

稳中求进 奋勇前进

——从中央政治局会议看中国经济走势

今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击，我国加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，二季度国内生产总值同比增长3.2%，明显好于预期，经济运行基本恢复。

下半年，面对依然复杂严峻的形势和一系列不确定性，如何乘势而上，巩固扩大疫情防控和恢复成果，努力完成全年经济社会发展目标任务？进入明年，向第二个百年奋斗目标进军的第一年如何开好局？30日召开的中央政治局会议，传递出做好下半年经济工作和谋划好“十四五”时期发展的重要信号。

立足持久战，加快形成新发展格局

会议着眼中长期，对经济社会发展作出安排——加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，坚持结构调整的战略方向，更多依靠科技创新，完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。

“这体现了我们立足持久战，保持战略定力，不为短期波动所困惑，紧紧抓住发展战略机遇期，积极应对新形势新挑战，从更长远、战略性、系统性的角度考虑中国发展的重大战略问题。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

他认为，面对中长期问题和挑战，发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势，构建完整的内循环体系，以国内大循环带动国内国际双循环，坚持以供给侧结构性改革为主线，对于把握机遇、破解矛盾，更好掌握发展主动权具有重要意义。

清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜表示，做好下半年和今后一个时期的经济工作，应坚持短期应对和长期规划相结合。一方面，积极应对疫情对经济社会发展可能带来的影响，把困难和挑战估计得更充分一些；另一方面，着眼未来，为经济社会长远发展奠定基础。

确保宏观政策落地见效，形成集成效应

中央财政新增两个“1万亿元”，实施更大规模的减税降费，强化对稳企业的金融支持……特殊之年，我国加大宏观政策实施力度，多项政策密集出台，着力稳住经济基本盘。会议指出，要确保宏观政策落地见效。财

政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金，注重质量和效益。

“政策给力，关键在于落地落实。此次会议强调‘见效’，就是要求将已出台的财政、货币等宏观政策实施到位、充分发挥功效。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

会议还指出，货币政策要更加灵活适度、精准导向，要保持货币供应量和社融规模合理增长，推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。

中国民生银行首席研究员温彬认为，货币政策更加灵活适度，需要进一步利用好各种货币政策工具，一方面保证金融总量充足，有效支持疫情防控和经济社会发展；另一方面抓好合理让利，推动综合融资成本明显下降，保市场主体。

“要引导资金更有效率地进入国民经济社会发展的重点领域、薄弱环节。”在国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼看来，制造业和中小微企业是金融支持的重点，要加快落实此前出台的相关举措，提升金融服务的能力和效率。

温彬表示，如果无法协调配合，那么政策就很难充分发挥效果，达到最佳政策目标。因此，会议强调，宏观政策要加强协调配合，促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

牢牢把握战略基点，持续扩大国内需求

“牢牢把握扩大内需这个战略基点”，针对下半年经济工作，会议强调指出。

国泰君安证券首席宏观分析师高瑞东分析，要继续实施扩大内需战略，形成强大的内需市场，才能保持稳定的经济增速，抵御海外经济持续下滑影响。

具体来看，会议提出，要持续扩大国内需求，克服疫情影响，扩大最终消费，为居民消费升级创造条件。

消费是经济稳定运行的“压舱石”。二季度，社会消费品零售总额降幅比一季度收窄15.1个百分点，6月份降幅进一步收窄，已连续4个月改善。但从累计值来看，上半年社会消费品零售总额仍处下降区间。

专家分析，要想想方设法把被抑制的消费释放出来，也要把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来，用改革的办法更大释放消费潜力。

在高端东看来，应以更多元化的手段刺激居民消费，扩大旅游、文化、养老、教育

培训等领域消费规模。

会议同时提出，要加快新型基础设施建设，深入推进重大区域发展战略，加快国家重大战略项目实施步伐。

张占斌分析，要瞄准中长期发展的制高点增加有效投资，通过加强“新基建”，抓住产业革命新机遇，既能提高供给质量，也能为经济发展积蓄力量。推进新型城镇化是扩大内需的重要抓手，要围绕农民进城就业安家需求等，加强城市短板领域建设，释放更大内需潜力。

保持定力，更大力度推进改革开放

用深化改革的办法优化营商环境，实施好国有企业改革三年行动方案，继续扩大开放、推进资本市场基础制度建设……会议对深化改革扩大开放作出明确部署。

世界银行27日发布专题报告，称赞中国近年来在“放管服”改革优化营商环境领域取得了巨大成就，与全球共享中国改革经验。

“营商环境就是生产力，就是竞争力。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，必须持续深化“放管服”改革，着力缓解融资难融资贵问题，市场准入负面清单能短则短，审批事项应减尽减，促进各类市场主体公平竞争。

国企改革也将进一步深化。6月30日，中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020-2022年)》。国务院国资委新闻发言人彭华岗表示，国资委将以实施国企改革三年行动为重要抓手，推动中央企业在健全现代企业制度、积极稳妥深化混改等方面发力，力争取得新的改革成效，对冲经济下行压力。

会议还提出，要推进资本市场基础制度建设，依法打击证券违法活动，促进资本市场平稳健康发展。

厦门大学王亚南经济研究院教授韩乾认为，近年来资本市场改革力度相当大，在朝着更加市场化的方向不断重塑资本市场的基础制度，而依法从严打击证券违法行为，有助于促进投融资良性循环。

“面对机遇和挑战出现的新变化，我们要集中力量办好自己的事，以深化改革扩大开放的确定性，对冲外部的不确定性不确定性。”张燕生说。

做好民生保障，维护社会稳定大局

应对复杂严峻形势和不稳定性不确定性，实现基本民生应保尽保是经济工作的重

中之重。

就业是民生之本。会议指出，要做好民生保障，做好困难群众基本生活保障工作，采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响，强化外出农民工就业服务，引导返乡农民工就近就业。

高校毕业生和农民工是两大重点就业群体。今年高校毕业生达874万人，受多重因素叠加影响，其就业形势复杂严峻。

人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹说，为帮助高校毕业生尽早就业，人社部门打出系列组合拳，包括建立未就业毕业生实名服务清单、加强针对性创业培训、加大创业资金支持等。

中国劳动学会会长杨志明说，解决好农民工就业问题，要在疫情防控与复工复产两不误的前提下，出台更有针对性的创新性政策举措。

加大脱贫攻坚力度，继续打好污染防治攻坚战，有力组织防汛救灾……会议对一系列民生工作作出安排。“越是面临困难，越要把人民群众安危冷暖放在心上，不断增强人民群众获得感和幸福感。”杨志明说。

把握发展规律，谋划好“十四五”时期发展

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

针对“十四五”时期经济社会发展，会议指出，“必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制”“必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”“必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域”“必须坚定不移推进改革，继续扩大开放”“必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一”。

张占斌认为，这五个“必须”，是我国多年发展总结的宝贵经验。着眼于未来5年、15年甚至更长久的发展，中央对经济工作的思考和谋划，一以贯之，环环相扣，这正是中国发展的制度优势所在。

“会议明确了‘十四五’时期经济社会发展方向，体现了从系统论出发优化经济治理方式，注重全局观念，在多重目标中寻求动态平衡。”董煜说。

(新华社北京7月30日电)



7月29日，安徽省巢湖市夏阁镇境内G329国道，大型机械在漫水路段抢修(无人机照片)。

□新华社发

国家防总将防汛Ⅱ级应急响应调整至Ⅲ级

北方防汛进入关键期，极端强降雨增多

据新华社北京7月30日电 记者30日从应急管理部获悉，长江中游干流莲花塘、洞庭湖城陵矶水位当日退至保证水位以下，至此，长江、淮河、太湖主要控制站全部退至保证水位以下，且仍在回落，主要防洪工程未发现重大险情。根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定，国家防总决定于30日16时将防汛Ⅱ级应急响应调整至Ⅲ级。

国家防总要求南方地区继续紧绷防汛安全这根弦，降级不能减力，把巡查防守作为当前防汛救灾重中之重，切实保障受灾群众基本生活，及时做好排涝、清淤、消杀等工作，尽快恢复生产生活秩序。

据应急管理部有关负责人介绍，当前，北方防汛进入关键期，极端强降雨天气开始增多，可能出现较重汛情。国家防办、应急管理部30日召开会商研判会，进一步部署统筹做好南北方防汛救灾工作，要求北方地区切实做好“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”的各项准备，逐级逐项将防汛责任压实到岗到人，盯紧薄弱环节和风险隐患点，进一步开展全面排查整治，做细做实危险区群众的安全转移方案，完善重大险情处置方案，做好物资、装备、队伍、专家等各项准备，确保有力有序应对。

网络游戏实名认证系统有望9月前上线

据新华社上海7月30日电 记者在30日举行的2020中国国际数码互动娱乐展览会上获悉，为防止青少年沉迷网络游戏，我国正在加快推进网络游戏实名认证系统建设，初步计划于9月前上线。

中宣部出版局副局长冯士新在中国国际数码互动娱乐展览会主题论坛上说，2020年上半年，我国网络游戏呈现出逆势上扬的良好态势，成为非常时期的一支生力军。不过，网络游戏产业仍有提升潜力，行业呼唤更多“有创意、有品位、有温度”的优秀作品。

此外，部分青少年沉迷网络游戏、过度消费等问题，长期以来一直引起社会各界广泛关注。冯士新说，我国正在加快推进国家层面实名认证系统建设，初步计划9月前上线，届时将组织企业分批接入。

上半年全国网络零售额同比增长7.3%

网购用户数比上年增长1亿

据新华社北京7月30日电 商务部新闻发言人高峰30日说，1至6月，全国网络零售额达5.15万亿元，同比增长7.3%，增速连续四个月提升，6月当月增幅达18.6%。

高峰在商务部当天举行的网上例行新闻发布会上说，今年上半年，我国电子商务展现出强劲的活力和韧性，网络零售成为消费市场稳定器。1至6月，全国实物商品网上零售额达4.35万亿元，同比增长14.3%。全国网络购物用户人数比上年增加1亿人，主要网络零售平台店铺数同比增长3.8%。

台湾当局前领导人李登辉病亡

新华社台北7月30日电 据台北荣民总医院消息，台湾当局前领导人李登辉30日在台北病亡，终年97岁。

乌鲁木齐市调整人员进出管控政策

本市居民非必要不去外地

据新华社乌鲁木齐7月30日电 乌鲁木齐市副市长宋亚君7月30日表示，乌鲁木齐市新冠肺炎疫情防控工作指挥部于7月28日对来乌鲁木齐、返乌鲁木齐和离乌鲁木齐人员的管理措施作出调整，规定乌鲁木齐人员原则上非必要不出乌鲁木齐。

在新疆维吾尔自治区人民政府新闻办公室7月30日举办的新闻发布会上，宋亚君表示，乌鲁木齐市按照国务院联防联控机制通知精神和自治区有关部署要求，进一步规范人员的精准管控。

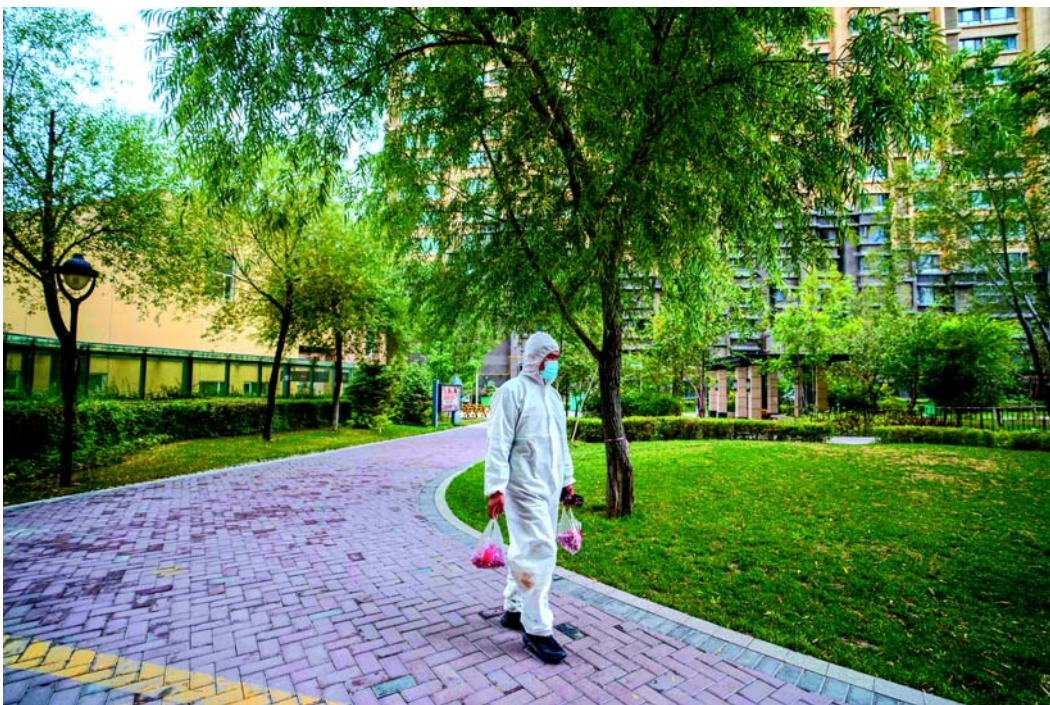
一是关于各地来乌鲁木齐、返乌鲁木齐人员，落实外防输入、内防反弹的要求，坚持精准管控，严格查验近14日内外地所有来乌鲁木齐人员相关健康码信息和7日内核酸检测报告。根据全国各地疫情防控实际，对抵达乌鲁木齐人员实施分级分类精准管控，高风险地区抵乌鲁木齐人员须经14天集中隔离观察，方能准予通行。中风险地区抵乌鲁木齐人员持有省级健康码绿码、全国一体化政务服务平台防疫健康信息码无异常、新疆健康码(含乌鲁木齐畅行码)低风险或绿码，且持近7日内核酸检测报告阴性、落地核酸检测无异常后即可通行。

二是关于外地离乌鲁木齐人员，自7月17日起计算，在乌鲁木齐停留满14天的外地人员，如需返回外地，需持新疆健康码(含乌鲁木齐畅行码)低风险或绿码和7日内核酸检测报告阴性和抗体检测阴性。乌鲁木齐市人员原则上非必要不出乌

鲁木齐。离乌鲁木齐人员应由本人向居住地宾馆所在社区提出申请，社区在核验所提交材料无异常的情况下，批准申请。各区(县)疫情防控指挥部、市交通运输局免费将离乌鲁木齐人员送至机场候机大厅、火车站候车大厅。机场、火车站、公路查验旅客相关健康码信息以及核酸检测报告阴性和抗体检测报告阴性，确认无发热等异常情况并登记后，准予进入候机候车大厅或放行。

三是关于本地居民返回人员，乌鲁木齐市本地居民从低风险区和中风险区返回的，应持有相关健康码和核酸检测报告，提前联系居住地所在的社区，将行程安排告知包户干部，以便顺利进入小区回家。乘坐飞机或火车返乌鲁木齐人员抵达乌鲁木齐机场航站楼或乌鲁木齐站后，由乌鲁木齐市工作人员查验相关健康码和核酸检测报告，无异常的乘坐免费公共交通工具，送至居住地小区门口，并由社区查验相关信息后即可进入小区。驾车从公路返回的人员，经核验相关的健康码和核酸检测报告后进入乌鲁木齐市，由社区确认相关信息后，安排引导返回居住地小区。

截至7月29日24时，新疆(含兵团)现有确诊病例414例(危重症2例、重症22例)，其中乌鲁木齐412例、喀什地区1例(乌鲁木齐市输入病例)、兵团1例；现有无症状感染者143例，其中乌鲁木齐140例、兵团1例、昌吉回族自治州2例(乌鲁木齐市输入)；尚有12313人正在接受医学观察。



□新华社发

乌鲁木齐加大全市肉类供应 预计投放平价肉550吨

7月30日，在乌鲁木齐经济技术开发区(头屯河区)万达华府小区，志愿者将新鲜羊肉送到住户家里。乌鲁木齐市近日进一步加大肉类商品投放力度，大规模投放平价肉，预计可达550吨。据要求，平价肉每人每天购买不超过5公斤，持低保证、优抚证、残疾人证人员优先购买。

(上接第一版)更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢掌握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展，维护社会稳定大局，努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出，要确保宏观政策落地见效。财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金，注重质量和效益。货币政策要更加灵活适度、精准导向。要保持货币供应量和社融规模合理增长，推动综合融资成本明显下降。要确保新增融资重点流向制造业、中小微企业。宏观政策要加强协调配合，促进财政、货币政策同就业、产业、区域等政策形成集成效应。

会议要求，要毫不放松抓好常态化疫情防控，健全常态化疫情防控机制，强化医疗卫生物资储备，加强疫情防控国际合作，以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。要持续扩大国内需求，克服疫情影响，扩大最终消费，为居民消费升级创造条件。要着眼长远，积极扩大有效投资，鼓励社会资本参与。要加快新型基础设施建设，

深入推进重大区域发展战略，加快国家重大战略项目实施步伐。要以新型城镇化带动投资和消费需求，推动城市群、都市圈一体化发展体制机制创新。要提高产业链供应链稳定性和竞争力，更加注重补短板和锻长板。要全力巩固农业基础地位。要更大力度推进改革开放，用深化改革的办法优化营商环境，实施好国有企业改革三年行动方案，继续扩大开放。要推进资本市场基础制度建设，依法从严打击证券违法活动，促进资本市场平稳健康发展。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。要做好民生保障，做好困难群众基本生活保障工作，采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响，强化外出农民工就业服务，引导返乡农民工就近就业。要加大脱贫攻坚力度，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。要继续打好污染防治攻坚战，推动实施一批长江、黄河生态保护重大工程，落实好长江十年禁渔。要抓好应急管理，强化安全生产。要有力组织开展防汛救灾，统筹抓好南北方江河安全度汛，精心谋划实施灾后恢复重建，确保人民生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

(上接第一版)习近平指出，今年伊始，我们就面临一场突如其来的严峻考验。这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，给我国经济社会发展带来前所未有的冲击。在这场严峻斗争中，各民主党派、工商联和无党派人士坚决贯彻落实党中央决策部署，引导广大成员积极投身医疗救助、科研攻关、捐款捐物、复工复产、建言献策等各项工作，为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战作出了重要贡献。大家关注经济社会发展，围绕“积极推进改革创新，激发经济发展新动能”、“提升治理效能，保障改善民生”等方面，通过委托地方、运用信息化手段等方式灵活开展调研，努力把情况摸清、问题找准、对策提实。特别是面对疫情给脱贫攻坚提出的“加试题”，各民主党派主要负责同志通过多种方式和渠道，掌握

第一手资料，听取第一线声音，认真开展脱贫攻坚民主监督，为打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。

习近平强调，现在疫情防控局势平稳，经济运行基本恢复，三、四季度要乘势而上，巩固扩大疫情防控和恢复成果，努力弥补上半年的损失。要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，更好统筹常态化疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧结构性改革为主线，牢牢掌握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保宏观政策落地见效，提高产业链供应链稳定性和竞争力，更大力度推进改革开放，推动经济高质量发展，做好民生保障和防汛救灾工作，维护社会稳定大局，努力完成全年经济社会发展目标任务。

习近平对各民主党派、工商联和无党派人士提出3点希望。一是要全面、辩

证、发展地看待经济发展中遇到的困难和挑战，引导广大成员坚定信心决心，为经济持续健康发展作出新的贡献。二是聚焦目标任务，聚焦中共中央关注的重点问题、国家经济社会发展中的关键问题，发挥各自特点优势，发挥各级组织和各方面人才的积极性和创造性，统筹用好各类人才资源和专业智库，提出有见地、有价值的意见和建议，为推动高质量发展献计出力。三是要加强思想引导，引导广大成员正确认识对待深化改革发展进程中出现的矛盾和问题，正确认识对待来自国内外各种风险挑战，做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。

丁薛祥、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰、中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李敏铎、黄荣、王梅祥等。