

深入学习宣传贯彻十九届五中全会精神

毫不动摇坚持党的全面领导

——五论深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

□ 本报评论员

办好中国的事情关键在党。五中全会着重要求坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导、并作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来加以强调。全面落实全会精神，必须充分认识到坚持党的全面领导的极端重要性，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党的领导水平和执政能力，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强政治保证。

中国共产党领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据、现实依据。“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济社会发展之所以能够实现历史性跨越，决胜全面建成小康社会之所以能够取得决定性成就，中国特色社会主义航船之所以能够乘风破浪、坚毅前行，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新。今年以来，党中央因时

因势调整政策策略，统筹疫情防控和经济社会发展工作，率先控制新冠肺炎疫情，率先实现经济增长“由负转正”，再次彰显了中国共产党的大政方针和中国特色社会主义制度的显著优势。实践证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

中国共产党领导是中国特色社会主义制度最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是推进我国经济社会发展不能脱离的最大国情。进入新发展阶段，我们将面临更加复杂多变的国内外环境，要破解许多难题、会面临一系列风险挑战。形势越是纷繁复杂，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要增强对党中央保持高度一致，进一步把思想和行动统一到党中央对国际国内形势的分析判断上来，统一到关于发展的指导思想、必须遵循的原则、主

要目标和重大决策部署上来，确保政令畅通、步调统一。

坚持党的全面领导，关键要加强党的建设，不断提高党的执政能力和领导水平。打铁必须自身硬。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题越来越多、越来越复杂，党员干部要有适应的一面，也有不适应的一面，有些做法过去有效、现在未必有效。提高破解发展难题、解决实际问题的能力，是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是广大党员干部成长的必然要求。全会强调“十四五”时期以推进高质量发展为主题，提出一系列新命题、新任务、新目标，这都对提高党的执政能力和领导水平提出了新的更高要求。贯彻落实全会精神，就要全面把握新时代党的建设总要求，抓住党的政治建设这个统领，深入推进党的自我革命，持之以恒正风肃纪，坚定不移惩治腐败，不断推动全面从严治党向纵深发展。要切实加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，真刀真枪锤炼本领，以过硬本领展现作为、不辱使命，在新时代伟大征程上谱写“两大奇迹”新篇章。

在新征程上书写山东新作为

——我省党员干部群众深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

□ 本报记者 齐静 张依盟

连日来，我省党员干部群众认真学习、深刻领会党的十九届五中全会精神。大家表示，要按照全会作出的新部署新要求，结合自身发展实际，切实把全会精神贯彻落实到各领域与各项工作中。

全会提出，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

“大力开展科技创新，这恰恰是我们需要努力的方向。”青岛蓝谷管理局党委副书记、局长肖焰恒说。作为我国唯一一个以海洋为特色的高科技研发及高技术产业集聚区，自成立以来，青岛蓝谷集聚起海洋试点国家实验室、深海基地等26个“国字号”重大科研平台，引进各类人才6200余人。

肖焰恒表示，下一步，青岛蓝谷将充分发挥功能区体制机制优势，加快国家、省、市各类科技创新平台建设，着

力解决海洋经济发展中的卡脖子问题。同时，立足实践应用，构建起以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”深度融合的技术创新体系。

“全会提出‘激发人才创新活力’，让我们更坚定‘广聚创新人才，高筑创新平台’的想法。”泰安市泰山区委书记王爱新说。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。得益于“智汇泰山”工程的实施，泰山区去年两家企业被认定为省级瞪羚企业。“我们将按照‘引进一个领军人才，集聚一个创新团队，打造一个创业平台，孵化一批产业项目’的总体思路，为建设现代化强区提供坚实保障。”王爱新说。

全会提出，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。诸城市南湖生态经济示范区南北发展不平衡，北部经济条件优于南部。当地创新开展“南北结对”机制，现已开工万亩大樱桃基地等7个结对项目，实现南北发展同频共振。诸城市委书记桑福岭表示，贯彻落实全会精神，全市将深入推进生产园区、生活社区、生态景

区“三区”共建共享，为打造乡村振兴齐鲁样板作出新贡献。

全会提出，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。抢抓中韩自贸区建设和入选国家全面深化服务贸易创新发展试点城市的战略机遇，威海经济技术开发区加快建设中韩自贸区地方经济合作示范区产业园和威海服务贸易产业园。“贯彻五中全会精神，我们将围绕高端制造、港口物流、商贸服务、文旅休闲四大功能区，高水平打造中韩自贸区地方经济合作示范区升级版。同时，加快建设服务贸易产业园，力争5年内引进企业500家以上，高层次人才2000人以上。”威海经济技术开发区商务局局长谭建平说。

形成强大国内市场，构建新发展格局。全会提出，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。“必须依靠创新驱动的内涵型增长，突破关键核心技术瓶颈。”今年山东青年五四奖章获得者、山东镭泽智能科技有限公司董事长颜景川表示，作为一家青年人集聚的科技型公司，镭泽科技拥有多项国际领先

的发明专利和贯穿式高效智能激光切割加工产线等拳头产品。下一步，镭泽科技将坚持以创新驱动引领和创造新需求，推动公司产品实现更多进口替代。

“党的十九届五中全会公报发布以后，我们在村里第一时间组织村‘两委’成员、党员干部、企业负责人进行学习。大家对‘十四五’规划和二〇三五年远景目标充满期待和信心。”兰陵县县委常委、代村党委书记王传喜表示，今年是代村再创业再出发的一年，他们通过发挥代村的示范引领作用，与周边的11个村庄一起打造“田园新城”，不断提高村民个人收入与村集体收入。

菏泽市委书记张新文表示，菏泽市将牢牢把握党的十九届五中全会提出的总基调、总要求，认真谋划“十四五”时期经济社会发展规划，培育壮大“231”产业体系，着力发展好重点区域、重点产业、重点行业和重点企业，在贯彻新发展理念、构建新发展格局中实现更大作为，在推动高质量发展的轨道上迈出更大步伐。

(□参与采写：王兆锋 肖芳 曹儒峰 张鹏 郑莉 赵德鑫)

□记者 张春晓 报道

本报济南11月2日讯 拥有1300名专业技术人员的民营企业山东建工集团，最近组织完成了2020年的职称申报。在143名工程技术中高级职称申报者中，有66人“走”的是非经济组织工程专业技术职称评审绿色通道。战略部副部长赵建有感而发：“与以前相比，大家申报职称积极性有了明显提升。”

“评职称吗？”如果在民企抛出这个问题，回答五花八门：“不太了解”“没关注”“想评不知道怎么评”“报了也评不上”……“‘无感’背后是‘无门’。”赵建解释道，过去渠道是有的，但是一些限制条件把很多人挡在了门外。

这样的情况并不少见。项目经理李超2003年大学毕业后进入山东建工集团，但因所学专业是工商管理，没法参评工程系列职称。他在2018年通过自考取得工程管理本科学历。按照常规申报职称的条件，一年以后他才能评初级，再过4年才能评中级，这样一算，最快也要等到2023年才能申报中高级职称。不仅影响工资待遇，职业发展也受限。

伴随职称改革不断深化，民企评职称的“绊脚石”，正逐步被清除。2017年，省人社厅指导下，济南率先开辟非公经济组织工程技术人员职称评审绿色通道，明确对没有初级职称但符合学历和年限要求的工程技术人员，可以根据自身业绩、能力条件，直接申报中级或高级职称；取消非公职称证书，全部颁发统一职称证书。

省级层面也在破除“四唯”上下功夫。从2019年起，逐步修订完善工程技术人员职称评价标准条件，进一步打破专业限制，允许非理工类学历的人才申报工程技术人员职称。

“打破专业限制，业绩突出可‘越级申报’，政策针对性更强更灵活，大家申报的积极性明显提上来了。”赵建说，现在每年大约都有150人申报，是改革前的2倍。通过绿色通道，李超超过初级直接申报了中级职称。今年3月，李超顺利获得了中级职称电子证书。

“改革受到广大专业技术人员的高度重视和广泛好评。”济南市人社局专业技术人员管理处处长申卫国介绍，2015年-2019年五年来，济南市非公经济组织专业技术人才通过绿色通道评审通过4667人。

近日，省人社厅转发人社部《关于进一步做好民营企业职称工作的通知》，要求坚持“同等对待、一视同仁”，进一步打破户籍、身份、档案、所有制等制约。同时，建立完善与产业发展需求和经济结构相适应的民营企业专业技术人员评价激励机制，注重市场认可和对企业的实际贡献。

“这项改革‘因时而动’，为民营企业释放制度红利，在推动民营企业健康发展、稳定就业方面起到积极作用。”省人社厅专技处负责人说。

我省构建多元化投融资体系 助力交通基础设施建设

□记者 代玲玲 通讯员 李正亚 李金清 报道

本报济南讯 为支持交通运输高质量发展，山东发挥财政资金撬动作用，积极采用“财政+基金”“财政+PPP”“财政+股权投资”等多种方式，推动构建以国家政策性投资为基础、市场化投融资为补充的多元化交通投融资体系，统筹推进铁路、机场等基础设施建设。

“财政+基金”支持铁路、机场项目建设。省级筹资300亿元，推动建立1000亿元铁路发展基金，支持鲁南高铁、京沪高铁二通道、济郑高铁、潍烟高铁等重点项目建设，确保完成“十四五”期间市市通高铁目标。同时，拟筹集资金60亿元，推动设立机场建设发展基金，吸引外资和社会资本共同投入，为全省机场建设提供长期资金支持。“财政+PPP”支持水运重点项目。通过政府与社会资本合作(PPP)方式，推进小清河复航工程建设，确保2022年建成通航。传统政府投资模式下，省级需在3年建设期内全部负担项目总投资135.9亿元，年均支出45亿元。采取PPP模式，省级3年建设期内年均支出最高17.23亿元，在运营期27年内采取可行性缺口补助的方式平滑支出，年均支出4.88亿元，可有效节约项目全生命周期成本14.74亿元。

“财政+股权投资”支持铁路、机场等项目建设。将部分铁路、机场、高速公路建设项目政府出资100亿元纳入股权投资范围，提高财政资金使用效益。

省市财政联动支持普通国省道和农村公路建设。对无收益的交通基础设施建设项目，统筹省市各级财政资金予以支持，到2020年底，预计普通国省道里程达19800公里，通达90%以上的乡镇，市到县一级及以上公路连接率100%。省财政投入150亿元，带动市县投入300亿元，开展“四好农村路”三年集中攻坚专项行动，实施农村公路路网提档升级、自然村庄通达、路面状况改善、运输服务提升“四大工程”，推动农村公路建设、管理、养护、运营协调可持续发展。

(上接第一版) 11月1日起，全国700多万名普查人员开始逐户逐人进行登记，大家都要遵守常态化防疫要求，同时开门迎客，积极配合普查工作，如实申报普查内容，依法履行责任和义务。各级普查机构和普查人员要坚持科学普查、依法普查，更加科学、更加精准、更加严密地做好工作，高质量完成普查任务。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在南海分别参加了人口普查登记。我国的人口普查每10年开展一次。第七次全国人口普查从2020年11月1日到12月10日进行入户登记，2021年4月开始陆续公布普查的主要数据。

(上接第一版) 中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，开展农村承包地确权登记颁证，是巩固和完善农村基本经营制度的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，巩固用好确权成果，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度体系。认真落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，切实维护好亿万农民合法权益。在坚持家庭经营的基础上发展多种形式的适度规模经营，提升粮食和重要农产品供给保障能力，为促进农业农村现代化和乡村全面振兴、全面建设社会主义现代化国家提供支撑。

全国农村承包地确权登记颁证工作总结暨表彰电视电话会议2日在京召开。会上传达学习了习近平重要指示和李克强批示。中共中央农村工作领导小组副组长胡春华出席会议并讲话。他强调，开展农村承包地确权登记颁证，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是深化农村改革的重大任务。要切实巩固拓展确权登记颁证成果，不断加强农民土地承包经营权保护。要稳妥推进第二轮土地承包到期延包试点，确保承包地多数农户享有承包地保持稳定。要加强承包耕地用途管制，坚持农业用途，有效遏制粮田非粮化，严禁农地非农化。要加快建立健全农村承包地日常管理服务体系，增强管理服务的精准性和有效性。

会议通报表扬了全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区，表彰了先进集体和先进个人，部署了第二轮土地承包到期延包试点等重点任务。中央农村工作领导小组部分成员单位、全国农村土地承包经营权登记试点工作领导小组成员单位负责同志，各省区市有关单位、第二轮土地承包到期延包试点县负责同志，受表彰先进集体和先进个人等分别在主会场和各地分会场参加会议。

山东畅通民营企业人才职称申报绿色通道  
民企评职称不再『无感』『无门』

消防安全 从娃娃抓起

□新华社发

11月是全国消防宣传月，今年的主题是“关注消防，生命至上”。11月2日，青岛市西海岸新区股南中心幼儿园联合黄岛区消防救援大队海王路消防救援站，为孩子们举办了一场消防安全知识培训活动，帮助孩子们树立消防安全意识。



(上接第一版) 完善监督机制，加强整改问责，依法履行国有资产监督职责。

会议强调，促进养老托育服务健康发展，解决好“一老一小”问题，对保障和改善民生、促进人口长期均衡发展具有重要意义。要坚持以人民为中心的发展思想，弘扬中华民族尊老爱幼的传统美德，立足当前、着眼长远，根据人口分布和结构变化，巩固家庭养老育幼基础地位，强化政府保基本兜底线职能，健全老有所养幼有所育的政策体系，扩大多元主体多种方式的服务供给，促进服务能力提升和城乡区域均衡发展不断取得新进展。

会议指出，森林和草原是重要的自然生态系统，对维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。全面推行林长制，要按照山水林田湖草系统治理的要求，坚持生态优先、保护为主，坚持绿色发展、生态惠民，坚持问题导向、因地制宜，建立健全党政领导责任制，明确各级林长的森林草原保护发展责任。

会议强调，文化企业承担特有社会责任，要指导推动各类文化企业牢牢把握正确导向，自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，坚守中华文化立场，反映中国人民审美追求，维护国家文化安全和社会公共利益，维护社会公序良俗，积极履行社会责任和道德责任，创作生产更多健康向上、品质优良的文化产品。

会议指出，健全上市公司退市机制，依法从严打击证券违法活动，是全面深化资本市场改革的重要制度安排。要坚持市场化、法治化方向，完善退市标准，简化退市程序，拓宽多元化退出渠道，严格退市监管，完善常态化退出机制。要加快健全证券执法司法体制机制，加大对重大违法案件的查处惩治力度，夯实资本市场法治和诚信基础，加强跨境监管执法协作，推动构建良好市场秩序。

会议强调，党的十八届三中全会以来，我们加强党对教育工作的全面领导，部署推进教育领域综合改革，中国特色社

主义教育制度体系的主体框架基本确立，一些长期制约教育事业发展的体制机制障碍得到破解，一大批基层改革创新的经验做法不断涌现，教育面貌正在发生格局性变化。“十四五”时期，要继续深化教育领域综合改革，全面贯彻党的教育方针，紧扣落实立德树人根本任务深化教育改革，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系。要优化同新发展格局相适应的教育结构，学科专业结构、人才培养结构，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要围绕服务国家战略需要，聚焦人民群众急所需所盼，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，加快缩小区域、城乡差距。

会议指出，对党的十九届五中全会提出的一系列改革任务和举措，要科学统筹、分类推进。对党中央已经部署、已经出台改革方案的举措，要结合实际深入抓好落实，不搞形式主义；对新提出的改革，要提前布局、主动作为。

会议强调，改革推进到今天，在改革

顶层设计方面，我们已经有比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上，以落实“十四五”时期重大发展战略任务为牵引，多策并举推进改革，抓纲带目。对党的十九届五中全会部署的构建新发展格局、完善要素市场化配置、完善公平竞争制度、创新链产业链融合发展、激发市场主体活力、稳定保障就业、完善收入分配制度、促进经济社会发展全面绿色转型、建设开放型经济新体制等，都要抓在手上、抓出成效。各地区各部门要强化改革创新的政治自觉和行动自觉，落实好主体责任。

会议指出，基层是改革创新的源头活水，要注重激发基层的改革创新能力，支持开展差别化创新。地方抓落实要深刻领会党中央战略意图，既找准定位，又突出特色，有条件的地区要奋力走在前列。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。