大众日报客户端 DAZHONG 大众日报 大众日报微信

勇担“国家使命”，打造“新时代改革开放新高地”

——山东自贸试验区建设一周年扫描

美丽的八月，又是一年收获的季节，改革巨轮再度拔锚起航。

2019年8月30日，中国(山东)自由贸易试验区正式挂牌，山东由此正式跨入对外开放“自贸时代”。一年来，山东自贸试验区砥砺奋进，不负重托，不辱使命，落实“大胆闯、大胆试、自主改”的指示，践行“因对外开放而生，为创新改革而活”的使命，112项试点任务进展顺利，已实施102项，实施率为91%。探索形成制度创新成果60项，“全国首创”7项。

试点任务扎实推进。建立“领导小组+专题组+保障组+片区”四位一体工作格局，形成自贸试验区总体方案引领、条例立法保障、七大领域专项支撑、配套政策合力支持的制度体系，推动自贸试验区自主发展、自主改革、自主创新。加快立法进程。《中国(山东)自由贸易试验区条例》已经省人大常委会审议，将于近期正式发布。实施“负面清单”赋权。除法律法规明确不能下放的213项省级事权外，其他均可根据片区发展需要，承接能力和实施条件下放实施。加强协同配合。省有关部门、中央驻鲁单位加强与片区的沟通交流，上下互动、左右联动，形成工作合力。公安、海关、外管、市场监管等单位出台143项政策措施，支持自贸试验区试点任务落地实施。强化智力支持。建立山东自贸试验区创新研究中心，为自贸试验区提供全方位、系统性的智力支持和保障。

发展动能接续转换。一年来，自贸试验区在投资自由化、贸易便利化、金融国际化等方面不断释放新动能。投资更加便捷。全面落实2020版自贸试验区外商投资准入负面清单，日本东丽、英国BP石油等一批世界500强项目落户。从获批到今年7月，自贸试验区新设外资企业288家，实际使用外资14.4亿美元，占全省的9.9%。贸易更加便利。优化过境贸易操作流程，青岛港中转作业时间缩减60%，日韩过境货物港口端操作费用降低80%；完成国内首票舱单状态下无需报关的国际中转集拼业务；首创海铁联运货物“全程提单”模式，实现“一单到底、一票结算、一次委托、一口报价”。上半年实现全程联运提单出口4204标箱、进口3217标箱。从获批到今年7月，山东自贸试验区完成进出口2209亿元，占全省的11.8%。金融持续创新。推动贸易和投资领域人民币跨境使用，支持符合条件的企业开展跨境人民币资金池业务。今年1—7月浪潮、重汽等4家公司跨境人民币资金池收付金额17.5亿元。德国安顾集团8.82亿元战略投资泰山保险，烟台片区引入2家外资银行。青岛片区落地全省首家QFLP(合格境外有限合伙人)试点企业。

营商环境更趋优化。加快建设法治化、国际化、便利化的营商环境。向高层次人才核发“山东惠才卡”，可享受出入境和居留、子女入学、社会保险等29项绿色通道服务。济南片区“拿地即开工、建成即使用”审批模式改革，使费斯托济南全球生产中心项目提前3个月投产。青岛片区规范政府投资类和社会投资类工程建设项目审批流程，全流程时间控制在80个工作日以内，比全省、青岛市分别压缩20和5个工作日。烟台片区首创投资建设项目“四书合一、三一审批”制度，审批时间压缩3/4，支出费用减少60%。

差异化探索凸显成效。高质量发展海洋经济、深化中日韩区域经济合作是党中央、国务院交给山东自贸试验区的差异化探索任务。一年来，围绕高质量发展海洋经济，青岛、烟台片区强化在海工装备、海洋生物种质、涉海金融服务等领域先行先试。海工装备方面，青岛片区创新研发10项自动化码头技术，其中8项为全球首创，创造了每小时44.6自然箱的世界纪录。海洋种业资源方面，烟台片区建设了现代化海洋种业资源引进中转基地，打造“从一粒鱼卵、一套装备到一条完整产业链”支撑种业发展的山东模式。青岛片区全国首创生物样本进口“清单式”监管模式，实现“一次办理，全年许可”，样本检疫审批周期由20天缩短至2天。涉海金融服务方面，烟台片区首创海洋数场平台确权机制和融资风险评判标准体系，创新推出了“深海网箱养殖及设备抵押”“海水养殖天气指数保险”。围绕深化中日韩区域经济合作，充分发挥山东对日韩优势，重点在国际合作园区、便利化通关合作等方面进行探索创新。济南中日国际医疗科技园、青岛日本“国际客厅”落地运行，烟台中韩产业园建设加速推进。青岛海关、济南海关与韩国釜山海关签订备忘录，相互给予AEO企业通关便利措施。建立“前置检测、结果互认”检验模式，已有259批输往韩国的食品农产品直接通关；创新“电讯申报、无疫通行”监管模式，通关时间缩短至15分钟。

“不息为体，日新为道。”周年答卷交出之际，新的任务清单已提上日程。未来，山东自贸试验区将继续发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，立足国内“大循环”，畅通国际“双循环”，以制度型开放吸引全球商品、服务、资金、人才等优质要素集聚，带动新技术、新产业、新业态、新模式加快发展，以制度创新推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革，奋力打造新时代改革开放新高地！

省级经济社会管理权限下放工作

为让省市两级尽可能赋予中国(山东)自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区更多自主发展、自主改革、自主创新的行政权限，山东将近年来一直实行的正面放权单一模式扩展为正面放权、负面放权两种模式。这在全国尚无先例。

6月12日，山东省十三届人大常委会第二十次会议审议通过《关于向中国(山东)自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的决定》(以下简称《决定》)，为“负面清单制”放权提供了法律依据。

《决定》的最大亮点，在于创新放权模式，将近年来一直实行的正面放权单一模式扩展为正面放权、负面放权两种模式。这是一项重大制度创新，在全国尚无先例。主要是将省级和市级行政权力事项中涉及国家安全、公共安全、生态安全、人民生命健康安全、意识形态安全的重大敏感事项，列入负面清单，负面清单之外的其他行政权力事项，按照“一次赋权、分批承接”的原则，下放“两区”实施；对“两区”暂未承接的行政权力事项，仍由省市政府有关部门依法行使。

7月6日，山东省政府印发《关于向中国(山东)自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的通知》(鲁政发〔2020〕11号)，随同公布“负面清单”。“负面清单”只纳入省级行政权力事项213项，仅占省级总数的7.5%。

“负面清单”之外的其他省级行政权力事项，“两区”可根据工作需要，承接能力和实施条件，结合自身目标定位、功能划分和承担的改革创新任务，分批分步承接。

济南片区

以制度“探路”扩开放之门

济南片区面积37.99平方公里，重点发展人工智能、医疗康养、产业金融、文化产业、信息技术五大主导产业，开展开放型经济新体制综合试点试验，着力建设制度改革试验区、产业发展引领区和对外开放示范区。

启动建设以来，牢牢把握“为国家试制度、为地方谋发展”的历史使命，以“开局即决战，起步即冲刺”的工作作风，突出首创性改革、差异化探索、集成式创新，敢涉“深水区”，勇闯“无人区”，跑出了片区发展加速度，充分发挥了引领作用。截至8月底，济南片区新注册企业突破1.2万家，注册资本超过1800亿元，市场主体总量达到6.7万家。

一是聚焦环境优化，创造领先自贸速度。在济南片区、资源要素集聚赋能，企业开办35分钟一次办成、出口退税4小时办结、土地规划调整1天办理，章锦综保区从申建到封关验收创造了全国最快速度。绿地全球贸易港先行馆45天开业，主场馆一期工程6个月投入运营。新增自贸支行分行15家。

二是聚焦制度创新，形成高质量首创成果。推出320项制度创新措施，向上级部门报送30个可复制推广新案例，人力资本评价赋能体系、数字保险箱智慧政务、一区一照一证连锁经营注册模式全国首创，引领人力资本产业，首店经济区集聚发展。首创的《人力资本价值出资管理办法》已在片区内试行。平行进口医疗器械试点工作即将破题。

三是聚焦引领发展，助力对外贸易逆势增长。货物贸易与服务贸易发展并驾齐驱，国家跨境电商综试区、服务贸易创新发展试点、数字服务出口基地等贸易新业态成为发展新引擎，新增外贸企业超过1600家。济南1—7月货物贸易增长32.4%，增幅在全国15个副省级城市和全省16市中居首位，而自贸片区外贸总量占全市的47.3%。

青岛片区

提高贸易便利化水平 推动外贸稳中提质

青岛片区实施范围52平方公里，重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等产业，打造东北亚国际航运枢纽、东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区，助力青岛打造我国沿海重要中心城市。

青岛片区提报了12项全国首创模式，其中6项集中在贸易转型类，极大地提升了贸易便利化水平。例如，首创的保税原油混兑调和业务新模式有效降低了国内炼化成本、业务量已超过100万吨；成品油出口“边装边检”，单批缩短通关时长2个工作日；进境保税船用燃料油“仓备案、不施检”账册管理模式，单批压缩通关时长48小时；采用“云计重”快速鉴定新模式，实现计量“零待时，无接触”，每年可为企业带来直接经济效益约800万元；实施棉花“集成查检”，检测时长从2—3天缩减至2—3小时，每年为企业节省费用500万元；实施保税铁矿混配业务“随卸随混”，混矿效率由3500吨/小时提高至4200吨/小时。

同时，青岛片区继续多措并举，优化贸易结构。做大做强大宗商品，上半年进口天然及合成橡胶同比增长12.7%，占全国比重58.6%，进口纸浆同比增长11.6%，占全国比重24.6%，进口原油同比增长12.5%，占全国比重16.5%；农副产品比重增加，猪肉同比增长323.5%，占全国比重13.5%，葡萄酒年进口量达1000标准集装箱，建成江北最大的葡萄酒进口集散仓库；对高附加值进口二手设备实行提前介入审批通关，为片区企业减免相关税费3000余万元；大力发展过境贸易，过境班列增至5条，完成国际过境箱量3.8万标箱，同比增长61%。跨境电商产业增长较快，今年1—7月份跨境电商出口额突破15.8亿元，同比增长4倍；文化保税产业全面埋顶，区内多家企业已经开展俄罗斯、荷兰等国的进口瓷器、油画等艺术品保税仓储、展示业务。

烟台片区

争做海洋经济发展排头兵

烟台片区位于烟台经济技术开发区范围内，实施范围29.99平方公里，叠加中韩(烟台)产业园、烟台综合保税区西区两个国家级园区，是烟台改革突破、创新发展的又一国家级重大开放平台和创新高地。重点发展高端装备制造、新材料、新一代信息技术、节能环保、生物医药和生产性服务业，打造中韩贸易和投资合作先行区、海洋智能制造基地、国家科技成果和国际技术转移转化示范区。这里既拥有制造业和服务业双轮驱动、二三产业融合互动的现代产业体系，又濒临日韩和东北亚、坐拥空港、海港、保税港、高铁站“三港一站”的联通世界区位优势，是环渤海最具发展潜力和竞争力的区域之一。

烟台片区挂牌一年来，牢牢把握“为国家试制度、为地方谋发展”的根本要求，坚持发展导向促创新，立足烟台实际谋发展，着力放大片区位、产业、创新、环境等基础优势，加快推动体制改革、动力变革、流程再造和系统集成，以自贸试验区为引领的各项事业成效显著、全线飘红。截至目前，山东省总体方案创新试点任务实施率达到90%，累计形成制度创新案例30项，实践改革经验30项，其中12项创新成果向全省复制推广、3项具有全国首创性的案例得到有关部委认可，一大批市场主体、外资企业、自贸区金融专营机构、高端创新平台、高层次人才纷纷落户，先进制造产业中心、国际贸易中心、国际科创合作中心、商事服务中心等“八大中心”全面起势，八角湾中央创新区、临港经济区、中韩产业园、八角文旅新城等十大“牛鼻子”工程建设如火如荼，致力于打造智能制造聚集区、中日韩合作先行区、海洋经济示范区、科技成果转化试验区、现代服务业样板区。

首批制度创新案例摘选

设立一年来，山东自贸试验区以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，聚焦加快转变政府职能、投资领域改革、贸易转型升级、金融领域开放，创新驱动发展、高质量发展海洋经济和中日韩区域经济合作等七大专题，济南、青岛、烟台片区全力推进制度创新实践，省自贸办择优选定首批36项创新案例在全省范围内复制推广，现摘登部分案例如下。

创建人力资本评价赋能体系 破解创新创业瓶颈

济南片区，把发展人力资本产业作为培育新动能的重要突破口。上线全国首个“人才有价”评估平台，率先打造全国首个人力资本产业公共服务平台，实现“身份”变“身价”，“身价”变“资本”，“资本”变“产业”。济南片区提出的人力资本服务业，被列入国家《产业结构调整指导目录(2019年本)》。

平台按照“四CAI”(即才能、财富、出彩和采集)标准，涉及400多项指标、数千个要素，通过数据采信和大数据算法，将人的综合信用以“身价”的形式呈现，并给出综合身价、金融价值和岗位价值报告。与银行、保险、知识产权交易中心等机构联动，形成“银行授信、保险担保、政府补偿、基金支持、配套参与”的多维金融创新服务体系，让人才无需抵押、担保便可获得金融授信，让人才身价成为“硬通货”。有效解决各类人才和中小企业创新创业面临的创业起步难、融资难、融资费等系列问题。

2018年11月1日，济南企业家联哲，成为“人才有价”的首个尝鲜者。通过评估联哲团队获得3000万元融资，同时引入9名高端人才，破解了公司遭遇资金危机的“燃眉之急”。截至7月，短短半年多时间，已经为600多家企业和人才(团队)实现投融资5.2亿元。

创新“区港联动”整车出口新模式

受疫情和国际贸易严峻形势影响，传统模式下企业物流效率低、出口业务不畅。济南片区联合济南海关围绕企业诉求，为重汽集团量身定制了“区港联动”整车出口业务新模式。今年1至6月底，试点企业共进区整车628辆，出区36批次530辆，货值1880多万美元，退税时间由过去的45天缩短至当天到账。

整车出口模式有效提高了出口灵活性、便利性，打通了内陆综保区至口岸物流通道，促进了综保区新业态发展，对稳外贸发挥了重要作用。在具体实施过程中，济南海关注重探索创新。一方面，创新整车入出区路径。为整车配置临时车卡，作为车辆进出区核放标记，整车入出区既作为货物又作为运输工具，破解了整车作为商品的特殊性问题；活用“区港联动”核注清单，允许车辆多批次按需出区，提高整车出运的便利性；升级综合保税区辅助系统，企业可根据实际入出区数量申报辅助系统申请单，系统根据企业申报的该批次实际进出需求形成核放单，完成卡口自动抬杆放行。另一方面，强化风险防控措施。坚持底线思维，在做好监管创新的同时做好风险防控，通过在综保区设立出口整车存放专用场地、强化信息化管理、提升企业自管水平、控制企业信用等级等手段为整车出口业务模式提供保障。

创建“数字保险箱” 打造智慧政务服务新模式

济南片区打造了基于区块链技术的智能政务系统，依托“区块链+政务”可信服务平台，促进政务数据跨部门、跨系统可信传递和业务在线协同，持续推进政务服务流程优化再造，实现“不见面审批”和“一次办成”。

济南片区在全国率先建立“数字保险箱”，打造了智慧政务新模式。企业和个人的营业执照、身份证明、房产证，许可证件等证件和材料，以数字化方式自动存储到企业和个人的专属“数字保险箱”，并可用APP管理使用。

通过“区块链+政务服务”平台技术去中心化、防篡改、可追溯、开放自治等技术优势，创新数据共享模式，实现政务数据跨部门实时共享，审批业务在线协同办理。解决了群众多跑腿、材料重复交、信息重复填的问题，用证部门无需重复核验，进一步提高了政务服务水平和群众满意度。截至目前，已为10117家企业和20234位个人建立“数字保险箱”。企业开办最短35分钟，平均113分钟，比山东省承诺的1个工作日办理时限压缩75%。

简单来说，区块链业务系统开通后可以让办事群众真正当家做主，由传统的四处跑腿劳了自己的相关信息求证明要材料的“客人”，摇身一变当主人，只需提供授权，相关单位需要证明、材料直接通过区块链上共享资料链上取，一站搞定。

进口大宗商品智慧鉴定监管模式

我国是大宗资源性商品的进口大国，年进口量超过20亿吨。黄岛海关辖区口岸是我国重要的大宗资源性商品进口口岸，全国首创了进口大宗商品智慧鉴定监管模式，实现了进口大宗商品集成优化重量鉴定、抽查验证、机构日常监管、第三方采信监管等职能，进一步提高鉴定监管效能，提升通关效率。

在该模式下，海关鉴定人员和检验鉴定机构人员均可通过移动端系统实施鉴定，实现了各种计重方式的自动计算，系统自动上传鉴定信息并统计汇总相关鉴定数据，大幅提升重量鉴定工作效率。

与此同时，海关可通过管理端系统查看系统操作留痕及现场操作的图片、视频等，对现场海关和检验鉴定机构的重量鉴定工作过程实施追溯和有效监管。

此外，该模式还可根据历史数据对货种、承运船舶、装货港、检验机构、发货人等项目进行风险分析，设置风险预警指标，建立抽查验证解决路径，提高抽查验证的针对性和有效性，实现智能统计分析、智能识别风险信息。

据测算，采用该模式后，以青岛港进口大宗商品为例，每年可以节约鉴定时间约670小时，为港口增加直接经济效益约4000万元，有效降低企业通关成本。

企业集团加工贸易保税监管 改革创新举措

青岛片区在全国首创了“企业集团加工贸易保税监管模式”，突破了以单一合同或单一企业为单元的传统加工贸易监管模式，将同一集团下的多个企业视为一个整体进行监管，打破了以往保税料件无法在企业间流转的障碍。企业可以享受到放宽集团内企业间保税料件流传要求、集团内保税货物在成员企业自主存放、保税料件串换自主管理等一系列优惠措施，全面降低企业制度性交易成本。

目前，该创新举措正在全国9个直属海关扩展试点。今年以来，海信集团等企业已陆续在集团内开展料件调拨业务，涉及保税货物11587吨，累计为企业减少资金占用2891万元。

该模式，以加工贸易企业集团为单元，在集团内部企业间实施保税货物的存放、流转、使用等全方位的便利化措施。只需做好相应记录，根据成员企业的订单情况统一调配保税货物库存，解决存储和物流难点。

此外，库存原料跨公司存放，形成了成员企业原料库共享，只要从集团层面制定一个总的最低原料库存数量，就可以保证企业的生产需求，有效降低了原料库存，降低了运营成本，帮助企业实现“订单式生产”“即期交付”和“零库存”的经营模式。

保税原油混兑调和业务新模式

青岛片区在全国率先打通保税物流管控、原产地认定、商品检验等多个环节，实现关税、企管、商检等跨部门协同治理，并有效防控风险，为保税原油混兑调和业务开展探索出可复制可推广的模式。

山东作为世界第三大炼油中心，集聚着43家规模以上地炼企业，总炼油能力1.65亿吨，产能占全国地炼企业产能总能力的61%、全国总炼油能力的18.5%。

炼厂从全球采购原油后通常不能直接使用，而是需要先根据不同的生产装置和产品需求，进行一定配比的混兑调和。此前，我国地炼企业使用的是在马来西亚、新加坡等地混兑的原油，致使到岸原油价格大大增加，影响和制约了国内原油炼化产业的可持续发展。实施保税原油混兑调和业务，贸易商可采取订单式保税原油混兑调和定制方案，各炼化企业可根据实际生产诉求购买混兑原油。

青岛片区首创的保税原油混兑政策，极大提升了国际贸易便利化水平，满足不同生产企业的个性化需求，缓解生产企业小批量购买的资金压力，推动国内原油炼化产业的可持续发展，提升青岛乃至山东保税现货原油市场竞争力，带动和实现油品贸易、金融、航运等为一体的全程物流供应链发展。

“闭环管理”联动机制 破解海洋渔业融资难题

海洋牧场作为海洋经济发展的新蓝海，是优化海洋生态环境、推进海洋渔业再生及可持续发展的有效模式，更是我国由海洋大国向海洋强国迈进的重要一环。

为破解前期一次性投资高，质押物不足，回报周期长等难题，烟台片区推动恒丰银行在全国率先成立海洋产业特色支行，引导创新海洋牧场保险产品，“政银保”协同发力。通过建立贷前、贷中和贷后“闭环管理”联动机制，在全国首次建立了海洋牧场融资风险评判标准体系，首创了海洋牧场平台确权机制，解决了海洋牧场企业在平台搭建、水产养殖初期、海水养殖保险开办等方面的一系列金融难题，创新引入“海域权抵押”“深海网箱箱体及设备抵押”“海水养殖天气指数保险”等配套产品，实现了多方共赢，有效促进了产业链发展。

自2019年9月推行该服务以来，恒丰银行烟台海洋产业特色支行已为海裕远洋渔业、南隍城海珍品等一批海洋牧场企业提供资金支持3.25亿元。得益于资金的有力支持，烟台片区海洋牧场建设速度明显加速。2020年4月16日，投资百亿元的烟台经海渔业100个高端智能网箱、占用海域15万亩的海洋牧场项目落地建设。在烟台片区示范推动下，目前烟台全市已创建省级以上海洋牧场30处，其中国家级14处，占全国总数1/8，数量居全省首位，海洋牧场产业链产值突破500亿元。

多方联动构筑海洋生物资源 “大养护”格局

科学发展，生态优先。烟台片区，探索海洋生物资源养护新模式，不仅是发展渔业经济的有力支撑，更是履行大国责任、维护共同海域生态友好的重要举措。

首创通过“精准指导+精准施测+精准监测”改变原有“无序、闲散，缺统筹、缺监管”的增殖放流模式，前瞻性制定《黄渤海重要野生水生生物资源增殖品种指南》《水生生物资源增殖放流野生驯化方案》，在全国率先出台《渔业资源增殖放流社会资金募集管理规定》，借助山东省云放鱼平台，引导民众参与社会公益事业；加强资源修复事中事后监管。

委托第三方机构以“资源调查+专家评估”相结合的方式科学监测增殖效果，在全国率先将政企社科四方联动机制引入增殖放流体系，构筑起政府引导、科研支撑、全社会广泛参与的海洋生物资源“大养护”格局。该模式推广以来，已在烟台、威海、东营3地投放社会化认购鱼苗50万尾，助力海洋生物资源有效恢复，自然生产力显著提升。

测试车辆监管创新助力汽车研发

烟台片区立足自身基础和产业特色，以深化汽车产业国际研发合作为重点，探索建立研发测试用车辆监管新模式，显著提升了汽车国际研发合作的便利化水平。

烟台片区针对暂时进境测试车辆“堵点、难点”问题，综合利用入区核销、关税保证保险等创新举措，一揽子解决了进口的测试用车辆存在的境内存放时间短、车辆数目有限制、保证金过高等瓶颈问题，促进烟台汽车研发产业蓬勃发展。

通过政策创新，烟台片区汽车研发企业解决了后顾之忧，增强了信心，促进行业集聚发展。目前，烟台片区及其周边拥有汽车和零部件配套服务企业300余家，其中世界500强项目21个，已经形成以上汽通用东岳汽车为龙头的汽车产业集群。其中现代汽车研发中心是现代集团海外最大的研发中心，也是全国唯一的外资综合性研发中心。玲珑集团与西班牙IDIADA合作成立的中亚轮胎试验场，是中国首家大型专业轮胎室外试验场项目。

以业务流程创新将进口测试车辆境内存放时间延长，满足汽车研发中心的测试开发需求；车辆进口数量由每种车型2辆调整为根据企业需求而定，由属地海关审批管理；将进口车辆所需高额的保证金调整为关税保证保险，降低企业资金成本。新模式实行以来，现代汽车研发中心进口测试车辆同比增长50%，带动一大批汽车行业的上下游企业获益，将为更多外资汽车研发中心进驻中国提供制度便利。

①济南齐鲁软件园鸟瞰图
②齐鲁制药
③中亚班列(济南—乌兹别克斯坦)
④前湾保税港区全域封关于口
⑤青岛港40万吨矿石码头
⑥自贸试验区烟台片区
⑦烟台城市展示中心
⑧青岛西海岸新区
⑨济南历下中央商务区