

送政策 荐案例 广储备 省财政厅积极对接有关厅局共促PPP改革发展

□张磊 郝雪莹

PPP模式有利于吸引撬动社会资本提升公共服务水平，放大财政资金乘数效应。然而由于对PPP模式认知的差异，造成有些项目可采取PPP模式而未采取，一定程度上出现因财政资金紧张而影响公共服务供给的状况。PPP模式亟须进行更广泛的宣传推广和规范引导。

对此，今年以来，山东省政府投融资管理中心(PPP管理中心)创新工作形式，通过主动对接省直行业主管部门，送政策、送理念、推广成功经验做法，营造各方重视、支持、运用PPP的浓厚氛围。同时，鼓励引导建立重大PPP项目储备库，在社会经济发展重要领域，积极推广运用PPP模式。

为乡村振兴发展提供社会资本支撑

“PPP管理中心与我们进行对接时，双方都认为开展PPP是有助于乡村振兴的好方法，我们一拍即合！”山东省农业农村厅财务处副处长刘迎增说。省财政厅与省农业农村厅进行沟通后，对于利用PPP模式开展乡村振兴项目的想法双方很快达成了一致。

农业产业化PPP项目既可凝聚一二三产业，兼顾经济效益和公共服务属性，又能保障政府财政承受能力不突破“红线”。今年6月，省农业农村厅、省财政厅联合印发了《关于加快农业农村领域政府和社会资本合作(PPP)的通知》(下称《通知》)，提出引导社会资本加快进入农业农村领域，有效增加农业农村公共服务供给，重点推进一批农业农村领域PPP项目。

“以往农业农村领域投资多依靠政府补贴回本，盈利规模小、风险高，企业投入积极性不高。通过采取PPP模式，省财政与农业部门前期帮助企业选准方向，测算好盈利点，在项目实施过程中扶一把、送一程，能够保障PPP项目的稳健实施。”刘迎增说。

依据《通知》规划的产业路径，省财政厅、省农业农村厅共梳理了潍坊昌邑丝绸小镇、青阜公社现代农业产业园、阳信县国家现代农业产业园项目等13个农业项目，投资总额43亿元，准备纳入PPP乡村振兴储备项目。

改善办学条件 助力教育均衡发展

通过高校基础设施建设融资模式对比证明，引入PPP能够有效减轻政府财政支

出压力，改变高校单一的投资体制，转移风险，保证学校不断发展需要。

面对教育系统对PPP政策的需求，省财政厅联合省教育厅以及齐鲁工业大学、青岛科技大学等8所高校共同召开了座谈会，向教育系统有需求的单位代表宣传PPP政策要点、成功案例、注意事项等，并共同探讨在部分高校新校区、宿舍、体育场馆、学术交流中心等项目建设中，引入PPP模式。省教育厅、高校代表对采用PPP模式建设教育项目颇感兴趣，表示将进一步研究推进。

“在教育行业利用PPP实现投资主体多元化，减轻财政负担，有助于大力度改善办学条件，实现不同区域、经济条件下，各级各类教育协调发展，加速实现教育改革相关目标。”山东省政府投融资管理中心(PPP管理中心)负责人唐宁表示。

节本增效促落地 交通项目青睐PPP

高速公路等交通基础设施投入巨大，依靠收费回收成本周期较长，前期投入资金的压力较大。

根据财政部、交通运输部相关规定，采用政府和社会资本合作(PPP)模式，通过

资本金注入和投资补助安排的车辆购置税资金以所在地区政府收费(还债)方式建设的项目补助标准为上限。

在此背景下，京台高速济南齐河段改扩建项目在前期规划阶段，省交通厅和省财政厅就一致认为，PPP模式有利于促进项目尽快开工。

“采用PPP模式投资建设高速路，政府可利用车辆购置税对项目进行一定补助，这能帮助企业节省成本，也提高了企业投资建设交通基础设施项目的积极性。”省交通运输厅财务处处长张兵表示，“对于京台项目采用PPP模式建设，省财政厅非常支持。在政策上他们是专家，对这件事也很上心。现在项目‘工可’报告和PPP前期‘两评一案’正同时编制，大大缩短了项目前期工作时间。经交通、财政两部委同意后，预计项目可于2021年开工。”

根据省交通运输厅规划，“十四五”期间，全省交通运输领域还有若干待报批的PPP项目。

“下一步，我们将继续主动对接、全力支持，引导各地科学谋划运作重大PPP项目，充分发挥重要领域、重点行业、重大工程PPP项目对经济社会发展的牵引效应。”唐宁表示。

制定山东省内首个实施办法 济宁PPP绩效评价迈向高质量

□张海滨 高贵伟

2020年是山东省PPP项目“高质量发展年”，济宁市将绩效管理工嵌入PPP项目各个环节，强化规范管理。日前，济宁出台《济宁市政府和社会资本合作(PPP)项目绩效管理实施办法》(下称《办法》)，在全省首次针对PPP项目运营期绩效评价工作制定了具体的、流程化的实施办法，对运营期绩效评价工作进行细化和深化，形成了济宁PPP项目绩效管理新模式。

据了解，绩效评价是项目建设运营按效付费、落实整改、监督问责、项目过程优化的主要依据。济宁市进一步明确了PPP项目实施机构、相关行业主管部门、财政部门、项目公司(社会资本)以及第三方咨询机构等参与方在PPP项目运营期绩效评价工作中的主要职责，并将绩效评价工作落实到项目各个阶段。济宁市推进绩效评价操作流程标准化，分前期准备阶段、实施阶段、结果反馈阶段开展绩效评价。及时确定第一责任人、成立评价小组、引入咨询机构、充分借助专家力量等措施，保障绩效目标、指标体系设置科学合理，为开展绩效评价工作提供基础保障。一是探索在项目公司自评、提交自评报告环节之前，先期开展自查自纠工作。二是对资料做好汇总分析，进行现场评价、数据整理等工作。三是听取各方意见，充分交流沟通，保证评价报告权威有效。《办法》对建立政府、公众共同参与的综合性评价体系，建立事前设定绩效目标、事中进行绩效跟踪、事后进行绩效评价的全生命周期绩效管理体系有至关重要的现实意义。该《办法》有效提升了项目运行质量，对全省PPP项目运营期绩效管理工作提供了流程参考，具有借鉴意义。

德州市本级首个教育PPP项目子项交付使用

□张美景 苗洁

近日，德州市本级首个教育PPP项目的子项德州一中东校区举行开学仪式，该校区正式投入使用。德州一中东校区扩建项目、德州高级师范学校建设项目与德州市实验中学规范化续建项目，同属于德州高级师范学校及中学教育综合体PPP项目。项目建成后，不仅大大提升普通高中办学条件，还将增加普通高中学生名额，有效缓解德州市大班额问题。

据悉，德州高级师范学校及中学教育综合体PPP项目是德州市本级开展政府和社会资本合作(PPP)工作以来第一个成功签约落地的项目。项目总投资15.83亿元，采用BOT模式及政府付费回报机制，合同期15年。该项目于2017年下半年启动，2018年1月成功纳入财政部PPP综合信息平台项目库，4月进入采购社会资本方程序，最终由中国核工业华兴建设有限公司与江苏中核华兴物业服务有限公司组成的联合体中标，负责该项目的投资、建设和运营。

德州高级师范学校及中学教育综合体PPP项目是德州市重点民生工程，其中，德州高级师范学校设计规模5000人，属专科高等院校，建成后将极大提升德州市幼儿教师办学条件。目前，德州高级师范及实验中学子项正稳步有序推进。

寿光弥河PPP项目 金融合作签约资金18.12亿元

□张美景 郝雪莹 张晋涛

9月24日，寿光市弥河流域综合治理及地表水利用工程PPP项目金融合作协议签约仪式在潍坊举行。项目由中交联合体中标后，成立中交(寿光)投资有限公司，该公司与中国农业银行、交通银行、中国邮政储蓄银行、中国建设银行4家银行共同签约，达成18.12亿元PPP项目金融合作贷款协议。

据悉，寿光市弥河流域综合治理及地表水利用工程PPP项目总投资22.65亿元，是寿光市体量最大的PPP项目。今年1月9日，中交投资有限公司、中交天津航道局有限公司、中交路桥建设有限公司、福建海峡环保集团股份有限公司组建的联合体中标该项目，与政府指定机构寿光市金融投资集团有限公司共同组建中交(寿光)投资有限公司，对项目实施管理。本项目采取BOT模式，合作期20年，其中建设期2年，运营期18年。项目采用可行性缺口补助回报机制，主要工程包含寿光市弥河流域综合治理和地表水利用工程、寿光市弥河县道阻水桥梁维修改造工程、寿光市农圣街弥河大桥改建工程3个子项目。

据中交(寿光)投资有限公司总经理刘峰介绍，中交(寿光)投资有限公司是中交投资在山东的第一家公司，非常看好山东的市场和投资环境，肩负着打响中交投资品牌、树立央企标杆形象、打造在鲁精品工程的历史使命。寿光弥河PPP项目体现了中交投资在城市基础设施、环境保护治理工程、公共服务和改善民生等领域的投资方向，展现了中交集团在全交通、全城市、全水域、全球化“四全领域”的业绩和优势。

邹平市加快推进 园林景观PPP项目建设

□张则林

滨州邹平市综合行政执法局抢抓园林施工黄金期，加快推进园林景观PPP项目建设进度。近日，中交园林的施工人员正在对邹平市黄山公园节点进行地表清理工作，目前已经完成清表面积约6000平方米。

作为济青高速沿线邹平段景观提升工程的一个重要节点，滨州邹平市综合行政执法局将政务北广场改造为黄山公园，提升景观造型，完善服务功能。黄山公园节点工程项目经理徐松介绍，该项目2020年10月1日开始动工，计划2021年4月30日竣工。项目建成之后将新增篮球场、足球场，还有一个儿童乐园，为市民休闲娱乐提供一个好去处。

在黛溪湖公园，施工人员也在忙着开挖沟槽、铺设管道，项目建成后将在黛溪湖环湖步道工程项目经理顾强介绍，将在黛溪湖修筑环湖步道1600米，新建木栈道、亲水平台、健身场所等基础设施以及1万平方米左右的绿地。

公园广场项目建设如火如荼，道路绿化提升工程也加快推进。邹平市综合行政执法局在醴泉五路的绿化带内增设喷灌和浇灌设施，进一步提升道路绿化养护管理水平。施工人员还将在醴泉五路南段和高铁站前大道增加更多有特色、有亮点的园林景观造型。

10月份以来，邹平市多个园林景观PPP项目集中开工建设，抢抓今冬明春施工黄金期，积极推进项目施工进度，尽快为市民营造舒适安全、服务功能完善的城市休闲绿地。

山东省前三季度新增入库PPP项目47个 交通运输项目数居首

□张磊 郝雪莹

据山东省政府投融资管理中心(PPP管理中心)介绍，今年1至9月，全省新增入库PPP项目47个，投资金额493亿元，累计新增落地项目33个。新入库的47个项目中，10个项目已完成采购并签订PPP合同，投资金额76亿元。截至今年9月，全省管理库PPP项目累计数量排名前三位的是市政工程、交通运输和教育行业。

从地区分布来看，三季度全省新增入库项目最多的是济南市4个，其次是潍坊市、烟台市和滨州市各2个。其中，济南市历下区、济南市市中区、济南市新旧动能转换先行区三个本级三季度首次开展PPP项目，实现零的突破。新增投资金额前三位的是济南市、烟台市和枣庄市，分别为149.35亿元、34.06亿元和22.38亿元。截至三季度末，全省累计项目数量居前三位的是潍坊市、济宁市和青岛市，分别为96

个、80个和75个。从累计投资金额来看，青岛市、济宁市和潍坊市居前三位，分别为2300亿元、831亿元和635亿元。

从行业分布来看，三季度，新增入库项目数量最多的行业是交通运输，入库项目3个，其次是市政工程、教育和城镇综合开发，分别为2个。投资金额排名前三位的是城镇综合开发、教育和市政工程，分别为133.99亿元、31.01亿元和27.54亿元。截至三季度末，全省管理库PPP项目累计数量

排名前三位的是市政工程、交通运输和教育，项目数量分别为306个、70个和65个。从累计投资金额来看，排名前三位的是市政工程、城镇综合开发和交通运输，投资金额分别为3297亿元、1239亿元和908亿元。

截至三季度末，全省757个管理库项目，政府拟出资377亿元，预计引入社会资本7757亿元，撬动比例约20倍，吸引撬动效果显著。

政府出资0.42亿元撬动吸引社会资本20.38亿元

PPP助力曲阜东方圣城提质扩容

□王爱军 孔国华

干净平坦的沥青路面，渐成规模的绿化美化，成效显著的科技安防……漫步曲阜城区，亮丽的城市景观让人倍感舒心。近年来，曲阜市紧抓PPP发展契机，不断完善城市基础设施建设，着力改善城市人居环境，让城市从“面子”美到“里子”。2015年以来，曲阜市前后实施交通、市政、治安领域3个PPP项目，总投资20.8亿元，其中政府出资0.42亿元，撬动吸引社会资本20.38亿元，撬动比例48.5倍。

交通基础设施提升了曲阜市乃至鲁西南地区的外部交流，外部机遇的增多，促进曲阜市域经济的裂变发展。104国道与327国道、京台高速与日兰高速、京沪高铁与鲁南高铁在此交汇，曲阜成为山东南部重要的客流中心和交通枢纽城市。

2019年8月签约落地的鲁南高铁曲阜东站广场及配套连接线工程，作为曲阜市交通基础设施提升PPP项目中的核心实施内容，采用BOT(建设—运营—移交)模式，建设运营周期14年(建设期2年，运营期12年)，



▲曲阜东站

总投资13.05亿元，中标社会资本方中交一公局集团有限公司和中交一公局海威工程建设有限公司联合体迅速开展项目施工建设事宜。为保证在鲁南高铁通车前完成核心工程，施工单位抢抓工期24小时施工，东站广场建设工程原计划工期一年半，仅用180天提前一年保质保量高效完工，创造了“神速”施工。2020年10月已完成项目总投

资的85%，预计2年的建设期将提前完成。

曲阜市的城区市政设施改造提升项目，将有力改善城区交通压力，塑造良好营商环境。2020年6月，总投资6.02亿元的曲阜城区市政设施改造提升PPP项目正式落地。该PPP项目是曲阜市政府和社会资本合作(PPP)项目的重点工程，其建设对于提升城区交通状况、改善市区居住环

境有重大意义。截至今年8月，已完成工程占项目总投资的11%。

天网工程等视频监控系统的，为打造平安城市、平安生活提供了技术支持。2019年12月，总投资1.73亿元的曲阜公共安全视频监控综合建设项目建设验收合格正式进入运营期。项目包括天网二期、智能交通、雪亮工程等，引进视频分析软件，实现各类监控视频信息的汇聚共享，为视频侦查搭建专业化平台。项目2017年11月签订合同，至2019年12月底完成竣工验收，成为曲阜市最早进入运营期的PPP项目，对深入推进平安建设、保障人民安居乐业、维护社会大局稳定具有重大作用。

实际工作中，曲阜市财政局及时把握行业动态，对本级PPP项目严格要求，确保合法合规实施，督促项目规范化运作、维持健康可持续发展。

经过若干年的发展，PPP项目助力曲阜旧貌换新颜，不断推动东方圣城提质扩容，满足人民群众不断增长的多样化、高品质公共服务需求，让65万曲阜人民实实在在有了更多安全感、获得感与幸福感。

淄博PPP项目信息完善率居全省前列

□王爱军 焦守财

为进一步加强PPP项目规范管理，今年2月，财政部完成全国PPP综合信息平台(以下简称“新平台”)升级改造，淄博市财政局积极开展信息梳理、核查、完善，目前，该市信息完善率在全省处于领先地位。

信息完善是抓质量过程，淄博市财政局制定了《信息完善情况统计表》，通过

细化阶段目标任务量化信息完善情况。按照“划片分区定项目”原则，指定专人服务项目辖区单位进行信息更新录入，对资料不全、信息缺失一律退回补充。

信息完善涉及财政部门、实施机构、金融机构、社会资本方、项目公司及专家、咨询机构等多个部门单位，做好横向协同配合，才能有序开展信息补充完善。每个项目完善步骤包括基础、准备、采

购、执行阶段，需区、市、省、财政部4级纵向相互配合、上下联动。做好统筹协调是确保高质量完成信息完善的关键。

针对新平台框架结构变化大，项目信息变量多等实际情况，淄博市财政部门不断强化平台使用维护培训，确保参与人员学懂、弄通新平台新规定和新要求。淄博财政通过提高专业素质，促进从业人员熟练掌握“一案两评”等资料内容表述、核心数据测算

等，确保填报人员懂行，审核人员内行。

据了解，淄博市财政局举全市之力对新PPP信息平台近600个信息字段进行全面梳理完善，PPP中心8人分成4组对11个区县的27个项目逐一落实填报工作。经过3个多月加班加点推进，目前淄博市项目信息完善率达90%以上，能够全面掌握全市项目的实际进展情况，信息透明度在全省名列前茅。

防治水污染山东走出PPP路径

64个水污染防治项目纳入财政部PPP管理库

□张海滨 郝雪莹

防治水污染，山东利用PPP模式走出特有的融资路径。

9月25日，山东省十三届人大常委会第二十三次会议联组会议对全省城市黑臭水体治理情况进行专题询问。山东省财政厅、菏泽市等集中回答了相关问题。从询问中得知，山东财政部门大力推广运用PPP模式，吸引社会资本参与黑臭水体治理和水污染防治项目。全省纳入财政部PPP项目库的水污染防治项目64个，现在已经落地37个。

要想持续有效地长期治理，最大的困难之一就是治理资金的落实问题。“在资金落实方面，我们需要政府或者社会的资

金投入，这个投入同样也离不开政府的统筹或者主导作用。近几年来治理过程当中政府资金发挥了哪些重要的作用？在今后的治理过程当中有哪些长远或者是具体打算？”省人大社会建设委员会副主任委员张圣中提出问题。

山东省财政厅副厅长袁培全回答并介绍了污水治理资金落实等方面情况。他表示，支持黑臭水体的治理、水污染防治是财政部门的重要职责。全省各级财政努力克服财政收支矛盾日趋尖锐的局面，始终将支持黑臭水体的治理和水污染防治放在重要的位置。省财政部门目前大力推广运用PPP模式，吸引社会资本参与黑臭水体治理和水污染防治项目。

据了解，省财政部门统筹18.4亿元用

于环境监测、水源地保护、优质水体的保护。去年，省财政会同有关部门出台了“1+6”生态文明建设财政支持体系，根据各地水质同比变化以及达标情况进行补偿，有力地推动了省以下各级的责任落实。

省财政部门还大力推广运用PPP模式，吸引社会资本参与黑臭水体治理和水污染防治项目。目前全省纳入财政部PPP项目库的水污染防治项目64个，现在已经落地37个，总投资额117亿元，其中完全用于黑臭水体治理的项目2个，投资额23亿元。

“随着水污染防治的项目越来越多，也逐步把重点项目的绩效扩大到水污染防治项目中来，通过提高绩效管理，使有限的资金发挥出更大的效益。”袁培全表示，下一步，省财政部门将在提高资金