行政审批改革、工业园区改革、农村产权改革“三箭齐发”

改革引领高质量发展新邹城

□　本报记者　姜国乐　孟一
本报通讯员　张长青

改革创新是高质量发展的动力引擎。日前，一纸喜报从省城传来，邹城市成功跻身全省高质量发展先进县之列，究其原因，正是因为邹城市从行政审批改革、工业园区改革、农村产权改革等“三端”入手，激活了蛰伏的发展潜能。

10天拿到建设许可
小蘑菇“长”出4500余万产值

7月29日天刚蒙蒙亮，位于大束镇的友泓食用菌智慧产业基地早早地就热闹了起来，和人们印象中的农业生产场景不同，这里看不到土地、流水和汗流浃背的农民，取而代之的是标准化的生产车间、不断挥舞的机械巨臂和在传送带上飞速“奔波”的金针菇。更让人难以想象的是，这样一个占地9.88万平方米的庞大项目，从获得土地到取得规划建设许可证，审批用时仅为10个工作日。

“智慧产业基地是我们的二期项目，和一年前的一期项目比，新的审批流程让开工时间提前了70多天。”作为一名亲眼见证了审批提速的企业老板，山东友泓生物科技有限公司副总经理张瑞涛直言，审批快意味着投产快、达产快、见效快，按照二期项目一天150吨食用菌的产能来计算，这一提速直接给企业带来了4500余万元的产值。

大项目是经济发展的中坚力量。邹城市出台了《全面优化工程建设项目审批流程实施方案》，创新实施“减审批、并环节、优流程、缩时限”等举措，合并11个审批事项，调整35个事项的审批时序，同时完善并联审批机制，将项目审批由部门“单打独斗”整合为各部门“合成作战”，实现了真正意义上的“拿地即开工”。

从加强信息平台建设，实施全程网办“不见面审批”，到分类精准帮办代办、实行“一窗受理、集成服务”，再到实施容缺办理、拉出《申请材料容缺办理清单》，33个审批事项申请材料实施容缺后补、先行审批……“审批流程、信息数据平台、审批管理体系、监管方式”的“四统一”，使得社会投资类、政府投资类工程建设项目主流程审批时间分别控制在28个、51个工作日内，不仅加速了项目建设，更为邹城营造出了优质的营商环境。

剥离35项社会事务
让开发区服务更集中

去年年底，高精新医药孵化中心项目正式在邹城经济开发区启动建设，对被列为开发区三大核心产业的健康医药产业而言，孵化中心将成为未来园区的“活力源”。

然而，由于项目体量大、投资高，再加上疫情影响，年后的项目建设进度并不快，对此，开发区抽调专人到现场开展项目服务、了解建设急需，并主动出面协助项目单位申请政府专项债券。当2500万元专项债和“指哪打哪”的专业服务同步到位，中心建设提起鞋来往前赶，众多手握专业领域核心技术的企业也已做好了拎包入住的准备。

开发区服务越做越精、主动性越来越强，得益于邹城率先完成的开发区改革。去年，邹城市将原有的工业园区和经济开发区整合，成立新的邹城经济开发区，推出一系列刀刃向内的举措：经济发展职能与社会发展职能完全剥离，工作人员从150人压减到110人，内设机构数量从12个减到7个。改革不到半年，就让人看到了当年开发区成立之初的活力。

“我们必须回归到开发区创办的初心，集中精力发展经济、服务企业。”邹城经济开发区管委会副主任乔凡英告诉记者，为了实现这一目标，开发区剥离出教育、卫生、民政、行政执法、园林等35项社会事务交给周边镇街，并新出台多项以引导为主要内容的管理制度，考核优秀的打通快速上升通道，考核连续吊车尾的则予以淘汰。随之，干事创业的浓郁氛围正在开发区渐渐形成。

土地承包权用于贷款抵押
2.5亿“乡村航母”借“贷”起航

随着现代农业的发展和规模经营的日盛，深度推进农村产权改革、解决好贷款程序繁琐抵押难等问题，已经成了关系城乡、工农均衡发展的关键。

去年，济宁九五农业发展有限公司计划投资2.5亿元的高端果树种苗繁育基地项目正式落地郭里镇。基地采用荷兰标准化管理模式，重点培育矮化苹果苗、大樱桃苗等优质果树种苗，产量是普通果园的2.5倍不说，还通过实验室的专业研发大幅提升了产业附加值。可由于企业资金不足又频频遭遇贷款难，项目建设举步维艰。

6300万的大缺口怎么填？农村产权改革后，多种形式的抵押贷款为九五农业解了围。在邹城农业农村局的引导下，齐鲁农村产权交易中心济宁有限公司对公司进行综合授信，用农村土地承包经营权及地上附着物作为抵押完成放款。如今，九五农业已经种下超过400万株种苗，每年投放市场200万株，按照这一速度，银行五年内就可收回贷款。至此，一艘新的乡村振兴“航母”在邹城起航。

为进一步深化农村产权改革，邹城市还建立了农村集体股权交易管理平台，将村股份经济合作社成员信息、股权量化、收益分红等改革要素整合纳入平台，开展农村集体资产股权质押贷款试点；与此同时，农村财务在线服务平台正式上线，全面推行村居财务在线记账和会计代理，构建起了集农村会计集中代理、村居三资在线监管等功能于一体的农村三资监管平台，提升了农村财务管理水平。

济宁内环高架一标段正式通车

□记者　吕光社　孟一　通讯员　郭刚　罗君　报道

7月28日，济宁内环高架项目一标段通车，成为13个标段中率先通车的标段，这标志着济宁正式跨入“立体交通时代”。

内环高架一标段位于宁安大道，包括主线高架、地面快速路及两对平行匝道，其中高架北起新兖铁路以南、南至济邹路以南，全长3.66公里，双向6车道，设计车速80公里/小时；地面辅路北起嘉达路以北、南至济邹路以南，全长4.2公里，双向6车道，设计车速50公里/小时。

全国首例采煤沉陷区
综合治理项目采空区治理工程
通过验收

□记者　王浩奇
通讯员　王文涛　报道

本报济宁讯　7月25日，济宁任城采煤沉陷区综合治理项目（一期南区）采空区治理工程工后质量检测与评价报告评审及竣工验收活动举行。

任城采煤沉陷区综合治理项目占地5000余亩，是全国首例条带式采煤沉陷区综合治理与利用项目，项目首次创新性采用定向钻探、城市建筑废弃物再生利用、分布式光纤动态监测、深层地热资源利用等先进技术工艺，是沉陷地治理中新理念、新技术、新工艺的一次集中尝试。项目(一期南区)采空区治理工程已于2019年12月施工结束，工后质量检测与评价工作已于2020年6月完成。

此次活动中，中国工程院院士彭苏萍等国内、业内知名专家对项目工后质量检测与评价报告进行了评审，对项目实施情况进行了审查、质询和评议，大家一致认为，工程质量合格，治理后土地能够开展正常工程场地建设，同意通过竣工验收并交付使用。

济宁公布
2020年度社保缴费基数
下限标准为3269元

□记者　孟一　报道

本报济宁讯　日前，2020年度济宁市企业社会保险（养老、工伤、失业保险）缴费基数公布，企业职工基本养老保险最高月缴费基数为上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资（2019年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资为5761.33元）的300%，即17284元，最低月缴费基数可继续执行2019年度个人月缴费基数下限标准（3269元）。

企业职工基本养老保险自2019年5月1日起单位缴费比例由18%降为16%，个人缴费比例为8%；工伤保险单位按0.1%-0.95%的比例缴纳，个人不缴费；失业保险按1%的比例缴纳，其中：单位缴费比例为0.7%，个人缴费比例为0.3%。目前，工伤保险、失业保险缴费比例为阶段性降低比例延长阶段，该政策延长至2021年4月30日。

济宁夏粮总产单产双增长

□记者　王浩奇　报道

本报济宁讯　国家统计局山东调查总队近日发布全省夏粮产量数据，今年济宁市夏粮总产量2278542吨，比去年增加50856吨，增长2.28%。全市夏粮单位面积产量每亩440.97公斤，比2019年每亩增加11.98公斤，增长2.79%。

今年济宁市夏粮播种面积516.7万亩，比去年减少25741亩，下降0.50%。在夏粮播种面积略减的情况下，得益于单产小幅增长，夏粮总产量增加。夏粮总产及单产实现双增长，为全年粮食稳产增产奠定了坚实基础。据调查，夏粮播种面积减少的主要原因是近年来各县区积极推进农业供给侧结构性改革，大力调整、优化农业生产结构，适当减少粮食播种面积，主动增加优质高效农作物的播种面积。

微山湖荷花节
签约投资逾56亿元

□记者　王浩奇
通讯员　白文娟　宋永习　报道

本报微山讯　盛夏时节，微山县13万亩荷花竞相绽放。7月29日，微山县第二十七届微山湖荷花节开幕。与往年不同的是，本届荷花节适应疫情防控和经济社会发展要求，融入“云端办节”思路，采取“线上+线下”形式，开展了直播带货、文旅推介、网上签约等系列活动。线上线下共签订14个项目，总投资56.2亿元。

微山湖是我国北方最大的淡水湖，每年5月至10月是湖中荷花盛开时节，微山县便举办荷花节，以“荷”为媒，以“节”会友。尤其近年来，微山县以创建国家5A级旅游景区、省级全域旅游示范区为抓手，打造“水”品牌、“绿”品质、“文”品位，吸引国内外游客和企业前来游玩度假、投资兴业。

本届荷花节现场通过网络视频将荷花节搬上“云端”，不仅设置了北京、上海、浙江、南京等地微山商会，以及各乡镇街道分会场，还邀请了100余名企业家和专家学者代表们线上参会，助力微山发展。

嘉祥打造“爱心嘉”文明实践服务品牌

□记者　吕光社
通讯员　李　超　李金凤　报道

本报嘉祥讯　“这是炒的什么菜啊？”“大娘，今天有土豆炖鸡、清炒千叶豆腐、白菜酥肉。”嘉祥县卧龙山街道黄岗社区工作人员一边端菜上桌，一边热情地回答翟梁氏的问话。7月26日，记者来到黄岗社区新时代文明实践“幸福食堂”，见到了93岁的老人翟梁氏和社区的其他老人一起结伴来吃午饭，“一天三顿饭只要5块钱，社区每个月还给我们200元的补助。”翟梁氏高兴得合不拢嘴。

“社区空巢老人和孤寡老人比较多，没有‘幸福食堂’的时候，老人需要自己买菜做饭，做一顿饭吃不了，还经常吃冷饭剩菜，非常不方便，也影响老年人的身体健康。”社区负责人黄海堂向记者介绍，为了满足老年人的养老需求，黄岗社区组建了一支以党员、乡贤为主体的“敬老孝老”志愿服务队伍，开办了“幸福食堂”。

除了“幸福食堂”，黄岗社区养老服务中心还为老人建设了棋牌娱乐中心、阅览室、卫生室、健康小屋等设施，一应俱全。

近年来，嘉祥县不断探索新时代文明实践途径，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，打造一支“群众身边不走”的志愿服务队伍，确保新时代文明实践志愿服务品牌落地生根、开花结果。

嘉祥有针对性地对志愿服务品牌进行孵化培育，重点打造群众所需、特色鲜明、高质量的志愿服务项目，以品牌项目汇聚志愿服务力量，服务广大群众。嘉祥县新时代文明实践工作人员谷贵贤说，县里健全激励嘉许制度，完善保障措施，通过评优评先、积分管理、礼遇关爱等，增强志愿者自豪感、荣誉感，引导志愿者在基层沉下心、扎下根。

谷贵贤介绍，县里聚焦空巢老人、特困群体，有针对性地开展志愿服务，帮助他们解决生活中的困难问题。重点打造了“爱心妈妈”“法律夜市”“周末亲情”“小桔灯”等“爱心嘉”文明实践服务品牌，举办评选表彰“好媳妇”“好婆婆”“孝老敬老爱老养老好家庭”“清洁庭院卫生户”“志愿服务点亮文明城市创建”等各类新时代文明实践活动2100余场次。

“下一步，我们将进一步壮大由党员干部和专业人员做志愿者的服务队伍，实现百姓‘点单’、中心‘派单’、志愿者‘接单’、群众‘评单’，不断提高服务项目的精细化程度、专业化水平。”谷贵贤说。

济宁启动
城乡大学生全程救助

□记者　孟一　报道

本报济宁讯　为打赢脱贫攻坚战，确保贫困家庭的孩子有学上，日前，济宁市民政局印发《关于做好2020年城乡低保家庭大学生全程救助工作的通知》，正式启动今年城乡低保家庭大学生全程救助工作。

凡济宁市城乡低保家庭中经山东省教育考试院高等学校招生办公室正式录取的全日制本科、专科（含高职）大学新生，均可申请新生入学救助；自入学第二年起至大学毕业，每年均可申请在校生救助。大学新生入学救助，每人可分别获得5000元和3000元的一次性新生入学救助金；自入学第二年起至大学毕业，每人每年均可获得1000元的在校救助金。

相关工作人员介绍，为提升救助效能，考取师范、军校等免交学费专业的学生和处于研究生教育阶段的学生不在救助范围之内；已脱贫享受政策贫困户中实行学费免除（补助）新入学大学生不重复救助。

任城区6000余册“手边书”
规范廉洁从政行为

□记者　王浩奇　通讯员　曹静静　卢林　报道

本报济宁讯　“每次领导出差，我都得从网上搜或者找纪检、审计方面的朋友了解乘车或者住宿方面的标准，了解了之后还担心是不是当地最新、最规范的标准。”济宁市任城区国有资产运营服务中心办公室主任秦彬说，自从有了“手边书”，基层干部对最需要了解的“规范说法”了如指掌，再也不用为此发愁。

吃、穿、住、用、行，这五样大事每个人每天都离不开，婚丧嫁娶、生老病死、重大节日这三项事又是每个人都绕不开的。任城区纪委监委从基层干部最关心、最直接的身边八大方面事入手，梳理中央、省、市出台的各项纪律规定，将具体条目更加清晰具体化，编印了《观“一天”看“一生”——任城区党员干部廉洁从政行为规范》。这本“手边书”以党员干部的“一天”和“一生”为线索，抓住重大时节、重点时刻两个关键点，重点围绕党员干部在生活、工作中容易触碰的“雷区”，列明中央省市有关党纪条规和行为规范，让党员干部知纪、守纪。

目前，“手边书”已印发6000余册，发到各部门单位和广大党员干部手中。

更多报道请见大众报业·大众日报客户端济宁频道

与居民生活息息相关的车棚、井盖、灭火器全升级，洸河街道——

解“闹心小事”　赢“民心金牌”

□　本报记者　孟一　姜国乐

“原来最怕的就是过夏天，因为家里窗户离车棚比较近，一到雨天，砸得车棚‘砰砰’响，睡觉都睡不肃静。”提起曾经愁坏了一家人的车棚噪音，家住济宁高新区洸河街道西闸社区的居民刘红梅如今没了愁容，因为，街道新换不久的膜结构车棚不仅美观敞亮、功能齐备，下雨时也没什么动静，赢得了社区居民点赞。

没车棚的老社区电动车堆在楼道里充电，滋生了不少安全隐患；有车棚的新社区雨季噪声大、损坏频繁、反光严重……当看上去不起眼的非机动车车棚在新老社区汇聚为不同层面的生活关切，一项系统性的车棚提升工程就开始酝酿了。

“我们考察了很多材料的车棚，最终选择了膜结构的。虽然膜结构的价格高出普通材质不少，但主要考虑到它经久耐用、安全、防冻、降噪的特性，建成后也更环保、美观，在长期使用的过程中，相比普通车棚反而更加经济。”洸河街道相关负责人告诉记者，新车棚配带充电桩和LED屏，居民在放车子的时候就能看到最新的社区公告，后续还可用于商业运营、提升社区收入。目前，街道在辖区内新打造了近2000千米的车棚，有效解决了居民私拉电线充电的问题，切实消除了安全隐患。

创建文明城市不是为了拿一块牌子，而是要从细处着眼，以民心工程提升文明指数，让居民真切感受到创城带来的“红利”。带着这样的认知，洸河街道积极用好“民意5来听”“社区居民面对面”等交流渠道，向社区居民广泛征集牵涉人员多、处理起来繁琐的“闹心小事”，并形成清单、逐一解决。

雨季，不仅是对车棚降噪性的检测，还考验着城市排水系统和一块一块的地面井盖。日前，因为道路施工等原因，原本狭窄的长虹路成了连接附近区域的必经之路。“附近有建筑工地，还有一个大型的混凝土搅拌站，来来回回的大车越来越多，小井盖不堪重负、损坏很快。”洸河街道雨污井盖应急维修队队员陈国防说，为排除井盖损坏给居民和车辆带来的危险，街道成立了一支专门负责井盖巡查和维修的小分队，不论刮风下雨，队员们都会雷打不动地对路段井盖进行巡查，而环卫和创城执勤人员也都按要求当起了“井盖护卫员”，发现有损坏迹象第一时间拿出手机往创城数字平台上传信息，收到提示的小分队会即刻赶到、确保万无一失。

创城无小事，细节见文明。洸河街道的工作人员在日常工作中敏锐发现，很多老旧小区灭火器干粉灌装不及时，一旦出现火情灭火器也难以派上用场，对此，街道一方面对2412个灭火器进行排查，发现空罐立马集中灌装；另一方面聚焦更容易被忽视的车用灭火器和家用灭火器，通过学校里的“文明小课堂”和设于社区的“家长学校”，对孩子和成人进行不同形式的消防知识教育，让每个家庭都绷紧了“防火弦”。

“比起创城金牌，我们更想摘得‘创建为民、创建靠民、创建惠民’的‘民心金牌’。”洸河街道相关负责人表示。从动态招募文明劝导员，让文明理念深入人心；到为公厕配备专职保洁员、做好动态保洁；再到每一个路灯、每一根标线、每一个垃圾桶……居民们的“闹心小事”正一个个地转化为街道的创城抓手，开启居民对城市自豪感归属感的新追求。