DAZHONG
鼓舞大众
团结大众
服务大众
中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报

大众日报客户端　大众日报微信

2020年10月12日
星期一
农历庚子年八月二十六
第28275期
今日12版
热线电话：0531—85193911

牢记嘱托 扎实推进乡村振兴 一线报告

山东推行党组织领办合作社，助力集体和农户“双增收”

“跟着党支部，致富有门路”

栖霞市庙后镇整合27个村，成立党组织领办合作社联合社，瞄准大樱桃特色产业，建设多功能智慧化高品质大樱桃示范园。（□记者　毛鑫鑫　通讯员　吕强　报道）

□ 本报记者　毛鑫鑫
本报通讯员　李　梦　蒋言芳

■编者按　打造乡村振兴齐鲁样板，是习近平总书记交给山东的重大政治任务。两年多来，山东牢记嘱托，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持以人民为中心、以农民为主体，不断深化认识、强化措施、勇探新路，全省乡村正在发生积极深刻的变化。

金秋时节，本报组织16路记者奔赴山东各地，与基层一线干部群众面对面，在希望的田野上蹲点采访，真切记录山东乡村振兴故事。今起推出“牢记嘱托　扎实推进乡村振兴·一线报告”大型融媒体报道，运用文字、图片、图示、短视频等多种形式，梳理剖析山东打造乡村振兴齐鲁样板中涌现出的创新做法、典型经验，研究破解实施乡村振兴战略过程中的难点痛点堵点，推动乡村全面振兴不断取得新成效。敬请关注。

金秋十月，正是收获的季节。在莱阳市姜疃镇南姜格庄村，村党支部书记张占刚这几天正和村民一起忙着刨芋头。“今年每亩地产量能达到近4000斤，我们要把这些个头大、形状好的芋头挑选出来单独包装，每斤能卖到5元，剩下的可以以每斤1.2元的价格卖给食品厂。”张占刚喜笑颜开，这样算下来，扣除肥料、人工等成本，一亩地挣个5000元不成问题。

南姜格庄村有着悠久的芋头种植历史，但以前一家一户单干，种植规模散、小，也不注重管理，再加上村里基础设施不完善，有时候连水都浇不上，一亩地也就能产2000斤，每斤的价格就几毛钱。看不到收益，有些农户就不愿意种了，村里有不少地常年撂荒。

困境该如何破？这是困扰张占刚多年的问题。转折发生在去年，参加完市里举办的党组织领办合作社专题研修观摩，苦于找不到适合村庄发展路子的他，眼前一亮！党组织领办合作社模式将党组织政治优势、合作社经济优势和群众能动性有机结合，通过建立农户和集体经济利益共同体，发展现代农业，共同致富奔小康。

“我们也要把大家伙儿组织起来一起干！”张占刚下定决心。

面对党组织领办合作社这个新鲜事物，很多农户心里直犯嘀咕：这事儿能成吗？到时分不到钱咋办？为了打消农户顾虑，党支部成员带头入股，又挨家挨户上门算细账：以土地入股合作社，一亩地每年可拿到300元的保底收入，合作社收益后，会再拿出20%进行分红。

“这可是稳赚不赔，比以前自己种地强多了。跟着党支部，致富有门路！”南姜格庄村村民姜伟说，他把家里的4亩地入了股，自己还能在合作社里打工，又有一份收入。越来越多的人像姜伟一样，越来越认可党组织领办合作社。2019年3月，该村党支部领办的南姜格庄村高儿山农副产品专业合作社正式成立，139户村民签订入股协议。

打井、上滴管设备、平整土地……党支部组织合作社成员完善了村里的基础设施。为了提高芋头品质、卖出好价钱，合作社统一购买芋头种子等生产物资，邀请技术人员到田间地头教社员科学施肥、防治病虫害等技术。同时，还注册了“高儿山”芋头品牌，通过“线上+线下”方式，统一将芋头直销社区、商超。

像南姜格庄村这样，目前烟台已有40%的行政村党组织领办合作社，带动34.5万名农民、23.5万亩土地入社，带动村集体增收3.91亿元，农民增收5.01亿元。

在推进党组织领办合作社过程中，有些村庄由于受地形、资金、人才等因素的制约，难以将单个合作社做大做强，影响农户入社的积极性。“我们镇共辖33个村，多数依山而建，连片土地少、交通条件差、自身发展难。”在先期推动了6个产业基础条件好的村成立合作社后，栖霞市庙后镇党委书记刘文全一直琢磨着剩下的村该如何发展。

困境面前，抱团发展，组建联合社！

2019年4月，庙后镇党委整合27个村，成立党组织领办合作社联合社。为了缓解联合社资金压力，同时将集体、群众利益与合作社发展紧紧绑在一起，形成利益共同体，该镇创新性采取镇级配股、村级筹股、农户入股方式。“对加入联合社的村党组织领办合作社，社员比例不能低于常住人口的30%，集体按农户入股总额20%以上比例筹股，达标后，镇党委奖励1万元，并按不低于农户入股总额20%配股。”刘文全说。

资源由“散”变“聚”，联合社瞄准大樱桃这一优势特色产业，建设兼具品种培育、苗木种养、技术培训、仓储物流、产品销售等多个功能的智慧化高品质大樱桃示范园，目前已建成14个温室大棚，并组建烟台市首个大樱桃新品种组培实验室，年可培育优质苗木100万株以上，产值达5000万元。“今年5月首次分红就突破50万元。”刘文全信心满满。

（下转第二版）

专家点评

中共山东省委党校（山东行政学院）马克思主义学院院长、教授林学启：

党组织领办合作社这一模式，充分发挥基层党组织的政治优势和组织优势，带动集体农户“双增收”。基层党组织位于改革发展的主战场、维护稳定的最前沿、服务群众的第一线。日前，山东省市县选派9078名工作队队员，奔赴乡村振兴一线开展工作，加强农村基层党组织建设。在实施乡村振兴战略的过程中，要继续充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，让其真正站到“前台”，真正居于“一线”，既“领”又“办”，既发挥“指挥部”作用，也发挥“施工队”作用，为乡村振兴提供坚强组织保证。

扫码看专题报道

■特刊聚焦

基层说　村党支部书记、贫困户等用亲身经历讲述变化

看亮点　典型案例、实际成效展现各地创新实践

解难题　专家、领头人等直面难点出实招硬招

➡ 要闻·3版

省委省政府专题研究部署青岛疫情处置工作

□记者　袁涛　报道

本报济南10月11日讯　青岛市报告新增3例新冠肺炎无症状感染者后，省委、省政府主要负责同志高度重视，第一时间提出要求、作出部署，调度指导推进疫情处置工作。

省委、省政府主要负责同志要求，要把人民生命安全和身体健康放在第一位，高度重视、迅即处置，采取最严密、最周全、最高效的措施，从严从细从实从快做好流调、排查、检测、封控、隔离、收治等相关工作。要调集全省流调和检测方面的机动力量，即赴青岛提供支持，坚决打赢打好阻击战、攻坚战。各级各有关部门要全面落实好常态化防控措施，扎实做好秋冬季疫情防控各项工作，巩固好来之不易的疫情防控成果。

按照省委部署，11日上午，省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部召开会议，听取情况汇报，研判疫情形势，对疫情处置工作作出安排部署。会议明确，省委、省政府在青岛设立前方指挥部，青岛市要落实好主体责任，强化统筹协调，凝聚工作合力。要加强流调溯源和分析研判，尽快查清传染源，搞清楚来龙去脉，科学精准做好防控工作。要加强对所涉医院和居住小区的管控，抓好重点人群管理，坚决切断传染途径。要立即开展大规模核酸检测，全面彻底排查可能的感染者，务必做到从多从快，尽快实现城区人员检测全覆盖。要及时发布疫情信息和防控举措，回应社会关切。

会议强调，全省各级各有关部门要绷紧绷牢疫情防控这根弦，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，举一反三、慎终如始，切实把疫情防控工作一抓到底，夺取疫情防控全面胜利。要严明纪律要求，抓紧抓实抓细外防输入、内防反弹各项工作，坚决守住疫情防控底线，为巩固经济社会持续向好发展势头、决战决胜全面建成小康社会营造良好环境。

前方指挥部正在按照省委、省政府要求，快速稳妥有序开展疫情处置工作。

我省出台八项措施加强财政管理

政府过“紧日子”换企业百姓“好日子”

□记者　代玲玲　报道

本报济南10月11日讯　为有效应对疫情冲击和经济下行压力，确保“一守六保三促”任务落实和财政平稳运行，省政府办公厅近日发布《关于贯彻政府过紧日子要求进一步加强财政管理的通知》，制定八项措施，全力支持“六稳”“六保”、全面落实减税降费政策、大力压减一般性支出和非急需非刚性支出、硬化预算执行约束与管控、加大存量资金资产盘活力度、加强财政资金监管、切实防范地方政府债务风险、深化预算管理改革，用政府过“紧日子”换企业百姓“好日子”。

《通知》明确，大力压减一般性支出和非急需非刚性支出，省级财政2020年在年初预算压减的基础上，对差旅费再压减30%，对公务接待费、会议费、培训费再压减60%；除保障重点工作新成立机构、专班，以及开展专业技术活动外，对尚未签订采购合同的计算机设备、办公设备和家具等，一律停止采购，资金全部收回。

对政策目标不明确的一般奖补类支出、可暂缓实施的项目支出全部收回，非急需非刚性支出在年初预算压减基础上再压减60%以上；严禁新建楼堂馆所，除危房外不得新批复实施办公用房大中型维修改造项目，不得新增购置一般公务用车；党政机关、全额拨款事业单位一律不增加编外人员经费。

严禁无预算超预算列支，严格执行各项经费开支标准，严格规范暂付性款项管理，切实硬化预算执行约束。除中央有明确要求、省委省政府作出的重大部署，以及疫情防控、应急救灾事项外，预算执行中不得出台新的增支政策。

强化预算管理约束机制，将预算执行、绩效评价、审计查出问题与预算安排挂钩，针对发现问题相应压减下一年度相关部门、相关资金预算安排。加快推进预算绩效管理改革，将绩效管理实质性嵌入到预算管理中，通过实施项目全过程预算绩效管理，节约行政成本，硬化责任约束，做到花钱要问效、无效要问责。

《通知》明确，要加大民生保障力度，确保基本民生支出只增不减，着力做好特困群众兜底保障、重要生活必需品保供等工作。要切实兜牢基层“三保”底线（保基本民生、保工资、保运转），加大转移支付力度，重点向财政困难县（市、区）、乡（镇）倾斜。

报端看点

我省耐盐水稻创5‰盐度下高产纪录

4个新品系亩产量均达450公斤以上

➡ 要闻·2版

扶贫访谈录

●今年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，记者深入贫困户家中实地探访，与基层干部、专家学者深入交流，述说脱贫故事，记录扶贫感悟。请看发自潍坊市寒亭区的蹲点调查报道……

➡ 蹲点调查·4版

切实把政治优势组织优势转化为治理优势

——三谈深化拓展“莱西会议”经验

□ 本报评论员

乡村振兴，治理有效是基础。回顾30年来的实践探索，始终坚持和加强党对农村工作的领导不动摇，充分发挥农村基层党组织领导作用，切实把党的政治优势、组织优势转化为治理优势，以治理效能推动农村改革发展稳定，是“莱西会议”经验持续保持旺盛生命力的根本所在。

农村基层党组织是乡村治理的根本力量和治理体系的中心，是实施乡村振兴战略的根本保障。党的十八大以来，省委牢固树立大抓基层鲜明导向，明确新时代继承和发扬“莱西会议”经验的主攻方向，从探索建立党建联合体、党建联盟，到全面加强带头人队伍建设，从推动整顿软弱涣散村党组织常态化、长效化，到健全“书记抓、抓书记”党建责任制，一系列创新举措，基本建立起领导有力、运转有序、治理有效的乡村组织振兴制度机制，以组织振兴推动乡村振兴的实现路径更加清晰。“莱西会议”经验的探索实践证明，无论农村生产方式如何调整、农村社会结构如何变化、农民生活如何改变，加强党对农村工作的全面领导，为农村改革发展稳定提供坚强组织保证必须一以贯之，发挥党建引领作用、推进乡村治理的根本要求必须贯彻始终。

激发治理优势，夯实治理根基，必须整体提升农村基层党组织建设水平。当前，农民群众日子越过越好，农村治理水平逐步提升，但我们也要清醒地看到，一些地方农村基层组织涣散，农民组织化程度低，乡村秩序的基础受到冲击，农村基层党组织建设仍存在不少短板，离实现乡村有效治理目标的要求还有一定差距。在加强和改进乡村治理、实施乡村振兴战略过程中，必须坚持狠抓农村基层党组织建设不放松，采取多种举措将农村基层党组织切实打造成适应新时代乡村治理需要的坚强战斗堡垒。全省各级要以深化拓展“莱西会议”经验为契机，全面贯彻落实新时代党的组织路线，把农村基层党建工作放到服务引领经济社会发展、推进国家治理体系和治理能力现代化大局中来谋划和推进，健全落实党组织领导的现代乡村社会治理体系，努力走出一条符合我省实际、体现地方特色的党建引领乡村治理新路子。

激发治理优势，夯实治理根基，必须全面加强人才队伍建设，切实提升治理能力。人才兴则事业兴，人才强则乡村强。人才队伍素质的高低、能力的强弱，直接关系“三农”工作的成效，关系乡村治理的效能。从30年前探索完整系统的农村干部制度，到如今农村基层党组织书记专业化的尝试，“莱西会议”经验的深化拓展表明，乡村治理水平的全面提升，离不开源源不断的人才支撑。要加强乡村基层班子建设，着力解决农村人才资源短缺问题，大力实施农村“头雁工程”，培养更多能带富、善治理的农村基层组织带头人，让推动乡村振兴的“主心骨”真正硬起来、强起来。要充实基层治理力量，加强乡村治理人才队伍建设，完善农村人才培养管理机制模式，聚合各类人才资源，全面提升人才队伍的专业素养和治理能力，确保推进乡村治理体系更加有效运转，促进党的政治优势组织优势更好转化为治理优势。

□ 责任编辑　刘兵　杨鹏