DAZHONG
鼓舞大众
团结大众
服务大众
中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报

大众日报客户端　大众日报微信

2020年8月31日
星期一
农历庚子年七月十三
第28233期
今日12版
热线电话：0531—85193911

打通改革深化的关节点

——三谈凝心聚力育新机开新局

●找准一个个“局限”，厘清一条条“约束”，全面深化改革就找到了“支点”，创新制度供给就寻到了“靶点”。化危为机、危中寻机，就要从这一个个关节点入手，束河冲沙、打通障碍，使一切有利于生产力发展的力量源泉充分涌流，为加快形成新发展格局奠定有效的制度基石

●战时状态下的改革集中攻坚，无形中赋予一系列改革举措一种强劲而精准的穿透力，正刺破疫情造成的“层峦叠嶂”，铺就出孕育新机、开创新局的坚实制度轨道。瞄准结构性问题、体制性难题持续攻坚，任何一个点的突破，都有可能产生涟漪效应，带来面上改观，产生全局性牵引效用

□ 本报评论员

疫情冲击下，如何破解当下发展难题，激发新发展活力，再造新竞争优势，新一轮改革被寄予殷切期待。科学把握山东发展的时与势，以改革思维、创新办法，增加制度供给、降低交易费用、减少制度性成本，是应对危机、开创新局的关键所在。

一种全新发展格局的塑造，无不有赖于一种与之相称的制度体系支撑。当前，疫情尚未完全退去，形势瞬息万变，广大中小微企业仍在经受考验，当“活下去”成为“首要目标”，不同治理环节之间的衔接度、畅通度，很大程度上决定了应对危机的速度、效率与成效；生产经营难度系数成倍增加，对减税降费的渴望，对服务质量的诉求，变得尤为迫切，以往觉得可以缓一缓的改革必须跑出“加速度”，才能让企业发展抢先一个身位，跑到危机前头。从一个大的发展格局去审视，摆在我们眼前的种种困难，实质是一个个具体的局限条件。找准一个个“局限”，厘清一条条“约束”，全面深化改革就找到了“支点”，创新制度供给就寻到了“靶点”。化危为机、危中寻机，就要从这一个个关节点入手，束河冲沙、打通障碍，使一切有利于生产力发展的力量源泉充分涌流，为加快形成新发展格局奠定有效制度基石。

越是局面困难，越见制度功效。危机之下，让不少企业压力倍增的税费成本、融资成本、要素成本、物流成本，本质上都是生产制度成本的具体体现。只有制度成本降下来，比较优势、竞争优势才能提上去。到各地走一走、看一看，把知识产权、人力资本作为融资担保依据，青岛创新推出“人才贷”，又出台贴息贴保政策，设立履约助贷基金，有力推动解决科技型小微企业融资难题；济南在推行“政银合作”基础上，创新跨区域商事登记服务模式，实现省会经济圈“全域通办”，极大降低企业开办成本。可以说，战时状态下的改革集中攻坚，无形中赋予一系列改革举措一种强劲而精准的穿透力，正刺破疫情造成的“层峦叠嶂”，铺就出孕育新机、开创新局的坚实制度轨道。瞄准结构性问题、体制性难题持续攻坚，任何一个点的突破，都有可能产生涟漪效应，带来面上改观，产生全局性牵引效用。

越是局面困难，越显要素金贵。推动高质量发展，一个重要方面，就是如何用尽可能少的要素资源，获取尽可能大的综合效益。淄博高新区，严格执行能耗、质量、安全等法律法规和标准，出清落后产能，倒逼行业洗牌，推动关键生产要素不断向“四新”经济集聚，逐步尝到高质量发展甜头；山东产业技术研究院，彻底打破“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”的选人用人现象，不到一年就引来80多个高层次创新团队，孵化70多家高新技术企业。放眼全省，按照省委、省政府决策部署，“要素跟着项目走”机制、“亩均效益”评价、“标准地”供给等一系列改革走深走实，谁利用效率高资源要素就向谁倾斜、怎么能提高效益就怎么去改去干的局面正在形成。进一步深化资源要素领域改革，让要素向着高质量发展方向流动，提高要素资源配置效率效能，就一定能以区域高质量发展的“小循环”“中循环”，带动更广区域的“大循环”，为加快形成新发展格局增添动力。

越是局面困难，越要狠抓落实。当前改革的一个突出特征，就是狠抓落地见效。今年以来，着眼于纾困和激发市场活力，“有形之手”被充分调动起来，从中央到地方，一系列减税降费、金融支持、援企稳岗等改革举措紧密出台，直指发展痛点难点堵点。从实际情况不难看到，对上级精神贯彻落实得好、执行到位的地方，应对危机的成效就明显，企业满意度就高；反之，改革“打滑”“空转”，“政策能看到，勉强摸得着，但是不解渴”，转化不成即时战力，纾困程度就会大打折扣。当改革走向实操层面，更多的目光从政策“供给端”转向“接收端”，尤为考验一个地方在顶层设计之下探索现实路径、结合实际创造性开展工作的能力。无论是加快项目落地，还是打造一流营商环境，率先走出困局、取得突破的关键，就看谁能练就一流的落实能力，谁最擅长用好用活政策杠杆，谁能最大程度释放改革红利。拿出一抓到底的落实魄力，涵养善谋能成的落实能力，打通一个个深化改革的关节点，我们必将激发更多新活力，裂变更多新动能，助推山东高质量发展闯出新天地，开辟新境界。

聚焦开学季

做好防控迎开学

日前，我省印发《关于做好全省2020年秋季学期疫情防控工作的通知》，对全省学校秋季学期复学复课和疫情防控工作进行部署。时近九月，山东各学校陆续迎来开学，与往年秋季开学时间基本一致。不同的是，今年的开学季与疫情防控紧密结合，实施分期、分批、错时、错峰开学。目前，我省各学校正按照既定的开学方案，做好了开学工作准备，积极落实常态化防控措施，努力上好开学第一课，确保安全开展教学相关活动。

视频

●开学季·一年级萌娃报到啦

●开学季·山东高校学生返校啦

更多报道见大众日报客户端

牢记嘱托　走在前列　全面开创

今年上半年，上合示范区外贸进出口同比增长19%，46个实体项目正加速推进

“一带一路”国际合作新平台全面起势

□ 本报记者　白　晓　代玲玲
本报通讯员　姜方梅

阵雨过后的上合示范区，草木苍翠，处处生机。

日前，记者来到上合“国际客厅”特色商品馆，上合风情扑面而来：俄罗斯、巴基斯坦、哈萨克斯坦等7个上合组织国家展区交相辉映，以各国标志性景观造型等为装饰的门头和文化墙引人入胜，红酒、饼干、巧克力、蜂蜜等商品让人目不暇接。

“展品涵盖食品、酒水、工艺品、特色商品四大类别，共有一百余个上合组织国家知名品牌，超过千余种特色商品品类。”上合示范区产业创新与政策部部长贾存玉介绍说，“同时与京东联手打造了线上上合特色商品馆，以跨境电商为桥梁增进与上合组织国家贸易互联、商品互通，上架更多上合组织国家的网红产品，进一步满足国内消费者网购需求。”

在展馆洽谈区，不时有各类企业代表及各级经销商前来。记者碰到了青岛罗志尼国际进出口有限公司的本杰明，他负责一家酒庄品牌在中国的销售。“这里是个促进贸易合作的重要平台。上合示范区的发展势头很足，对我的震撼也很大，我将把上合示范区介绍给更多的朋友，我想他们都会很愿意到这里来投资兴业。”本杰明说。

两年前，习近平总书记在上合组织青岛峰会上宣布，中国政府支持在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区。去年，上合示范区建设总体方案获国务院批复，赋予了其搭建“一带一路”国际合作新平台的历史使命，也为山东进一步扩大开放打开了广阔空间。

“上合示范区具有唯一性、独特性、示范性，要求我们必须以更高标准、更大气魄、更广视角谋篇布局。”上合示范区管委会副主任孟庆胜介绍，上合示范区正围绕国际物流中心、现代贸易中心、双向投资合作中心、商旅文化交流中心、海洋合作中心“五大中心”开展建设。

上合“国际客厅”是上合示范区积极探索与上合组织国家经贸合作模式创新的一个成功范例。在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，上合示范区对内积极融入胶东经济圈一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略之中，对外链接全球资源和市场，更好地利用国内国际技术、人才、资本等各方面资源，全面提升国际竞争力，打造全省对外开放新高地。

疫情期间，示范区坚持开展“云聚上合、共谋发展”多国使节线上对话会，与俄罗斯等5国大使在内的10国驻华使节进行线上对话，达成合作共识53项。

“示范区建设，我们一刻也等不起。”孟庆胜说，“企业是发展的主体，我们要靠市场化、专业化、国际化的服务，打造好的营商环境，吸引更多的企业来投资兴业。”

建设上合示范区是国之重任。采访期间，记者感受到，从政府到企业无不自觉站在服务国家战略的高度，凝聚起同心同向的强大合力。

8月4日，在上海电气海上风电装备产业园项目现场，工人们正趁着雨后的清凉赶工期、抢进度。两年后，这里将建成北方最大的风电装备产业全产业链示范基地，产值可达百亿。而在整个上合示范区，共有总投资559亿元的46个实体项目正加速推进，上演示范区建设的“速度与激情”。

尼得科电梯青岛有限公司是一家主要以出口为主的企业。受疫情影响，今年前5个月订单同比下降70%，生产线停了一半，资金流困难。示范区相关工作人员了解到情况后，按照“当地产品当地销、当地产品当地用”的解决思路，迅速成立了工作专班，通过各种渠道帮助企业找订单。在专班的帮助下，尼得科电梯为当地老旧小区改造、商超楼宇量身订制164部电梯。 （下转第四版）

山东雨季明日结束

◆台风“美莎克”对我省影响较小

◆烟台青岛部分地区有地质灾害黄色预警

□记者　方垒　通讯员　叶文　报道

本报济南8月30日讯　记者今天从省气象局了解到，预计今天夜间到9月1日，我省有一次降水天气过程，全省平均降水量5～10mm，其中鲁东南和半岛地区10～20mm，局部50mm以上，其他地区0～5mm。预计本次降水过程结束后，副热带高压将明显东退南落，我省降水减少，雨季将从9月1日结束。

另外，今年第9号台风“美莎克”的中心14时位于北纬18.5°、东经129.0°（距离日本冲绳县那霸市偏南方向约870公里），中心附近最大风力有13级（38米/秒，台风级）。预计“美莎克”将以每小时15～20公里的速度向偏北方向移动，于9月1日早晨移入我国东海东南部海面，1日夜间在东海北部逐渐转向北偏东方向移动，趋向朝鲜半岛南部北上，对我省影响较小。省气象局将密切关注台风动向，及时做好预报服务工作。

根据未来24小时降水预报及前期实际降水量分析，省自然资源厅、省应急管理厅、省气象局联合发布地质灾害气象风险预警：烟台中部、青岛北部降水引发地质灾害的可能性较大（黄色预警），请当地政府及相关单位做好地质灾害防范工作。

烟台市芝罘区以高质量党建助推楼宇经济发展

打破『楼宇孤岛』　组建党建联盟

□记　者　董　卿　从春龙
通讯员　徐新新　报　道

本报烟台讯　8月21日下午，烟台市芝罘区亿元楼宇党建东部联盟揭牌仪式举行。这标志着世茂天际、万达金融中心、第一国际等坐落在芝罘区东部的高品质楼宇告别“单打独斗”，以产业相近、位置相邻的原则，成立区域性综合党委。

“以前，我们只围绕自己的‘一亩三分地’运营，现在通过组建联盟的形式，将不同楼宇间跨单位、跨行业的党员、企业和其他组织联结起来，活动可以共办，资源也可以共享，真正打破了楼宇‘孤岛效应’。”世茂楼宇联合党支部书记、盈科律师事务所主任李君告诉记者，他们已经与烟台市行政审批局、烟台海上世界项目、恒丰银行烟台分公司、铁塔公司烟台分公司等多家楼宇联盟单位、市区部门等达成合作意向，将在专业专项法律服务、志愿公益活动开展等方面展开具体合作。

芝罘区作为烟台市中心城区，拥有5000平方米以上的商务楼宇143幢，累计面积约560万平方米，进驻企业6000余家，数量位居全市首位。近年来，当地大力发展具有区域特色的楼宇经济，在全市率先构建亿元楼宇党建联盟的红色版图，分批分类推进东南西北中五个区域联盟。一方面畅通楼宇、园区、商圈内部循环；另一方面打破“楼宇孤岛”，持续释放产业集聚效能，实现楼宇经济集群共生发展、全面繁荣振兴。

由奇山、东山、向阳三个街道组成的东部楼宇党建联盟是亿元楼宇党建联盟先行先试区。自东部联盟组建以来，三个街道组成“集团军”，“抱团”抓党建，先后举办非公企业党员群体管理经验交流会、楼宇党建提升座谈会等活动；“聚力”促经济，先后举办多期“新力量100人”企业家论坛、“问企需、解企忧”专题银企座谈会等活动，受到楼宇企业广泛欢迎。

下一步，芝罘区还在西部建设覆盖五金机电市场、只楚营商环境服务中心在内的星汇供应联盟；在南部建设覆盖电子商务产业园一期、人力资源产业园在内的智云商服联盟；在北部建设覆盖芝罘岛旅游综合体、幸福新城在内的碧海文旅联盟；在中部建设覆盖阳光壹佰、烟台大悦城在内的现代商贸联盟，以点及面统一功能布局，实现优势互补，发挥点上辐射效应，努力开创区域经济协同发展、多方共赢的崭新格局。

在2019年度全省县域经济高质量发展差异化评价中，菏泽市定陶区跨越62个位次

欠发达县何以跑出后来居上加速度？

重点工作攻坚看行动

□ 本报记者　王兆锋　蒋鑫
本报通讯员　王浩勇

8月26日凌晨4时许，位于菏泽市定陶区的菏泽牡丹机场跑道道面工程顺利完工，为顺利实现校飞、试飞、通航打下坚实基础，菏泽市民离在家门口坐飞机出行的梦想更近了一步，也为菏泽实现高质量发展增添了新动能。

为保障机场建设加快推进，定陶区全力以赴，在做好疫情防控的前提下，从正月十二就启动集中攻坚行动。这是定陶区抓住“突破菏泽、鲁西崛起”机遇，真抓实干，埋头苦干的一个缩影。在2019年度全省县域经济高质量发展差异化评价中，定陶区以黑马之姿跨越62个位次，进入全省县域经济高质量发展进步县前10强第二名，被省政府表彰为2019年度“全省县域经济高质量发展进步县区”。

定陶区跑出后来居上加速度的密码在哪里？记者日前进行了探访。

汽车小镇的启示：着眼长远谋划未来

8月26日，在定陶汽车小镇的F3国际汽车赛道上，几位赛车手正在进行场地热身训练，赛车飞驰，马达轰鸣，现场观众欢呼声不断。

定陶汽车小镇是山东省首批特色小镇，规划面积3.3平方公里，计划总投资120亿元，目前已初步形成六大功能板块。其中，汽车运动板块的F3国际汽车赛道，是全国第六条，也是全省唯一一条国际标准汽车赛道，已成功举办多场国内外大型赛事。

“功成不必在我，功成必定有我。”定陶区相关负责同志说，“这个项目见效较慢，培育市场、集聚人气需要一个较长过程。发展要着眼长远、谋划未来。通过组织比赛，把世界各地的赛车爱好者吸引到定陶，带动和引领高端服务业发展。去年举办的一场国际汽车赛事，参赛选手和观众把菏泽城区的大小酒店都住满了。到今年年底，将有15场国内外赛事在这里举办。”

汽车小镇是一个例证。近年来，定陶区坚持一张蓝图绘到底，规划建设了万福新城、汽车小镇、润鑫化工产业园、中小企业园“一城一镇两园”，着力打造一批生物医药、农副产品加工、新能源新材料、现代服务等产业链条式项目，规模以上工业企业主营业务收入由2013年的105.7亿元增至2019年的214.3亿元，年均增长12.5%，纳税过千万元企业由6家增至35家。

润鑫迸发“磁吸力”：落地过亿元项目19个

在润鑫生物医药产业园，经过两年施工建设的山东二叶项目，所有单体工程全部主体封顶，1000余台（套）生产设备安装完毕并进入试生产阶段，年底即可正式投产。

项目引进初期，面临进区入园和药号跨省转移“两大难题”。2017年，由于当时化工园区尚未获批，再加上药号跨省转移手续繁杂，苏州二叶打算将该项目转移到外地。定陶区委、区政府主要负责同志在给客商送行时，当场承诺退还500万元保证金，这一举动深深打动了客商。之后，定陶区全力推进润鑫生物医药产业园的建设和审批。

（下转第四版）

□ 责任编辑　刘　兵　王召群