

“全体起立、重新上岗”，即墨经济开发区蹚新路

改革赋能，高质量发展“加速跑”

□本报记者 张晓帆 本报通讯员 田萌萌 刘俊

开发区是改革开放的“排头兵”、高质量发展的“主阵地”，作为青岛市首批功能区改革唯一的省级经济开发区，即墨经济开发区坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，运用市场化、法治化、专业化思维，全面推进了紧锣密鼓、风生水起的系列改革，推动功能区聚焦主责主业，实现经济发展质量变革、效益变革、动力变革，聚力在省级经济开发区中继续保持领先地位。

聚焦主责主业

以前，即墨经济开发区承担着医疗、民政、教育等社会职能，代管街道和村庄，这占用了开发区干部的不少精力。改革后，开发区把社会管理职能移交属地政府。这样一来，业务更加聚焦，为高质量发展扫除了障碍。

职能剥离了，业务人员的绩效考核也有了新标准。“改革后，最大的变化就是，原来很多说不清楚、讲不明白的、含糊的，都摆在了阳光下。责任是不能衡量的，但是很多工作可以基于时间、频繁度来衡量，干多干少完全不一样了。大家从被动的‘让我做’，变主动的‘我想做’‘我能做’，对

工作的敬畏感和紧迫感进一步增强。”即墨经济开发区党工委委员、管委副主任李晓琳说，人员“大换血”、管理扁平化，再加上绩效优酬的薪资制度，开发区的“服务力”一下被激发出来。

据介绍，在功能区体制机制改革中，即墨经济开发区学习借鉴阿里巴巴“湖畔合伙人”模式，围绕“以人为本”管理理念，创新实施了“职员合伙人制度”，着力构建职员合伙人体系。绩效评价上也突出了主责主业，从指标设计上重点向招商一线、项目建设一线和服务企业发展这些重点指标转变，实现了公务员到职员的身份转换，工作重心从以前的侧重管理转向了以服务企业为主，38名工作人员高度认同园区使命、愿景和价值观，聚力在经济开发区这方热土上创新创业。

探索“搞活关键的人”

搞活一座城，先要“搞活关键的人”。去年，一场“全体起立、重新上岗”的人员改革冲击着即墨经济开发区——即墨经济开发区管委会打破原有行政级别、年龄、资历等制约进行招聘，不明确机构规格，人员不确定行政级别，打破公务员、事业身份人员传统意义上的“铁饭碗”。

服务依赖人，专业、精准的服务更离不开知识化、专业化、年轻化的人才队伍。据介绍，即墨经济开发区的工作人员38人，全部具有大专以上学历，其中研究生学历9人，占人员总数的23.7%；管委会职员平均年龄35岁，研究生比例占到40%，决策能力和管理服务水平更上一个台阶。

即墨经济开发区推行全员聘用制，拿出刀刃向内的勇气，建立市场化的薪酬制度，实施无差别人力资源管理，学习借鉴交互设计之父艾兰·库伯的用户画像的概念，引入KP(关键绩效指标)考核原理，实行全员KPI考核，在人才画像综合体系中，团队协作、履职尽责、专业素养等六维能力构成评价模型，建立起丰富、立体的人才评价标准。

即墨经济开发区严格落实绩效考核制和不低于3%-5%比例的末位淘汰制，建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制；建立由岗位工资和奖励绩效工资组成的浮动工资，浮动工资占比达到65%以上；建立企业年金制度；落实工作人员社会保险待遇……绩效考核与薪酬管理挂钩，实现了薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”转变，进一步激发其工作热情和创造的积极性。

“双招双引”新突破

改革先人一步，发展快人一拍。改革红利充分释放，助力逆势“加速跑”，今年以来，即墨经济开发区新开工项目7个，新签约及注册项目29个，涉及总投资121亿元，外资到账1.1亿美元。在谈项目逾40个，计划总投资约230亿元，加速迈入高质量发展轨道。

一连串的好消息，一时间让即墨经济开发区成为瞩目的焦点。“双招双引”何以不断取得新突破？记者在跟踪项目采访中，逐渐有了一个清晰的答案——放大自身优势、坚持平台思维、狠抓产业招商，优化营商环境。

目前，即墨经济开发区坚持用平台思维做发展乘法，用生态思维优发展环境，招引到鲸准数据服务项目、青岛国基贸易孵化基地等平台项目。在即墨经济开发区党工委、管委主任周玉晓看来，在亩产论英雄的时代，招商不仅要招大引强，还要高度集约利用土地。这些平台项目不是一个被招商引资的对象，他们能够帮助开发区“双招双引”，与地方的关系是合作建平台，势必会源源不断带动项目和信息流、资金流、人才流聚集。

周玉晓说，开发区已从“增量扩张”进入“存量变革”阶段，即墨将加快集约发展，建立以质量和效益为核心，以单位用地税收、单位能耗工业增加值、单位排放销售收入等为主要指标的“亩均效益”评价体系，加快成为科技创新的引领区、深化改革的试验区、对外开放的先行区、新旧动能转换的聚集区、高质量发展的示范区。

前三季度 外贸进出口4578.3亿元

□记者 白晓 通讯员 陈星华 报道

本报青岛讯 据青岛海关统计，今年前三季度，青岛市外贸进出口总值4578.3亿元人民币，比去年同期增长6.4%。其中，出口2721.5亿元，增长11.8%；进口1856.8亿元，下降0.6%。

其中，9月份当月，青岛市进出口623亿元，增长24.9%。其中，出口399.9亿元，增长38.2%；进口223.1亿元，增长6.4%。

据青岛海关分析，今年前三季度青岛市外贸进出口逐季回稳向好，9月份进出口值和出口值均创历史新高。受新冠肺炎疫情影响，青岛市外贸进出口一季度下降0.4%；随着国内疫情防控形势好转，二季度止跌转增，增幅达3.9%；三季度以来在国内经济持续恢复影响下，青岛进出口全面反弹，大幅增长15.2%，其中，9月份当月进出口值、出口值均创历史新高。

前三季度，青岛市一般贸易进出口比重持续提升，民营企业进出口保持增长；对“一带一路”沿线国家进出口增势显著；机电产品、劳动密集型产品出口增幅明显，农产品进口平稳增长；跨境电商进出口倍增。

地铁8号线北段 通过火灾热烟测试

□记者 白晓 报道

本报青岛讯 10月17日，青岛地铁集团透露，日前，地铁8号线北段一次性顺利通过火灾热烟测试。

此次热烟测试选择在8号线大洋站进行，分别在车站站台、站厅公共区位置人工模拟火灾状况，燃放火焰和烟雾，观测火灾探测报警系统、通风排烟系统、疏散通道、应急照明和疏散指示的可靠性及联动状况。测试材料开始燃烧之后，在1分钟的规定时间内，温感、烟感探测器输出火灾信号，车站的报警警铃立刻响起，排风系统瞬间转为防灾工况，电梯设备应急停运，出入口闸机自动敞开，各防灾系统联动情况符合设计和规范要求。

热烟测试是城市轨道交通运营前安全评价专项验收工作中的一项重要内容。本次测试由青岛地铁集团进行全程监管、市政工程质量安全监督站全程监督，经提前预演、周密组织、实施测试，最终，本次火灾热烟测试各项表现均符合设计和规范要求，一次性顺利通过测试，为8号线北段高水平开通奠定坚实基础。

青岛蓝谷 两名青年人才获支持

□记者 肖芳 报道

本报青岛讯 近日，中国科协公布了第五届中国科协青年人才托举工程入选名单，青岛7人入选，蓝谷2人位列其中，分别是山东大学青岛校区的王作佳和国家深海基地管理中心的陈云赛。他们每人将获得连续3年、每年15万元的支持。

今年以来，蓝谷管理局聚焦双招双引等工作，开展人才走访调研，对区域内高层次人才或重点人才，一人一案，精准培育。相关部门主动动员人才参加各类人才工程申报，同时成立人才服务小分队，建立一对一、点对点联系。目前，蓝谷自主培养的青岛市拔尖人才等各类市级以上人才达26人。

城管局创新服务模式 设立燃气供热管家

□记者 李媛 报道

本报青岛讯 为提升燃气供热服务质量，青岛城市管理局创新服务模式，推进燃气供热服务进社区，在全市设立燃气供热社区服务管家。

6月份，青岛市出台了《青岛市燃气供热服务进社区工作方案》，在市政集中供热和管道燃气区域建立社区服务网格，设立服务管家，第一时间解决网格内用户提出的问题和诉求，实现服务零距离。

截至目前，全市累计划分326个服务网格，共配置各类管家、检修服务员1000余人，建立或依托微信群140余个，开展服务培训2300余人次，开展入户宣传7万余次。

李沧区提升社区治理水平

□记者 薄克国 通讯员 李婧婧 报道

本报青岛讯 李沧区今年深化“以社区为平台，以社会组织为载体，以社会工作人才为支撑，以社会志愿者为依托”的“四社联动”社区治理机制，在四社融合上下功夫，推动“四社”资源共享、优势互补、相互促进、互动融合、协调发展，形成了社区治理的源头活水，构建了李沧社区治理新格局。

针对社区居民的不同需求，李沧区组织实施了社区基金、社区协商民主、环境创新治理、社区心理援助等6个项目。以居民需求为导向，把社区作为经常性志愿服务活动的场所，以服务特殊群体居民为重点，贴近社会需求，积极开展社区救助、优抚、助残、为老、就业、公共安全、环境卫生和文化体育等志愿服务活动。

莱西启动“标准地”招商地图建设

□记者 张晓帆 报道

本报莱西讯 10月19日，莱西市启动“标准地”招商地图建设，全球的企业不仅可以随时随地了解莱西的“标准地”动态情况，还能在线“选地”，在线留言、随时联系，企业投资所需信息将实现“一图打尽”、一次告知。

据介绍，“标准地”招商地图不仅标注了投资、建设、能耗、排放、“九通一平”等信息，还标注了周边产业和配套设施情况以及用水、用电、用工等成本信息，税收、人才、教育等政策也被贴心地收录其中。



更多内容见大众报业·大众日报客户端青岛频道

青岛开展国家扶贫日系列主题活动

爱心扶贫助力决战决胜脱贫攻坚

□记者 薄克国 通讯员 马伟斌 报道

本报青岛讯 10月17日是我国第7个扶贫日，也是第28个国际消除贫困日。青岛市开展形式多样的扶贫日主题活动，助力决战决胜脱贫攻坚。

10月17日，青岛市扶贫协作办组织了“扶贫干部在行动”主题活动，机关干部分7路走访慰问部分贫困户和协作地投资企业，对重点村和产业扶贫项目进行走访，组织“山海情深，爱心回馈”安顺市、陇南市特色产品展销回馈活动。其中，贵州安顺、甘肃陇南部分在青扶贫产品销售馆(店)的安顺茶叶、陇南橄榄油等500多种扶贫产品，以购物即赠伴手礼、85折特价、大宗团购8折等促销活动，回馈一直以来关心和支持协作地脱贫攻坚工作的岛城爱心人士。活动现场，市民积极响应，踊跃参与，实现了互惠共赢、爱心扶贫效果。

各区市各部门开展了多种活动。其中，平度市组织了“寻找最美脱贫攻坚者”电视采访和走访慰问活动，莱西市组织“亮微心愿”活动，即墨区开展党员干部遍访贫困户活动，胶州市开展“爱心清洁，幸福宜居”主题活动，青岛西海岸新区开展“健康扶贫”活动，市南区、市北区、李沧区组织消费扶贫系列活动。即墨区发动对口协作地文县、紫云县，在即墨古城设立消费扶贫专区专柜，党政参、蜂蜜、紫云红薯、腊肉等产品得到市民青睐，一天现场销售3.06万元，实现了互惠共赢、爱心扶贫。

青岛市商务局协调中泽实业集团有限公司、盛客隆集团等及其下属零售企业开展扶贫专柜商品特卖活动。青岛市商务局利用前期搭建的外贸云商大集，在线上开展国家扶贫日主题推广活动，定向推介来自陇南、安顺、平度等地区的特色农产品，拓展扶贫产品销售渠道。在青岛西海岸新区，由青岛军民融合



10月19日，岛城消费者在黄果树猕猴桃南京路100号店了解产自贵州省安顺市的农产品。

食品保障有限公司投资设立的“东西协作消费平台”于10月17日启动运行。平台线上设立安顺、陇南、菏泽特色馆，200多种扶贫产品上架，一天内达成普通商品订单

212单，总销售金额42364元。据统计，该平台今年以来销售总额达到2800万元，拓展了扶贫协作和对口支援地区特色产品销售渠道。

助力消费扶贫，青岛日前设立扶贫产品销售专区29个，消费扶贫专柜42家，消费扶贫专柜19个，联合对口协作的8市举办了首届“特色产品消费扶贫展销会”。

□记者 薄克国 报道

青岛高新区构建“336”制度体系

制度“金钥匙”激励干部担当作为

□本报记者 李媛

2019年12月，按照部署，青岛高新区首批完成功能区体制机制改革。

改革后，青岛高新区干部平均年龄35岁，大学本科以上98.7%，硕士研究生以上52%，干部队伍结构有了质的改善。

然而，由于历练和实战经验不足，干事创业和担当底气不足，还存在“三个不适应”：怕担责的心态重，放不开手脚，不敢大胆闯；法治素养适应不了新要求，容易出现疏漏偏差；作风不够深实，形式主义问题较突出。

这三个问题不解决，改革的红利就很难转化成发展的动力。为破解这些影响干事创业的桎梏，青岛高新区量身打造了制度“金钥匙”：开展“3项教育”，深入学习党章党规党纪、法律法规政策，锤炼担当本领，规范担当行为；推出“3项制度”，以学习和创新制度加强守正创新能力，以容错和纠错制度鼓励先行先试，以激励和约束制度激发干事创业正能量；建立“让企业家来评价”、以“四种形态”激励担当、重实干实绩的作风评价、以政治监督统领全面监督、不断纠偏

促进规范、以廉洁文化促“三化三型”等6项机制，构建起“336”制度体系，形成守底线、放开手脚、担当作为的清晰制度导向。

“改革后的管委已经去行政化，与各类市场主体一样在生产‘产品’，只过这种‘产品’是管理和服务。‘产品’好不好，市场主体最有发言权。”在多次宣讲中，青岛高新区工委委员、纪工委书记马刚反复强调，只有把观念扭过来，改革才到位，这样的担当才是市场需要的。

在此前举办的“让企业家来评价”座谈会上，6名企业家成为青岛高新区首批特约监督员，他们在会上畅所欲言，为高新区的发展建言献策，提出的8条意见、5条建议，马上得到相关部门的部署回复。高新区建立的“让企业家来评价”机制，落实“管委会+公司”，通过企业和企业家来评价管委的工作，形成与市场主体平起平坐、共生共荣的服务体系。

针对改革后当好“店小二”的要求和普遍怕担责、不敢越“雷池”的现实情况，青岛高新区广泛收集政商交往中的担忧和顾虑，梳理出13条政商交往负面清单，明确管委领导和工作人员与企业家和企业交往需要把握的原则，规

矩界限，厘清含混不清的模糊地带，鼓励大胆为企业“站台”。

高新区科技创新部将进驻载体项目由联审制改为备案制，工作周期压缩到3个工作日；建设部主动与企业探索市场化路径，解决山大产业园难题；行政审批部为海大生物产业园等项目量身定制拿地即开工服务清单，土地招拍挂后2个工作日拿到施工许可证。对这些担当作为案例，高新区纪工委进行了通报宣传，在典型引领下，从招商项目建设再到服务，一系列担当举措相继推出。

放开手脚，必须守底线。在放手和坚守的把握上，高新区下了很大功夫，创新重实干实绩的作风评价机制——设立“担当作为池”，鼓励勇担当善作为；设立“一票否决筐”，严惩不担当不作为、向部门和市场主体发调查问卷866份，列出23条形式主义官僚主义问题清单，对照清单开展作风大扫除活动；将整治的责任压实到部门和党员干部，一点不查，一点不纠，一个问题一个问题解决。目前8个部门、50个企业已开展两轮自查自纠，查摆问题144项，制订整改措施132条；运用监督执纪“四种形态”对典型问题警示惩治，今年上半年通报多

起形式主义、官僚主义典型问题。

作为全市改革开放的“排头兵”，青岛高新区开展全面创新创造。高新区制定容错纠错办法，明确容错事项范围，创新纠错情形措施。重点推进两类容错：一类是创新，在法律法规框架内深化放管服改革，主动转变职责、再造流程，目前已形成拿地即开工、建筑工程施工许可告知承诺制等流程；一类是创造，作为全市对外开放新平台，青岛以色列国际客厅长远探索法治没有明确规定的“卡脖子”事项和先行先试的领域，在涉外交往、特色政策等方面先行先试，取得预期效果。

“336”制度实施以来，青岛高新区构筑起干事创业“宽跑道”，将科学思想转化为快跑原动力，用纪法上红色警示线，用容错纠错贴上“护身符”，用正面清单厘清模糊地带，用作风大扫除清理“绊脚石”，初步形成激励担当的清晰导向，引导年轻团队开启加速度。今年以来，双创示范基地获国务院督查激励，为山东省唯一获评开发区；今年上半年，国内生产总值、规上工业增加值分别增长5.5%和11.7%。