

政府数据开放，山东跻身全国前三

省数据共享平台累计提供服务16.9亿余次，省公共数据开放平台发布数据12亿条

□ 本报记者 陈晓妮

7月22日，复旦大学联合国家信息中心数字中国研究院，发布了《2020中国地方政府数据开放报告》及“2020中国开放数据指数”。全国省级开放数据指数排名中，我省位列第3位。地级城市排名中，我省有7个城市入围全国前二十名，是入围数量最多的省份。

用“数”，已经不是自选动作，而是全国共识。数据开放过程中，我省如何打破壁垒，数据开放过程中又有哪些现实难题，记者进行了探访。

政府数据开放平台成为“标配”

在山东公共数据开放网上，记者看到了大量数据“表单”，数据量大，颗粒度细，但难以在短小时内提取到内在规律。

“‘数据开放’发布的是原始数据、基本要素，满足的是社会对数据进行再利用的需求。”复旦大学数字与移动治理实验室主任郑磊告诉记者。

海量数据中，政府数据最受关注。“政府部门掌握着大量基础性、关键性的数据资源，涉及政府运行、经济发展、社会治理等各个领域。这些数据恰恰很重要很关键。”省大数据局数据管理应用与安全处处长杨峰介绍。

认清数据价值，我省大力推进数据开放，在省级开放数据指数排名中我省列全

国第三位。地级（含副省级）开放数据指数排名前二十位的城市中，我省的烟台、济南、潍坊、青岛、临沂、威海、德州7个城市入围，城市数据开放指数也走在前列。

从全国看，政府数据开放的力度在持续加大。2017年18个，2018年56个，2019年102个，2020年上半年130个——《报告》显示，目前我国54.83%的省级行政区（不包含港澳台）、73.33%的副省级和32.08%的地级行政区已推出了政府数据开放平台，政府数据开放平台日渐成为地方数字政府和公共数据治理的标配。

数据治理能力迎接大考

数据开放大势已来，但无论我省还是兄弟省份，数据开放量都没有迎来井喷式增长。究其原因，背后的数据治理能力在迎接大考。

记者走访了解到，目前海量数据的一个问题是量大但质不优：各部门信息化发展水平不平衡，有的部门核心业务没有电子化，许多业务信息仍以纸质形式存在；有的部门业务工作缺乏标准规范，导致数据不全、质量不高；有的数据没有进行模块化堆放，没有分类存储。

对此，去年以来我省大力推进数据收集、汇聚工作，构建基础库、主题库、专题库和通用办公库“四库一体”的数据资源体系，形成共建、共享、共用的“数据

湖”，目前，已汇聚各类数据62亿余条。政府管理层面数据共享壁垒正在打破，职能条款分割带来的共享渠道不畅正在破解。我省建设的省市两级政务信息资源共享交换平台，目前省数据共享平台累计为各级各部门提供服务16.9亿余次，省公共数据开放平台发布数据12亿条，分别较年初增长245%、45%。

对数据安全的担忧也让不少主体对数据开放望而却步。流通数据，如同高空走钢丝，必须在数据隐私保护与数据开放共享之间保持必要的平衡，风险不言而喻。目前全国各地还未形成成熟的“平衡”经验。“我省目前主要依靠技术、内容两端用力，既通过技术手段保证数据的安全，又在内容做好脱敏，从源头上做好把控。”杨峰介绍。

市场参与挖掘数据潜能

5月底，山东省数据应用（青岛）创新创业大赛落幕。大赛组委会提供了15大领域3.6亿条数据，涉及道路交通、民生就业、经济发展等各个方面，由此吸引了1000余个机构、2400余支队伍、3500余人次参加，收到作品9600余件。“比如，‘城市交通流量时空预测’赛道，参赛队伍根据历史数据预测某路段的车流量，预测结果与实际结果的平均误差仅为38%。又如‘青岛人口与发展信息数据平台’方案，基于人口统计、医保等多维数据，开展人口承载力监测分析，

为政府分配养老资源提供了重要参考。”省大数据局副局长顾卫东说。

数据一经开放，“百花齐放”的场景很快产生：墨迹天气、航旅纵横、飞常准、腾讯看点、智慧足记……同样的底层数据，有人做地图，有人做指数，有人做应用，市场各取所需、各显神通。

技术上的门槛是显而易见的。可机读的的基础数据，对数据浏览器提出了技术要求，需要专业人士开发利用。从数据应用（青岛）创新创业大赛的参赛队伍看，我省的数据吸引了清华大学、北京大学、慕尼黑工业大学等国内外知名高校209所，阿里巴巴、Facebook、联通等知名科技企业116个，但我省本土队伍较少。

更根本的原因在观念。“此前我们也发动了一些公司和开发者基于已经开放的数据做了便民利民的查询和应用，但从我省公共数据开放数据应用栏目发布的应用数量看，社会应用公共数据的意识还不强，办法还不多，山东互联网企业的意识相对先进省份还有差距。”杨峰坦言，“数据开放是手段而不是目的。必须以需求为牵引，通过数据开放培育数据创新生态，实现数据价值释放，形成数据流动闭环。”

顾卫东介绍，下一步我省将以公共数据资源开发利用国家试点工作为契机，制定出台《山东省公共数据开放管理办法》，进一步加强数据开放平台支撑能力建设，增强数据安全保障功能，不断提升我省公共数据开放及开发利用水平。

省会经济圈企业登记将可异地申办

□ 记者 昆明春 报道
本报济南7月22日讯 在实现企业登记注册“全城通办”模式基础上，按照省会经济圈一体化要求，依托“政银合作”网络体系，实现济南、淄博、东营、滨州、德州、泰安、聊城等7个城市企业登记“异地申请、异地办理”，为企业提供便利化服务。这是在今天济南举行的“12项改革攻坚行动”新闻发布会上，济南市行政审批服务局党组书记孙常建透露的。

据介绍，今年以来，济南市行政审批服务局按照省、市“重点工作攻坚年”部署要求，以便利企业为中心，以改革创新为主线，积极转变服务理念，陆续推出了容缺受理、独任审批师、改革开办“全城通办”和“一业一证”改革等创新举措，大幅精简申报材料，减少审批环节、压缩审批时限，全力打造“极简审批”济南模式，为优化全市营商环境和打造“在泉城·全办成”服务品牌增添了新的动力活力。

下一步，济南市将继续重点深化行政审批服务改革，包括持续深化容缺受理、独任审批、“一业一证”等改革，容缺受理方面，继续推进事项精细化梳理，尽快推出第二批容缺受理事项清单，规范容缺受理制度运行，切实提高企业群众的体验和满意度。独任审批方面，在梳理事项清单的同时，进一步充实独任审批队伍，加强独任审批师管理培训，扩大改革措施覆盖面。“一业一证”改革方面，进一步规范20个行业试点运行，建立“一业一证”综合许可地方标准；及时总结经验，逐步拓展范围，使更多行业“拿证即经营”成为一种新常态。

在实现企业登记注册“全城通办”模式基础上，按照省会经济圈一体化要求，依托“政银合作”网络体系，实现济南、淄博、东营、滨州、德州、泰安、聊城等7个城市企业登记“异地申请、异地办理”，为企业提供便利化服务。

小其美身患骨髓炎多次手术未愈，关键时刻山东援藏干部伸出援手 山海相连，赴鲁治病藏族女孩出院回家了

□ 记者 梁旭日 报道
本报济南7月22日电 历时近3个月，来回约8000公里，赴山东潍坊治病的藏族女孩小其美卓嘎出院回家了！

今天中午，小其美在家人陪伴下坐着轮椅走出日喀则火车站。山东援藏医生、南木林县卫生服务中心副主任王天民远远望见，赶紧迎上前去：“长胖了，也变白了，祝你早日康复。”小其美虽然有些害羞，但脸上绽放着笑容：“我恢复得很好，非常感谢帮我治病的山东叔叔阿姨。”



□ 梁旭日 报道
7月22日中午，日喀则火车站，顺利出院回家的小其美的心愿是“好好康复，争取早日回到学校上课”。

站在她身后的妈妈，目睹眼前这一幕，泪珠在眼眶里直打转。喜悦和感动的气氛，感染着周围每一个人。

王天民第一次见到小其美是今年4月10日，在南木林县卫生服务中心。当时，小其美的情况是：左侧股骨骨髓炎术后2个月疼痛加重，伴有流脓。这个藏族女孩看上去有些消瘦，表情比较痛苦。

今年15岁的小其美，家住南木林县拉布普乡采穷村，家里四个女孩，她是最小的一个。一年多前，她被诊断患有骨髓炎，先后在南木林、日喀则、北京等地医院治疗，但一直未能治愈。今年4月，病情进一步恶化，因无力再去外地求医，又来到南木林县卫生服务中心。

“多次手术之后，家里积蓄花尽，父母也没有办法了，意思是来住住院，消炎就回家了，再不行就要考虑截肢了。”王天民说，可是一个小女孩，人才刚刚开始，不能就这么放弃救治的希望，他们先后组织院内、远程会诊，最终决定带小其美回自己的原工作单位潍坊市人民医院

治疗。

对小其美的父母来说，能去潍坊治疗当然好，但资金成了大问题，此前几次治疗已经花掉了大约30万元，对于一个农村家庭来说，已经拿不出继续治疗的钱了。王天民把这棘手问题告诉了山东援藏干部、南木林县委常委、副书记张志强。

“我们就一个信念，绝不能让这个孩子因病上不了学、让这个家庭因病返了

贫。”张志强说，他们想方设法，多方筹集资金。最终通过爱心机构和企业，筹得15万元，剩余的由潍坊市人民医院托底，解决了资金难题。

4月27日，小其美入住潍坊市人民医院。在精心治疗下，经过多期手术，恢复情况良好。出院前，医护人员还为她捐款、买了新书包。

“山与海相连，鲁藏一家亲。”山东

援藏干部、日喀则市卫健委副主任吴长远说，医疗援藏是山东援藏的重要内容，作为一名医疗援藏干部，非常高兴看到小其美出院回家。

大家迎接小其美的同时，前来接她回家的救护车已停在日喀则火车站前广场一侧。上车前，小其美挥手和大家再见：“我会好好康复，争取早日丢掉拐杖，重新回到学校上课！”

胶东经济圈 创新创业发展联盟成立

□ 记者 张晓帆 报道
本报青岛7月22日讯 今天，胶东经济圈创新创业发展联盟签约仪式举行。胶东五市创业大学（创业学院）代表共同签署了胶东经济圈创新创业发展共同宣言，标志着胶东五市创新创业发展交流与合作的“朋友圈”正式形成。

联盟成立后，将以“一体化”的视野共同推进创新创业，通过整合创新创业要素，推进创新教育链、创业孵化链及人才交流链深度融合；打通要素流通渠道，凝聚成强大的创新驱动合力；建立区域创新创业协调机制，打包为创业者提供技术、投资、人才、市场、土地等优势创新创业要素资源。

当天，胶东经济圈创客邀请赛正式启动，邀请赛已面向胶东五市初创企业、高等院校大学生、创业团队征集参赛项目近500个，优秀作品将推荐至“创客中国”创新创业大赛组委会，参加全国总决赛，以进一步辐射、带动、激发胶东经济圈创新创业活力，推动胶东经济圈一体化发展。

省委省直机关工委走访慰问 省派基层干部和一线职工 情系职工活动 覆盖110余个部门单位

本报济南7月22日讯 近日，省直机关各级工会开展“情系职工·夏送清凉”活动。7月14日至17日，省委省直机关工委相关负责人分别带队到滨州市、德州市、聊城市、枣庄市的12个市（区、县），30余个乡村、社区等，调研基层机关党建、模范机关建设情况，看望慰问省直机关“万名干部下基层”服务队、省派“第一书记”、省派“四进”工作组、省派挂职干部和奋战在高温、高温、户外作业、疫情防控、重点工程建设项目等一线艰苦岗位职工，了解临时党组织建设、发挥作用情况，省派基层干部思想状况和工作生活情况，并送上防暑降温物品。此次慰问和调研覆盖省直机关70多个部门单位300余名干部职工。

这次活动至7月31日结束，以“送清凉物资、送政策宣传、送健康体检、送法律维权、送健康培训”为主要内容，关怀激励广大干部职工立足本职、扎实工作、服务“六稳”“六保”、常态化疫情防控、重点工作攻坚、八大发展战略等全省中心工作。活动覆盖了省直机关110余个部门单位。

新泰实施首个 分阶段施工许可项目

□ 记者 姜言明 刘涛 通讯员 张锋 报道
本报新泰讯 近日，记者在山东新泰青云国际冷链智慧物流园项目一期工程的施工现场看到，批发生态产业、百货区的地下工程已经施工完毕，地上主体工程正在紧张有序地建设。

去年11月，山东新泰青云国际冷链智慧物流园项目签约落地，为加快推进项目建设进度，新泰市重点项目代办中心为其量身定制了分阶段施工许可，将施工许可证一次性发放，改为基坑及支护工程、地下室基础工程和地上主体工程三个阶段发放，项目落地开工时间提前了3个月。

山东新泰青云国际冷链智慧物流园项目是新泰市施工许可分阶段办理实施以来第一个成功案例，也是我省探索实施分阶段施工许可第一个成功案例。

目前，全市12个项目正在按照分阶段施工许可办理建设审批手续，市重点项目新泰悦悦广场、市重点民生工程向阳实验学校综合楼及体育场项目已按此模式实现了快速审批落地。

建设黄河之星生态园，滨州“滩区村”迎来幸福变迁——

“黄河渡口”化身生态旅游区

行走黄河 看变化

□ 本报记者 程梵梵
本报通讯员 田中兵 董高峰

从滨州市滨城区渤海十八路南首出发，沿南外环往东约2公里右拐下坝，道路两侧绿草葱葱、植被茂盛。沿着距离黄河仅20米的骑行道往北500米，穿过绿色长廊，就走进了滨城区市西街道唯一位于黄河滩区的小街村。

干净平直的道路，错落有致的房舍，青瓦石铺就的护坡，红瓦白墙的建筑风格，独具黄河特色的文化墙绘，整洁的街面上几乎一尘不染。村边的葡萄采摘园、黄河之星生态园让人流连忘返。小街村这个紧靠黄河的村庄，呈现出一幅生机勃勃的田园美景。

“我们村过去叫‘李家渡口’，村后有一条小街，因为外来客商过黄河时都口口相传‘到小街过黄河’，村名渐渐演变成了‘小街村’。”村主任李秋述介绍说。

“‘地无三尺平，屋没十尺高’，就是我们小街村前年的真实写照。”在村中心的健身广场，80岁的李吉远打开了话匣子。“我们村改革开放前是附近有名的穷村，原来的老村台都是土坯屋而且破旧不堪，村内道路崎岖不平，深一脚浅一脚，遇到下雨天，



小街村绿树成荫，村民乐享其中。（□程梵梵 报道）

别说外村人不敢进，就连本村人都没法出门。小伙子想找个媳妇，对方一听是滩区的小街村，都纷纷摇头。”李吉远说道。

从上世纪90年代末开始，小街村附近的黄河河道经过多年的冲刷，河床已经比原海拔低了很多。今年汛期，经过小街村控导段洪峰流量达到每秒4600立方米，是自1982年有记载以来最大的一次洪峰，都没有发生

漫滩的险情。

依托母亲河，黄河之星生态园就建设在原小街村老村台的旧址上。在黄河之星生态园里，203亩葡萄种植基地分外显眼。“我就看中了这个的好地方，建了23座日光温室和16座大拱棚，种植了六个品种的精品葡萄供市民休闲采摘，采摘期从5月持续到10月。葡萄口感好，甜度高，集鲜香甜于一

身。”葡萄种植园负责人张军说。

“现在来生态园游玩的市民越来越多，我就在村里办起了农家乐。”村东头农家乐的老板李青海告诉记者。李青海经常去河边抓鱼，做成极具风味的黄河鲤鱼等招揽游客。“从‘五一’到现在，开农家乐的收入，比过去种地，出去打工可赚太多了。”

市西街道依托小街村地处黄河滩边的有利位置，因地制宜发展城郊型休闲观光农业，实现了农业经济、农民增收、农村环境三大转变，走出了一条既绿色又高效的都市农业“突围之路”。小街村从过去的“黄河渡口”变成现在集果蔬采摘、休闲娱乐于一体的生态旅游区，也从原来的穷村变成现在的富裕村。如今，全村低保户由过去的22户34人变为全村仅1户2人，每年的村集体收入都在130万元以上，村民人均收入1.8万元以上。

为保护黄河生态环境，擦亮黄河文化特色品牌，滨城区于去年底启动黄河之星生态园建设。生态园分为综合服务区、休闲营地、黄河生态园三大功能区，保留树木300余株；美国红枫、银杏、楸树、金丝柳、海棠、白皮松等10余种1000余株；鱼草、美国石竹等花草近20种；水生鸟尾、水生美人蕉、斑叶芒等水生植物及观赏草10余种，铺设草皮10万余平方米……生态园包含可容纳2000余人的黄河之星合唱广场、休闲营地、“几”字形黄河微缩景观、亲水平台、花海等板块，与已经建成的景观骑行道、沿黄车行道有机融合，成为黄河生态保护示范点和市民亲近黄河的文体活动区。