紧抓住“十四五”发展机遇,防范化解错综复杂的国内外环境所带来的各种风险挑战,各级干部尤其是年轻干部必须提高应急处突能力,下好先手棋,打好主动仗,有效掌控局势,把防范化解重大风险各项工作做实做细做好。

五中全会公报指出,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

在把握机遇的同时防范化解重大风险,关键是提高各级干部尤其是年轻干部的应急处突能力。

习近平总书记任在中央党校(国家行政学院)秋季学期中青年干部培训班开班式重要讲话中强调,年轻干部要提高应急处突能力,增强风险意识,下好先手棋,打好主动仗,做好随时应对各种风险挑战的准备;要努力成为所在工作领域的行家里手,不断提高应急处突的见识和胆识,对可能发生的各种风险挑战,要做到心中有数,分类施策,精准拆弹,有效掌控局势,化解危机。

提高年轻干部的应急处突能力,既是新时代我国干部人才队伍建设内在要求,也是推进我国应急管理体系和能力现代化的重要内容,意义重大。那么,对于年轻干部来说,究竟应如何提高应急处突能力呢?

首先,增强风险防范能力。习近平总书记强调,防范化解重大风险,是各级党委、政府和领导干部的政治职责,大家要坚持守土有责、守土尽责,把防范化解重大风险工作做实做细做好。对于年轻干部来说,增强风险防范能力需要强化风险意识,科学预见实际工作中形势发展走势和隐藏其中的风险挑战,做到心中有数,未雨绸缪;提高风险化解能力,着力提升辩证施治能力,科学大胆决策,精准拆弹;增强理论修养和思维训练,深入学习马克思主义基本理论,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论,提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律;提高风险防控机制落实能力,在日常工作中,推动本级政府部门建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制,主动加强与其他政府部门的协调配合,抓好落实。

其次,增强基层应急能力。基层一直以来都是我国突发事件应急管理的主战场,也是锤炼领导干部应急处突能力的大熔炉。对于广大年轻干部来说,只有积累起丰富的基层工作经历特别是应急工作经历,才能成为所在工作领域的行家里手,不断提高应急处突的见识和胆识。这就需要年轻干部丰富自身基层工作经历,通过挂职锻炼、交流等方式到基层一线工作,通过亲身体验,增长处置突发事件的经历和见识;深入基层开展调研学习,多向突发事件应急处置的亲历者学习交流处置经验;总结研究基层应急处突案例,有针对性地总结归纳基层应急处突典型案例的经验教训,并加以反思提高。

再次,增强多元合作能力。健全党组织领导下的居民自治、民主协商、群团带动、社会参与等机制,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。要坚持群众观点和群众路线,进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,加强公益宣传,普及安全知识,培育安全文化,开展常态化应急演练,支持引导企业和社会各界开展风险隐患排查和治理,积极推进安全风险网格化管理,筑牢防灾减灾救灾的人民防线,加强社会组织培育和能力提升,引导社会力量广泛参与应急管理。

再次,增强依法应急能力。广大年轻干部要运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平,切实树立法治意识、规则意识和程序意识。一方面,要全面系统学习《突发事件应对法》《国家突发公共事件总体应急预案》等应急管理方面的法律法规,规章制度和本单位应急预案等规范性文件,熟练掌握突发事件应急管理的体制机制、基本流程和法律责任,明确自身在应急管理中的职责义务。另一方面,要在日常应急管理中严格依法依规,预案等规范性文件的开展活动,标准响应,科学规范应急。

最后,增强精准治理能力。习近平总书记任在中央政治局第十九次集体学习时强调,要实施精准治理,预警发布要精准,抢险救援要精准,恢复重建要精准,监管执法要精准。对于年轻干部来说,要适应科技信息化发展大势,充分运用大数据、云计算、人工智能、5G、区块链等最新技术成果,提高监测预警能力、监管执法能力,辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力,实现风险识别精准、决策指挥精细、公共服务精致、舆情监管精确。

【作者单位:山东省委党校(山东行政学院)应急管理培训部】

强化党建引领 推进乡村振兴

——纪念“莱西会议”30周年座谈会发言摘登

坚持和加强党对农村工作的全面领导

改革先锋、“莱西会议”亲历者、时任莱西县委副书记 周明金

1990年8月召开的“莱西会议”,总结和推广了“莱西经验”,从理论、政策和制度上,确立了以党支部为领导核心的村级组织建设工作格局,莱西市形成了村级组织建设“三配套”经验。2013年11月,习近平总书记任在山东考察期间指出,发端于莱西的村级组织配套建设等,在全国起到了很好的示范引领作用。希望山东增强进取意识,勇探新路。

落实好总书记的重要指示要求,关键是坚持和加强党对农村工作的全面领导。

持之以恒提升农村基层党组织的政治功能和组织力。从莱西的实践看,在农村,30年前更多的是注重“分”,现在应该是更加强调“统”,做到统分结合。融合发展是大势所趋,用融合的理念来提升农村基层党组织的政治功能和组织力,应该是推动新时代农村基层党建和组织创新发展的一个方向。

因地制宜提升农村基层党组织领导乡村治理的能力。从莱西的实践看,农村基层党组织必须旗帜鲜明地强化政治引领,组织引领、机制引领,有效整合各方治理力量,健全党组织领导的“三治”融合的乡村治理体系,形成共建共治共享的乡村治理新格局。

与时俱进提升农村基层党组织带领群众共同富裕的能力。从莱西的实践看,只有顺应融合发展趋势,推动抱团发展,才能在更大范围把群众组织起来,让村集体强起来,让村民富起来,走好新时代的共同富裕道路。

“莱西经验”的普遍意义

中央党校党建部原副主任、巡视员 戴焯军

30年前,中共中央组织部等五部委联合在莱西召开了全国村级组织建设工作座谈会,总结和推广了“莱西经验”。30年的历史证明,“莱西经验”代表了我国农村改革、建设和发展的正确方向和道路,具有普遍的意义。

坚持党对农村工作的领导。中国的国情决定了,农村要发展,农民要致富,农业现代化要实现,必须有一种坚强的力量组织农民、整合农村资源、联系各种业态,担当农村社会治理的责任。农村基层党组织就是这种力量。30年前的“莱西经验”敏感地抓住了这个关键问题,其立意之高远,决定了它影响之深远。

坚持以人民为中心。“莱西经验”中,以村民自治为基础的民主政治配套建设,以集体经济为依托的社会化服务配套建设,把我们党为了群众、依靠群众的根本宗旨和工作路线具体地贯彻在农村工作实践之中。搞好社会化服务,这个在今天农村建设中需要解决的中心问题,在30年前的“莱西经验”中就被放到了突出位置,可以看出“莱西经验”的前瞻性。

“莱西经验”的普遍意义,还体现在它所坚持的科学方法论。“莱西经验”是正确把握中国国情,正确把握中国农村建设实际的成果,体现了一切从实际出发、实事求是的思想路线的要求。“莱西经验”是一套经验,打的是组合拳,强调推进农村工作的整体性要求,强调各方面工作的配套部署,体现了全面系统地认识和处理问题的辩证方法。

党支部领办合作社的新探索新实践

烟台市委书记 张木平

“莱西会议”30年后,“三农”工作面临的形势发生了深刻变化,乡村振兴特别是组织振兴面临许多亟待解决的新课题。近年来,烟台市委在全市范围内由点到面地推行农村党支部领办合作社,把农村基层党组织起来,聚集和优化农村资源要素配置,形成了推动“五个振兴”的主体力量。

建好班子选好带头人。坚持选人在先、领办在后,放开视野选配农村党支部书记,把讲政治、敢担当、能致富、会服务的优秀人才选进村级班子。开展精准培训,提升农村干部领办合作社的能力水平。

依法依规有序推进。在遵守国家法律法规的前提下,把党的领导有机融入农民合作经济组织之中,使党支部领办合作社于法有据,名正言顺。

尊重群众意愿、维护群众利益。坚持农民群众的主体地位,把尊重群众意愿、维护群众利益贯穿合作社建章立制、理事选举、管理运营的全过程,充分保证农民群众的知情权、话语权和监督权,在收益分配上充分保护群众利益。

防范风险、规范运作。坚持从实际出发,以制度保障规范发展,以试点示范带动面上稳步发展。合作社重大事项由党员和村民代表会议进行表决通过,确保党支部领办的合作社安全规范、高效运行。

传承弘扬“莱西经验” 推动实现乡村善治

民政部基层政权建设和社区治理司司长 陈越良

1990年的“莱西会议”,是中国农村基层党组织建设和农村改革发展的里程碑,充分彰显了党领导农村改革不畏艰难、勇探新路、实事求是、开拓创新的的精神实质,会议总结出的“莱西经验”,有力地推动了以党支部为核心的村级组织建设工作格局的构建,走出了一条加强农村基层党组织建设的新路子。

民政部高度重视“莱西经验”。在“莱西会议”召开之前,民政部即成立“国家莱西村级组织建设经验考察组”,对莱西进行全面深入考察指导。“莱西会议”后,民政部认真贯彻落实会议要求,坚持把党的领导贯穿于村民自治各领域全过程,把党的基层组织作为加强和创新村民自治的“主心骨”,确保村民自治始终保持正确的政治方向。

同时,积极挖掘“莱西经验”在农村基层社会治理中的新探索新实践,并向全国社区建设部际联席会议各成员单位 and 全国民政系统推介了莱西市创新农村党组织领导机制,提升新时代村民自治水平的新经验、新做法。

新时代实现乡村振兴,我们要以习近平总书记关于“三农”工作重要论述为指引,传承发扬并深化拓展“莱西经验”,进一步巩固加强党对农村工作的全面领导,推动党建引领下的自治、法治、德治有机融合,以自治“激发活力”,以法治“定纷止争”,以德治“春风化雨”,加快形成自治为基、法治为本、德治为先“三治”融合的治理格局,通过对农村居民提供有效的公共服务,对农村公共事务进行有效管理,协调好乡村不同利益群体的关系、化解矛盾,确保农村社会充满活力和安定有序,最终实现“善治”。

更多内容,请扫码关注

山东深观察

