

大力推进“四好农村路”高质量发展 为乡村振兴提供坚实交通保障

□王磊 王曦 耿孝龙

“十三五”以来,省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神,全面推动“四好农村路”高质量发展,为打造乡村振兴齐鲁样板提供坚实交通保障。

截至今年9月底,我省新建、改建农村公路近7万公里,路网规模由2015年底23.6万公里增加到25.2万公里,累计完成投资1000多亿元。全部乡镇、建制村实现通沥青(水泥)路,具备条件的建制村100%实现通客车,农村文化改造率达91.1%。

交通发展 深刻改变农村面貌

山路蜿蜒但平整易行,交通标识牌、警示桩、波形护栏均安装到位……近日,笔者驱车沿着水泥路盘旋而上,来到淄博市海拔最高的小山村罗圈峪村。“我在村里干了十几年,做梦都没想到我们山里能修上这么好的水泥路。”淄博市淄川区西河镇罗圈峪村党支部书记刘元光言语之中满是自豪。

罗圈峪村全村120户300余人,由于地势高、位置偏僻,村里都是狭窄、坑洼不平的泥土路,外面的车很难进去,村民外出与劳作都非常的不方便,种植的蔬菜运输也是很麻烦。为了方便村民,交通部门投资500余万元,修建了一条5.1公里的高标准的盘山路,把罗圈峪村与附近的大峪和小南峪两个自然村连起来,让罗圈峪一个曾经比较封闭的小山村变得四通八达。

罗圈峪村的变化源于全省农村公路“三年集中攻坚”专项行动。2018年,为进一步做好我省“四好农村路”工作,省政府决定组织开展全省农村公路“三年集中攻坚”专项行动,利用3年时间,实施路网提档升级、自然村庄通达、路面状况改善、运输服务提升“四大工程”,打造山东“新农村幸福路”优质品牌。

专项行动启动以来,全省交通运输系统通力协作,成立工作推动领导小组,细化分解目标,统筹落实年度任务,科学建立项目库、制定路线图、明确时间表。同时建立健全旬、月报调度机制,落实专人报送信息,及时掌握工程进展。在2018、2019年两年完成新建农村公路3.2万公里基础上,2020年计划新建改造农村公路的任务目标1万公里,截至9月底,完成9408公里,占年度任务的94.1%。

农村道路“村村通”之后还要“户户通”,解决好农村道路“最后一公里”问题,为脱贫攻坚和乡村振兴提供有力保障。2019年,省政府办公厅印发《山东省推动农村通户道路硬化工作方案》,到2020年底,除纳入近三年内搬迁、合村并居、社区和城区建设规划的

村庄,以及远离村庄的散居户(15户以内)和常年无人居住户外,全部行政村基本实现农村通户道路硬化。

我省要求,选取农村通户道路硬化方式要因地制宜、量力而行,按照“雨天不踩泥、晴天不起土”的基本标准,选定经济实用、易于维护、群众可接受、财力能支撑的硬化方式,重点解决村内通户道路雨雪天泥泞、刮风扬尘、村民出行不便等问题。截至9月底,全省6.1万个行政村实现农村通户道路硬化,占行政村总数的89%。

为支持省定扶贫村脱贫攻坚,省交通运输厅累计投入资金39亿元,新建农村公路7000公里,8654个省定扶贫工作行政村实现通公路,通客车村内有至少1条硬化穿村公路,已完成交通精准扶贫任务。为支撑黄河滩区群众防洪安全和脱贫致富,推动全省改造提升撤离道路473公里。今年年底,我省将继续聚焦重点精准发力,全面完成各项行业扶贫任务。

路通了,农村群众要安全便捷出行,需要有高质量的农村客运服务。我省交通运输主管部门将建制村通客车工作作为全省交通重点工作,加大资金投入,统一服务规范,提升服务水平。济宁市在全省率先实现“县县通城际公交”;枣庄市山亭区连续多年将加快公交发展作为“惠民实事”之一,努力实现行政村通公交、乡镇公交换乘站、公交车移动支付、公交线路免费Wi-Fi、掌上公交APP、公交车视频对讲6个全覆盖。到目前,全省乡镇已全部通客车,建制村通客车率达99.96%,建制村通公交率为91%。

构建农村公路发展的 齐鲁模式

推进“四好农村路”高质量发展,必须注重加强顶层设计,营造好制度环境。

省交通运输厅积极修订完善《山东省农村公路条例》,为农村公路建设管理提供了强有力的法律和政策保障;开展农村公路“三年集中攻坚”等一系列专项活动,全面提升农村公路发展速度、网络规模和管理服务水平,实现农村公路由“通”到“畅”再到“优”的延伸;深化农村公路管理养护体制改革,制订出台了《山东省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》,逐步推进全省农村公路“路长制”,推动“四好农村路”高质量发展;稳步推进全省农村通户道路硬化工程,按照“晴天不起土,雨天不踩泥”的基本标准,采取多种硬化形式,实现了通户道路硬化从“无”到“有”的质变。

同时,我省制定《山东省农村公路建设与养护技术指南》,明确各类农村公路建设标准,新建农村公路路基、路面、桥涵建设标准;建立形式多样、经济实用、指示清晰、设施完备的农村公路安保设施标志标准体系;在环境绿化上讲究高效营养,宜树则树、宜灌则

灌、宜花则花,扶苗及时、补植到位,推进农村公路生态绿色发展;以高质量服务农村公路发展着力点,构建形成紧贴民生需求、深度融合环境、全面助推乡村振兴的农村公路建设齐鲁模式。

高标准的农村公路还要有高品质的服务、高水平的保障体系。我省指导农村公路建设与服务驿站、停车区、观景台等服务设施共同打造,根据服务设施休憩、观景、餐饮、特色农产品交易等定位功能,明确选址原则、建设模式、运营管理方式等内容,提升公路服务品质;完善农村公路县乡道指路标志体系建设,在学校、养老院、平交路口等重要节点增设指示牌、警示灯、警示桩、减速带等交通安全设施,提升农村公路保障乡村交通安全能力。

在农村通户道路硬化工作中,省交通运输厅制定印发《山东省村内道路硬化技术指南》,配以图片、文字等方式,简洁直观地指导各地市结合自身特点,选定硬化材料和形式。分类制定村道和村内巷道路面建设标准,按照降本增效、实用、就地取材的原则,合理选择混凝土、沥青、碎石等路面材料,形成具有特色的建设样式,突出地域元素,做到道路环境与村落生态浑然一体,避免“千村一面”。

为确保通户道路工程质量过硬,各级交通运输部门加大技术指导和监督力度,开展施工现场质量巡查。其中,连通行政村、自然村和穿越村庄宽度4米以上的主次干路建设,建立健全“政府督导、专业监理、企业自检、村民监督”的四级质量保障体系;村内街巷和入户道路的硬化,充分发挥村两委、“村务监督委员会”、党员干部和广大群众的作用,鼓励村民参与工程建设质量监督及验收工作,确保建成群众满意工程。

我省建立农村公路多渠道投资机制、全方位考核机制,为“四好农村路”高质量发展提供坚实保障。坚持交通事权和支出责任相统一,建立以省级奖补为引导,以市县投入为主体,以社会资本参与为补充的多元化投资机制。全省农村公路“三年集中攻坚”专项行动期间,省级财政每年安排奖补资金50亿元。市、县级政府每年将政府土地出让金收益的2%—3%、整合使用的涉农资金和“一事一议”资金统筹用于农村公路建设养护。建立健全农村公路的政府绩效考核、行业综合考评、专项活动督导等全方位考核体系,切实把行业行为上升至政府行为。印发《全省“四好农村路”建设推进改善率和农村通户道路硬化完成率考核细则》,将“四好农村路”建设工作纳入各市经济社会发展综合考核体系,各市、县也层层将农村公路纳入年度考核指标,极大调动了各市、县开展工作的积极性和主动性。

“农村公路+” 助力乡村振兴

走进五莲县叩官镇董家楼村,石板

铺筑的街巷原始古朴、错落有致,再配上古屋、古井,形成了别具风味的村落。铺路的石材都是原来老屋的废弃石材和附近石材厂的下脚料,“这样解决了材料紧缺问题,减少了成本。”董家楼村党支部书记王增说,石板路透水透气,有利于草木生长,生态环保还能重复利用。用石板铺装的街巷,不仅使村民和游客出行更便利,还增添了传统古朴的“乡愁”景致,带动了乡村游、采摘游、民俗游。

像董家楼村这样,我省将自然生态、产业发展、传统文化等元素融入农村公路规划、设计、建设全过程中,使农村公路与生态、产业、文化充分融合,助力乡村振兴。

绿水青山就是金山银山。农村公路建设过程中,我省落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,推行绿色发展方式和生活方式,促进生产生活方式相协调。五莲县改变传统的硬化方式,提出“硬化不等于水硬化”,大力推行去水硬化、透水铺装。发动群众自己动手、就地取材,利用原石、毛石、花岗岩尾料等板材,自铺门前巷,最大限度保持原生态,把农村建设得更像农村。

农村公路与地方产业共生共荣。农村公路建设激活农村发展资源,带动特色种养业、农村电商等特色产业,推动资源变资产、资产变资本,资本变资金,提升了农村公路引领经济发展的能力。沂南县建成以现代渔业园、现代农业采摘园为代表的沿河农业观光园区35个,3万多名群众在家门口实现了就业,在淘宝、京东等第三方电商平台上注册的中小企业达1500多家,上线泉润、圣福记等品牌产品100多种;邮政买卖惠平台注册农村超市零售1181户。

农村公路还与传统文化、现代文化和乡村文化有机融合,更好地传承和发展民族文化。邹城市将农村公路与古文化、古村落、古街道相融合,建设“三线九山”精品线路,串点成线、以线连面,将孟子文化、红色文化和乡村文化融为一体,打造出了“美丽儒风农村路”。

截至目前,我省先后有邹城市、沂南县、五莲县等10个县(市、区)被命名为全国“四好农村路”示范县,数量在全国名列前茅。

- ① 风景如画的临沂文泗公路
- ② 济宁市微山县便捷的城乡电动公交
- ③ 实施通户道路硬化后的日照市五莲县叩官镇董家楼村街巷。用石块铺装的街巷,不仅便利出行,还别有一番韵味
- ④ 农村公路促进旅游产业发展
- ⑤ 威海市文登区米山镇东下庄村的户通道路
- ⑥ 库区移民村枣庄市山亭区冯卯镇朱山村,推动路、景、产融合发展
- ⑦ 费县马田公路——塔山景区旅游路

