山东加强政府投资管理

●不得违法违规举借债务筹措政府投资资金

●编制政府投资年度计划

●政府投资项目原则上不得超过经核定的投资概算

□记者 孙源泽 袁涛 报道

本报济南9月25日讯 记者今天从省政府常务会议上获悉，为充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力，我省将出台《山东省政府投资管理办法》，对政府投资过程中计划管理、投资决策、项目实施等关键环节的行为进行规范。

政府投资，是指在本省行政区域内使用预算安排的资金进行固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、改建、技术改造等。我省明确，政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。各级政府加强对政府投资资金的预算约束。政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。县级以上人民政府发展改革部门为本级政府投资主管部门，履行政府投资综合管理职责。财政、自然资源、住房城乡建设、生态环境等其他有关部门依照职责分工，履行相应的政府投资管理职责。

按照《办法》，山东将“投资计划管理”作为政府投资资金管理的基本手段，实行一级政府一级计划。县级以上人民政府有关部门应当根据项目储备情况和年度工作任务，编制政府投资年度计划。其中，发展改革部门对其负责安排的政府投资编制政府投资年度计划，其他有关部门对其负责安排的本行业、本领域政府投资编制政府投资年度项目计划。

我省要求，在政府投资项目审批流程上，需按照项目建议书、可行性研究报告、初步设计及概算的顺序依次审批或核定。同时，为落实制度创新、流程再造部署要求，对列入国家和省相关规划的项目，投资规模较小、建设内容简单的项目以及为应对突发事件需要紧急建设的项目等可以简化需要报批的文件和审批程序。

此外，我省明确，除政策调整、地质条件发生重大变化和自然灾害等不可抗力因素造成项目超概算按程序调整外，政府投资项目原则上不得超过经核定的投资概算。

重约5万吨！最大高速路转体桥精准转身

济南绕城高速公路二环线东环段预计今年11月具备通车条件

□记 者 常 青
实习生 刘文倩 报道

本报济南9月25日讯 今天凌晨，由山东高速集团投资建设的济南绕城高速公路二环线东环段转体桥成功完成转体施工，总重约5万吨的桥体同步转动85度，实现精准对接，标志着项目最后一个难点已被攻克，预计今年11月具备通车条件。

记者在现场了解到，该转体桥上跨胶济铁路、胶济客专、四五六专用线3条铁路线，需4座梁体同时转体，转体总重达4.8万吨，转体总长520米，转体总面积为10296平方米，是有史以来国内高速公路工程中转体总重量最重、转体总长最长、建筑面积最大的转体桥。

济南绕城高速公路二环线东环段主线全长23.6公里，概算投资44亿元。项目建成后，将对沿线物流运输、资源开发、产业结构调整等都将起到积极促进作用。

据悉，今年以来，山东高速集团19个在建项目累计完成投资464.69亿元，年内计划通车项目中，文登至莱阳高速公路预计9月底建成通车。年内计划开工项目中，新台马兰屯至鲁苏界段、济南大西环、济青中线潍坊至青岛段等3个项目已经开工，其余项目正紧锣密鼓推进前期工作，确保年内开工建设。

济南绕城高速公路二环线东环段转体桥航拍图。 □记者 常青 实习生 刘文倩 报道

我省法院劳动人事争议收案数持续下降

案件呈现纠纷类型复杂化、诉讼主体多样化等特点

□记者 张依盟 报道

本报济南9月25日讯 今天上午，省法院和省人力资源社会保障厅联合举行新闻发布会，通报近年来我省劳动人事争议案件审判及仲裁工作有关情况。

近年来，随着国家经济社会发展和劳动法律法规不断完善，劳动力市场更加活跃，劳动者依法维护权益不断增强，引发的劳动争议案件日益增多。据统计，山东法院2017年新收劳动人事争议案件28089件；2018年收案35806件，同比上升27.47%；2019年收案34196件，同比下降4.5%；2020年截至9月17日收案25716件，同比下降5.2%。随着诉调对接、裁审衔接和多元化解纠纷机制的不断健全，近两年劳动人事争议收案数量有所下降，但仍呈高位运行态势，占全省民事一审收案总数的4%左右。

“当前，我省法院受理的劳动人事争议案件，呈现纠纷类型复杂化、诉讼主体多样化、群体性纠纷大幅上升、矛盾纠纷化解难度加大等特点。”据省法院民一庭副庭长陈东强通报，居前三位的案件类型为追索劳动报酬纠纷、确认劳动关系纠纷、劳动合同纠纷。除此之外，劳动关系认定、加班费、年休假、社会保险金、下岗失业待遇等各种类型的劳动人事争议案件不断出现，种类增多，涉及面越来越广。涉及车辆挂靠、劳务派遣、业务外包、保险代理等，尤其是互联网新兴产业的新型主体的增加明显。

记者了解到，为化解劳动人事争议、妥善保护职工权益，我省法院把诉讼调解结案作为首选结案方式，对于达成调解协议的纠纷，依法落实司法确认工作。近年来劳动人事争议案件调撤率均达到40%，将大量的矛盾纠纷处理在基层，化解在当地，取得了良好的社会效果。

“十三五”以来，全省各级劳动人事争议调解仲裁机构当期共受理争议案件45万件，涉及劳动者51万人，涉案金额达97亿元，仲裁结案率始终保持在95%以上，依法高效维护了当事人合法权益。“柔性调解作用发挥较为明显。”省劳动人事争议仲裁院院长陈新说，“十三五”以来，全省调解组织及仲裁机构处结的44万件争议中，30万件争议达成调解或和解，劳动人事争议年度调解成功率始终保持在65%以上。

陈东强表示，下一步将进一步发挥审判职能作用，提高劳动人事争议调解联动机制效能，创新裁审衔接工作机制建设。主动加强与仲裁机构沟通协作，健全多层次矛盾纠纷化解机制与劳动人事争议调解联动机制，更好发挥仲裁和诉讼两种制度优势，形成合力，提高劳动人事争议处理效率和质量，维护劳动人事关系和谐稳定。

（上接第一版）要大力推动公共服务便捷化、社会治理精准化、城乡发展智慧化，加快构建智慧便民的数字社会，同时大力推进数字文化、数字生态建设，让大数据发挥更大作用，更好服务新时代现代化强省建设。

省委、省人大常委会、省政府、省政协领导班子成员，有关省领导，省有关方面负责同志等参加干部讲堂。

（上接第一版）会议研究了《山东省公共数据资源开发利用试点实施方案》，要求积极探索融资服务、健康医疗、生态环境、交通出行、教育、经济运行等领域的公共数据资源开发利用，大力培育专业化企业、开发应用产品、开展数据交易，强化数据安全管理，高质量完成试点任务，提升试点整体效果。

会议研究了加强污染源头防治推进“四减四增”三年行动实施方案评估办法，要求严谨细致开展评估各项工作，摸清底数、掌握实情，切实抓好评估结果运用，扎实推动生态环境质量改善。

会议审议通过《山东省政府投资管理办法》，强调要精准确定政府投资投向，规范决策程序，强化项目全周期管理和调度督导，确保项目高质量建设、政府投资高效益利用。

会议审议通过《山东省省级旅游度假区管理办法》，要求严格落实责任，严格履行程序，强化省级旅游度假区的规范认定、动态管理。

会议还研究了其他事项。

（上接第一版）是促进小农户与现代农业发展有机衔接的现实需要，是实施乡村振兴战略的重要任务，对扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务十分重要。要坚持和完善农村基本经营制度，把姓农属农为农作为基本底色，把增强发展能力作为工作重点，把解决突出问题作为政策导向，把发展农业社会化服务作为重要支撑，推动新型农业经营主体和服务主体高质量发展。要毫不动摇抓好粮食生产，全力做好“三秋”工作，坚守耕地保护红线，推进粮食产业转型发展，坚决扛牢保障粮食安全重大责任。要夯实工作责任，强化统筹协调，转变工作作风，凝聚工作合力，为打造乡村振兴齐鲁样板作出积极贡献。

与会代表参观了济宁市兖州区、曲阜市、邹城市、汶上县的6个现场，济宁市委主要负责同志致辞并发言，青岛、潍坊、日照、商河、新泰、临沭6个市县的负责同志作了发言。

（上接第一版）决定免去汲斌昌的山东省工业和信息化厅厅长职务，李琥的山东省自然资源厅厅长职务。会议还任免了人民法院审判人员职务和人民检察院检察人员职务。

根据山东省人大常委会人事任免办法的规定，于晓明向宋军继、于海田、宇向东颁发了任命书。根据全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定和山东省实施宪法宣誓制度办法，宋军继、于海田、宇向东进行了宪法宣誓。

于晓明在讲话中指出，要在深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上持续下功夫，围绕同级党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合实际做好立法、监督、代表等工作，进一步加强自身建设，更好发挥地方国家权力机关职能作用，为实现“走在前列、全面开创”贡献力量。要自觉践行习近平生态文明思想，把助力打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设作为重点关注领域，扎实履行宪法法律赋予人大的职责，运用法律武器、法治力量推动党中央关于生态文明建设的决策部署和省委工作安排落实落地。

副省长范华平，省高级人民法院院长张甲天，省人民检察院检察长陈勇，省监察委员会负责同志列席会议。

（上接第一版）与此同时，山东坚持改革创新、开放合作，打造黄河流域城市群与国家重点城市群互动合作的重要枢纽。深度融入京津冀协同发展，精准对接雄安新区规划建设需求。推进济南“京沪会客厅”先行先试，主动承接航空航天、教育医疗等高端产业转移。深化与长三角城市群合作，依托大运河文化带和淮河生态经济带建设，加强与长三角省市合作，吸引上海、南京等地高品质要素资源向我省辐射。加强与粤港澳大湾区对接，加速蓝色经济与大湾区的融合接轨，充分利用大湾区高端服务平台，推动海洋科技应用、海洋生物研发等技术产品拓展国际市场。

另据介绍，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略后，山东高起点研究谋划，科学编制实施规划。为给编制规划和落实国家战略提供支撑，山东深入开展调研摸底，组织省市县有关部门、科研院校400余人，联合组成25个普查调研小组，历时1个半月，开展了沿黄地区生态保护和高质量发展普查调研工作，形成了1个总报告、7个专题报告、25个县（市、区）分报告和黄河流域国土空间地理信息“一张图”，比较全面地掌握了沿黄地区生态环境和产业发展等方面情况。通过这次普查调研，也发现了一些需要下功夫解决的重大问题。

“我们坚持问题导向，突出生态大保护、产业大转型、文化大传承，通过改革创新和项目支撑，着力解决这些‘卡脖子’的重大问题，推动国家部署的重大任务在山东精准落地实施。”省发展改革委副主任孙来斌表示，在生态保护和修复方面，实施黄河口国家公园建设和东平湖、南四湖、大汶河、黄河滩区等生态修复治理重大工程；在黄河长久安澜方面，实施黄河下游（山东段）“十四五”防洪、东平湖蓄滞洪区防洪安居、大汶河等重点河道防洪综合治理工程；在水资源集约节约利用方面，系统推进水资源优化配置和深度节水，实施大型调蓄枢纽、引黄平原水库、引黄灌区农业节水等重点工程；在产业转型升级方面，系统推进新旧动能转换重大工程，重点实施高标准农田建设等农业重大工程、潍柴配套产业园等制造业重大项目，建设渤海科创中心等区域创新平台；在保护弘扬黄河文化方面，重点实施国家考古遗址公园等文化保护工程、黄河国家文化公园等文旅项目、尼山世界文明论坛提升工程等文化交流项目。

消费市场企稳回升态势基本确立

我省住餐行业复苏步伐加快，新业态新模式持续发力

□记 者 赵小菊
通讯员 陈晓虹 报道

本报济南9月25日讯 消费市场的持续复苏为全省经济不断注入新的活力。记者从省统计局获悉，8月我省共实现社会消费品零售总额2495.7亿元，增长4.8%，增幅较7月份提高2.1个百分点。从8月份我省消费市场相关数据分析，当前我省消费市场企稳回升态势基本确立，并展现出良好的韧性和成长性。

跨省游重启助推市场人气。8月份，继省际旅游重启后，我省制定出台全省81个国有景区降低门票价格政策措施，协同为旅游市场助力。当月全省接待游客6256.2万人次，实现旅游总收入802.2亿元，较7月份环比分别增长21.9%和24.3%。对泰山景区的调研显示，8月份旅游散客数量达到了今年以来的最高值，恢复到去年同期水平的七成。住餐行业复苏步伐明显加快，8月份限额以上住宿和餐饮企业营业额同比分别下降16.3%和2.7%，降幅较7月份分别收窄7.6和3.5个百分点，环比分别增长23.3%和8.4%，旅游饭店受益明显，8月份营业额环比增长27.9%。

新业态新模式持续发力。围绕居民消费需求，直播带货、微商电商、餐饮外卖等新模式新业态蓬勃开展，拓展了消费空间，打通了消费堵点。今年以来，全省直播相关企业注册量达200余家，临沂直播小镇预计年收入20多亿元。1-8月，全省实物商品网上零售额增长14.5%，高于限额以上零售额22.6个百分点。日常居家消费品线上消费全面增长，限额以上食品饮料、服装类网上零售额分别增长61.1%和14.6%。限额以上住宿餐饮企业外卖送餐服务收入增长72.7%。

多项指标彰显着消费的“热度”值正在不断提升：从行业看，面向终端消费的商品批发大幅增长，家电、通信器材、体育娱乐用品等销售额分别增长18.5%、38.1%和25.9%；从商品流通看，自3月份起，全省邮政业务收入保持20%以上快速增长。消费终端需求正有效释放，重点监测的18类商品中，服装、家居等14类商品较7月份销售改善，汽车类零售额连续两月增速超20%。

除终端消费需求上扬外，减税降费红利效果显著，商贸企业受益明显。据对全省12968家商贸企业缴纳税金情况问卷调查，4615家企业享受到税费减免政策，占比为35.6%，其中7.7%的企业减免比重超过30%。分行业看，批发、零售、住宿、餐饮企业享受税金减免政策的占比分别为29.4%、31.8 %、71.4%和71.1%。与上年同期相比，3571家所缴税金占营业收入的比重减少。

山东省人民代表大会常务委员会公告

（第121号）

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议，根据山东省省长李干杰的提请，于2020年9月25日决定任命：

宋军继为山东省人民政府秘书长；
于海田为山东省工业和信息化厅厅长；
宇向东为山东省自然资源厅厅长。
决定免去：
汲斌昌的山东省工业和信息化厅厅长职务；
李琥的山东省自然资源厅厅长职务。
现予公告。

（第122号）

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议，根据山东省高级人民法院院长张甲天的提请，于2020年9月25日任命：

朱海舰为山东省高级人民法院刑事审判第四庭庭长；
阮久红为山东省高级人民法院审判监督一庭庭长；
孙晓峰为山东省高级人民法院立案庭副庭长；
刘旭阳为山东省高级人民法院刑事审判第三庭副庭长；
赵峰为山东省高级人民法院民事审判第二庭副庭长；
王海娜（女）为山东省高级人民法院民事审判第三庭副庭长；
刘加鹏为山东省高级人民法院环境资源审判庭副庭长；
李超为山东省高级人民法院执行局执行一庭副庭长；
邓鲁峰为山东省高级人民法院执行局执行三庭副庭长。
免去：
阮久红的山东省高级人民法院立案庭庭长职务；
吴靖的山东省高级人民法院刑事审判第四庭庭长职务；
陈兴东的山东省高级人民法院审判监督一庭庭长职务；
李培进的山东省高级人民法院立案庭副庭长、审判员职务；
山莹（女）的山东省高级人民法院行政审判庭副庭长职务；
杨福迅、王召波的山东省高级人民法院审判员职务；
刘宝俊的济南铁路运输中级法院审判委员会委员、审判员职务。
现予公告。

（第123号）

山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十三次会议，根据山东省人民检察院检察长陈勇的提请，于2020年9月25日任命：

狄雪梅（女）、刘月华为山东省人民检察院铁路运输分院副检察长、检察委员会委员、检察员；
王芸（女）为济南铁路运输检察院检察长；
王世磊为青岛铁路运输检察院检察长；
徐荣初为青岛铁路运输检察院检察委员会委员、检察员。
免去：
王小玉、李洪玉、李鹏、王芸（女）、王荣华、高峰的山东省人民检察院检察员职务；
蔡青（女）的山东省人民检察院铁路运输分院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；
刘月华的济南铁路运输检察院检察长职务；
徐荣初的青岛铁路运输检察院检察长职务。
现予公告。

山东省人民代表大会常务委员会
2020年9月25日

山东加大国际航线补贴力度

□记者 代玲玲 通讯员 季正亚 报道

本报济南讯 为助力恢复外贸出口，山东加大国际航线补贴力度。海运方面，安排3500万元，按照欧洲、地中海、美国航线每班150万元，中东（红海）、南美、澳洲、非洲等航线每班100万元，东南亚航线每班50万元的补助标准，对停靠山东港口并加挂集装箱的船运公司给予航线补贴，有效解决我省外贸企业订舱难题。

空运方面，安排309万元，对开通国际航线的航空公司或包机运营企业给予航线补贴。政策实施以来，山东先后开通10条国际货运航线，每周增加航班54班，增加货运能力1482吨，为外贸企业提供了充足的航空货运能力保障。