

勇担“国家使命”，打造“新时代改革开放新高地”

——山东自贸试验区建设一周年扫描



美丽的八月，又是一年收获的季节，改革巨轮再度扬帆起航。

2019年8月30日，中国(山东)自由贸易试验区正式挂牌，山东由此正式跨入对外开放“自贸时代”。一年来，山东自贸试验区砥砺前行，不负重托，不辱使命，落实“大胆闯、大胆试、自主改”的指示，践行“因对外开放而生、为改革创新而活”的使命，112项试点任务进展顺利，已实施102项，实施率为91%，探索形成制度创新成果60项，“全国首创”7项。

试点任务扎实推进。建立“领导小组+专题组+保障组+片区”四位一体工作格局，形成自贸试验区总体方案引领、条例立法保障、七大领域专项支撑、配套政策合力支持的制度体系，推动自贸试验区自主发展、自主改革、自主创新。加快立法进程。《中国(山东)自由贸易试验区条例》已经省

人大常委会审议，将于近期正式发布。实施“负面清单”赋权。除法律法规明确不能下放的213项省级事项外，其他均可根据片区发展需要、承接能力和实施条件下放实施，加强协同配合。省有关部门、中央驻鲁单位加强与片区的沟通交流，上下互动、左右联动，形成工作合力。公安、海关、外管、市场监管等单位出台143项政策措施，支持自贸试验区试点任务落地实施。强化智力支持。建山东自贸试验区创新中心研究中心，为自贸试验区提供全方位、系统性的智力支持和保障。

发展动能接续转换。一年来，自贸试验区在投资自由化、贸易便利化、金融国际化等方面不断释放新动能，投资更加便捷，全面落实2020版自贸试验区外商投资准入负面清单，日本东丽、英国BP石油等一批世界500强项目落户，从获

批到今年7月，自贸试验区新设外资企业288家，实际使用外资14.4亿美元，占全省69.9%，贸易更加便利，优化过境货物操作流程，青岛港中转作业时间缩短60%，日韩过境货物港口端操作费用降低80%，完成国内首票船单状态下无需报关的国际中转集拼业务；首创高铁联运货物“全程提单”模式，实现“一票到底、一票结算、一次委托、一口报价”。上半年实现全程联运提单出口4204标箱，进口3217标箱，同比增长10.7%，山东自贸试验区完成进出口2209亿元，占全省的11.8%，金融持续创新。推动贸易和投资领域人民币跨境使用，支持符合条件的企业开展跨境人民币资金池业务。今年1—7月浪潮、重汽等4家公司跨境人民币资金池收付金额17.5亿元。德国安联集团8.82亿元战略投资泰山保险，烟台片区引入2家外资银行。青岛片区落地全省首家QFLP(合格境外有限合伙人)

试点企业。

营商环境更趋优化，加快建设法治化、国际化、便利化的营商环境。向高层次人才核发“山东惠才卡”，可享受出入境和居留、子女入学、社会保险等29项绿色通道服务。济南片区“拿地即开工、建成即使用”审批模式改革，使费斯托济南全球生产中心项目提前3个月投产，青岛片区烟台市政府投资和社会投资工程建设项目审批流程，全流程时间控制在80个工作日内，比全省、青岛市分别压缩20和15个工作日。烟台片区首创投资建设项目“四书合一、三一审批”制度，审批时间压缩3/4，支出费用减少60%。

差异化探索凸显成效。高质量发展海洋经济、深化中日韩区域经济合作是党中央、国务院交给山东自贸试验区的差异化探索任务。一年来，围绕高质量发展海洋经济、青岛、

烟台片区强化在海工装备、海洋生物种质、涉海金融服务等领域先行先试。海工装备方面，青岛片区创新研发10项自动化码头技术，其中8项为全球首创，创造了每小时44.6自然箱的世界纪录。海洋种业资源方面，烟台片区建设了现代化海洋种业产业链支撑种业发展的山东模式。青岛片区全国首创生物样本进口“清单式”监管模式，实现“一次办理，全年许可”，样本检测审批周期由20天缩短至2天。涉海金融服务方面，烟台片区首创海洋牧场平台确权机制和融资风险评估标准体系，创新推出了“深海网箱箱体及设备抵押”“海水养殖天气指数保险”。围绕深化中日韩区域经济合作，充分发挥山东对日韩优势，重点在国际合作园区、便利化通关合作等方面进行探索创新。济南中日国际医疗科技园、青岛

日本“国际客厅”落地运行，烟台中韩产业园建设加速推进。青岛海关、济南海关与韩国釜山海关签订备忘录，相互给予AEO企业通关便利措施，建立“前置检测、结果互认”检验模式。已有259批输往韩国的食品农产品直接通关；创新“电讯申报、无疫通行”监管模式，通关时间缩短至15分钟。“不息为体，日新为道”。周年答卷交出之际，新的任务清单已提上日程。未来，山东自贸试验区将继续发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，立足国内“大循环”，畅通国际“双循环”，以制度型开放吸引全球商品、服务、资金、人才等优质要素集聚，带动新技术、新产业、新业态、新模式加快发展，以制度创新推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革，奋力打造新时代改革开放新高地！

省级经济社会管理权限下放工作

为让省市两级尽可能赋予中国(山东)自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区更多自主发展、自主改革、自主创新的行政权限，山东将近年来一直实行的正面授权单一模式扩展为正面授权、负面授权两种模式。这在全国尚属首例。

6月12日，山东省十三届人大常委会第二十次会议审议通过《关于向中国(山东)自由贸易试验区和向中国—上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的决定》(以下简称《决定》)，为“负面清单制”授权提供了法律依据。

《决定》的最大亮点，在于创新授权模式，将近年来一直实行的正面授权单一模式扩展为正面授权、负面授权两种模式。这是一项重大制度创新，在全国尚属首例。主要是将省级和市级行政权力事项中涉及国家安

济南片区 以制度“探路”扩开放之门

济南片区面积37.99平方公里，重点发展人工智能、医疗健康、产业金融、文化产业、信息技术等五大主导产业，开展开放型经济体制改革试点。着力建设制度改革试验区、产业发展引领区和对外开放示范区。

自动建设以来，牢牢把握“为国家试制度、为地方谋发展”的历史使命，以“开即即决、起步即冲刺”的工作作风，突出首創性改革、差异化探索、集成式创新，敢涉“深水区”，勇闯“无人区”，跑出了片区发展加速度，充分发挥了引领作用。截至8月底，济南片区新注册企业突破1.2万家，主动建设超过1800亿元，市场主体总量达到6.7万家。

一是聚焦环境优化，创造领先自贸速度。在济南片区，资源要素集聚赋能，企业开办35分钟一次办成、出口退税4小时办结，土地规划调整1天办理，章锦隆保区从申建到封关验收创造了全

青岛片区 提高贸易便利化水平 推动外贸稳中提质

青岛片区实施范围52平方公里，重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等产业，打造东北亚国际航运枢纽、东部沿海重要创新示范区、海洋经济发展示范区，助力青岛打造我国沿海重要中心城市。

青岛片区申报了12项全国首创模式，其中6项集中在贸易转型类，极大地提升了贸易便利化水平。例如，首创的保税原油混兑调和专业新模式有效降低了国内炼化成本，业务量已超过100万吨，成品油出口“边装边检”，单批压缩通关时长2个工作日；进口保税船用燃料油“仅备案、不施检”，账册管理模式，单批压缩通关时长4小时；采用“云计重”快速鉴定新模式，实现计时“零待时”，每年可为企业节省直接经济损失约800万元；实施棉花“集成查检”，检测时长由1—2天缩减至2—3小时，每年为企业节省费用500万元；实施保税铁矿混配业务“随卸随混”，混矿效率由

3500吨/小时提高至4200吨/小时。

同时，青岛片区多措并举，优化贸易结构，做大做强进口大宗商品，上半年进口天然及合成橡胶同比增长12.7%，占全国比重58.6%，进口成品油同比增长11.6%，占全国比重24.6%，进口原油同比增长12.5%，占全国比重16.5%；农副产品比重增加，猪肉同比增长323.5%，占全国比重13.5%，葡萄酒进口量达1000标准集装箱，建成江北最大的葡萄酒进口集散仓库；对高附加值进口二手机设备实行提前介入审批通关，为片区企业减免相关税费3000余万元；大力发展过境贸易，账册管理增至5条，完成国际过境箱量3.8万标箱，同比增长61%，跨境电商业务增长较快，今年1—7月份跨境电商出口额突破15.8亿元，同比增长4倍；文化保税产业全面理顺，区内多家企业已开展俄罗斯、荷兰等国进口的进口瓷器、油画等艺术品保税仓储、展示业务。

烟台片区 争做海洋经济发展排头兵

烟台片区位于烟台经济技术开发区范围内，实施范围29.99平方公里，叠加中韩(烟台)产业园、烟台综合保税区西区两个国家级园区，是烟台改革突破、创新发展的重要载体，也是烟台自贸试验区创新高地。重点发展高端装备制造、新材料、新一代信息技术、节能环保、生物医药和生产性服务业，打造中韩贸易和投资合作先行区、海洋智能制造基地、国家科技成果转化示范区和现代海洋牧场。这里既拥有制造业和服务业双轮驱动、二三产业融合互动的现代产业体系，又拥有日韩和东北亚、坐拥空海、海港、保税港、高铁站“三港一站”的联通世界区位优势，是环渤海最具发展潜力和竞争力的区域之一。

烟台片区挂牌一年来，牢牢把握“为国家试制度、为地方谋发展”的根本要求，坚持发展导向促创新，立足烟台实际谋发展，着力放大片区区位优势、产业、创新、环境等基础优势，加快推进

体制改革、动力变革、流程再造和系统集成，以自贸试验区为引领的各项事业成效显著、全线飘红。截至目前，山东省总体方案创新试点重点任务实施率达到90%，累计形成制度创新案例30项，复制改革经验30项，其中12项创新成果向全省推广，3项具有全国首创性的案例得到有关部委认可，一大批市场主体、外资企业、自贸区金融专营机构、高端创新平台、高层次人才纷纷落户，先进制造产业中心、国际贸易中心、国际科创合作中心、商务服务中心等“八大中心”全面起步，八角湾中央创新区、临港经济区、中韩产业园、八角文旅新城等十大“牛鼻子”工程建设如火如荼，致力于打造智能制造聚集区、中日韩合作先行区、海洋经济示范区、科技成果转化试验区、现代服务业样板区。

设立一年来，山东自贸试验区以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，聚焦加快转变政府职能，投资领域改革，贸易转型升级，金融领域开放，创新驱动发展，高质量发展海洋经济和中日韩区域经济合作等七大专题，济南、青岛、烟台片区全力推进制度创新实践，省自贸办择优选定首批36项制度创新案例在全省范围内复制推广，现摘登部分案例如下。

创建人力资本评价赋权体系 破解创新创业瓶颈

济南片区，把发展人力资本产业作为培育新动能的重要突破口，上线全国首个“人才有价”评估平台，率先打造全国首个人力资本产业公共服务平台，实现“身份”变“身价”、“身价”变“资本”、“资本”变“产业”。济南片区提出的人力资本服务业，被列入国家《产业结构调整指导目录(2019年本)》。

平台按照“四CAI”(即才能、财富、出彩和采集标准)，涉及400多项指标，数千个要素，通过数据采信和大数据算法，将人的综合信用以“身价”的形式呈现，并给出综合身价、金融价值型岗位价值报告。与银行、保险、知识产权交易中心等机构联动，形成“银行授信、保险担保、政府补偿、基金支持、配套参与”的多维金融创新服务体系，让人才无需抵押、担保即可获得金融授信，让人才身价成为“硬通货”。有效解决各类人才和中小企业创新创业面临的创业起步难、融资难、融资贵等一系列问题。

2018年11月1日，济南企业家欧欣，成为“人才有价”的首个尝鲜者。通过评估欧欣团队获得3000万元融资，同时引入9名高端人才，破解了公司遭遇资金危机的“燃眉之急”。截至7月，短短半年多时间，已经为600多家企业和人才(团队)实现投融资5.2亿元。

创新“区港联动”整车出口新模式

受疫情和国际贸易严峻形势影响，传统模式下企业物流

效率低、出口业务不畅。济南片区联合济南海关围绕企业诉求，为重汽集团量身定制了“区港联动”整车出口业务新模式。今年1至6月底，试点企业共进口整车628辆，出口36批次530辆，货值1880多万美元，退税时间由过去的4天缩短至当天到账。

整车出口模式有效提高了出口灵活性、便利性，打通了内陆综保区至口岸物流通道，促进了综保区新业态发展，对稳增长发挥了重要作用。在具体实施过程中，济南海关注重探索创新。一方面，创新整车出入区路径，为整车配置临时车卡，作为车辆进出区核放标记，整车出入区既作为货物又作为运输工具，破解了整车作为商品的特殊性难题；活用“区港联动”核注注单，允许车辆多批次按需出区，提高整车出运的便利性；升级综合保税区辅助系统，企业可根据实际出入区数量申报辅助系统申请单，系统根据企业申报的批次实际进出需求形成核放单，完成卡口自动放行放行。另一方面，强化风险防范措施，坚持底线思维，在做好监管创新的同时做好风险防范，通过在综保区设立出口整车存放专用场地，强化信息化管理，提升企业自主管理水平、控制企业信用等级等手段为整车出口业务模式提供保障。

创建“数字保险箱” 打造智慧政务服务新模式

济南片区打造了基于区块链技术的智能政务系统，依托“区块链+政务”可信政务平台，促进政务数据跨部门、跨系统可信传递和业务在线协同，持续推进政务服务流程优化再造，实现“不见面审批”和“一次办成”。

济南片区在全国率先建立“数字保险箱”，打造了智慧政务新模式。企业和个人的营业执照、身份证明、房产证、许可证件等证件和材料，以数字化方式自动存放到企业和个人的专属“数字保险箱”，并可用APP管理使用。

通过“区块链+政务服务”平台技术去中心化、防篡改，可追溯、开放自治等技术优势，创新数据共享模式，实现政务数据跨部门实时共享，审批业务在线协同办理，解决了群众多跑腿、材料重复交、信息重复填的问题，用证部门无需

重复核验，进一步提高了政务服务水平和群众满意度。截至目前，已为10117家企业和20224位个人建立“数字保险箱”。企业开办最短35分钟，平均113分钟，比山东省承诺的1个工作日日办理时限压缩75%。

简单来说，区块链业务系统开通后可以让办事群众真正成为业主，由传统的四处跑腿为了自己的相关信息求证明要材料的“客人”，摇身一变当主人，只需提供授权，相关单位需要证明、材料直接通过区块链上共享资料链上取，一站搞定。

进口大宗商品智慧鉴定监管模式

我国是大宗资源性商品的进口大国，年进口量超过20亿吨。黄岛海关辖区口岸是我国重要的大宗资源性商品进口口岸，全国首创了进口大宗商品智慧鉴定监管模式，实现了进口大宗商品集成优化重量鉴定、抽查验证、机构日常监管、第三方采信监管等职能，进一步提高重量鉴定监管效能，提升通关效率。

在该模式下，海关鉴定人员和检验鉴定机构人员均可通过移动端系统实施鉴定，实现了各种计量方式的自动计算，系统自动上传鉴定信息并统计汇总相关鉴定数据，大幅提升重量鉴定工作效率。

此外，该模式还可根据历史数据对货种、承运船舶、装货港、检验机构、发货人等项目进行风险分析，设置风险预警指标，建立抽查验证解决路径，提高抽查验证的针对性和有效性，实现智能统计分析、智能识别风险信息。

据测算，采用该模式后，以青岛港进口大宗商品为例，

首批制度创新案例摘选

每年可以节约鉴定时间约670小时，为港口增加直接经济效益约4000万元，有效降低企业通关成本。

企业集团加工贸易保税监管 改革创新举措

青岛片区在全国首创了“企业集团加工贸易保税监管模式”，突破了以单一合同或单一企业为单元的传统加工贸易监管模式，将同一集团内的多个企业视为一个整体进行监管，打破了以往保税料件无法在企业间流转的障碍。企业可以享受放到集团企业间保税料件流转要求，集团内保税货物在成员企业自主存放，保税料件换自主管理等一系列优惠措施，全面降低企业制度性交易成本。

目前，该创新举措正在全国9个直属海关扩展试点。今年以来，海信集团等企业已陆续在集团内开展料件调拨业务，涉及保税货物11587吨，累计为企业减少资金占用2891万元。

该模式，以加工贸易企业集团为单元，在集团内部企业间实施保税货物的存放、流转、使用等全方位的便利化措施，只需做好相应记录，根据成员企业的订单情况统一调配保税货物库存，解决存储和物流难题。

此外，库存原料跨公司存放，形成了成员企业原料库共享，只要从集团层面制定一个总的最低原料库存数量，就可以保证企业的生产需求，有效降低了原料库存，降低了运营成本，帮助企业实现“订单式生产”“即期交付”和“零库存”的经营模式。

保税原油混兑调和业务新模式

青岛片区在全国率先打通保税物流管控、原产地认定、商品检验等多个环节，实现关税、企业、商检等部门协同风控，并有效规避风险，为保税原油混兑调和业务开展探索出可复制可推广的模式。

山东作为世界第三大炼油中心，集聚着43家规模以上地

炼企业，总炼油能力1.65亿吨，产能占全国炼油企业产能总量的61%，全国总炼油能力的18.5%。

炼厂从全球采购原油后通常不能直接使用，而是需要先根据不同的生产装置和产品需求，进行一定配比的混兑调和。此前，我国地炼企业使用的是在马来西亚、新加坡等地混兑的原油，致使到岸原油价格大幅抬高，影响和制约了国内原油炼化产业的可持续发展。实施保税原油混兑调和业务，贸易商可采取订单式保税原油混兑调和定制方案，各炼化企业可根据实际生产诉求购买混兑原油。

青岛片区首创的保税原油混兑政策，极大提升了国际贸易便利化水平，满足不同生产企业的个性化需求，缓解生产企业小批量购买的资金压力，推动国内原油炼化产业的可持续发展，提升青岛乃至山东保税现货市场竞争力，带动和实现油品贸易、金融、航运等为一体的全链条供应链发展。

“闭环管理”联动机制 破解海洋渔业融资难题

海洋牧场作为海洋经济发展的新蓝海，是优化海洋生态环境、推进海洋渔业再生及可持续发展的有效模式，更是我国由海洋大国向海洋强国迈进的重要一环。

为破解前期一次性投资高、质押物不足、回报周期长等难题，烟台片区推动恒丰银行在全国率先成立海洋产业特色支行，引导创新海洋牧场保险产业，“政银保”协同发力。

通过建立贷前、贷中和贷后“闭环管理”联动机制，在全国首次建立了海洋牧场融资风险评估标准体系，首创了海洋牧场平台确权机制，解决了海洋牧场企业在平台搭建、水产养殖初期、海水养殖保险开办等方面的一系列金融难题，创新引入“海域权抵押”“深海网箱箱体及设备抵押”“海水养殖天气指数保险”等配套产品，实现了多方共赢，有效促进了产业链发展。

自2019年9月推行该服务以来，恒丰银行烟台海洋产业特

色支行已为海裕远洋渔业、南陵威海珍品等一批海洋牧场企业提供资金支持3.25亿元，得益于资金的有力支持，烟台片区海洋牧场建设速度明显加速。2020年4月16日，投资百亿元的烟台经海渔业100个高端智能网箱，占用海域15万亩的海洋牧场项目落地建设。在烟台片区示范推动下，目前烟台全市已创建省级以上海洋牧场30处，其中国家级14处，占全国总数1/8，数量居全省首位，海洋牧场产业链产值突破500亿元。

多方联动构筑海洋生物资源 “大养护”格局

科学发展，生态优先。烟台片区，探索海洋生物资源养护新模式，不仅是发展渔业经济的重要支撑，更是履行大国责任、维护共同海域生态友好的重要举措。

首创通过“精准推荐+精准监测+精准监管”改变原有“无序、闲散、缺统筹、缺监管”的增殖放流模式，前瞻性制定《黄渤海重要野生水生生物资源增殖品种指南》(《水生生物资源增殖放流野生水生生物资源增殖品种指南》)《水生生物资源增殖放流社会化实施方案》，在全国率先出台《渔业资源增殖放流社会化资金管理规范》，借助山东省云筑鱼平台，引导民众参与社会公益事业；加强资源修复事中事后监管。

委托第三方机构以“资源调查+专家评估”相结合的方式科学监测增殖效果，在全国率先将政企社四方联动机制引入增殖放流体系，构建起政府引导、科研支撑，全社会广泛参与的海洋生物资源“大养护”格局。该模式推广以来，已在烟台、威海、东营3地放流社会化认购鱼苗50万尾，助力海洋生物资源有效恢复，自然生产力显著提升。

测试车辆监管创新助力汽车研发

烟台片区立足自身基础和产业特色，以深化汽车产业国际研发合作为重点，探索建立研发测试用车辆监管新模式，显著提升了汽车国际研发合作的便利化水平。

烟台片区针对暂时进境测试车辆“堵点、难点”问题，综合利用人工区核销，关税保证保险等创新举措，一辆车解决了进口的测试用车辆在境内存放时间短、车辆数目有限制、保证金高等瓶颈问题，促进烟台汽车研发产业蓬勃发展。

通过政策创新，烟台片区汽车研发企业解决了后顾之忧，增强了信心，促进行业集聚发展。目前，烟台片区及其周边拥有汽车和零部件配套服务企业300余家，其中世界500强企业21个，已经形成以上汽通用东岳汽车为龙头的汽车产业集群。其中现代汽车研发中心是现代表汽车集团全球最大的研发中心，也是全国唯一的外资综合性研发中心，玲珑集团与西班牙IDIADA合作成立大型专业轮胎室外试验场项目。

以业务流程创新将进口测试车辆境内存放时间延长，满足汽车研发中心的测试开发需求；在辆进口数量由每种车型调整为根据企业需求而定，由属地海关审批管理；将进口车辆所需高额的保证金调整为关税保证保险，降低企业资金成本。新模式实行以来，现代汽车研发中心进口测试车辆同比增长50%，带动一大批汽车行业上下游企业受益，将带来更多汽车研发中心进驻中国提供制度便利。

- ①济南齐鲁软件园因鸟瞰图
- ②齐鲁制药
- ③亚班列(济南—乌兹别克斯坦)
- ④前海保税港区全域封关卡口
- ⑤青岛港40万吨矿石码头
- ⑥自贸试验区烟台片区
- ⑦烟台城市展示中心
- ⑧青岛西海岸新区
- ⑨济南历下中央商务区

