



打开新空间，济南市历城区79家区属国企重组为五大集团——

# 待岗15年，她重新上岗了

□ 本报记者 段婷婷 申红

“待岗15年，终于重新上岗了！”8月11日，42岁的李科静来到济南金典城建物业管理集团报到。待岗15年后，国企改革给了她再度上岗的机会。“我都没问待遇，肯定会比之前好。”李科静快人快语，心里的喜悦溢于言表。

## 公司就像“娘家”

1998年，刚毕业的李科静被分配到济南市历城区商业局下属的历城商场工作。她本以为有了一份稳定的工作，没想到2005年商场被出租，员工回家待岗。“那年我才27岁，孩子1岁多。”李科静说，“公司只发基本生活保障，起初一个月只有60多元，后来涨到了600多元。”李科静这些年零零碎碎做过不少工作，当过保安，进过幼儿园食堂，还在机关单位做过文员。“公司就像‘娘家’，一直想回去。”近年来，国企改革加速推进，给了李科静希望。

“2018年启动国企改革。”济南市历城区财政局国企改革工作负责人王连国介绍，历城区授权区财政局对区属国有企业统一监管，推进国企改革工作。经过调研梳理，2018年以前，历城区原有区属国有企业79家，由各主管部门监管。由于历史原因，多数与历城商场相似，以房产租赁勉强维持正常运转，部分已经资不抵债，企业资源浪费、效率低下、包袱沉重。

2018年9月份开始，历城区财政局对企业进行实地调研，初步掌握区属国有企业的基本情况，明确改革方向。“不过，改革推进阻力很大，比如企业主管部门过多干涉企业管理，不肯放手，困扰企业发展，也阻碍了改革步伐。”王连国介绍，改革工作一度滞后，难以推进。今年年初，历城区委、区政府下定决心推进国企改革步伐，带来了巨大推动力。

## 国有企业市场化战略重组

历城区财政局不断完善国企监管体制机制，大力整合优化国有资产，奋力推动国有企业市场化战略重组，完善企业法人治理结构。按照功能相同，业务相近整合原则，将原区属79家国有企业整合重组。今年3月份，随着历城国有资产管理集团和历城城市发展集团的相继成立。加上之前成立的历城控股、历城金融控股、历城建设集团，区级五大国有集团公司全部组建完成，拉开了发展的大框架，也打开了发展的新空间。

李科静所在历城商场被重组进历城国有资产管理集团。该集团整合了40多家区属国企。“这些企业基本都没有主营业务，靠房屋租赁维持。”王连国介绍，重组之后，机构大量精简，利于形成发展合力。“以财务人员为例，以前40多家企业有八九十个财务人员，如今可以压缩到20人。”王连国介绍，不过这也让企

业不得不面临人员安置的问题。

根据摸排，有880多名员工面临分流。如何实现人员转岗消化？历城国有资产管理集团原本重组整合了济南百利国有资产运营公司、济南金典城建物业公司、历城国家储备库三个子公司，为解决员工分流问题，又新成立了山东国盛人力资源管理有限公司、山东铭洲保安服务有限公司。子公司人员原则上采用老人老办法、新人新办法的方式，优先使用各区属国有企业人员。像李科静一样，不少待岗多年的职工，“因人制宜”，有了新的岗位。

## 改革让企业获得新生

改革不仅盘活了人力资源，还让其他资源找到了新生。

在洪楼西路与花园路交叉口西南角，有一

栋上世纪70年代建成的五层建筑，曾用做酒店、餐馆、小百货等业态。该地块东临印象城，北临银座，附近的山东德云文化广场项目也已进入实质性操作阶段，虽占据绝佳位置，却难以融入片区大发展。

这便是历城区饮食服务公司的主要资产。该公司成立于1978年，有职工37人，就靠房屋租赁维持基本运转。公司也曾谋划提升改造，但由于种种原因，一直未能成形。

随着改革的推进，历城区饮食服务公司被重组进历城国有资产管理集团，该地块终于迎来了新生。“为融入片区发展，集团盘活资产，全力打造商业综合体，预估建筑面积2.7万平方米，功能涵盖商业、金融、办公等，建成后将对商圈业态进行丰富和补充。”历城国有资产管理集团董事长卢化武介绍，目前，前期的土地测绘、费用核算、资产评估、方案设计等工作正在稳步推进中。

随着改革工作的不断深入，历城区突出国企投向、全面优化企业配置，主导和支撑作用更加突出，改变了原来的数量多、分布散、作用差、实力弱的国企设置格局。同时，推进改革重组，全面提升企业综合实力；理顺管理体制，全面规范国企监管；实施政企分开，全面规范国企负责人职务管理。另外，实施市场化薪酬，全面建立国企经营业绩激励约束机制；减少企业设置，全面降低国企管理及运营成本。

“下一步，以管资本为主加快转变监管职能，努力推进企业实现高质量发展，并继续加强日常监管。”王连国介绍，通过持续深化国有企业改革，壮大历城区国有经济实力和竞争力，为历城区、济南市以至全省高质量发展提供坚实保障。



## 济南精心打造11处花海景观

□ 记者 昆明春 赵国陆 报道

记者从济南市园林和林业绿化局获悉，今年以来共建成花海景观11处，栽植各类地被、花卉22万余平方米，成功塑造出一批网红打卡

地，推动城市绿化从“绿意盎然”向“多姿多彩”再升级。

济南市还坚持因地制宜、因时制宜，对渣土山废弃地，以“生态修复、重塑景观”为原

则，宜草则草、宜树则树、宜花则花。图为历下区龙鼎大道南首1.65万平方米的格桑花竞相开放，姹紫嫣红的花朵摇曳生香，成为市民观赏游玩的好去处。

## 山东产研院以技术创新精准服务济南高质量发展

□ 记者 赵国陆 报道

本报济南10月21日讯 今天，山东产业技术研究院服务济南经济社会发展交流座谈会召开。会上提出，精准对接济南的“十四五”规划，将产研院的技术创新、成果转化等服务济南高质量发展。

山东产研院院长孙殿义介绍，一年多来围绕服务济南经济社会发展，山东产研院在济南市落地一批产业化项目，建设一批创新平台，引进一批高层次人才，并进行了体制机制的创新。产研院将结合济南产业基础，积极抢抓国家战略机遇，聚力推动济南城市能级跃升，围绕建设“大强美富通”现代化国际大都市的战略定位，重点在信息与智能融合、先进材料、微纳与智能制造、绿色与健康四大领域开展产业技术创新布局。结合济南产业基础，强化项目牵引、生态培育，推动一大批项目及平台快速落地；以创新创业者为本，着力人才识别、管理、培育和服务，为济南聚集一批高层次人才团队；建设战略运营、产业投资和管理支持三大支撑体系，助力产研院实现从技术到产品、产品到商品的快速转化，打造制度创新的示范样板。

## 中国非物质文化遗产博览会明日开幕

□ 记者 田可新 通讯员 王小曼 报道

本报济南讯 记者日前从相关新闻发布会上了解到，第六届中国非物质文化遗产博览会将于10月23日至10月27日在济南国际时尚创意中心举办。

据悉，本届博览会由文化和旅游部、山东省人民政府共同主办，山东省文化和旅游厅、济南市人民政府承办，持续5天。在当前新冠肺炎疫情常态化防控背景下，本届博览会以“全面小康，非遗同行”为主题，以“线上为主、线下为辅，线上线下相结合”的方式举办，集中展示非遗在脱贫攻坚、乡村振兴、黄河生态保护等国家重大战略中发挥的重要作用，为广大非遗传承人和非遗扶贫就业工坊搭建展示和推介平台。

本届博览会活动内容丰富，线下活动包括线下主题展览，设有黄河流域非遗展、非遗助力精准扶贫展等专题展；线上活动包括“非遗云展”“云赏非遗”展厅、“非遗好物”云销售、非遗店铺“云推介”“非遗助力精准扶贫及乡村振兴”论坛、黄河流域非遗保护传承座谈、非遗直播带货活动等。其间，还将开展“匠心匠人”云竞技海选活动，组织全国各地草柳藤编、剪纸、泥面塑、金属锻制类非遗传承人及手工艺从业者参赛，并选出优秀选手参加线下决赛。作为本届博览会的特色板块之一，今年特别设立了黄河流域振兴传统工艺展。

## 全省首个跨区域产业联盟在济成立

□ 记者 段婷婷 报道

本报济南讯 10月17日，山东省省会都市圈电力装备产业联盟在济南成立。这是全省首个跨区域产业联盟，成员单位涵盖济南、泰安、菏泽、聊城等7市的110多家企业及相关机构。联盟的成立，为推动省会经济圈一体化交流合作开辟了新思路，探索了新路径，将对省会经济圈一体化产业协同发展起到积极的促进作用。

今年6月，山东省政府印发了《关于加快省会经济圈一体化发展的指导意见》，明确提出，要围绕推动产业协同融合发展，提升济南的辐射带动作用，优化产业生态，共享科技创新资源。“省会都市圈电力装备产业联盟，肩负着推动区域产业协作路子，为促进省会经济圈产业协同发展作示范的重要使命。”济南市工信局局长汲佩德表示。

“联盟致力于引导成员单位团结协作，共同发展，不断推进山东省电力装备技术、经济、管理、知识产权等方面的合作，优化完善电力装备产业链。”首届联盟理事长、山东电力设备有限公司总经理马汀表示，能够有力推动经济圈电力装备产业高质量发展，打造以济南为核心的高端装备产业基地，放大济南辐射外溢效应，实现创新跨区域产业合作模式，促进相关主体之间深度交流合作，提升电力装备行业整体研发及制造水平，推动建设完整的电力装备产业链和成熟健康的市场。

## 济南创建污染物总量指标信息管理平台

□ 记者 赵国陆 报道

本报济南讯 日前，记者从济南市生态环境局获悉，在确保环境质量持续改善的前提下，济南统筹使用主要污染物排放总量指标，在全省率先建立污染物总量指标信息管理平台，进一步挖掘减排潜力，腾出排污总量指标，用于支持省、市重点项目，服务保障全市高质量发展。

该平台能够实现建设项目总量确认以及替代源的动态更新，确保全市建设项目总量指标使用规范、透明，各项污染物总量指标可用余量一目了然，为全市发展拓展污染物排放总量空间。今年以来，共为1184个建设项目办理总量确认手续，目前尚有348个替代源项目，可以保证全市省、市重点项目建设。

统筹使用全市主要污染物排放总量指标，专门拿出年度30%的总量指标用于支持省、市重点项目，必要时采取“直供”方式落实，全力保障全市重大项目落地。对排水去向为城镇污水处理厂的各项建设项目，实施水主要污染物排放总量指标豁免政策，无需办理审核确认手续。对省、市重点项目实行专人跟踪，实行容缺受理，积极协调总量指标来源。

济南建档立卡贫困人口年人均纯收入10826元，贫困群众满意度达99.7%以上

# 健全五项机制长效巩固脱贫质量

□ 本报记者 昆明春 本报通讯员 张斌

“1006个贫困村全部摘帽退出，21.2万名贫困人口基本实现脱贫，建档立卡贫困人口年人均纯收入达到10826元，贫困群众满意度达到99.7%以上，全市脱贫攻坚取得决定性进展。”济南人脱贫攻坚交出了一份骄人的“成绩单”。

“济南市毫不动摇把脱贫攻坚作为重大政治任务 and 第一民生工程，立足省会实际，紧紧围绕‘两不愁三保障’和饮水安全核心标准，把脱贫质量摆在扶贫工作首位，整合资金政策，创新工作举措，健全五项机制，着力巩固提升贫困群众脱贫成效。”济南市委副书记、市长、市扶贫办主任吴兴金说。

## “两业同重”健全增收机制

为充分发挥产业扶贫、就业扶贫的“造血”功能，推动贫困村和贫困户持续稳定增收，济南市加快产业带动全员覆盖，推行贫困村产业扶贫“1+1”工程，引导贫困村发展种养加、乡村旅游、光伏项目1463个，每个具备条件的贫困村都有一个特色产业项目和一个光伏发电项目，贫困群众户年均增收1500元，贫困村集体年均收入突破8万元，超过10万元的贫困村占到30%。

同时，济南市创新实施“插花户”产业帮扶，整合各级资金，建成镇级产业扶贫项目438个，通过土地流转、入股打工、承包经营、项目分红等方式，实现非贫困村贫困户产业帮扶全覆盖。“扶贫专岗”应设尽设。通过政府出资、社会筹资，在村内设立产业辅助、村务服务、互助照料三大类扶贫专岗1.56万个，推动因各种原因不能外出就业的贫困群众，在家门口、产业园区、扶贫车间、新型经营主体，实现就地就近就业4.36万人次。

## “两难同破”健全减负机制

针对困难群众“看病难、上学难”问题，济南市将医疗、教育作为阻断贫困群众致贫源头的重要突破口。深化医疗扶贫，贫困患者门诊享受“三免六减半”优惠；对高血压等10种慢性病患者，实行免费用药并对行动不便的送

药上门；实行“先诊疗、后付费”的“一站式”即时结算，住院费用经基本医保、大病保险、医疗机构减免、医疗救助、医疗商业补充保险、医疗再报销等“六重保障”后，政策范围内个人负担不超10%，累计帮扶14万人次2亿多元。

强化教育扶贫，全面实施贫困学生从学前到高等教育全资助，累计资助4.2万多人次9000余万元；积极创建义务教育发展共同体，全市有中小学校的贫困村实现与城镇优质学校结对帮扶全覆盖。

## “两改同举”健全安居机制

实现住房安全保障、改善人居环境，是贫困群众对美好生活更高层次的追求。济南市建立“即知即改”的贫困户危房动态改造机制。加强贫困户危房动态监测，定期集中检查，逢暴雨等灾害天气即时排查，对新出现的危房，按照“宜固则固、宜建则建、宜养则养、宜租则租、宜保则保”的原则，因户制宜、分类实施，做到应改尽改，累计改造11062户，没有发生一起贫困户住危房情况。开展贫困户人居环境改善提升行动。按照“政府出一点、社会捐一点、子女拿一点”的模式，对不属于危房但居住条件差的贫困户进行人居环境提升，重点修缮破损墙体门窗，更换老旧用电线路，补齐基本家居用品，累计改善21718户。

## “两助同施”健全解困机制

针对特困失能群体，济南市推行以“赡养互助”为核心的亲情助老。开展孝善扶贫，老人、子女和村孝善扶贫理事会三方签订协议，进一步明确子女供养照料义务；设立孝善基金，对子女缴纳赡养费的，基金给予每位老人每月不低于20%、最高80元的补助，受益贫困人口3.58万人。同时推行“邻里照料”，设立200多家邻里互助点，聘请有劳动力的贫困户为贫困老年人提供助餐、助洁、助行、助医、助购“五助”照料服务，惠及贫困人口1万多人。实施以“扶残济困”为核心的助残工程。对贫困残疾人发放生活和护理补贴，养老保险、居民医保由政府全额代交；免费救治贫困严重精神障碍患者；实行贫困残疾儿童康教结合和送

# 闯出具有济南特色的乡村振兴之路

□ 记者 王健 报道

本报济南讯 10月17日，记者从济南市召开的全市脱贫攻坚与乡村振兴工作现场会获悉，济南将对标对表习近平总书记重要指示要求，进一步认清差距、明确方向；坚决打赢脱贫攻坚战，持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接；牢记嘱托加压奋进，坚定不移打造乡村振兴齐鲁样板。

目前脱贫攻坚已经进入最后冲刺阶段，各级各部门要保持定力、瞪起眼睛，利用最后这段有限的时间，做好查缺补漏、整改提升。算清算准贫困群众“收入账”，彻底消灭政策落地盲区死角，抓好分类动态监测和即时帮扶，严格抓好脱贫资产监管。当前阶段，是决战决胜脱贫攻坚与乡村振兴全面实施的交汇期和过渡期，既要牢牢守住全面脱贫这条底线，又要

锚定乡村全面振兴这个目标，持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。要针对新发展阶段主要矛盾的变化，厘清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，做好发展衔接、政策衔接、体制机制衔接，全力跑出乡村振兴齐鲁样板。

习近平总书记要求山东打造乡村振兴齐鲁样板，济南理应在实处、走在前列。济南将坚决贯彻落实习近平总书记重要指示要求，勇于担当、积极探索，努力闯出一条具有济南特色的乡村振兴之路。

济南将聚焦夯实产业支撑，大力实施农业全产业链培育计划，现代农业骨干企业培育计划，农业科技创新能力提升计划，农业新动能培育计划，在发展壮大特色产业上持续用力。要聚焦农村人居环境整治，科学优化村庄规划

布局，突出人居环境整治持久战，加强农村生态环境建设，在推进美丽乡村乡村建设上持续发力；聚焦改善群众生产生活水平，重点探索实施城乡基础设施一体化建设机制，“全生命”周期管理维护机制、农村公共服务清单制度，在补齐农村基础设施和公共服务短板上持续用力。要聚焦深化改革创新，让土地“转起来”、资金“活起来”、人才“沉下去”，在推动资源要素向农村配置上持续发力；聚焦营造和谐文明乡风，增强村民自治能力，提升乡村法治水平，发挥德治教化作用，在加强和创新乡村治理上持续发力；聚焦强化党建引领，突出抓好农村带头人队伍建设，大力推动村级集体经济发展，持续深化软弱涣散村党组织整顿，在建强乡村振兴战斗堡垒上持续发力。