

绿水青山就是金山银山

招远：吹响扶贫集结号 共筑同步小康梦

“我们齐山镇2020年齐山蜜薯种植面积达6500亩，亩产约为4000—5000斤，9月20日，齐山蜜薯开始正式进入收获期。去年我们就成立了齐山蜜薯种植农民专业合作社联合社，目前已配套1000亩核心种植示范区以及5000亩标准化种植示范区，未来将发展万亩蜜薯种植产业。联合社积极吸纳贫困户入社、为贫困户就近提供工作岗位，

在合作社打工一天80—120元，一年能增收4000元到6000元，并且联合社将项目形成固定资产按投入扶贫资金比例和贫困程度以相对集中原则确权到村集体，助力脱贫攻坚。”在招远市齐山镇，党委书记张富强告诉笔者。近年来，招远市认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持

“三个全覆盖”工作思路，聚焦重点镇村和重点人群，持续在精准帮扶上发力，在稳定脱贫上用力，在作风建设上聚力，探索走出了一条“以党建为引领，以保障性扶贫为主、开发性扶贫为辅，专业、行业、社会扶贫‘三位一体’，扶贫、扶智、扶志统筹推进”的扶贫工作新路子。

党建引领 聚力攻坚、统筹推进

为确保脱贫攻坚工作取得实效，招远市充分发挥各级党组织的组织领导、协调各方作用，立足招远实际，先后制定出台《招远市关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》等一系列文件，以制度规范推进脱贫攻坚工作。要求党政主要负责同志严格履行“第一责任人”责任，该市先后召开领导小组会议20余次、专题工作调度会议60多次，及时传达贯彻上级精神，研究部署重点工作、项目建设、资金管理等重大事项，确保责任层层压实、压力传递到位、任务落到实处；建立健全信息共享和联席会议机制，43个成员单位进一步完善各自《贯彻落实〈打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见〉工作方案》和《年度专项扶贫方案》；在烟台市率先开展机关干部结对帮扶活动，自市级领导开始，全面推行机关干部“一帮一”、科级以上干部“一帮二”结对帮扶模式，动员4700多名机关事业单位干部及国有企业中层干部与贫困户结成“对子”，宣传政策、帮扶慰问，切实帮助贫困户解决困难和问题。刘慧杰是招远市退役军人事务局的一名工作人员，同时也是辛庄镇高家庄子村贫困户杨正友的第一帮扶责任人。2001年，作为三峡移民，杨正友一家背井离乡从重庆市忠县来到招远，杨正友本身患有严重的哮喘病，妻子又从患尿毒症，每周需要透析两次，沉重的医疗费用全部落在杨正友一个人的肩膀上。面对这样的情况，刘慧杰了解到高家庄子村适合种植苗木，结合高家庄子村实际情况，刘慧杰为其量身打造了投入风险小、收入回报高的苗木育苗项目，3年来下来预计能收入15万元左右，从而使其摆脱贫困。

在镇街层面，招远市则重点打造了“包区书记+包区两委+包村干部”的“三位一体”帮扶责任机制，抓紧抓实“一户一档、一户一策、一户一动态”三个重点环节，发现问题不隔夜全力解决，逐条逐项连夜整改落实；实行“ABCD+7”分类管理，建立7项问题清单，根据清单问题，定实攻坚措施，确保整改成效；村级层面，全市60个重点村全部派驻第一书记和帮扶工作队，协调各方资金5000多万元，实施相关项目220多个，带动贫困人口800多人，全市60%的贫困村建成“生态文明村”。同时，突出发挥党组织书记引领作用，2018年以来，市镇村三级书记扎实开展遍访贫困户(贫困户)行动，对发现的问题全部解决。

加大资金投入 “双向发力” “多轮齐驱”

2016年以来，招远市累计投入各级各类财政资金9000多万元，年均投入1800多万元。医疗保障方面，全面落实贫困人口基本医疗、大病保险、医疗救助、医疗机构减免、扶贫特惠保“五重保障”。筛选确定20家健康扶贫定点医院，全面落实门诊费用“两免两减半”和“先诊疗后付费”政策，实现贫困人口身份自动识别、病人出院一站式结算，贫困人口个人负担医疗费用不超过10%；同时，由市财政全额为脱贫享受政策人口缴纳“扶贫特惠保”，对2776人4类重点慢性病患者实行家庭医生签约服务。住房保障方面，坚持贫困户住房鉴定、危房改造、无害化卫生厕所改造同步推进，累计对全市19500多户建档立卡贫困户房屋进行鉴定，拨付补助资金500多万元对300多户危房进行改造，对有意愿的建档立卡贫困户进行无害化卫生厕所改造。饮水保障方面，投资700多万元实施贫困村饮水安全项目，解决了24个村1.06万人的饮水安全问题，水量、水质、用水方便程度、供水保证率全部达标。在兜底保障方面，则强化农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，将符合条件的建档立卡贫困人口全部纳入低保和特困人员供养范围，累计发放低保五保金6000多万元，发放残疾人重度护理补贴和生活补贴2000余万元，2019年度将4060户纳入孝善养老范围，全市孝善养老比率达到90%。截止到目前，以摘帽的40个重点村和2018年新定的20个重点村为重点，开展“富民生产贷”金融扶贫，发放扶贫贷款，带动贫困人口1500人。



真抓实干 多位一体打出“组合拳”

早在2016年，招远市就构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”扶贫工作格局，并制定下发了《招远市财政专项扶贫资金资产及收益使用管理规程》等制度。按照“因村制宜、多措并举、严格程序、注重实效”的原则，科学规划扶贫项目，全市累计投入各级各类财政资金9168.49万元，实施各类扶贫项目181个(其中：产业类项目78个，基础类项目103个)。截至2020年5月，项目总收益750多万元，分配贫困户290余万元，带动贫困户9000多人；累计投资3000余万元硬化贫困村农村公路70多公里，36个省定贫困村，24个烟台市定贫困村全部实现行政村通水泥路、村内有硬化穿村路、村村通客车的目标。

在招远市毕郭镇，该镇分管扶贫副镇长张颖向记者介绍：“我们今年共实施了4个扶贫项目，分别为交界洼机械租赁项目、程家洼果蔬大棚项目、方家果蔬大棚租赁项目、姜家果蔬大棚租赁项目，现4个项目均已完工，交界洼村与烟台宝龙凯姆斯酒庄有限公司合作酿酒设备租赁项目，已实现租金1.6万元；姜家、方家果蔬大棚已完成租赁，每村每年可增加村集体收入2万元以上，现租户已种植西红柿、草莓等农作物；程家洼果蔬大棚由村集体结合党支部领办合作社自主经营，栽种了青椒、菜椒、西红柿、黄瓜，预计年前上市，年可增加村集体收入5万元以上。”

行业扶贫方面，招远市建立健全贫困家庭学生资助体系，累计有986名建档立卡贫困户学生享受学费资助123.4628万元，292名就读技校、中职、高职的建档立卡贫困户学生享受“雨露计划”补助87.6万元；与此同时，该市还充分发挥工商资本优势，出台鼓励工商资本参与扶贫开发指导意见，用活融资贷款、配套补助、税费减免“三项政策”，扎实推进项目投资、合作经营、家门口就业、土地流转等五大发展模式，带动脱贫致富；动员各民主党派、盛兰爱心大队、爱心助学会等公益组织积极参与，开展各类帮扶活动300余次、帮助贫困人口800余人，打造共同参与、多方联动的“大扶贫”格局。自2017年，该市与德州市武城县结成扶贫协作对子，每年定向捐赠200万元用于武城脱贫攻坚。目前，两地已互派16名优秀干部进行了挂职交流，40名校长、教师骨干跟岗锻炼，60余名医护人员互派学习，200余人次贫困户及致富带头人开展农业技术培训。

针对部分贫困户内生动力不足和“靠着墙根晒太阳、等着别人送小康”的依赖思想，招远市坚持“扶志与扶智”同步，改变简单给钱、给物、走访慰问的做法，采用典型引领、生产奖补、劳务补助、以工代赈、孝德基金建设等机制和措施，教育引导贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富，让贫困户真正意识到“真是贫困户，大家来帮助；争当贫困户，很难有出路；争当贫困户，吓跑儿媳妇”的道理。如温泉街道横掌赵家“脱贫明星”赵树宝，在自身脱贫的同时，成立了招远市老农养殖专业合作社，由贫困户变为理事长，带领全村贫困群众共同致富。另外，在“帮立志”的同时，还积极“授人以渔”开展帮扶扶智行动，邀请科技专家入户指导，使有劳动能力的贫困人口掌握大姜种植、食用菌栽培、生态养殖等实用技能，先后开展市宣讲200余次、实地入户培训指导300余次，专题培训60余次、编印宣传资料10万份，使贫困户由“不会干”到“学着干”再到“熟练干”，提升了脱贫致富能力。

截至目前，招远市36个省扶贫工作重点村全部“摘帽”，贫困人口全部脱贫；现有脱贫享受政策户4592户7439人，即时帮扶贫困户3户7人，分布在14个镇街630个村，其中，丧失劳动力867人、无劳动力2331人、弱或半劳动力2862人。脱贫享受政策户中低保、特困等兜底保障达到70%左右；产业带动4145户6202人；公益岗扶贫累计带动3326户3772人。

- ① 绿水青山就是金山银山
- ② 樱桃致富园
- ③ 草莓致富园
- ④ 三友庄园农业生产
- ⑤ 齐山蜜薯助农脱贫
- ⑥ 大户陈家村有机葡萄带动邻村致富
- ⑦ 金岭镇农林专业合作社产品展示

