

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

谱写新时代妇女事业发展新篇章

□ 孙丰华

习近平总书记多次指出，妇女事业是党和人民事业的重要组成部分，做好党的妇女工作，关系到团结凝聚占我国人口半数的广大妇女，关系到为党和人民事业发展提供强大力量，关系到巩固党执政的阶级基础和群众基础。

始终坚持党的领导

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是做好新时代妇女工作最根本的保证。我们党自诞生之初，就把实现妇女解放和男女平等写在奋斗旗帜上，亲自缔造了妇联组织，不断加强党对妇女工作的领导，健全完善法律法规，制定落实公共政策，编制实施发展规划，支持妇联组织依照章程独立自主、创造性地开展工作的。

80年来，在省委的坚强领导下，全省妇联系统从小到大，从弱到强，省、市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)全部建立妇联，省、市、县直机关企事业单位、省部属本科高校建妇委会8160余个，非公有制经济组织、社会组织建妇女组织6200余个，形成纵横交错、覆盖城乡的妇女组织体系。

牢牢把握时代主题

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是党和国家工作大局，也是新时代妇女运动的时代主题。“党有号召，妇联有行动”，是妇联组织在长期实践中形成的光荣传统。80年来，省妇联始终围绕中心、服务大局的工作主线，紧紧围绕各个时期党和政府的中心任务，团结带领全省广大妇女勇立时代潮头，为山东的革命、建设和改革开放作出了不可磨灭的贡献。

“鲁担巾帼贷”等金融扶持政策，帮助妇女字企业和创业妇女办理贷款1.2万余笔，发放贷款22.86亿元；举办网络双选会、网上招聘会等70余场，提供就业岗位4万余个；开展“巾帼好品网上助农”活动，推介巾帼好品400余种；实施“巾帼脱贫五送行动”，为贫困妇女儿童送技能、送岗位、送健康、送关爱、送服务，全省开展关爱活动4580余次，发放爱心款及物资价值1375.4万元，帮扶困境妇女儿童3.6万人，为统筹推进疫情防控和经济社会发展发挥了积极作用。

习近平总书记在全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时指出，坚持中国特色社会主义妇女发展道路，把握实现中华民族伟大复兴的中国梦这一当代中国妇女运动的时代主题，促进男女平等，发挥妇女在各个方面的积极作用，组织动员妇女走在时代前列，在改革发展稳定第一线建功立业。

筑好“生命线”、当好“娘家人”

站在历史交汇点上，面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，全省各级妇联将牢记习近平总书记“走在前列、全面开创”殷殷嘱托，聚焦省委八大发展战略、九大改革攻坚行动等重大部署，自觉在大局下思考，在大局下行动，以“不待扬鞭自奋蹄”的主动担当，发挥妇联优势，深化富有特色的建功立业活动，努力为城乡妇女参与发展、干事创业搭建平台，最大限度把广大妇女投身经济社会发展的积极性、主动性、创造性调动起来，引领广大妇女勇敢走在时代前列的奋进者、开拓者、建设者，为“六稳”“六保”工作，不断开创新时代现代化强省建设新局面作出新贡献。

人民立场是马克思主义政党的根本立场

回顾山东省妇联80年的发展轨迹，我们清晰地看到，党领导下的山东妇女运动史，就是一部为千万妇女求解放、谋福祉的奋斗史。习近平总书记指出，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。党的初心使命就是妇联组织的初心和使命。80年来，全省各级妇联始终坚持以人民为中心的发展思想，把广大妇女对美好生活的向往作为奋斗目标，千方百计帮助妇女群众解决最关心最直接最现实的利益问题，依法依规为妇女儿童全面发展营造环境、扫清障碍、创造条件，完善信访代理、法律援助、人民调解、心理疏导“四位一体”维权服务模式，开展“幸福护航”婚姻家庭辅导服务，持续实施农村贫困“两癌”患病妇女救助、留守和贫困妇女儿童关爱等公益项目，不断增强妇女群众的获得感、幸福感、安全感。

作为党领导下的人民团体、党联系妇女群众的桥梁纽带，妇联组织只有走好党的群众路线，把人民至上的理念落实到引领服务联系妇

女的各项工作中，才能更好体现新时代妇女工作的价值。全省各级妇联将始终心系妇女群众，同妇女群众想在一起、干在一起，让妇女群众当主角，不断从妇女群众中汲取力量，赢得妇女群众的信赖和支持，成为妇女群众信得过、靠得住、离不开的娘家人。

要针对妇女权益保障中的重点难点问题，加强源头参与、关爱服务和权益维护，着力推动解决妇女儿童事业发展和民生改善的重点难点问题，促进妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果。要格外关心贫困妇女、残疾妇女、留守妇女儿童等困难群体，持续实施好农村妇女“两癌”免费检查和救助、“爱心妈妈”结对帮扶等项目，多做扶贫帮困、雪中送炭、化解矛盾、凝聚人心的工作，努力为妇女儿童办实事、解难事。

强“三性”、去“四化”

新的时代方位，标注新的改革起点。党的十八大以来，习近平总书记站在全局和战略的高度，就妇女和妇女工作发表一系列重要论述，为新时代妇女事业发展和妇联工作指明了方向。全省各级妇联深入学习贯彻习近平总书记关于群团改革的重要指示要求，按照中央改革部署和省委要求，以强“三性”（政治性、先进性、群众性）、去“四化”（机关化、行政化、贵族化、娱乐化）为主线和重点，推动全省超过99%的村(社区)完成妇代会改建妇联工作，5万余个村(社区)推出亮牌服务，乡镇(街道)、村(社区)妇联执委达55万余人，建“妇女微家”1.8万个，基层妇联组织得到前所未有的加强，网上妇联建设实现跨越发展，突破了许多制约妇联组织发展的瓶颈，解决了许多困扰妇联工作的难题，妇联的组织形态、工作格局、整体形象焕然一新。

改革是妇联组织保持和增强政治性、先进性、群众性的根本途径，只有进行时，没有完成时。全省各级妇联要把保持和增强政治性、先进性、群众性贯穿于妇联改革全过程，以更大力度、更有效的举措将改革进行到底。全面加强党的建设，始终把政治建设摆在首位，层层压实全面从严治党主体责任，推动省妇联机关和全省妇联系统全面从严治党向纵深发展。着力夯实基层基础，深入推进妇联组织建设改革“破难行动”，深化基层妇联组织建设“细胞工程”，聚力补短板、强弱项、建机制，使基层组织强起来、工作队伍活起来、工作阵地用起来。持之以恒改进作风，力戒形式主义、官僚主义，重心下移，力量下沉，创新工作理念，完善工作机制，锤炼忠诚干净担当的妇联干部队伍，把引领服务联系广大妇女的工作做得更扎实更到位，使妇联组织成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量，成为党开展妇女工作最可靠最有力的助

手。

充分发挥“两个独特作用”

家庭是妇联组织的传统工作领域，是妇联服务大局、服务妇女的重要着力点。80年来，全省各级妇联组织把家庭作为促进妇女参与经济社会发展的重要领域，不断拓展家庭工作内容，深化家庭工作内涵。

从新中国成立初期的“五好”评选，到改革开放以来的“五好家庭”“五好文明家庭”创建品牌，再到党的十八大以来形成的寻找“最美家庭”、“五好家庭”评选、“绿色家庭”创建、“家家幸福安康工程”等品牌矩阵，妇联组织紧紧围绕不同时期党和国家的中心任务，在核心价值引领、弘扬优良家风、做好家庭服务等方面创新开展工作，为党和国家筑牢家庭工作基石发挥了重要作用。

党的十八大以来，习近平总书记从党和国家事业发展全局和促进人的全面发展出发，就家庭家教家风建设发表一系列重要讲话，强调要注重家教、注重家教、注重家风。全省各级妇联深入学习贯彻习近平总书记关于家庭家教家风的重要论述，不断加强新时代家庭家教家风建设，始终注重发挥妇女在社会生活和家庭生活中的“两个独特作用”，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根，努力使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点。

厚植家国情怀，引导广大妇女把爱家和爱国统一起来，把个人梦、家庭梦融入国家梦、民族梦，汇聚起全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦磅礴力量。弘扬优良家风，以“家家幸福安康工程”为统领，深化“五好家庭”创建、寻找“最美家庭”、“好家庭好家风巡讲巡展”等活动，引导妇女带动家庭成员共同升爱国爱家的家国情怀，建设相亲相爱的家庭关系、弘扬向上向善的家庭美德、体现共建共享的家庭追求，以好的家风支撑起好的社会风气。坚持立德树人，积极推进家庭教育立法进程，统筹协调社会资源支持服务家庭教育，广泛开展健康有益的亲子实践活动，引导家长为孩子讲好“人生第一课”，帮助孩子扣好人生第一粒扣子。扎实做好巾帼家政服务、巾帼健康服务、婚姻家庭辅导服务等工作，承办好第二届全国巾帼家政服务业职业技能大赛，把家政服务业这项可满足家庭育儿养老等现实需求，又能为妇女提供就业机会的实事做好。

行者方致远，奋斗路正长。新时代，全省各级妇联将在省委的坚强领导下，锐意进取、扎实苦干，努力为全国开创新时代现代化强省建设新局面作出新的更大贡献，奋力谱写山东妇女事业更加辉煌壮丽的巾帼篇章。

(作者系山东省妇女联合会党组书记、主席)

「事事请示」不是好事

□ 陈书

基层如若不分大事小情、难易轻重，凡事都向上层层请示，就搞偏了请示报告制度的本意初衷。应对复杂局面和风险挑战，各级应精准把握请示报告之“度”，祛除不必要的层层请示之“弊”，审时度势、临机决断，与时间赛跑、向问题叫板，如此才能在危机中育新机、于变局中开新局。

面对新形势、新变化、新挑战，下级向上级及时请示报告一些难以抉择的重大事项，是有效化解复杂矛盾问题、凝聚攻坚克难合力的重要方法，也是检验党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识的“试金石”。

但现实中，有的党员干部不管大事小情、轻重缓急，自己从不拿主意、从不主动采取举措加以解决，而是一律向上级请示报告。

没有上级下达的具体指示，就不采取行动，让事情在坐等指示中“原地打转”；抓工作缺少应有的责任担当和主动作为的实干意识，结果往往是小事拖大、大事拖炸。

如此过度追求程序正确而效率低下的“层层请示”，不仅难以办成事，还会贻误战机，对于当下各级统筹推进疫情防控和经济社会发展，转危为机、“育新机、开新局”非常不利。

事无巨细、搞层层向上请示，表面看是严格讲程序、讲原则、讲规矩，实则是办事情不担当、抓工作不尽心尽责的表现，把本该由本级处理解决的具体工作，无条件地转嫁给上级来解决，企图披着请示报告的“外衣”堂而皇之地上交责任和矛盾，奉行“不求有功但求无责”的消极干事业。

现实中，如果请示报告得当法得体，确实能压减一些不必要的繁文缛节，最大限度地调动各级的资源力量，确保各项工作同向同心同力有序推进，但如果运用不当，则会使办事效率和质量在层层请示中层层递减。

一级有一级的责任，一级也应有一级的担当。党中央出台的《中国共产党重大事项请示报告条例》，全面规范和加强了请示报告工作，进一步明确了请示报告的原则、程序、范围等基本内容，为开展请示报告提供了基本遵循。

党员干部作为干事创业的中坚力量，就应该把责任放在心上、担在肩上、抓在手上，立足本职工作岗位主动履职尽责，勇于承担责任在最前面，做到不上交矛盾、不推卸责任，以守土有责、守土尽责的实干担当，扛起新时代赋予我们的历史使命。

基层干部如若不分大事小情、难易轻重，凡事不假思索地向上层层请示，就搞偏了请示报告制度的本意初衷。毕竟，机遇稍纵即逝，事物发展中的端倪和苗头往往显露在一线，化解的办法和思路也蕴涵在一线，只有果敢抓住机遇，准确识变、科学应变、主动求变，才能察微知著、审时度势、临机决断，第一时间把问题化解于无形之中，解决于未萌之前。

当前，脱贫攻坚已进入决战决胜的关键阶段，经济社会发展环境正经历着深刻的变化，新冠肺炎疫情防控的历史大考仍在持续进行，全面深化改革也进入了深水区……各项难事急事集中显现，各类矛盾问题交错叠加。

应对复杂局面和风险挑战，各级党组织和广大党员干部尤须精准把握请示报告之“度”，祛除不必要的层层请示之“弊”，探寻出切实可行的最优路径，当机立断破解眼前困局，与时间赛跑、向问题叫板，唯有如此，方能在危机中育新机、于变局中开新局。

把准请示报告的方法论，准确区分上级与下级之间的内在关系，让请示报告更严更实。要校准工作落实的权责“坐标”。从纵向上划定各层级需要请示报告的事项边界，让各级知晓哪些事项该及时请示报告，具体需要请示到哪一级、哪一个部门，哪些事项需要立足自身实际给予解决，确保请示报告到位而不越位。从横向上抓好各职能部门之间的互动协调，确保有关事项在本级职权内联动解决，着力形成请示报告的立体协作网络，充分激发各个层级、各个职能部门的主观能动性。

构建事项处置的逻辑“闭环”。对于该层层请示的重要事项，需要把握好程序要求和方法步骤，做到如实反映情况、客观分析问题、合理提出建议、深入贯彻落实，切忌只报喜不报忧、只报功不报过、只报结果不报过程；要做好已请示报告事项落实的跟踪问效管理，对于工作推进中出现的困难和问题，确保在本级主动解决的基础上，必要时可以再次请示上级予以支持，抓好工作推进的动态调控，切实以全面系统的信息沟通，为上级准确地对情况作出判断和指示提供重要决策依据。

卸下真抓实干的思想“包袱”。上级要向下级合理放权松绑，让各级有更多的自由裁量权、临机处置权，进一步消减一些可有可无的请示报告事项，压减请示报告层级，让党员干部少一分束缚、多一分实干、增一分动力；要健全用好容错纠错机制，科学界定容错纠错之“错”的内涵，分类细化在脱贫攻坚、疫情防控、基层治理、改革创新等各项工作工作中可以容错纠错的情形，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲，让党员干部卸下“包袱”轻装上阵，切实以有效的手段推动请示报告回归本位。

齐鲁样板：从产业化到合作化

□ 徐祥临

把握农业合作化发展的历史新机遇，推进农村体制机制改革创新，因地制宜探索形式丰富的合作化道路，把中央对乡村振兴的顶层设计，在齐鲁大地扎扎实实地落实到位。

四十多年前的农村改革，消除了人民公社的统一经营弊端，确立了农户经营体制，调动了农民生产积极性，拉开了农村发展社会主义市场经济的序幕。

但随之而来，如何实现“小农户与现代农业发展有机衔接”，却始终困扰着亿万农村基层干部和群众。

在解答这一历史性课题中，山东省率先交出了农业产业化经营的亮丽答卷，可谓开农业供给侧结构性改革之先河，为我国彻底扭转农产品市场供应短缺局面，扩大农产品出口，作出了决定性贡献，并涌现出一批像王乐义那样的先进人物、像寿光那样的先进地区、像得利斯集团那样的先进龙头企业。

因此，习近平总书记十九大报告中提出“实施乡村振兴战略”几个月后，就把“打造乡村振兴齐鲁样板”的重任交给了山东省。责任重大，使命光荣。乡村振兴的齐鲁样板应该如何打造？对此，习近平总书记为我们指明了方向和道路。十九大报告对乡村振兴作出了提纲挈领的战略部署。两个月之后，在2017年中央农村工作会议上，习近平总书记发表长篇重要讲话，对实施乡村振兴战略进行了全面阐释。2018年两会期间，习近平总书记又对山东省提出了产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的具体要求。在2018年9月21日进行的中央政治局第八次集体学习中，习近平总书记指出：“党中央已经明确了乡村振兴的顶层设计，各地要解决好落地问题，制定出符合自身实际的实施方案”。因此，山东要实现“五个振兴”，打造齐鲁样板，首先是学懂弄通做实中央关于实施乡村振兴战略的顶层设计。



中央对乡村振兴的顶层设计，最核心的内容和最本质的特征是全面加强党对农村工作的领导。

组织振兴在“五个振兴”中起统领作用——抓住了这一点，就抓住了结合本地实际落实乡村振兴顶层设计的根本。山东省的农业产业化经营，虽然多年来一直走在全国前列，但同其他地区一样，农村“基层党组织虚化弱化边缘化”问题仍广泛存在，农村集体经济薄弱，大多数小农户难以进入农业产业化经营序列，很多农业产业化龙头企业企业在激烈的市场竞争中举步维艰，甚至破产倒闭。针对这些长期存在的问题，在农户部门倡导的发展农业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业四种新型农业经营主体的基础上，习近平总书记指出，实施乡村振兴战略，“要突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展，赋予双层经营体制新的内涵，不断提高农业经营效率。”总书记的这一重要指示，极具现实指导价值。因此，山东省打造乡村振兴齐鲁样板，必须从产业化走向合作化的发展道路。今年7月22日，习近平总书记在吉林农村视察时，再次强调“因地制宜，走好农业合作化的道路”。

多年来，山东省不仅在农业产业化方面走在了全国前面，在走农业合作化道路上也处于领先地位。

十八大之后，在习近平总书记亲自部署下，2015年中共中央、国务院发布11号文件，要求各级党委政府推动供销合作社综合改革，构建上下成体系的生产合作、供销合作、信用合作融为一体即“三位一体综合合作”体系。中央将山东省确定为全国四个供销合作社综合改革试点省之一。经过两年试点，山东省的供销合作社综合改革又走在了全国前面，供销合作社系统创造了“农民外出打工，我给农民打工”的土地托管经验，受到中央农村工作领导小组的肯定和推广。

十九大之后，以习近平同志为核心的党中央着眼于形成乡村振兴的内生动力，更加重视使组织起来的农民成为乡村振兴主体，先后制定并实施了《中国共产党农村基层组织工作条例》和《中国共产党农村工作条例》。条例规定，农村党支部书记要经过法定程序，担任村委员会主任、集体经济组织负责人、农民合作社负责人。这是农村基层领导体制机制的重大改革创新。山东省烟台市率先在全国范围内推出了党

支部领办合作社的创新举措。由村党支部领办的合作社，吸收社员以党支部领导的农村社区为边界，在经营管理方面，以培育和做大做强本村主导产业为主要目标，兼顾小农户所有生产生活服务需求，既突出党员的先锋模范带头作用，又坚持民主办社原则，充分发挥农民的积极性 and 主动性。村党支部领办的农民合作社从成立之日起，就兼顾农户个体利益和村社集体利益，有效地把过去分散单干的小农户组织到合作社中来，为进一步构建“三位一体综合合作”体系提供坚强的组织基础和政治保障，形成了振兴乡村的强大内生动力。

农村党支部领办的合作社，不同于以往民营企业性质的龙头企业和专业合作社，做到了经营效益由全体社员共同分享，体现了共同富裕的社会主义本质要求。短短两三年时间，村庄面貌和人的精神面貌焕然一新。而且，党支部领办的社区性综合性合作社，能够与龙头企业和专业合作社有机对接，为已有的涉农市场主体发挥更大作用提供组织支撑，有利于市场更加高效地配置农村资源。

从农业产业化到农业合作化，是在农村改革中走中国特色社会主义发展道路的必然选择，不会一帆风顺，更不会一蹴而就。正如习近平总书记2017年中央农村工作会议重要讲话中深刻指出的，“改革是乡村振兴的法宝。要解放思想，逢山开路，遇河架桥，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，让农村资源要素活起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农农业力量汇聚起来”。三十多年来在农业农村现代化方面一直走在全国前列的山东，应积极把握农业合作化发展的历史新机遇，不断推进农村体制机制改革创新，因地制宜探索形式丰富的合作化道路，把中央对乡村振兴的顶层设计在齐鲁大地扎扎实实地落实到位，努力在新时代表先成为农业强起来、农村美起来、农民富起来的典范和样板。(作者系中央党校经济学部教授、博士生导师，中央党校创新工程“深化农村改革”项目首席专家)

