



“两个同等重要”的胶州实践

——胶州市扎实推进脱贫攻坚和东西部扶贫协作

2014年,胶州市通过精准识别,共确定省定贫困村20个、青岛市定经济薄弱村30个,建档立卡贫困户5028户10242人。截至2016年底,胶州市建档立卡贫困户全部脱贫;到2017年底,贫困村全部摘帽。同时还承担着与贵州镇宁县、甘肃徽县、菏泽曹县以及陕西陕县、新疆策勒县、西藏桑珠孜区、湖北夷陵区等地结对扶贫协作任务。

近年来,胶州市始终把脱贫攻坚和对外协作作为重大政治任务,坚持“两个同等重要”理念,全市上下发扬“动车精神”,强化市、镇、村和部门、社会组织“四轮驱动”,坚持同心同向同行、用心用力,围绕对内打造“沿海开放经济较发达地区精准扶贫长效发展胶州样板”、对外打造“东西互助手拉手共同致富奔小康协作典范”两个目标,精准施策,担当尽责,尽锐出战,全市脱贫攻坚和扶贫协作工作取得显著成效。

胶州市创新实施的贫困户识别退出定量模式、“1+1+1+N”团队帮扶机制、扶志积分激励机制、一键联通即时解困机制、辣椒产业扶贫模式、组团式教育扶贫模式等一批经验做法得到中央、省市领导批示肯定。

为如期打赢脱贫攻坚战,胶州市围绕贫困户和贫困村脱贫摘帽着力实施了“五+五”举措,即对贫困户主要通过培育特色产业、就业创业、教育保障、医疗保障、兜底保障“五条渠道”,对贫困村主要通过发展主导产业、壮大集体经济、完善基础设施、提升公共服务、加强生态保护“五项工程”。目前所有贫困村均实现“四通十有”,达到

脱贫摘帽标准,所有建档立卡贫困人口人均纯收入均稳定达到4600元以上,教育、医疗、住房和饮水安全全部达到“两不愁三保障”和饮水安全标准,实现脱贫。

比如,在产业带动方面,2016年以来,胶州市财政专项扶贫资金投入规模逐年递增,累计投入各级财政专项扶贫资金共计1.6亿元,其中累计投资6000余

万元实施贫困村产业扶贫项目119个,每年为贫困村增加集体经营性收入480余万元,全部用于贫困村、贫困户帮扶,切实提升造血能力。目前,全市50个贫困村集体经营性收入均达到10万元以上,村资产总额达到1.6亿元,较2016年增加1亿元;经营性资产达到0.8亿元,较2016年增加0.7亿元。创新实施了“支部+合作社+贫困户”“公司+合作

社+基地+贫困户”等发展模式,300多户贫困户通过产业链各环节增值收益脱贫,里岔镇王家乔村贫困户王慎廷通过黑猪养殖实现年家庭收入达7万余元。洋河镇省定贫困村南官庄通过发展产业项目,构筑“项目+综合体+合作社”的发展路径,村集体收入从以前的欠债20余万元一路攀升到2019年的102.9万元,彻底摘掉了贫困村帽子。

聚焦精准施策,高质量打赢脱贫攻坚战

坚持合作共赢,高水平推进东西部扶贫协作

胶州市按照优势互补、合作共赢的原则,着力抓好组织领导、资金支援、产业合作、人才支援、劳务协作、结对帮扶“六大重点”,用心用力推进东西部扶贫协作。

2016年以来,胶州市先后帮助贵州省镇宁县、甘肃省徽县、陕西省陕县、新疆策勒县、西藏桑珠孜区、湖北省夷陵区以及山东省菏泽曹县,共计投入财政资金2.84亿元,社会捐款及捐助折款达4295万元,扶助困难群众5万多人、困难学生3万

余人。在新冠肺炎疫情以及洪涝灾害期间,胶州市第一时间向协作地区拨付疫情灾情防控援助资金328万元,组织社会各界捐款捐物达306万元。

产业扶贫是扶贫的根本之策。近年来,胶州市每年为协作地区举办招商引资推介会,先后组织65批次306家企业到协作地考察对接,累计引引项目68个,总投资约7.6亿元。其中今年引进投资1.1亿元的馨思雅妇幼用品有限公司口罩生产项目在贵州镇宁县顺利投产,目前

企业口罩生产总量达1.5亿个,总产值近2亿元,带动130多名建档立卡贫困人口就业脱贫。尤其是独创“辣椒扶贫”援疆模式,引导100多家辣椒企业与新疆建立直接业务联系,辣椒种植面积约50万亩,年产值30多亿元,带动当地农民亩均增收2500多元,4.7万户农民通过辣椒产业链实现增收脱贫。同时,构建“1+2+5+N”消费扶贫模式助力协作地贫困人口稳定脱贫,专门搭建1个农产品展销中心,每年组织2次东西部农

特产品展销大集,发挥教育、医疗、商超、机关、企业等5个组团消费主力军作用,并制定下发相应消费任务指标。近年来,累计帮助协作地销售矿泉水、土蜂蜜、香菇、木耳、苗木等优质农产品1.6亿元。其中,胶州市统筹财政专项扶贫资金2700多万元,通过购买协作地区优质苗木打造千亩苗木种植繁育基地,实现脱贫攻坚与东西部扶贫协作相结合,社会效益、经济效益、生态效益“多赢发展”。

深化创新驱动,巩固提升脱贫成效

在始终坚持精准要义、扎实推进脱贫攻坚的同时,密切围绕建立健全稳定脱贫长效机制,增强精准帮扶保障措施,持续巩固脱贫攻坚成果,不断提升困难群众获得感和幸福感。

脱贫攻坚以来,胶州市始终围绕“六个精准”要求,严把人口关,率先在全国创新实施了识别定量模式,将涉及贫困户生产生活的各项指标进行量化;同时抓好出口关,采取听评看算“五步法”,确保数据说话,实现了扶贫对象和脱贫成效精准。在实现贫困人口全部脱贫的基础上,胶州市着力推进脱贫攻坚与乡村振兴融合发展、稳定脱贫长效机制的建立。特别是创新建立即时帮扶长效机制,对符

合条件的贫困人口纳入即时帮扶台账管理,切实保障因病因学因灾因意外等可能新致贫的困难群众得到即时救助。同时,围绕贫困户稳定脱贫和坚决阻断致贫源头“两大目标”,对建档立卡不稳定脱贫户和农村相对贫困户启动精准防贫减贫综合保障,充分发挥好精准防贫减贫综合保险的兜底保障作用,确保贫困人口稳定脱贫不返贫。

针对贫困人口中老弱病残居多,说不清、记不住的现状,胶州市创新实施了“三清”管理。“三清”一指制作的“一包清”,将所有与脱贫有关的政策、文件都装到扶贫包里;二指制作的“一本清”,将所有家庭收入、脱贫路

径等清晰记录在册;三指制作的“一卡清”,将涉及贫困户的教育、医疗、民政、水利、建设、残联、金融等43项行业部门政策落实情况清晰登记,真正做到了一包清、一本清、一卡清,贫困群众满意度达到100%。

此外,胶州市还探索实施了扶志积分激励法,对贫困户践行社会公德、养成勤劳卫生习惯等进行量化赋分;试点建设“爱心助贫服务站”,为建档立卡贫困户、贫困边缘户以及鳏寡孤独、老弱病残等困难群体提供助餐、助洁、助聊、助医、助发、助品“六助”服务;为全市贫困户中独居的500余户老弱病残人员,免费安装一键呼叫器,当有需求或紧急求助

时,按下呼叫键,即可依次连接到“1+1+1+N”帮扶体系中的帮扶联系人、帮扶责任人、结对医生等,第一时间实施帮助,及时解决困难和问题,贫困群众的幸福感、获得感显著增强。

脱贫攻坚不是“单打独斗”而是要全社会“握拳出击”,只有构建全民动员、全社会参与的大扶贫格局,才能实现全面小康。胶州市将牢固树立“脱贫攻坚全国一盘棋”的大局意识,以更高的站位、更强的力度、更实的举措,与困难群众并肩作战、合力攻坚,努力在脱贫攻坚的战场上展现胶州担当、体现胶州作为,圆满完成脱贫攻坚和扶贫协作双收官。

(刘泽涛)



- ①胶州市贫困户马国用自己的扶志积分兑换物品
- ②三里河扶志积分评议小组给贫困户现场打分
- ③果农丰收让贫困户看到致富的希望
- ④省定贫困村南官庄村通过土地整建制流转发展产业实现脱贫摘帽
- ⑤胶州-镇宁东西部劳务协作专场招聘活动
- ⑥半岛田园综合体项目带动周边建档立卡贫困户增收致富,实现“家门口”就业脱贫
- ⑦小辣椒红遍万里古丝路——青岛胶州在新疆策勒县独创辣椒扶贫模式,实现合作共赢
- ⑧胶州市与甘肃省徽县通过红豆杉小产业助推扶贫协作共赢发展

