

### “精致城市”建设 进行时

着力构建共商共建共享的精致城市建设格局

## 威海市精致城市建设条例 对外发布

□记者 郑莉 报道

本报威海讯 记者从威海市人大常委举行的新闻发布会上了解到,威海精致城市建设的综合性地方法规《威海市精致城市建设条例》(以下简称《条例》)经过省人大常委会批准,正式对外公布,将于11月1日起施行。

《条例》内容共八十七条,分为总则、精当规划与精美设计、精心建设与精细管理、精准服务与周到保障、法律责任和附则六章。《条例》通篇以人民为中心,引导社会各界有序参与精致城市建设的理念贯穿始终,着力构建共商共建共享的精致城市建设格局。

《条例》在第二条中规定了精致城市的含义:精致城市,即秉承励精图治、追求卓越的精神,对城市规划、建设、管理、服务等相关要素进行优化和规划,构建特色鲜明、包容和谐、宜居宜业、安全韧性的生态文明城市类型。

坚持问题导向和突出威海特色原则,《条例》侧重于对城市规划、建设、管理和服务作出原则性规定,主要针对城市建设管理中的不精致不到位问题和城市服务中的不全面不细致等问题,通过精准的制度设计进行规范,并结合威海在国家新型城镇化、地下综合管廊、“城市双修”、“美丽城市”等建设试点中形成的受到市民普遍认可的经验做法,以立法形式进行制度固化,构建精致城市制度建设的“四梁八柱”。

精当规划与精美设计是决定城市建设精致与否的关键一环。城市规划方面,《条例》规定了国土空间总体规划应遵循的基本原则和具体要求,明确了城市照明规划、街区改造方案和老旧小区改造提升规划的编制要求,建立了重大项目、重要地段建筑设计方案专家审查和公示制度。在精心建设与精细管理方面,《条例》用31条具体规范为精致城市建设夯实根基。《条例》明确建立了交通影响评价制度,规定了集中设置自行车、摩托车等停放场所、停车位位的设置要求和规范僵尸车管理等内容,并规定城市管理实行网格化管理制度,建立城市管理信息采集员队伍。精准服务与周到保障方面,立足于提供方便快捷和温馨贴心的城市服务,《条例》从硬件设施建设和软件环境打造两方面,明确了精准服务的要求。

为确保各项目标任务落实落地,《条例》要求各级政府通过立法、制定规范性文件、设立标准等措施,进行任务分解、措施细化;明确了城市体检评估和精致城市载体评选制度,通过“回头看”和正向激励手段,全方位保障精致城市各项要求落到实处。下一步,威海市住建局将进一步制订《条例》相关专项工作的实施细则和工作方案,对城市更新、生活垃圾分类、市容管理、房屋维修资金使用等工作进一步细化,做到城市建设管理真正有章可循、精致精细。

### 威海重大基础设施建设持续攻坚突破

## “铁公机”齐发力,“交通末梢”变枢纽

□记者 郑莉 通讯员 李志蕾 报道

本报威海讯 记者日前从威海市政府新闻办举行的发布会上了解到,《2020年全市重大基础设施建设攻坚突破行动方案》确定的21项攻坚突破重点任务,涉及交通、能源和水资源三大领域,总投资1570亿元,目前累计完成投资403.43亿元。随着铁路、公路和机场等一批重大交通项目的加速推进,“市域一体、国内通达、联通海外”三大交通圈已呼之欲出。

威海市委、市政府始终把莱荣高铁项目作为基础设施补短板的重中之重,在我省今年计划实施的9条高速铁路中,莱荣高铁项目立项和初步设计批复等10项工作取得全省第一。9月10日,省政府举行莱荣高铁建设动员大会,明确项目于10月份正式开工建设。

莱荣高铁建成后,威海将在全省率先实现县县通高铁的目标,将市域各板块更高效、更紧密地联系起来,建成市域半小时交通圈,同时实现与烟台半小时通达,与青岛1小时通达,到济南用时大约2小时,到北京用时大约4小时,到上海用时大约6小时。7月初,总投资45.6亿元的桃威铁路电气化改造项目被国家确定为“落实交通强国战略”重大项目,完成后可有效改善铁路运行安全性和稳定性,显著提升普速列车乘客出行体验感,实现市域间高铁客运与普速客运间良性发展,促进港铁联运及货物运输“公转铁”,对补齐威海乃至胶东半岛铁路货运领域基础设施短板、促进地方经济转型升级和新旧动能转换,意义重大。

公路建设方面,全市同步建设公路项目13项,总投资163亿元,年度计划完成投资63

亿元,目前已完成投资43亿元。其中,文莱高速公路威海段全长70.261公里,已于9月30日建成通车。乳山口大桥项目全长4.01公里,正在加速推进工程建设,确保完成年度建设目标。威海西部环山路全长176.029公里,目前已完成总工程量的80%以上,力争11月份建成通车。经烟台、威海两市积极争取,烟威高速进行改扩建已成功纳入今年山东省“补短板强弱项培育新的经济增长点”重点项目。全线四车道扩建为六车道,设计时速由100公里提升至120公里,威海段需穿越双岛国家森林公园3.285公里,威海里口山风景自然公园3.078公里,实施难度较大,目前相关部门正在加紧规划调整工作。该项目计划2021年完成前期工作并开工建设,2025年以前建成通车。

威海新机场工程万众瞩目,根据战略规

划研究和预测,威海新机场近期定位为国内干线机场、国际定期航班机场、航空公司基地机场、辐射日韩的小型国际航空枢纽和货运平台。威海新机场位于临港区汪疃镇与文登区界石镇交界处,场址位置与各区(市)距适中,同时能够辐射烟台东部部分地区,综合服务带动作用较好。今年6月3日,中国民航局已经正式批复威海新机场场址,目前新机场正在开展项目立项工作。根据测算,威海新机场本期建设规模可满足:2030年旅客吞吐量1000万人次,货邮吞吐量6万吨;远期规划为:2050年旅客吞吐量2800万人次,货邮吞吐量30万吨。新机场建成后,具备大型宽体客机使用条件,乘坐人数可达300人以上;开拓国内、国际航线更多,规划航线最远航程可达6500公里,市民航空出行将更加舒适方便。

### 全员发动 全员培训 全员提升

## 威海:近万名职工上赛场争“金牌”



图为威海市2020年职工职业技能竞赛决赛中,参赛选手们正聚精会神地完成参赛作品。

□记者 郑莉 通讯员 夏丽萍 报道

本报威海讯 近日,威海市2020年职工职业技能竞赛决赛在威海职业学院正式

开赛,在前期技能比武活动中脱颖而出的458名职工同台竞技,一展绝活,充分展示出威海新时代产业工人的风采。

为充分发挥工会“大学校”作用,深

入实施职工素质提升工程,加快推进威海

市总工会着眼于弘扬工匠精神,培养造就知识型、技能型、创新型高素质职工队伍,确

定每年7月、8月和9月为职工职业技能竞赛月,通过层层发动、层层练兵、层层选拔,实现“全员发动、全员培训、全员提升”的目标。

为进一步激发和展示广大职工劳动积极性和创新创造活力,威海市总工会自今年4月份以来,相继开展了“战疫情、比贡献、促发展”示范性重点工程劳动竞赛和职工职业技能竞赛月活动。活动开展以来,近万名职工参加了各级组织的培训、比武选拔,在威海广大职工中掀起了学技术、练技能的热潮,一大批优秀技术工人脱颖而出,最终有458名佼佼者成功进入此次技能竞赛决赛。

决赛共设砌筑工和服装制版等18个比赛工种,由理论考试与实际操作两部分组成。各工种设个人奖6名,优胜者将获得荣誉证书和物质奖励;获得各工种第1名的选手,将由威海市总工会授予“威海市金牌职工”称号,纳入威海工匠评选后备人选,并推荐申报“威海市技术能手”称号;涌现出的优秀选手,将会破格晋升技术等级,实现职业技能等级晋级跳。我们希望通过威海市职工技能系列竞赛活动的开展,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,增强广大职工的劳动本领和创新能力,进一步健全“威海工匠”“威海市金牌职工”培育机制,为职工技能提升和技术展示提供平台,服务推动威海建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,为全面夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献工会力量。”威海市人大常委会副主任、市总工会主席张竞表示。

### 省民营企业高质量发展服务队威海二队 倾心为企业服务

## “店小二”精神获企业点赞

□记者 彭辉 报道

本报威海讯 9月28日,山东浩然特塑股份有限公司与中泰资本旗下山东中泰齐东节能环保投资中心举行项目投资签约仪式。中泰资本向浩然特塑有限公司投入1700多万元长期资金,并引导社会资金近6000万元,助力3000吨聚酰胺树脂研发及产业化项目。

山东浩然特塑股份有限公司董事长徐东国说:“多亏了省民营企业高质量发展服务队威海二队牵线搭桥、跟踪服务。引入这笔资金,我们将加快打造国内最先进的聚酰胺全系列生产线,产品量产后将逐步实现医用级、电子级应用高端聚酰胺树脂的进口替代。”

省民营企业高质量发展服务队威海二队当好“店小二”“服务员”,自觉做到“服务不干预、帮办不包办”。在对服务企业多轮次、全方位调研的基础上,对每家企业形成详细调研报告,梳理确定问题清单和服务项目清单,建立工作台账,明确服务项目、服务内容、完成时限、责任分工、完成情况,实行动态管理、销号管理。截至目前,列入“两清单”的48项工作中,除需长期推进的21项外,已完成25项,另外2项也都取得阶段性成果或重大进展。

服务队参与企业发展规划研究,提出有益建议,帮助企业纾解困难,解决历史遗留问题。“泰祥食品”有近30个子公司,但厂区分散利用率低的问题突出,服务队提出“规划整合厂区资源,以建设皇朝马汉保税物流中心为依托发展加工、仓储、物流、贸易全产业链服务”的建议,得到企业的认可。目前,省政府已同意建设皇朝马汉保税物流中心(B型)。服务队加强与威海市相关部门沟通协调,协助解决三角轮胎总部厂区搬迁历史遗留问题,落实政府搬迁奖励资金4000多万元。

服务队帮助企业“双招双引”,引导企业创新发展,帮助企业加快形成新动能。引导天润油轴调整人才工作思路,帮助延长申报时限,寻求专业机构物色人选;协助企业申报2019年度山东省重点研发计划,4个单位6项成果成功纳入项目库,当年度获得扶持资金2310万元,为企业加快创新发展提供了有力支持;协助迪沙药业投资10多亿元的高端原料药项目成功申报2019年省重点项目,争取省级土地使用指标223.82亩,破解了企业发展瓶颈,项目建成后将成为企业5年冲击百亿元发展目标的主要支撑。

### 纵向联动 横向联合 区域联治 网格监督

## 威海市环翠区构建“三联一网”监督新格局

□记者 彭辉

通讯员 刘兵 王怀强 报道

本报威海讯 前段时间,威海市环翠区纪委监委开展监督检查执纪成果分析研判,发现个别村庄历史遗留问题较多、工程管理较乱、村级债务较大、“三资”底数不清。该区纪委监委立即启动横向联合机制,向区农业农村局下达监察建议书,要求开展农村集体“三资”清理专项行动,对重点村、重点项目重新核定工程量,清查债权债务关系,维护村集体和群众利益。

今年以来,威海市环翠区纪委监委针对基层监督人手少、熟人监督难、人情干扰多等实际问题,探索实践网格化监督理念,出台《关于构建“三联一网”监督格局深入推

进基层党风廉政建设实施意见》,梳理确定监督任务清单22条,推动构建纵向联动、横向联合、区域联治和网格监督的“三联一网”监督新格局,打通基层监督“最后一公里”。

纵向联动机制,由每名区纪委监委领导班子成员分包1至2个镇街,每个纪检监察室联系监督1至2个镇街,同时整合镇街纪检监察力量,统一调度指挥,构建“区—镇街—村居”三级协同格局,切实形成基层监督的整体合力。日常监督聚焦“关键少数”,发现问题由书记或副书记约谈镇街“一把手”,红脸出汗,辣味十足,推动主体责任落实到位;开展监督检查实行上下联动,抽调党风、派驻及各镇街纪(工)委工作人员,统

一编组、交叉检查,深入一线、实地察访,打破“熟人社会”的羁绊……纵向联动持续发力,基层监督更加精准及时。不仅如此,纵向联动机制充分发挥纪检监察室精通业务、镇街纪(工)委熟悉基层、村居纪检委员和廉情监督员掌握村居事务的优势,上下贯通、协同发力,大大提升了监督执纪效能。

横向联合重在发挥纪委的牵头协调作用,整合职能监督力量,形成“纪委+职能部门”的联合协作格局。今年,该区纪委监委联合职能部门围绕疫情防控、脱贫攻坚、漠视侵害群众利益问题等开展多项整治活动,为基层监督和基层治理提供了专业力量支撑。

发现问题更要解决问题。该区纪委监委推行的区域联治、网格监督机制,以村居为

基础网格,把每个镇街设定为一个区域网格,合理划分为若干廉政片区,形成了“村居—片区—镇街”三级网格监督格局。通过完善监督责任体系,配强村居纪检委员和廉情监督员,开展交叉监督检查,建立廉情“直通车”机制等,推动问题发现在网格、解决在基层。

“通过构建‘三联一网’监督格局,有效整合监督力量,优化监督执纪资源,把监督工作延伸到基层治理各个方面。”环翠区委常委、区纪委书记、监委主任孙青松说,下一步将紧盯基层“小微权力”运行的各个环节,精准发现问题、有效解决问题,以有力的基层监督,促进基层社会治理水平不断提升。

## “老瓶新酒”分外醇

### ——威海市文登区乡村老建筑变形记

□本报记者 陶相银 本报通讯员 王海政

威海市文登区利用乡村闲置废弃的老建筑,因地制宜量身改造,既保留了乡土味道和乡村风貌,又赋予其新的功能和内涵。

“老瓶新酒”分外醇,修缮、重整之后的老建筑摇身一变,成为人才交流的中心、文化传播的乐土、产业发展的载体,为乡村振兴带来新的活力。

### 人才带动,旧粮库聚起“新村民”

在文登区大水泊镇驻地,一排排被粉刷的雪白的房子,蓝瓦屋顶,门窗样式新颖;屋内陈设更是洋气,喝咖啡、读书、小憩均可。之前,这里是废弃的粮库,如今是人才济济的小镇中心。

在实施乡村振兴战略中,文登区于2017年在大水泊镇试行了乡村振兴“首席专家”

制度,以“新村民”带动老村发展。三年来,小镇会聚了清华大学建筑学博士李久太、知名学者张哈东、北京航空航天大学退休教授张海英等16名博士、教授级“首席专家”,更有400多名来自全国各地的专业人才以“新村民”的身份“落户”村庄。

怎样改变镇域生活休闲场所匮乏之现状,满足人才业余生活需求?废置了近半个世纪的粮管库房进入镇党委的视野。“镇党委、政府主导,建筑专家设计,打造人才交流活动的俱乐部。”大水泊镇党委书记、副镇长鞠传鹏介绍,全部建成后,废旧库房将变身小镇中心,为各类人才提供集生活居住、创新创业、政策咨询和休闲娱乐等于一体的全链条服务。8月29日,清华大学乡村振兴工作站山东文登站就在这里落成。

### 文创开路,贫困村变身“漫画村”

大水泊镇瓦屋庄村,曾经的贫困村一年多时间变身“中国漫画村”。资源少、底子

薄的瓦屋庄是怎样实现逆袭的?文登从乡村文化振兴中独辟蹊径,瓦屋庄村废弃的仓库经过设计改造摇身变为毕克官美术馆。“中国漫画村”项目发起人闫传明说,以美术馆为中心,村里将常年开展高质量的漫画展览、论坛和培训活动,并创作“六水庄”瓦屋庄村主题漫画,提升乡村文创核心价值。

老建筑点“文”成金。在大水泊镇初家村,30多栋旧民房经过设计改造成为建筑设计样板,初家村成为设计师聚集的“初心家园”;在界石镇梧桐庵村,部队营房改造成为崑崙山红军纪念馆,成为爱国主义教育的重要基地;在张家产镇碾家村,沉睡了半个多世纪的地瓜窖,被重整改造成一处乡村图书酒吧,成为中国西洋参小镇旅游打卡地……在文登,乡村老房文创萌芽正茁壮成长,为乡村振兴发展注入文化能量。

### 生态宜人,老石房成了“新民宿”

刚刚获得农业农村部“中国美丽休闲乡

村”称号的高村镇慈心观村,最吸引人的就是这里原生态的绿色自然之美。慈心观村通过吸引社会资本投资,流转20套民房,在保留原有的石头外墙的基础上进行装修,海草房顶、青石板路,大红灯笼和青翠的竹林相映成趣,原生态的乡村“旧时味道”吸引人们纷纷打卡。那田园综合体项目经理王伟杰说,村子每年客流量可达两三万人;游客所带来的收入又将有一部分回归村集体,形成生态引领的经济良性循环。

在青山绿水掩映中的界石镇六度寺村,沉寂多年的500多间大小各异的部队营房焕发了新活力。画家毕可锦利用村子自然资源,打造集写生、民宿、游览、休闲于一体的产业链条,每年客流量5000多人次。

文登区围绕推进乡村振兴,将老建筑作为产业发展的新平台。乡村里一处处老建筑被唤醒,新项目纷纷落地,莲花城田园综合体项目、界石春分小镇项目等一批与中农国发、新农创等中字号、国字号企业合作的项目在乡村开花。



扫描二维码,通过大众日报客户端威海频道了解更多威海新闻