



鼓舞大众
团结大众
服务大众

中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报



2020年8月26日
星期三
农历庚子年七月初八
第28228期
今日16版
热线电话: 0531-85193911

中办国办印发《关于改革完善社会救助制度的意见》

切实兜住兜牢基本民生保障底线

- 用2年左右时间，健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系，在制度更加成熟更加定型上取得明显成效
- 将特困救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁

新华社北京8月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《关于改革完善社会救助制度的意见》主要内容如下。

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排，也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。为全面贯彻党中央、国务院决策部署，统筹发展社会救助体系，巩固脱贫攻坚成果，切实兜住兜牢基本民生保障底线，现就改革完善社会救助制度提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路，以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点，完善法规制度，健全体制机制，强化政策落实，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

(二) 基本原则。坚持党对社会救助工作的全面领导，充分发挥各级党组织作用，为保障困难群众基本生活提供有力政治保证和组织保证。坚持以人民为中心，把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点，确保困难群众共享改革发展成果。坚持问题导向，聚焦突出问题，回应群众关切，不断增强困难群众的幸福感和满意度。坚持尽力而为、量力而行，与经济社会发展水平相适应，既不降低标准，也不吊高胃口。坚持统筹兼顾，加强政策衔接，形成兜底保障困难群众基本生活的合力。

(下转第五版)

“跑好我们这一棒”

——山东援藏的担当与作为

山东援藏的脚步从未停歇。

现在，第九批援藏干部人才接过了“接力棒”。2019年7月入藏以来，他们认真贯彻落实习近平总书记关于治边稳藏的重要论述，牢记省委省政府的重托，克服高原缺氧身体不适应等困难，担当作为，扎实苦干，始终坚持高质量援藏，把握好援藏工作规律，各项工作取得新进展、新成效。

戈壁荒滩变身生态绿洲

一批接着一批干、一张蓝图绘到底

车行日喀则，目之所及，最常见的景色是——蓝天白云下，黄褐色的连绵远山。山上多是砂石，少有绿色。但在位于日喀则市区北边的南木林县，有一大片“绿色”令人印象深刻。

“你看，这都是我们种的树！”7月21日，站在南木林县雅江北岸生态示范区一处观景台上，山东潍坊第七批援藏干部人才领队、南木林县委常委副书记张志强说。

举目远眺，只见一排排树木整齐排列，由近及远直上山边。中间点缀着油菜花田，淡淡花香随风飘来。

可在十年前，这里完全是另一番模样。当地老百姓有这么一句话——“晴天一身土，雨天一身泥，风吹石头跑，地不长草”——形象地说明了当时的情况。

这样的环境，能种活树吗？

杨建老家陕西，长期在日喀则从事林业工作，见证了山东援藏种树的历程。据他讲，以前，这里纯粹是砂砾地、荒滩地，根本存不住水，刮起风来，人都站不住。开始时，很多当地人都不看好，觉得不可能。

可在对口支援的潍坊援藏干部人才看来，西藏是国家重要的生态安全屏障，这里环境越是恶劣、沙化越是严重，越要下大力气植树造林。

他们绞尽脑汁、想方设法，优先选择道路两旁土壤条件较好的区域，采用“三大一深”（大坑、大苗、大水、深栽）的方法进行试种，同时加强后期管护，结果成活率达到80%以上。

看到希望、有了信心，植树造林的规模不断扩大。

从2011年正式启动，发展到现在，示范区累计投入资金2亿多元，植树造林4万多亩，栽植新疆杨、榆树等苗木200余万株，还建设了水渠，长度达到50公里。

现在，这里的风沙减少了1/3，核心区氧气含量提高了5%，空气湿度增加了10%，昔日的戈壁荒滩变成了生态绿洲。

生态环境的改变，靠的是一批接着一批干！这期间，潍坊援藏干部人才从第三批换到了第七批，但不变的是，他们对改善生态环境的不懈坚持。

“最难的就是水。”杨建说，在这里，栽活一棵树很不容易，如果不持续浇水养护，树肯定渴死了。山东援藏干部踏实、肯干、吃苦、坚韧的劲头，他是很佩服的。

现在，“接力棒”传到了潍坊市第七批援藏干部人才手中。除了“绿荒滩”，他们又动起了“富口袋”的心思，通过发展具有生态功能的经济林、海棠园等项目，做起生态、产业、扶贫融合发展的文章。

目前，“林业经济”解决了2200多人就业，每年能帮助困难群众增收近3000万元。

“从南木林生态示范林的种植，可以看到‘一批接着一批干、一张蓝图绘到底’的力量，最终的成效是非常明显的。”山东省第九批援藏干部人才领队，日喀则市委副书记、常务副市长马金栋表示。

全力援建一所齐鲁中学

集聚资源、整合资金、集成政策

做什么工作都有规律，援藏也不例外。

为了避免援藏资金分散使用、撒芝麻盐，山东省第九批援藏干部中心管理组（以下简称“中心管理组”）总结援藏工作经验，结合当地实际需求，提出集聚资源、整合资金、集成政策，着力干一些群众急需、带动力强、效益好的支撑项目。

(下转第二版)

勇于开顶风船 善于转危为机

习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话在我省引起热烈反响

► 要闻·2版

全省克服疫情灾情影响确保如期全面脱贫电视电话会议召开

杨东奇讲话

□记者 张国栋 报道

本报济南8月25日讯 今天，全省克服疫情灾情影响确保如期全面脱贫电视电话会议在济南召开，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，落实国务院扶贫开发领导小组克服疫情影响确保如期全面脱贫电视电话会议精神，安排部署我省脱贫攻坚重点工作任务，确保坚决打赢脱贫攻坚战收官战。省委副书记杨东奇讲话，副省长于国安主持。

杨东奇强调，脱贫攻坚全面收官时间紧、任务重，各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实省委、省政府工作安排，坚决克服疫情影响，持续巩固提升脱贫攻坚成果。要全力开展救助帮扶，加强住房安全保障，加大兜底保障力度，做好保险赔付，保障受灾困难群众生产生活及时恢复。要切实保障贫困人口收入，科学评估疫情灾情对贫困户收入产生的影响，保生产、稳就业、促消费。要扎实推进产业扶贫，做好产业扶贫项目灾后恢复工作，加快产业扶贫项目建设，抓好扶贫资产管理，发挥带贫益贫作用。要全面落实防止返贫致贫机制，加强动态监测，开展针对性帮扶，防止因疫因灾返贫致贫。要扛牢政治责任，开展评估验收，做好接续减贫，为夺取脱贫攻坚全面胜利提供坚强保障。

会上，临沂市、菏泽市、省民政厅、省住房城乡建设厅负责同志作了发言，省扶贫开发领导小组成员单位负责同志在主会场参加会议，16市设分会场。

讲好淄博故事 助力加速崛起

大众报业集团融媒体采访团走进淄博暨大众日报淄博融媒体中心启动仪式举行

□大众报业记者 马景阳 于魁 张继才 报道

本报淄博8月25日讯 “高质量发展看淄博”——大众报业集团融媒体采访团走进淄博暨大众日报淄博融媒体中心启动仪式今天在淄博举行。

采访团由大众报业集团旗下15家媒体的19名记者组成。为期四天的采访中，采访团成员将深入基层一线，全媒体展示淄博转型发展、高质量发展的成果。

当前，淄博上下大力实施“六大赋能行动”，深入推进“一号改革工程”，聚力打造具有国际水准的营商环境，各类重大项目集中开工建设，科技创新驱动日益增强，金融赋能行动愈加深化，“齐品·淄博”品牌内涵不断丰富，乡村振兴淄博板块优势更加凸显，正朝着现代化组群式大城市和高水平开放型城市的目标奋力迈进。

大众日报淄博融媒体中心以大众日报淄博记者站、鲁中晨报、鲁网为基础组建，是大众报业集团整合驻地媒体资源、提升融媒体传播能力的首次尝试，也是媒体融合转型路径的积极探索。自去年8月试运行以来，大众日报淄博融媒体中心新闻产品数量和报道形式不断丰富，报道水平不断提升，较好地诠释了“1+1+1>3”的集聚和裂变效应。下一步，大众日报淄博融媒体中心将按照大众报业集团统一部署安排，充分利用省级党报平台，为淄博高质量发展营造良好的舆论氛围。

山海相连 鲁藏情深

■编者按 山海相连，鲁藏情深。决胜全面小康，决战脱贫攻坚之际，有一群山东人，正在雪域高原迎难而上、砥砺前行。

近日，本报记者来到西藏日喀则，走近山东第九批援藏干部人才，进行10多天的蹲点采访，近距离了解山东援藏工作的新成效，感受援藏干部身上的精气神，通过人与事、景与物的观察体悟，讲述新时代山东援藏故事。敬请关注。

□ 本报记者 梁旭日

日喀则很远。从齐鲁大地到雪域高原，相隔七八千里。

日喀则又很近。因为援藏干部，这个地方在山东常被提起。

从1995年到2020年，从第一批到第九批……25年来，一批批山东援藏干部人才来到这里接续奋斗！

如果说，援藏是一场接力跑，那么，

山东开通首条直飞越南河内全货运航线

8月23日凌晨，山东首条直飞越南河内的全货运航线在烟台机场开通。该航班每周四班，满载货量可达15吨。航线的开通，开辟了韩国—中国烟台—东南亚地区货物的联运模式。通过这条空中通道，可将山东省内以及韩国的电子元器件、服装辅料、电商快件等运送至东南亚七国。

(□常青 常征 王侃 报道)



山东出版集团落实落细“六保”任务，承印发行教材8670多万册，服务全省1260多万中小

争分夺秒，确保“课前到书人手一册”

□ 本报记者 赵琳 本报通讯员 徐静

日前，山东全面恢复正常教育教学秩序的好消息传来。为了让学生们能如期拿到散发油墨芬芳的新课本，两个月来，承担全省秋季教材大量印制发行任务的山东出版集团争分夺秒赶工期，按时完成教材印制发行工作，确保“课前到书，人手一册”。

一本教材是怎样印制出来的？8月中旬，记者来到山东出版集团旗下的山东新华印务有限责任公司，探访教材印刷的全流程。济南世纪大道旁，山东新华印务的轮转车间内，温度超过四十摄氏度，印刷机正在飞速运转着，崭新的教材正从机器中打捆出来。印刷车间商业轮转印刷机机长赵昆每天要在车间待十几个小时。他告诉记者，新华印务基本实现了

全机械化，现场只留少量工人。这部机器是世界上较为先进的印刷机，速度达48000印次/每小时。以一册72页的高中美术教材为例，虽需要上五套版，但一万册五六个小时就能印制完成。

“包括山东新华印务在内，山东出版集团旗下4家印刷企业承担着国家统编三科教材的全省大部分印刷任务，是我省中小学教材印制的主力军。”山东出版传媒股份有限公司教材中心主任杨文军介绍，今年秋季教材共计需要付印382个品种，8674.49万册，服务于全省13437所中小学1266.69万名学生。“今年在教材改版、印刷时间紧的情况下，我们组织印企加班加点，目前已基本完成印制发行任务。”山东新华印务董事长肖刚告诉记者，近两个月的时间里，新华印务实行工人三班倒，17台大型印刷机器一直满负荷运转。

山东出版集团党委书记、董事长张志华告诉记者，教育是民生之基，教材能否保质保量按时供给，事关百年育人大计。为确保“六保”任务在集团落实落地，山东出版集团先后投入近5亿元为旗下印刷企业进行生产设备的升级改造和基本建设；优化资源配置，今年上半年对旗下四家印刷企业进行整合重组。

新设备的引进既保证了教材教辅的印制周期，又提高了印制质量。工艺经过改良后，印刷使用的都是获得环境标志认证的无芳烃大豆油墨。“商业轮转机产生的挥发性有机物都是进行二次燃烧后再排放，非常环保。”隆隆运转的机器声中，肖刚自信地表示。

一本教材是如何从印刷车间摆到课桌上的？

山东新华书店集团教图公司的李蔚了解流程：印务企业将教材送到新华书店的

物流公司，按照各地新华书店上报的数据分发教材，核对无误后，教材随到随发，入库教材必须在48小时内发货到各基层新华书店；新华书店安排专人进行到货确认，确保教材收货无缝衔接，严格按照学校要求的时间送书到校。

“由于三科教材修订、仓储物流负荷大等原因，今年‘课前到书’的配送时间空前紧迫。”李蔚说，全省共有10个新华物流公司，印务公司可就近交书，由各物流公司进行发货中转。各书店辖属物流公司每周清库，避免造成发运高峰期教材滞留。为了不耽误课书，周末加派工作人员值班。

“以山东新华书店集团物流公司为例，今年秋季的发货册数达到了4432万册、68万件、11000吨，工作繁忙时每天的发货量在170万册、2.5万件，大小车辆需要装车20多车。”山东新华物流公司副总经理毕海冰说。



政策 >>>

山东13部门出台意见加快工业互联网发展

“云”上作业
工业设备“智”改升级

► 要闻·2版

关注 >>>

我省企业职工养老保险关系转移接续提速

办理时限
从45天压缩至15天

► 要闻·4版

报端看点