# 大众日报 大景 R K DAZHONG

#### "为 十冯五 规划献计策"高端访谈

# 发挥资本市场枢纽作用 推动科创融资体系形成

·访山东证监局党委书记、局长陈家琰

□ 本报记者 王爽

进入工业化中后期,资本市场在经济金 融体系的优势和作用愈加明显。10月23日, 山东证监局党委书记、局长陈家琰在向"十 四五"规划建言献策时表示,我省应进一步 凝聚共识、发挥合力,在提高直接融资比重 特别是股权融资比重、加快企业上市、培育 壮大中介机构、完善诚信法治体系建设等方 面重实效、出实招,为我省"十四五"时期 高质量发展提供原动力。

当前,在构建国内大循环为主,国内国 际双循环相互促进的新发展格局下, 资本市 场全面深化改革释放的政策红利和发展机遇 前所未有。"要更好地发挥资本市场在促进 科技、资本和实体经济高水平循环方面的枢 纽作用。"陈家琰认为。

陈家琰从三个层面对枢纽作用进行了解 读。他说, 宏观层面, 资本市场是要素资源 配置的枢纽、政策传导的枢纽、风险防范化 解的枢纽、预期引导的枢纽。区域层面,资 本市场是新旧动能转换的"助推器",是区 域竞争力的重要指征。企业层面,上市公司

群体涵盖了产业链、供应链的龙头和枢纽 企业, 能更好地引领行业发展、推动技术

从我省现实情况看,2019年以来,我

省把握注册制试点时机,实现新增A股上 市企业29家,其中新兴产业占比约60%。 "十三五"以来,全省新增境内上市公司 达67家,股权融资累计约3280亿元。但不 容忽视的是,长期累积形成的以银行信贷 为主的间接融资模式,令我省融资结构与 经济高质量发展需求不匹配。"这突出表 现为直接融资占比低,股票融资占比小, 债券融资集中在国有企业, 民营企业发债

提高直接融资比重尤其是股权融资比 重,势在必行。陈家琰说,提高直接融资 比重应与新旧动能转换、国企改革、打造 科技创新高地等战略结合起来, 加快推进 企业上市, 打造创业投资高地, 更好解决 轻资产、高风险的科技型中小企业融资难 问题,推动科技创新融资体系加快形成。

较为困难等。"陈家琰说。

近年来, 我省上市公司数量不断扩 容,质量不断提高,涌现出一大批优秀企 业、企业家,一批行业龙头或细分行业龙 头借助资本市场不断发展壮大。截至今年 9月底, 山东省市值过千亿元的上市公司6 家,全省224家上市公司总市值达2.88万 亿元,较2015年底全省上市公司总市值增 加1万多亿元。

受历史沿革和产业链分工的影响,我 省上市公司在行业布局上仍存在不合理的 情况,产业大多集中在基础化工、机械制 造、原材料等传统行业,"独角兽"企业 较少,甚至还有部分业绩较差的"僵尸" "空壳"企业。

对此, 陈家琰建议, 我省应不断提高 上市公司质量,重点发挥好上市公司"领 头雁"作用。"十四五"时期,要尽快完 善提高上市公司质量的工作机制,鼓励上 市公司善用资本市场工具做优做强,通过 市场化手段有序出清"僵尸""空壳"类 上市公司, 督促上市公司聚焦主业、提高 规范运作水平。

"十四五"期间,推动更多优秀企业 上市,将是山东的必选题。陈家琰建议加 强多部门联动,加快规模企业规范化改 制,深挖后备企业,筛选符合国家产业政 策、具有发展潜力的企业,形成分层次的 动态调整的后备资源库。重点支持新旧动 能转换中的"瞪羚"企业、专特精新"小 巨人"企业对接科创板、创业板。对暂时 达不到上市标准的优质企业,可以引入私 募机构,或在新三板和区域股权市场挂 牌;还可以依托政府引导基金,通过股权 投资等方式支持其发展。

资本市场发展需要政府重视推动,企 业积极作为,同时也要培育壮大投资银行 等中介服务机构、财富管理机构。陈家琰 提出,以自贸试验区、济南国际金融城、

青岛财富管理试验 区建设为契机,整合 资源,完善资本市场 产业组织体系,健全 投资银行、资产管理 的产品、服务链条 和业态,争取新设 更多证券期货基金 机构, 吸引更多的 专业人才。



▲访谈视频见 大众日报客户端

#### 发现身边之美 **"**O" 大众日报摄影大赛

### 晒秋季 金满地

金秋时节, 在临沂市平邑县 一家种业基地,农民在晾晒玉 米, 遍地金黄, 一派丰收景象。 (□武纪全 摄影)

▶更多摄 影大赛作品 见大众日报 客户端专题





潍坊公安行政案件"快速办理",将民警从繁琐程序中解放出来-

# 办案周期从15天缩短到两小时

□ 本报记者 杨国胜 张鹏 本报通讯员 张志明

近日,潍坊市昌乐县公安局城关派出所 相继破获两起赌博案。两起赌博案件,每起 都是5人参与。其中一件,因赌局大小等原 因,民警采用传统办案方式,从接处警、受

知、裁决处罚及执行等环节下来,用了十多 天时间。两名民警需要对犯罪嫌疑人挨个询 问,单是归档案卷就有103页。

而另一起赌博案件则采用行政案件"快 速办理"程序,犯罪嫌疑人认错认罚,同意 适用快办程序,仅用40分钟就办结了案件。

立案、证据保全、询问嫌疑人、处罚前告

行政案件快办主要针对民间纠纷引起的 轻微行政案件以及流动人口、旅馆登记等社 会管理类案件,案件快速办理能够在第一时 间化解矛盾纠纷,减少对抗冲突,为基层社 会治理提供了新手段、新思路。

行政案件"快速办理"的关键,就在于 改进办案程序, 让行政案件办理流程再造。 10月23日,记者在城关派出所办案区看

为进一步加强干部选拔任用工作的监

根据《党政领导干部选拔任用工作条

**马晓磊**, 男, 回族, 1968年10月生, 在

李在武,男,汉族,1970年8月生,大

张 军, 男, 汉族, 1969年12月生, 大

张海波, 男, 汉族, 1971年2月生, 在

曹金萍, 女, 汉族, 1967年12月生, 在

孔凡萍, 女, 汉族, 1969年1月生, 研

例》等有关规定,经省委常委会会议研究,

职研究生学历,工学硕士学位,中共党员。

现任淄博市委副书记、张店区委书记, 拟任

学学历,文学硕士学位,中共党员。现任日照

学学历,公共管理硕士学位,中共党员。现任

青岛市即墨区委书记,拟任正厅级领导职务。

职研究生学历,经济学博士学位,中共党

员。现任省委军民融合办副主任,拟任正厅

职研究生学历,管理学博士学位,民进会

员。现任省水利厅副厅长, 拟任正厅级领导

究生学历,管理学博士学位,中共党员。现

任济宁市委常委、组织部部长, 拟进一步使

市委副书记,拟任正厅级领导职务。

现对马晓磊等20名同志进行任前公示。

正厅级领导职务。

级领导职务。

职务。

到,这里设置了行政案件快速办理室,规 划出自书材料区、音视频询问区、法制教 育等候区和民警管理区等。

以往案件,需要两名正式民警挨个询 问犯罪嫌疑人,而快办模式则可简化取证 方式,只需要一名民警和一名辅警现场指 导,即可同时对多名案件当事人收集证

"在民警指导下,主动承认违法行为 的犯罪嫌疑人,分别使用模板自行书写材 料,民警使用执法记录仪当场询问,利用 音视频口头履行告知程序,大部分行政案 件可在快办室'一站式'完成。"城关派 出所副所长秦军华告诉记者。

在昌乐县公安局, 行政案件"快速办 理"工作成效显著。昌乐县公安局城关派 出所辖区常住人口4.5万人,流动人口3万 余人,民警只有31人,警情多人手少。

"采用音视频询问、当事人自书材料的取 证方式替代传统询问笔录, 大大减轻了办 案民警的工作量。"昌乐县公安局法制大 队大队长陶家岗说。

昌乐县公安局自2019年11月份全面推 进以来,截至10月20日已快办各类行政案 件824起,占全部裁决行政案件的90.75%。

"据统计,案件办理周期从原来的平均15 天缩短到了两小时以内,裁决行政案件数 量同比增长65.7%。"昌乐县副县长、公 安局长赵春玉介绍说。

行政案件"快速办理"程序,如何做 到易于操作?

"我们在充分调研论证的基础上,形 成盗窃、赌博、伤害、旅馆住宿等16类适 用快办的常见行政案件当事人、证人自书 材料模板,方便民警使用,审批环节也从 五级减为三级。"潍坊市公安局法制支队 支队长张锋说。

为在潍坊公安系统更好推广, 在工作 规划层面,潍坊市公安局制定行政案件 "快速办理"规定和实施方案,明确工作 原则、案件范围、有关要求和推进步骤 等。在工作落实层面,配套出台取证标 准、音视频取证工作要求、自行书写材料 工作要求等规范,形成了系统的行政案件

"快速办理"制度体系。

"办案程序的改革,让民警从繁琐流 程中解放出来,可以去办理更多案件,有 效预防了有案不查、久拖不办等群众反映 强烈的问题。"潍坊市公安局副局长毛 伯平介绍, 行政案件办案周期长长期困 扰公安机关,潍坊市公安局去年40%的信 访案件,是因为警力不足导致案件积压所

同时,案件快速办理,减少了法制部 门的审核环节,不过并不意味着法制作用 的"缺位"。张锋告诉记者, 法制部门的 角色由个案督导向系统指导转变, 法制民 警从负责审核的"裁判员"变为监督规范 的"教练员", "办案民警直接承担执法 过错责任风险,增强了办案民警的责任

截至10月22日,潍坊市共快办行政案 件5816起,占全市办结行政案件总数的 50.52%,快办案件无一起行政复议撤销、 行政诉讼败诉案件,实现了法律效果与社 会效果的有机统一。

## 山东省省管干部任前公示

用。

**孙浩然**, 男, 汉族, 1970年12月生, 在职研究生学历,法学博士学位,中共党 员。现任省委办公厅法规室主任(副厅 级),拟进一步使用。

**苏守平**,男,汉族,1966年3月生, 研究生学历,文学硕士学位,中共党员。 现任省委办公厅信息调研室主任 (副厅 级),拟进一步使用。

**张月波**,男,汉族,1970年8月生, 中央党校研究生学历,中共党员。现任滨 州市委常委、市纪委书记、市监委主任, 拟进一步使用。

**张祚亭**,男,汉族,1973年5月生, 大学学历,中共党员。现任省委常委会机 要秘书(副厅级)、省委常委会办公室主

任,拟进一步使用。 **陈东辉**, 女, 汉族, 1968年4月生,

省委党校研究生学历,中共党员。现任省 财政厅二级巡视员, 拟进一步使用。

贾瑞霭, 女, 汉族, 1967年12月生, 在职研究生学历,管理学硕士学位,中共

党员。现任东营市委常委、宣传部部长兼 市委教育工委书记,拟进一步使用。

**盖卫星**, 男, 汉族, 1970年8月生, 省委党校研究生学历,中共党员。现任淄 博市副市长, 拟进一步使用。

**于庆林**,男,汉族,1962年11月生, 省委党校研究生学历,中共党员。现任省 委办公厅机关党委副书记、机关纪委书 记、一级调研员,拟任副厅级领导职务。

**盛 夏**, 男, 汉族, 1981年5月生, 大学学历,中共党员。现任团省委秘书 长,拟任副厅级领导职务。

**李** 东, 男, 汉族, 1965年1月生, 大学学历,教育学硕士学位,中共党员。 现任枣庄学院党委副书记、院长, 拟进一 步使用。

李文喜, 男, 汉族, 1964年10月生, 大学学历,中共党员。现任滨州医学院党 委副书记,拟任省属高校正职。

**张书圣**, 男, 汉族, 1966年3月生, 研究生学历, 理学博士学位, 中共党员。 现任临沂大学党委委员、副校长, 拟任省

赵升田, 男, 汉族, 1963年11月生, 研究生学历, 临床医学博士学位, 中共党 员。现任省立医院党委书记,拟任省属高

胡兴禹, 男, 汉族, 1965年6月生, 大学学历,中共党员。现任山东理工大学 党委副书记,拟任省属高校正职。

对上述人选如发现有影响任职的情况 或问题, 可在公示期内向省委组织部反映 (信函以当地邮戳时间为准)。反映问题 要实事求是, 电话和信函应告知真实姓 名。对线索不清的匿名电话和匿名信函, 公示期间不予受理。

公示期限: 2020年10月26日至10月30

受理单位: 山东省委组织部举报和信

访工作办公室 受理时间: 上午8:30-12:00,

下午1:00—5:00 举报电话: 0531-12380 通讯地址:济南市纬一路482号 邮政编码: 250001

中共山东省委组织部 2020年10月25日

□ 本报记者 杨淑栋

#### 校城深度全域融合

"当前我们急需六方面的技术:一是含 氟氯污水处理技术;二是与 С4 、 С5 、 С9 关 联的新技术……"在淄博市张店区与山东理 工大学日前举办的"校城融合"专项活动 上,山东齐隆化工股份有限公司总经理程广 慧提出了企业当前及未来发展急需攻克的技 术问题

作为对接齐隆化工的专家, 山东理工大 学化学化工学院教师李玉超博士表示, 要发 挥自身专业知识, 为企业发展制订解决方 案;同时,对于自己不熟悉的领域,将联系 其他专家学者给予帮助。

在淄博, 山东理工大学与当地企业这样 融合共建的场景早已不是新鲜事。

淄博市科技局局长于秀栋介绍,2016年 4月, 山东理工大学与淄博市政府签订《校 地融合发展框架协议》,将校地融合纳入各 自发展规划,建立战略对接和会商联络机 制,以及校地融合项目绩效考评机制。截至 目前, 山东理工大学在科研合作、人才共享 等方面累计获得淄博市1.42亿元资金支持。

如今,淄博各区县正在与山东理工大学 形成全域融合之势。全市11个区县已全部与 山东理工大学进行了全方位对接洽谈, 形成 了校城全域融合向深度、广度发展的新局

#### "科技副总"上得讲堂进得厂房

10月23日上午9点半,记者来到山东宸 奎环保科技有限公司, 总经理张善奎正在与 "科技副总"潘科峰讨论新的废水处理设计

张善奎坦言,虽然自己有十年从业经 验,也是工程师出身,但企业尤其是高新技 术企业仍需要专业能力更强、了解最前沿科 技成果的高端人才。

山东理工大学与淄博市建立人才共引共 用机制,推出"一人双岗"计划,即山东理 工大学的博士以上高端人才要有两个岗位, 一个岗在学校,一个岗在企业。山东理工大 学博士到企业挂职"科技副总"岗位,发挥 高层次人才的专业优势和资源优势,参与企 业技术研发、经营管理等工作, 提升教师实 践能力,提高科研应用水平。

"'科技副总'的到来,让我们的废水

处理工艺和设备设计能力得到很大提升,设计研发思路更为清晰。 潘博士来后,我们接了好几个大单,公司更具发展后劲。"张善奎 告诉记者。

潘科峰则表示,从读书到工作一直没出过校园,到企业担任 '科技副总",是一个丰富实践经验的好机会。据了解,在山东理 工大学,像潘科峰这样的"科技副总"博士及高层次人才已有221 名,涉及新材料、装备制造、生物医药等重点产业领域的217家企 业。

#### 精准融合科研成果链与产业需求链

在天之润生态科技有限公司展厅,董事长于克福拿起一瓶矿泉 水,倒在一块棕红色透水砖上,瞬间水就消失得无影无踪,触摸砖 块,竟然没有潮湿的感觉。 3年前,天之润作为一家建陶企业,面对环保压力,全线停

产。干了38年建陶的于克福想到了离企业不远的赤泥山。凭着多年 的建陶生产经验,他想用这些赤泥生产固废赤泥透水砖。但这道难 题无论是国内还是国际上,都无法解决。 后来,在淄博市科技局牵线搭桥下,企业找到了山东理工大学

材料学院乐红志博士作为合作伙伴。经过近2年的研发,赤泥含量 50%-70%的赤泥透水砖在天之润问世并投入批量生产。天之润成 为国际上第一个成功破解赤泥难题的企业,目前已建成国内首条赤 泥生态透水砖示范生产线,年消耗赤泥10万吨。

校城融合实现高校科研院所成果链与当地产业需求链精准融 合。2016年以来,山东理工大学与淄博市开展校企合作项目851 项,推动全市200余家企业与驻淄高校开展技术研发及成果转化。 淄博市科技部门依托实施校企合作项目,助力全市产业转型升级, 撬动近百亿元社会资金、企业资金与山东理工大学开展产学研合 作,提升了科技成果转化的质量和效益。

## 第35届山东畜牧业 博览会在济南举办

□记者 毛鑫鑫 报道

**本报济南10月25日讯** 10月24日至25日,第35届(2020年)山 东畜牧业博览会在山东国际会展中心举办。为适应畜牧业转型升级 深入、动能转化提速、三产融合加深以及产业功能拓展的新形势、 新需要, 博览会设立了品牌馆、机械设备馆、智慧畜牧展示区、优 质畜产品展区等,展会面积达到3万平方米,展位达1400多个,参 展企业400多家。

本届博览会不仅展览展示智慧畜牧发展的新技术、新产品、新 装备,突出推广畜牧业信息化、智能化生产、管理、经营等领域的 成果,同时还举办国内智能养殖高峰论坛、禽业发展大会等多场产 业峰会,以及新产品推介会、畜牧科技奖励大会等20余场主题活 动,以全面展示、推介国内畜牧企业优质产品,助推畜牧业高质量 发展。

## "滨州实践" 高层研讨会举行

□记者 姜斌 程芃芃 通讯员 牛成龙 报道

本报滨州10月25日讯 今天上午,新时代体制机制创新引领高 质量发展暨"滨州实践"高层研讨会在滨州举行,探讨滨州顶层设 计与基层改革发展经验,推广滨州市为代表的以体制机制创新为引 领高质量发展的创新经验。

近年来, 滨州市践行新发展理念, 实施"全生态改革创新、全 领域流程革命",持续深化"放管服评"改革,"办事不求人"理 念和氛围深入人心;通过实施流程再造,推动政务服务加速迈向数 字化、网络化、智能化、便民化;实施百名高端专家、千名硕博 士、万名大学生进滨州"三进"工程,呈现出人才"净流入"格 局; 开启产教融合型、实业创新型"双型"城市建设; 开发区改革 "瘦身强体",全市10个省级以上开发区内设机构数量精简65%。

改革创新溢出效应日益凸显。今年1-9月份,滨州"四新"经 济投资增长50.2%,列全省第1位;固定资产投资增长7.6%,列全省 第3位,工业技改投资增长55.4%,列全省第3位。

# 大学

博

开

展

企合作

项

百

余项

撬

动

会资

近

质量发