

# 习近平向巴基斯坦总统阿尔维致口信 深化中巴命运共同体建设

总书记推动的  
改革身边事

办好人民  
满意的教育

新华社北京8月21日电 8月21日，中共中央总书记、国家主席习近平向巴基斯坦总统阿齐兹·侯赛因致口信。

习近平在口信中表示，阿尔维总统专门致函祝贺中巴经济走廊政党共商机制第二次会议召开，充分体现了对中巴关系和中巴经济走廊建设的高度重视和支持，我对此表示赞赏。

习近平指出，中巴是有着特殊友好情谊

的好兄弟、好伙伴。中巴经济走廊是“一带一路”建设的标志性项目，对推动中巴全天候战略合作伙伴关系深入发展、打造更加紧密的中巴命运共同体具有重要意义。中巴政党经常开展友好协商，不断凝聚政治共识，有利于推动走廊建设行稳致远和高质量共建“一带一路”。

习近平强调，新冠肺炎疫情发生以来，全球抗击疫情的实践充分证明，各国唯有相

互支持、团结合作才是战胜疫情的人间正道。中方愿与巴方一道，深化中巴命运共同体建设，共同促进地区国家团结合作，维护本地区和平发展良好势头。

此前，阿里夫·阿尔维向中巴经济走廊政党共商机制第二次会议致贺信并表示，习近平总书记提出的人类命运共同体和“一带一路”倡议深刻诠释了合作、和平与发展的真谛，反映了世界人民的普遍诉求。我要特

别感谢中国在巴方遭受新冠肺炎疫情肆虐之际，及时向巴方提供医疗援助。巴方将继续增进中巴文化交流互信，同中国秉持共同目标，携手致力于促进地区和平与稳定。

中巴经济走廊政党共商机制是中国共产党同巴基斯坦朝野主要政党于2019年成立。8月20日，由中共中央对外联络部主办的中巴经济走廊政党共商机制第二次会议以视频会议方式举办。

司法部、财政部负责人解读修订后的预算法实施条例——

## 明确预算公开范围 强化地方债务管理

近日，国务院公布修订后的预算法实施条例，自2020年10月1日起施行。围绕条例有关问题，司法部、财政部负责人日前就此进行了解读。

### 预算编制方面作了哪些规定

一是明确预算草案编制时间。财政部于每年6月15日前部署编制下一年度预算草案的具体事项，县级以上地方各级政府财政部门于每年6月30日前部署本行政区域编制下一年度预算草案的具体事项，包括有关报表格式、编报方法、报送期限等。

二是规范收入预算编制。各级政府财政部门编制收入预算草案时，应当征求税务、海关等预算收入征收部门和单位的意见；预算收入征收部门和单位应当按照财政部门的要求提供下一年度预算收入征收预测情况，并与相关财政部门建立收入征管信息共享机制。

三是明确预算收支编制内容。条例对中央和地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算和各部门、各单位预算的编制内容作了规定。此外，条例对制定预算支出标准、编制社会保险基金预算草案、制定预算草案编制规程等作了规定。

### 部门预算管理有哪些规定

一是按照全口径预算管理要求，规定各部门预算应当反映一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算安排给本部门及其所属各单位的所有预算资金。

二是规定各部门预算收入包括本级财政拨款安排给本部门及其所属各单位的预算拨款收入和其他收入；支出为与部门预算收入相对应的支出，包括基本支出和项目支出，并要求在部门预算中单独反映本级预算拨款收入和其相对应的支出。

三是规定项目支出实行项目库管理，建立健全项目入库评审机制和项目滚动管理机制；各级政府应当加强项目支出管理，各级政府财政部门应当建立和完善项目支出预算评审制度，各部门、各单位应当按规定开展预算评审。此外，还规定部门预算编制、执行的具体办法，由本级政府财政部门依法作出规定。

### 哪些内容要列入预算公开

一是细化转移支付公开内容。规定一般性转移支付向社会公开应当细化到地区；专项转移支付向社会公开应当细化到地区和项

●政府债务、机关运行经费、政府采购、财政专户资金等需要按规定向社会公开

●各省、自治区、直辖市的政府债务限额由财政部在经全国人大或者其常委会批准的总限额内，提出方案报国务院批准；余额不得突破批准的限额

●建立健全地方政府债务风险评估指标体系，组织评估地方政府债务风险状况，对债务高风险地区提出预警，并监督化解债务风险

●县级以上各级政府财政部门应当会同有关部门建立健全专项转移支付定期评估和退出机制，对评估后符合法律、行政法规和国务院规定，有必要继续执行的，可以继续执行

### ——亮点关注——

#### 完善地方政府债务风险评估和预警机制

二是明确政府债务、机关运行经费、政府采购、财政专户资金等需要按规定向社会公开。

三是细化部门及所属单位预算、决算公开内容。规定部门预算、决算应当公开基本支出和项目支出；部门预算、决算支出按其功能分类应当公开到项；按其经济性质分类，基本支出应当公开到款。各部门所属单位的预算、决算及报表，应当在部门批复后20日内由单位向社会公开；单位预算、决算应当公开基本支出和项目支出；单位预算、决算支出按其功能分类应当公开到项，按其经济性质分类，基本支出应当公开到款。

#### 明确一般性转移支付范围

在转移支付方面，条例一是明确一般性转移支付范围。规定一般性转移支付包括均衡性转移支付，对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的财力补助，其他一般性转移支付。

二是建立健全专项转移支付定期评估和退出机制。规定县级以上各级政府财政部门应当会同有关部门建立健全专项转移支付定期评估和退出机制，对评估后符合法律、行政法规和国务院规定，有必要继续执行的，可以继续执行；设立的有关要求变更，或者实际绩效与目标差距较大、管理不够完善的，应当予以调整；设立依据失效或者废止的，应当予以取消。

三是规范转移支付预算下达。明确转移支付预算下达、预算下达和资金拨付均由财政部门办理。同时，为提高预算编制的完整性、准确性，对转移支付预算提前下达的比例和有关要求作了明确。

#### 完善地方政府债务风险评估和预警机制

条例主要从四个方面对政府债务管理作了规范：

一是细化地方政府债务余额限额管理。明确各省、自治区、直辖市的政府债务限额由财政部在经全国人大或者其常委会批准的总限额内，提出方案报国务院批准；地方政府债务余额不得突破国务院批准的限额。

二是明确转贷债务管理。规定省、自治区、直辖市政府可以将举借的政府债务转贷给下级政府，下级政府应当将转贷债务纳入本级预算管理，负有直接偿还责任的政府应当将转贷债务列入本级预算调整方案，报本级人大常委会批准。

三是完善地方政府债务风险评估和预警机制。规定财政部和省、自治区、直辖市政府财政部门应当建立健全地方政府债务风险评估指标体系，组织评估地方政府债务风险状况，对债务高风险地区提出预警，并监督化解债务风险。

四是合理安排发行政府债券。规定财政部应当根据全国人民代表大会批准的中央政府债务余额限额，合理安排发行国债的品种、结构、期限和时点；省、自治区、直辖市政府财政部门应当根据国务院批准的本地区政府债务限额，合理安排发行本地区政府债券的结构、期限和时点。

#### 完善预算绩效管理

在预算绩效管理方面，一是完善预算绩效管理制度。规定预算执行中政府财政部门组织和指导预算资金绩效监控、绩效评价；各部门、各单位实施绩效监控，定期向本

级政府财政部门报送预算执行情况报告和绩效评价报告。

二是强化绩效结果应用。规定对评估后的专项转移支付，设立的有关要求变更，或者实际绩效与目标差距较大、管理不够完善的，应当予以调整。绩效评价结果应当按照有关规定作为改进管理和编制以后年度预算的依据。

三是进一步明确职责。规定各级政府财政部门有权监督本级各部门及其所属各单位的预算管理有关工作，对各部门的预算执行情况和绩效进行评价、考核。

#### 规范财政专户资金管理

在财政专户管理方面，条例一是明确财政专户的含义和使用范围。财政专户是指财政部门为履行财政管理职能，根据法律规定或者经国务院批准设立的用于管理核算特定专用资金的银行结算账户。特定专用资金，包括法律规定可以设立财政专户的资金，外国政府和国际经济组织的贷款、赠款，按照政府规定存储的人民币以外的货币，财政部会同有关部门报国务院批准的其他特定专用资金。

二是明确对财政专户的设立作出严格规定。规定开设、变更财政专户应当经财政部核准，撤销财政专户应当报财政部备案，中国人民银行应当加强对银行业金融机构开户的核准、管理和监督工作。

三是规范财政专户资金管理。规定财政专户资金由本级政府财政部门管理。除法律另有规定外，未经本级政府财政部门同意，任何部门、单位和个人都无权冻结、动用财政专户资金。财政专户资金应当由本级政府财政部门纳入统一的会计核算，并在预算执行情况、决算和政府综合财务报告中单独反映。财政专户资金情况按照有关规定向社会公开。

#### 如何确保条例贯彻实施

在确保贯彻实施方面，条例一是按照“谁执法谁普法”的要求，各级财政部门要在做好自身培训学习的同时，组织预算单位有关人员深入学习。同时加大宣传力度，增强社会各界对条例的知晓度，进一步提升预算法治意识。二是各级财政部门等要严格执行预算法和条例，及时发布出台相关制度办法，确保条例各项规定落到实处。三是按照“谁制定谁清理”的原则，各部门、各单位要及时修订和清理与条例不一致的预算管理制度，确保规章制度依法合规。

(据新华社北京8月21日电)

## 《老一辈革命家和先进模范人物好家风故事集》出版发行

新华社北京8月21日电 中央党史和文献研究院编辑的《老一辈革命家和先进模范人物好家风故事集》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

该书选取毛泽东等三十多位老一辈革命家和马永顺等二十多位先进模范人物的家风故事，对于广大干部群众继承和弘扬革命前辈的优良家风，作家庭建设的表率，把修身、齐家落到实处，具有重要教育意义。

## 31万亿元债市资金驰援

### “量增价降”支持实体经济

新华社北京8月21日电 中国人民银行日前发布的数据显示，7月份，我国债券市场共发行各类债券4.7万亿元。人民银行金融市场司副司长高飞表示，今年前7个月我国共发行各类债券31万亿元，债券融资呈现“量增价降”的特点，较好地承担了支持实体经济发展的任务。

央行公布的金融市场运行情况显示，截至7月末，我国债券市场托管余额为109.4万亿元，较上年末增长10.4%。其中，公司信用类债券托管余额为25.1万亿元。

数据显示，今年前7个月，我国共发行公司信用类债券7.1万亿元，净融资3.4万亿元，同比多增1.7万亿元。其中，民营企业发债4762亿元，同比增长47.9%，净融资1596亿元，债券发行和净融资规模创近三年新高。人民银行表示，将继续引导公司信用类债券净融资稳步增加。

黄河兰州段流量再加大

## 黄河上游连遇3个丰水年

据新华社兰州8月21日电 21日1时24分，黄河兰州段洪峰流量达到3630立方米每秒，为今年最大流量。2018年以来，黄河上游已连续3个丰水年。今年是1987年以来刘家峡水库持续泄洪时间同期最长的一年。

兰州市水务局防汛办公室主任周宏启介绍，连日来黄河兰州段流量不断加大，并于21日凌晨达到最大流量。截至8时30分，流量回落至3420立方米每秒。目前，堤防安全有保障，兰州沿河步道、公园大面积被淹，南河道发生约3公里的倒灌现象，部分农田被淹。

2018年以来，黄河上游连遇3个丰水年。今年，刘家峡水库已进行三次泄洪。截至8月20日12时，刘家峡水库今年总入库水量261.4亿立方米，比去年同期多5.45亿立方米，出库水量259.2亿立方米，同比多1.09亿立方米。刘家峡水库泄洪已近1248小时，泄洪水量达26.17亿立方米。

国家电网甘肃省电力公司刘家峡水电厂厂长李永清说，连续3个丰水年并不常见。2018年主要是甘肃省内降水多，平均降水量为1961年以来第二多。2019年和2020年，主要由于上游龙羊峡水库以上来水多。

面对汛情，水利部派出多个工作组沿河巡查指导防汛工作，黄河水利委员会加强了对龙羊峡、刘家峡两水库的联合调度，兰州市加强了监测预警和沿河检查巡查。

## 汽油、柴油价格小幅上调

新华社北京8月21日电 国家发展改革委21日称，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2020年8月21日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别提高85元和80元。

此次调价折合汽油和柴油价格每升上调不到1角。国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监管力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

本轮成品油调价周期内，美国原油库存下降、美元持续走弱以及多国经济数据向好为国际市场原油价格提供支撑。国家发展改革委价格监测中心分析称，新冠肺炎疫情及主要石油生产国减产情况将对国际油价产生持续影响。

目前来看，全球经济和原油需求得到明显改善还需要较长时间，短期国际油价将维持震荡态势。

## 洪水致重庆 26.32万人受灾

目前暂未造成人员伤亡

记者从21日举行的重庆市抗洪抢险与灾后救助重建新闻发布会上获悉，“长江2020年第5号洪水”“嘉陵江2020年第2号洪水”导致重庆26.32万人受灾。截至目前，暂未造成人员伤亡。

“长江2020年第5号洪水”“嘉陵江2020年第2号洪水”是长江、嘉陵江重庆段历史上罕见大洪水。截至20日8时，洪水造成重庆15个区县26.32万人受灾，紧急避险25.1万人，淹没商铺2.37万间。

重庆市应急管理局党委副部长介绍，为应对此次洪水过程，重庆全市调集了专群结合应急救援队伍2.8万人，大型救援设备3400余台(套)。

随着洪水退去，灾后重建等工作正抓紧推进。重庆市政府要求加强被洪水淹没的各类基础设施检查排查力度。

“目前，重庆各级农业农村部门正在帮助农民恢复农业生产。”重庆市农业农村委粮油处处长白洁介绍，针对重庆潼南、铜梁、合川等地蔬菜基地受灾较重的情况，正尽快采购生产资料，抢种速生叶菜，多措并举做好灾后蔬菜保供稳价工作。

(据新华社电)



□新华社发

8月21日拍摄的重庆磁器口古镇(无人机照片)。

在洪峰顺利通过重庆中心城区后，长江、嘉陵江水位持续回落。重庆磁器口千年古镇积极开展灾后恢复工作。当地组织环卫工人、城管队员及志愿者们与受灾商户、居民一起开展清淤、消杀、房屋安全检查和复工复产相关工作。