

改革风劲破藩篱 攻坚奋斗继征程

东营：“十大改革攻坚”赋能新动力

□ 本报记者 贾瑞君 李明 李广寅

大河奔腾入海，脚步从未停歇；黄河入海口，东营奋发起航。今年以来，处在转型发展关键时期的东营，强力实施“十大改革攻坚”，加快冲破制度藩篱，冲过新旧动能转换最艰难阶段，催生高质量发展新动能。截至6月底，全市63项重点改革攻坚任务已完成13项，其他任务按照既定计划有序推进。

要素集聚造就“新生态”

7月12日上午，广饶县刁刘村16亩集体经营性建设用地上公开挂牌出让，山东渤海峰源置业有限公司以328万元竞得该地块。这是山东首宗直接入市交易成功的农村集体经营性建设用地。

紧盯要素市场化，加快推进资源环境领域改革。东营市形成了“要素跟着项目走”机制，率先在全省非试点地区实现集体经营性建设用地入市、启动能源节约型城市建设，顺利完成省“亩产效益”评价改革试点任务，在东营经济技术开发区、东营高新区、垦利经济开发区开展“标准地”试点，首批3宗“标准地”已成功挂牌交易。东营建立完善城镇闲置低效用地盘活机制，处置闲置土地3445亩，对全市认定的19628亩城镇低效用地推进盘活利用，搭建“线上+线下”交易平台，打开了低效用地入市流通渠道。

抓关键，抓重点，集中攻坚大事要事。东营站位全流域，谋划黄河三角洲生态保护和高质量发展，整合优化黄河三角洲国家级自然保护区及周边10处自然保护区，高标准建设陆海统筹的黄河口国家公园，目前已初步提出了国家公园功能定位、规划范围和工作方案。正在制定全国首个《湿地城市建设条例》，加快构建黄河流域生态环境监测评价体系。

牵动力强、影响力大的改革事项必须紧抓快抓、重点推进。东营市强化支撑保障，大力推进财税金融改革，出台了加强财源建设26条，1-6月份通过财源建设增加市级及以下收入11.8亿元，带动一般公共预算收入增长8.13个百分点。推进财政资金整合，东营梳理现行市级财政支出政策344项，集中财力安排“四项重点工作”和“九个三年行动计划”资金，积极对接争取80个项目获批专项债额度87.4亿元。

瞄准高层次人才，狠抓人才制度改革。东营聚焦“5+2+2”产业发展，确定66个发展急需紧缺人才专业进行重点招引，新引进高层次人才创新创业人才（团队）127人（个），出台15条油地校人才融合发展具体措施，探索建设了“渤海工匠学院”，筹备组建东营人才发展集团，为人才提供全周期、全链条、全要素创新创业服务。

优化环境熔铸“金招牌”

7月11日，在轰鸣的机械声中，利津颐高新产业园双子楼项目正式开工建设。“产业园项目总投资15亿元，投资规划建设电商运营体验中心、新经济会客厅、020新商业等多功能模块，致力打造山东省新旧动能

转换标杆项目。”利津颐高新产业园项目经理涂宏波说。

新经济会客厅2019年投入使用，受疫情、资金等诸多因素影响，双子楼项目让涂宏波眉头紧皱。为确保项目尽快开工，利津经济开发区管委会赴颐高集团杭州总部对接推进，第一时间制订解决方案，进行“容缺办理”，提前办理施工许可证。

把企业服务放在离市场最近的地方，东营市按照“放权、精简、集成、共享”总要求，构筑“1+12+N”流程再造制度体系，首批重点突破12项具体流程。深化“市县同权”改革，市级行政许可事项做到“应放尽放”。精简办理流程，在全省率先推出企业开办“政府免单”服务、率先启动退休“一件事”改革，全面推行“六简审批”，东营列入全国工程建设项目审批制度改革样本城市。推进“一网通办”，市级自建系统已全部对接政务服务平台，依申请事项全程网办率达到95%，列全省第四位；年内推进1223个事项“网上办”、300个事项“掌上办”，361个事项“容缺受理”。

加大开放步伐，东营还制定了促进外贸稳定增长13条、支持外贸企业发展10条、支持中小企业共渡难关15条、统筹推进疫情防控和经济社会发展51条、稳就业22条等政策

措施，组建17支服务队上门服务121家外贸外资企业。成功获批第五批跨境电商综合试验区后，在东营综保区建设了跨境电子商务线上综合服务平台。成立招商引资、招才引智两个“服务中心”，13个市直部门“双招双引”服务中心及N个招商团队，构建了“2+13+N”专业化招引服务体系，积极开展线上“云招商”。1-5月份，全市新签约项目82个，计划总投资466亿元。

创新引领激发“原动力”

“借助信息平台，一天一夜就将辖区8.86万户居民信息全部摸排完成，为我们辖区打好疫情防控数据战奠定了坚实基础。”谈起大数据及网格化的作用，东营经济技术开发区东城街道社会治理网格化服务管理中心负责人黄小霞颇为感慨。

今年以来，东营市围绕社会治理模式、开发区体制机制、科技体制改革、推进企业改革聚力创新，为高质量发展增添动力。

在域社会治理模式上，东营创新构建了“全域覆盖、多网融合”“实体实战、共建共防”的社会治理“一张网”工作体系，以网格化引领社会治理现代化，被中央政法

委确定为全国第一批市域社会治理现代化试点城市，今年以来办理网格事件60余万件，办结率达99%。疫情期间依托网格管理，对全市70余万户、217万人进行了“全覆盖、无缝隙、地毯式”摸排和全方位防控。全市还探索构建了“网格员+矛盾纠纷多元化解中心+基层民警+律师事务所”矛盾纠纷化解新模式，打造“枫桥经验”东营版。

瞄准效益最大化目标，东营市创新开发区体制机制，全面实行企业化用人模式和目标管理、绩效考核办法，探索实行“管委会+公司”运营模式，推动开发区理顺体制、瘦身强体、回归本位。改革后9个省级以上开发区管箱面积总体压减75%，内设机构压减68.92%，管委会人员总数从3459人压减到905人，压减超过70%。

聚焦产业升级，企业发展实施科技创新，东营市坚持“一产业一平台”，加快高端创新创业平台建设，打造国内唯一的国家级稀土催化研究院，助力企业科技创新。在推进企业改革方面，东营深入实施“优势产业+人工智能”三年行动计划，制定企业技术改造专项政策，设立3亿元技改资金，撬动产业基金和银行贷款，推进“千企技改”工程，实施总投资187亿元的197个工业技改项目。

铁门关遗址 发现大型建筑遗迹

□记者 李明 通讯员 宋萍 报道
本报天津讯 “先有铁门关，后有津利津城”。继2017、2018年度的勘探工作之后，省水下考古研究中心联合日照市文物考古研究所、利津县博物馆近期对位于利津县汀罗镇前关村的铁门关遗址展开考古发掘工作。截至目前，田野考古工作已完成，发掘面积约400平方米。

本次发掘发现有清至民国时期房屋和道路遗迹，房屋3座、灰坑2座、火灶4个、附属道路2条，其中2座夯土建筑F2和F3面积较大。出土遗物有鸱吻残件、陶俑、板瓦、瓦当、滴水、兽首、陶鸟等，瓷器主要有盘、碗等。

“从形制看，不是普通民居，应该是更大的公共建筑。”省水下考古研究中心工作人员介绍，初步判断房屋可能为清时期的官方建筑，同时也说明遗址为一处重要的商业港口。此次铁门关遗址的考古发掘工作，对于研究明清时期的海关史、海防史、盐运史和对外交往史具有重要的意义和价值。

“红蓝榜” 倒逼项目加速建设

□记者 李广寅 通讯员 王亮 报道
本报东营讯 走进东营高新技术产业开发区的办公大楼，仿佛来到了一场重点项目推进战役的“指挥部”，大厅的LED显示屏上，循环播放着“高新区重点项目上半年进度榜”，2020年度东营高新区30个重点项目的节点目标、形象进度及包靠领导等信息一目了然。

恒鑫重型燃气轮机单晶空心涡轮工作叶片控形关键技术项目、东营胜利石油科技创新园标准厂房工程由于措施得力，施工力量充足，推进迅速，荣登“红榜”；包括海隆年产3000套智能化井口装置项目在内的24个项目被列入“蓝榜”；还有4个项目因施工力量不足、进度缓慢被划归到“黄榜”。

“有竞争，才有前进的动力。”东营高新区管委会经济发展部副部长石小新介绍，“红蓝榜”的推出，倒逼每个项目的负责人及包靠干部自觉“绑定”，在工作过程中更加有重点，措施上更加有力，促进项目顺利推进。”借助“红蓝榜”，东营高新区重点项目建设抢着干、比着干，你追我赶，不断掀起了“项目攻坚”新热潮。截至目前，“上榜”的30个重点项目累计完成投资13.55亿元，完成年度投资计划的45.8%，项目开工率达到100%。

网信代办 促矛盾化解在基层

□记者 李广寅 通讯员 颜世民 报道
本报东营讯 “我老伴在工地摔断了腿，工地上一直没给个说法，现在到社区一问，咱们社区网上信访代办员可以帮忙代办，很快给我解决了难题。”说起东营市垦利区垦利街道和平社区网信代办，家住和平佳苑的王女士竖起了大拇指。

垦利街道和平社区位于垦利区老城区中心地带，是一个典型的老龄化社区，群众需求呈现多元化、多样化。为此，和平社区率先在垦利区试点推行“一窗受理，全科服务”，变“多窗受理”为“一窗受理”，“专科岗”为“百通岗”，实现居民少跑腿、服务多跑路，社区工作人员下沉到网格中去成为常态，将服务的触角延伸到了网格，走进了居民家中，努力做到矛盾隐患早发现、早处置。社区工作模式的改变，特别是网上信访代办员的网信代办工作，使得社区服务由被动转为主动，拉近了与居民之间的距离。

“红色物业” 为基层社会治理添彩

□记者 李广寅 通讯员 姜竹艳 唐媛媛 报道
本报东营讯 近日，东营市垦利区兴隆街道和社区沙窝村党群服务站、文体活动中心揭牌。“依托党群服务站，把‘红色物业’打造成为推动基层治理体系和治理能力现代化的有效载体，是在物业服务领域发挥党的政治功能，破解物业服务管理难题的重要举措。”兴隆街道党工委委员宋国宝说。

据了解，兴隆街道将全面推行“红色物业”工程，推动党群服务入心入户，让社区居民在家门口敞开心扉，畅通诉求通道，打造“有温度的小区”，全面构筑基层社会治理新格局。为构建和完善矛盾纠纷多元化解体系，兴隆街道还抓住党员这一“红色细胞”，以激发党性意识为突破口，创新实施“红色”网格员工程，让党员作用发挥在网中，红色力量融合在格内，矛盾纠纷化解在村里，铸造更贴心、更精细的社会治理模式。

“警格+网格” 深度融合为民服务

□李广寅 李炳志 程斐 报道
本报广饶讯 日前，广饶县花官派出所户籍民警通过入户走访了解到，辖区一名病患者未办理二代居民身份证，遂主动上门为其办理。据了解，该患者父母年事已高，家庭极度贫困，由于历史原因其户籍不在本地且一直未办理二代身份证，无法享受相关的扶贫政策。随后，民警通过身份信息核实，并与原户籍地派出所沟通联系，本着特事特办的原则，及时上门为其拍照、完善相关手续，为其办理了户口迁移落户。

今年以来，花官派出所结合“百万警进千万家”活动，组织动员全体民警全身心融入社区，充分发挥网格员底数清、情况明、信息触角长、反应快速的优势，促推“警格+网格”深度融合，上门主动为群众送去服务，全面提升群众安全感和满意度。上半年，该所共登记流动人口658人，针对特殊群体和困难群众，分门别类建立弱势群体台账，通过主动服务、上门服务等有针对地研究帮扶措施。



□李广寅 康瑞祥 李志光 报道
为进一步做好全国文明城市复审迎检工作，7月19日晚，由东营市东营区黄河路街道鑫源社区主办的“绘制更大同心圆 共创和谐文明城”为主题的创城居民艺术节在万康花园小区活动广场举行。

“开发区攻势” 带来新突破

上半年签约落地项目74个，总投资154.4亿元

□ 本报记者 李广寅
本报通讯员 郑靖靖 王刚

7月17日，东营经济技术开发区山东中车兆源新材料产业园年产2000吨聚酰亚胺薄膜项目建设现场，在各类机械设备发出的轰鸣声中，140余名工人在有条不紊地施工。“这个项目是山东省新旧动能转换重大项目库第一批优选项目，去年6月份签约落户开发区，今年1月份开工建设，目前正按进度有序推进。”山东中车兆源新材料有限公司总经理孙学贵告诉

记者，聚酰亚胺薄膜由于价格高昂，技术壁垒高，性能优异，在业界被称为“黄金薄膜”，广泛用于手机、电脑等电子产品以及卫星、飞机、高速铁路等领域相关重要部件的制造。

今年以来，东营经济技术开发区以全面深化改革为动力，以“双招双引”为牵引，抢抓重大战略机遇，积极投身“重点工作攻坚年”大竞赛、大比武活动，一切围着项目转、盯着项目干，发起狠抓工作落实、奋力攻坚突破的“开发区攻势”，坚持软硬环境两手抓，持续提升服务水平和效能，着力打造

吸引项目和人才汇聚的一流营商环境。上半年，全区完成外资到位2974.7万美元，省外资金到位34.6亿元，固定资产投资到位31.8亿元。

6月30日，在第二届儒商大会暨青年企业家创新发展国际峰会上，波鸿轨道交通装备制造项目和东营经济技术开发区成功签约。

“波鸿带来了一个高铁轮轴完整的产业链，可以打造100亿元产值，税收超10亿元的高铁装备产业园。”东营经济技术开发区党工委副书记曹国华介绍，波鸿轨交项目实现了合力车轮的破产重整，同时也将为开发区带来

“材料一车轮一车轴一轮对”的高铁车轮核心产业链，标志着东营的轨道交通装备制造产业驶入快车道。目前该项目正在进行快速推进，争取年底前达到试生产条件。

在专业招商、协同服务、全员担当作为的作用下，东营经济技术开发区重大项目推进取得关键性突破，全区上半年开展外出招商149批次，接待客商471批次，签约落地项目74个，总投资154.4亿元。这些对开发区产业发展具有重大意义的平台型项目集中落地，将推动重点产业快速突破。

拿地即开工 审批手续全帮办

广饶营商环境再优化

□记者 李明
通讯员 谭芳 宋美玉 报道

本报广饶讯 7月13日一大早，广饶县行政审批服务局规划建设室工作人员王子超携带“拿地即开工”相关政策性文件赶往位于广饶经济开发区的赛轮（东营）轮胎股份有限公司，同行的还有广饶县自然资源局等部门的工作人员。他们此行目的是给该公司的高性能半钢子午胎智能制造项目“送政策”。

“前几天，赛轮（东营）公司基建部工作人员到我们科室咨询‘拿地即开工’相关政策，经过交谈，我们发现该公司对部分政策及手续办理不甚了解。为此，我们主动上门，对相关手续办理进行现场指导。”王子

超介绍，为提高建设工程项目审批效率，去年底，广饶县推出了社会投资工程建设项目“拿地即开工”审批模式，除房开、危化等项目外的社会投资工程建设项目，审批时限不超过20个工作日，最大限度压缩事项办理时限。

很快，专项推进会在赛轮（东营）轮胎股份有限公司召开。会上，广饶县行政审批服务局规划建设室工作人员就项目申请“拿地即开工”政策办理流程进行了梳理，明晰项目申请所需材料清单并一次性告知，对在项目推进过程中涉及办理证件可能存在的难题逐一进行讲解并提出了指导性建议。同时，广饶县自然资源局工作人员就项目规划设计方案编制和审查技术要点作了细致讲解。“政府职能部门主动帮我们解除后顾之忧，这样的服务让我们感动。”赛轮（东营）轮胎股份有限公司基建部庄斌难掩兴奋地说。

为进一步优化营商环境，今年以来，广饶县全力打造“流程最佳、材料最少、时间最短、服务最优”的审批服务新模式，对审批环节归并、压缩、优化，形成新的办事流程，推动业务整合和流程再造，变“一事一流程”为“多事一流程”。目前，已确定实施53项“一链办理”事项清单。企业开办手续再压减，企业开办减少税务、人社和银行开户3个环节，实行全程电子化登记，压缩至2个环节、1个工作日内完成。免费为新设立企业提供公章、财务章、发票专用章及法定代表人人名章各一枚，实现企业开办零成本。

自3月30日以来，已提供3836枚免费印章，为企业节约资金65万余元。

工程建设项目审批再提速，广饶县综合打出并联审批、容缺受理、告知承诺、“拿地即开工”等一套组合拳，对工程建设项目立项、建设、施工、验收4个阶段实行“并联审批”，取消施工合同备案、监理合同备案、房地产开发项目竣工综合验收等7项审批事项。对权限内政府投资、商品房预售及竣工验收等13类行政许可及关联事项，推行“承诺制”管理，明确告知承诺事项材料清单，推动实现“材料少填报、企业少跑腿”的目标。对实施的重点工程项目开通“绿色通道”，坚持靠前服务、提前介入，逐一建立工作台账，全程提供“保姆式”服务。