

# 股市大跌预示美国经济复苏难以“一帆风顺”

□ 中国现代国际关系研究院 张茂荣

## 提要

美国经济自4月份触底以来，尽管新冠疫情再度抬头，但每个月都有所改善，复苏势头和持久性出乎多数人预料。不过，接下来美国经济要完全恢复元气困难重重，面临的考验更加严峻，9月3日以来美国股市的大幅下跌也预示了这一点。

近期，美国经济和劳动市场显著复苏。在美国国家经济研究局(NBER)认定美国经济于2月份陷入衰退后，目前已在复苏进程中。7月，著名经济分析机构IHS Markit预计，第三季度美国国内生产总值(GDP)折合成年率将增长17.6%。此后，美国大多数经济指标都好于预期，IHS Markit现在预计第三季度美国GDP将增长29.6%。高盛集团则显得更为乐观，其预计第三季度美国GDP增幅为42%。出现这种逆转的重要原因之一，是史无前例的货币和财政刺激举措。美联储3月份将联邦基金利率大幅下调至接近零的水平，并加大政府债券购买力度，抵押贷款利率大幅下降。受此影响，7月份美国房屋销售创14年来新高，房屋建设活动亦恢复至疫前水平。同时，美国国会发放的救济金为家庭和失业人员提供了额外收入，从而抵消其失去的工资，提振了零售业。

然而，美国经济下半年的增长预计难以完全收复上半年的“失地”。据官方统计，美国GDP在今年第一、二季度折合成年率分别收缩了5%和31.7%。根据美国《华尔街日报》9月份对商界人士和经济学家的调查结果，与2019年第四季度相比，今年美国GDP

将收缩4.2%，好于上月调查中预计的5.3%。经济学家也预期美国劳动市场将更快复苏。早在5月份时，许多经济学家就预测，今年12月美国失业率将高达11%。但到了8月份，美国新增就业人数达到137万，失业率降至8.4%，自3月以来首次跌破10%，就业市场表现连续第四个月好于预期。据预测，12月份美国失业率将进一步降至8.1%。虽然迄今为止美国经济笼罩在快速复苏的欢乐气氛中，股市也曾一度“高歌猛进”，尤其是纳斯达克指数屡创新高，但近在眼前的“灰犀牛”和潜在的“黑天鹅”挥之不去，将给美国经济复苏之路造成巨大障碍。

将收缩4.2%，好于上月调查中预计的5.3%。

经济学者也预期美国劳动市场将更快复苏。早在5月份时，许多经济学家就预测，今年12月美国失业率将高达11%。但到了8月份，美国新增就业人数达到137万，失业率降至8.4%，自3月以来首次跌破10%，就业市场表现连续第四个月好于预期。据预测，12月份美国失业率将进一步降至8.1%。

虽然迄今为止美国经济笼罩在快速复苏的欢乐气氛中，股市也曾一度“高歌猛进”，尤其是纳斯达克指数屡创新高，但近在眼前的“灰犀牛”和潜在的“黑天鹅”挥之不去，将给美国经济复苏之路造成巨大障碍。

第一，美国共和、民主两党在进一步财政刺激问题上陷入僵局。此前，美国政府为支持经济而推出了很多财政刺激措施，包括援助小企业和每周每人增加600美元失业金，推动美国经济反弹速度快于预期。然而，8月以来新的财政刺激计划迟迟无法推出，特朗普总统授权的额外失业补助也即将用完，失业金全部到期将给美国家庭收入带来压力，

进而抑制消费支出。牛津经济研究院认为，美的经济复苏很脆弱，除非有额外刺激措施，否则复苏易受下行风险影响。德意志银行也称，不应低估迄今为止财政刺激对美国V型复苏的重要性。但不幸的是，就在9月10日，由共和党提出的新版经济刺激法案在国会参议院闯关失败，11月3日美国大选前无法出台新一轮纾困措施的可能性大增。美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇指出，新冠疫情冲击后的美国经济恐怕难以逃脱W形复苏的命运。

第二，经济重启后可以轻松实现的增长已经过去。政府援助有助于推动经济最初的反弹，而这可能只是最容易的部分。下一步是重组企业、重新分配资源以及对不再可持续发展的行业中的工人进行重新培训，而这种重建可能会持续一段时间。国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃日前表示，当前全球经济显现出从新冠疫情引发的严重衰退中反弹的迹象，但若没有疫苗，全面复苏不太可能实现。这一论断也适用于美国经济。荷兰国际集团(ING)认

为，疫苗推出时间和效力的不确定性，加上今年下半年新冠病例再次激增的威胁，意味着旅游、酒店和娱乐业面临的压力将继续存在；鉴于这些行业在美国经济中的规模较大，因而“不要对经济复苏的速度过于兴奋”。

第三，经济能否迅速恢复到疫前水平，还取决于企业能否迅速招聘被裁员。自4月份以来，美国临时裁员人数已经锐减1200万人，减幅达2/3。但疫情持续时间越长，最脆弱行业中永久性关闭的企业数量就会越多。自2月份以来，已有200多万美国人永久性失业。近期的美联储报告也显示，疫情期间暂时休假的员工，在某些州愈来愈多地变成了永久性解雇，这对美国经济来说不是一个好的信号。

总之，美国经济经过近期的快速反弹后，正在进入“迷茫期”，加之总统大选日益临近和政策变数增多，今后经济复苏进程和金融市场表现不会“一帆风顺”，起伏动荡恐怕难以避免。9月3日以来美国股市的大幅下跌，或是一次意料之中的“预演”。

环球论坛 更多精彩内容请扫描二维码。

# 筑牢网络安全之基 保护人民群众信息安全

——新时代我国网络安全发展成就综述

本报综合消息 新华社9月13日播发关于新时代我国网络安全发展成就的综述《筑牢网络安全之基 保护人民群众信息安全》。以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的2020年国家网络安全宣传周将于9月14日至20日在全国范围内开展，注重提高全民网络安全意识和能力。

综述强调，“没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。”习近平总书记高瞻远瞩的话语，为推动我国网络安全体系的建立，树立正确的网络安全观指明了方向。

综述说，党的十八大以来，在中央网络安全和信息化领导小组领导下，我国不断完善网络安全工作顶层设计，有效治理网络空间乱象，为保卫人民群众信息安全筑牢防线，取得了一系列瞩目成就。



阅读全文 请扫描二维码

# 国务院印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》

新华社北京9月13日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于实施金融控股公司准入管理的决定》(以下简称《决定》)。对金融控股公司实施准入管理是补齐监管短板、深化金融改革的重要举措，有利于规范市场秩序，防范化解风险，增强金融服务实体经济能力。

坚持金融业总体分业经营为主的原则，从制度上隔离实业板块与金融板块。《决定》明确，在我国境内的非金融企业、自然人以及经认可的法人控股或者实际控制两个或者两个以上不同类型金融机构，具有规定情形的，应当向中国人民银行提出申请，经批准设立金融控股公司。《决定》从注册资本、股东、实际控制人、董事、监事和高级管理人员，补充资本能力，以及组织机构和风险管理、内控制度等方面对金融控股公司提出明确的准入要求。

《决定》要求，金融控股公司变更名称、住所、注册资本、持有5%以上股权的股东、实际控制人、修改公司章程，投资控股其他金融机构，增加或者减少对所控股金融机构的出资或者持股比例导致控制权变更或者丧失，分立、合并、解散或者破产，应当向中国人民银行提出申请。

《决定》明确，已具有应当申请设立金融控股公司情形的，应当自《决定》施行之日起12个月内向中国人民银行申请设立金融控股公司。《决定》提出，中国人民银行根据《决定》制定设立金融控股公司条件、程序的实施细则，并组织实施监督管理，可以采取相关审慎性监督管理措施。

# 韩国宣布暂时解除首都圈加强版防疫措施

据新华社首尔9月13日电 韩国政府13日宣布暂时解除针对首都圈的加强版防疫措施，但将继续维持该地区的防疫级别为保持社交距离第二阶段。

韩国国务总理丁世均当天主持中央灾难安全对策本部会议时宣布了这一决定。丁世均说，综合考量近期疫情形势和专家意见，政府决定将首都圈加强版防疫措施下调至保持社交距离第二阶段政策，暂定实施两周时间。虽然全国单日新增确诊病例数还未降至两位数，但强化防疫措施的效果正开始显现。

8月中旬以来，韩国疫情出现明显反复，每日新增确诊病例数均在100例以上，8月下旬一度日增超400例。

# 阿富汗政府与塔利班开始历史性谈判

分析人士认为，谈判可能持续相当长时间

阿富汗政府与阿富汗塔利班代表团12日在卡塔尔首都多哈开始历史性面对面谈判，为结束阿富汗旷日持久的战乱与动荡带来希望。

然而，分析人士认为，谈判不会一帆风顺，可能持续相当长时间。

## 开启“良机”

谈判开幕式在多哈一家豪华酒店举行，现场大屏幕上打出“阿富汗和平谈判”字样。

双方代表团正式成员都为21人。阿富汗政府代表团由前情报局长穆罕默德·马苏姆·斯塔尼克扎伊率领。但路透社报道，政府代表团2名成员因故未能成行。

阿富汗民族和解高级委员会主席、政府前首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉和阿富汗塔利班分管政治事务的领导人阿卜杜勒·加尼·巴拉达尔出席开幕式。

阿富汗塔利班原先一直拒绝与阿富汗政府直接对话，称阿政府是“傀儡”。塔利班与美国政府今年2月在多哈达成协议，内容包括美国从阿富汗分阶段撤军、阿富汗政府和塔利班相互释放在押人员并启动对话。然而，释囚不顺利，原定3月开始的对话推迟至今。

阿卜杜拉在开幕式上说，双方必须抓住“千载难逢的良机”，在阿富汗实现和平，“规划所有阿富汗人接受和支持的新未来”。

谈判开始当天，塔利班宣布释放22名政府军士兵，以“释放善意”，为谈判创造“信任气氛”，同时呼吁政府方面“充分利



9月12日，在卡塔尔首都多哈，阿富汗塔利班代表参加和谈。

□新华社发

用这一机会”并采取相同措施。

## 需要“耐心”

媒体报道，预计双方将谈判停火，修改宪法、权力分配等内容。塔利班今后的政治地位、如何保障妇女权益等事项将是谈判难点。“我们不必就每一件事达成完全一致。”阿卜杜拉在开幕式上说，“我们可以提出不同的选项和过渡解决方案，为在核心问题上达成协议铺路。”巴拉达尔说，和平谈判的过程“可能会

有一些困难”，谈判需要在“耐心和包容中推进”。

阿卜杜拉呼吁实现“人道主义停火”。巴拉达尔在讲话中没有提及停火。他说，“希望阿富汗变成自由、独立、团结和发达的国家”，在宗教制度下，所有部落和种族“如兄弟般生活在一起，没有歧视”。

美国政府阿富汗和解事务特别代表扎勒梅·哈利勒扎德12日说，双方不大可能迅速达成永久停火协议，但希望双方能逐步减少冲突。美联社援引美国智库威尔逊中心专家迈

克尔·库格曼的话报道，短时间内达成协议“不现实”，“这种谈判(的持续时间)通常以年而不是星期来衡量”。

50岁的阿富汗退休公务员奥贝杜拉不认为谈判能立即给阿富汗带来和平。“战乱开始的时候，我的胡子还是黑的。”他告诉法新社记者，“现在，我的胡子完全白了，但我们仍生活在战乱中。我不相信战乱会很快结束。”

## 美国“放手”？

美国国务卿迈克·蓬佩奥也出席开幕式。他称，阿富汗未来的政治制度“由你们自行选择”，“美国不把它强加于他人”。

但是，蓬佩奥同时把谈判结果与美国援助挂钩。他说：“你们作决定时，应该记住，你们的决定和行动将影响未来美国援助的规模和范围。”

哈利勒扎德前一天发表类似言论，称谈判是“阿人所有、阿人主导”，但美国将依据谈判达成的协议及落实情况“确定对阿富汗的政策或者与阿富汗的关系”。

哈利勒扎德呼吁双方就阿富汗的政治路线图达成协议，希望“尽早”看到协议达成。“华盛顿的目的非常简单，希望阿富汗内部对话尽快开始。”库格曼说，“这样就能给白宫即将从阿富汗撤军的计划提供政治理由。”

库格曼说，美国总统唐纳德·特朗普“可能希望在(今年)总统选举前达成和平协议，这样他就能获得巨大的政治利益”。(新华社专特稿)

# 储存干细胞，你必须了解的关键政策法规

随着医疗技术的发展，干细胞在临床治疗中正发挥着越来越重要的作用，为众多难治性疾病的治疗提供了新思路，带来新契机。为了给孩子一份健康的保障，当前为孩子储存干细胞也成为许多家长的选择。然而由于缺少对行业的认知，少数准妈妈、准爸爸受到误导或在没有详细了解的情况下选择了非法的储存单位，或者储存了无法应用于临床的干细胞类型，合法权益得不到保障，从而造成经济损失并丧失了治疗疾病的有效资源。所以，了解国家法律法规，认清储存机构的资质是非常重要的，这也是选择保存之前必须要做到的关键步骤。

## 关键解读一：造血干细胞为国家批准的允许进入临床治疗的干细胞类型

国家卫健委发布的15项限制临床应用医疗技术(2017版)中指出，造血干细胞是唯一获得批准进入临床治疗的干细胞类型。且造血干细胞的三大合法来源分别是骨髓、脐带血和外周血。

同时，根据国家卫健委办公厅印发《脐带血造血干细胞治疗技术规范(试行)》的通知，开展脐带血造血干细胞治疗的医疗机构应当与其功能、任务相适应，且必须确保有合法的脐带血造血干细胞来源，只能接受具有《血站执业许可证》的正规脐带血库提供的脐带血造血干细胞。也就是说，储存在任何其他非正规干细胞库的干细胞，在需要使用时，无法获得临床医院的合法使用，白白浪费了珍贵的生命资源。

在临床应用方面，国家颁布的《造血干细胞移植技术规范(2017年版)》，其中明确规定：包括脐带血在内的造血干细胞移植技术适

用于治疗包括急性白血病，慢性白血病、骨髓增生异常综合征、多发性骨髓瘤、淋巴瘤及其他某些恶性肿瘤等恶性疾病；再生障碍性贫血、重症放射病、重型地中海贫血等非恶性疾病；以及用于治疗部分遗传病、先天性疾病及代谢性疾病等。这也是国家对于脐带血造血干细胞的临床用途的明确指导说明，对其临床价值给予的肯定。其他类型的干细胞未来也将具有广阔的发展前景，但目前因为还处于科研阶段，尚未获得国家批准进入临床使用阶段。

## 关键解读二：哪些关键资质和文件，能够证明储存机构的合法性

纵观我国脐带血行业的发展，实际上是和卫生主管机构的政策息息相关的。脐带血造血干细胞获得国家批准的实体储存业务，脐带血造血干细胞库(简称脐血库)由此应运而生。脐血库是由国家统一规划，经国家卫健委批准设立、省卫健委督导监管的特殊血站，需严格执行《脐带血造血干细胞库管理办法(试行)》以及《脐带血造血干细胞库技术规范(试行)》的相关规定，且必须通过卫生主管部门的执业验收合格并获得《血站执业许可证》后方可开展相关脐带血采集业务。截至目前，全国范围内，获得国家颁发《血站执业许可证》、正式执业的正规合法脐血库仅有7家，分别是山东、北京、上海、天津、广东、四川、浙江省脐血库。

干细胞是国家控制的临床科研项目，且临床准入项目，相关法律法规以及国家卫生主管部

门发出的相关文件是储存机构开展合法工作的重要证明，这里以山东省脐血库为例：

## 1.血站执业许可证

目前山东省内经国家卫健委批准设立，获得《血站执业许可证》的脐血库仅有位于济南的山东省脐血库，同时也是山东省唯一具有脐带血采集保存及临床供应资质的脐带血储存机构。因依法而建，正规合法，所提供的脐带血造血干细胞具备临床应用资质，可进行临床应用。



## 2.国家卫生主管部门的批复文件，执业许可通知以及质量认证文件

山东省脐血库由山东大学齐鲁医院和山东省齐鲁干细胞工程有限公司共同组建，1993年开始筹建，2001年获国家卫健委批准设立(卫医发[2001]222号)；2008年通过山东省卫健委执业验收(鲁卫血站字[2009]第001号)，2020年3月，再次通过ISO9001质量管理体系认证。

3.采集工作的通知和规定：在采集工作方面，2009年山东省卫健委发出通知，坚决查处医疗机构为外省和本省未取



## 3.采集工作的通知和规定

在采集工作方面，2009年山东省卫健委发出通知，坚决查处医疗机构为外省和本省未取

得《血站执业许可证》的机构采集、提供脐带血的非科研目的的医疗行为，2013年7月份，山东省卫健委又再次针对脐带血采集工作的规范性发出89号文件，文件中明确规定：医疗机构只能向由国家卫健委批准设置，具备《血站执业许可证》的脐带血造血干细胞库采集、提供脐带血。脐带血采集医疗机构必须取得《医疗机构执业许可证》的医疗机构，同时应符合《山东省脐带血采集医疗机构基本标准》要求，经市卫健委审核、省卫健委备案，方可开展脐带血临床采集工作。

通过对以上关键内容的解读，不难看出，



## 国家卫生主管部门本着对公民负责的态度，对干细胞储存这一专业性较强的行业制定了一系列的严谨的规范和详细的标准。伴随着干细胞的医疗价值进一步被挖掘出来，干细胞技术为众多医疗技术的革新带来新契机，国家出台的前瞻性的政策和法律法规科学地保障了整个干细胞市场秩序的规范，也保证了我国干细胞行业的健康发展。对于选择干细胞存储服务，大众更应当对这些国家政策和文件充分了解，认清相关资质，才能让自己的权益得到保障，让真正有价值的生命资源得以保存，为生命备份。