



大众日报  
客户端



大众日报  
微信



德州攻坚看行动

德州把优化营商环境作为“一号改革工程”——

“应放尽放”加快推进“市县同权”

□ 本报记者 贺莹莹  
本报通讯员 孙玮

德州市优化营商环境集中攻坚动员大会上，把优化营商环境作为“一号改革工程”。《关于持续深入优化营商环境的实施意见》(以下简称《意见》)推出的21条举措，更是针对多项改革列出了时间表、细化了“作战图”。对《意见》中明确将在近期完成的改革事项，本报记者近日进行了梳理，并将持续关注改革进程。

动员大会上德州市委主要负责同志表示，必须善用系统思维，按照“四最”要求，统筹推进简政放权全链条、各环节，实现服务效能整体最优。据介绍，德州要求按照“应放尽放、放无可放”的原则，将市级行政权力事项，除涉及公共安全等重大敏感事项外，全部下放至县级实施。对国务院、省政府下放的行政权力事项，县级有意愿实施且有力量承接的，一律“一步到位”下放至县级实施。编制市、县行政许可等事项划转清单，7月底前向社会公布。坚持“应进必进、能进必进”，依申请类政务服务事项和公共服务事项全部实现线上进平台、线下进大厅。当前，市、县两级共有依申请政务服务事项12498项，可全程网办事项已近90%。

《意见》提出6月底前综合运用直接下放、服务窗口前移和下放实质性审核权，将市级行政许可事项调整为由县级实施。记者从相关部门了解到，这一举措正在全市推开，对法律法规没有明确规定实施层级的事项，直接下放到县级实施。对法律法规规定不能下放和委托的事项，采取前移服务窗口的方式，派驻人员在县级设立专门受理点(窗口)，办理市级许可事项;对无法前移服务窗口办理的事项，采取受理审核权与批准权适当分离、受理审核权下放、完善“审核转报”的方式，由县级部门(单位)行使实质性审核职权、依法承担相关法律责任，市级部门(单位)不再进行实质性审核;对与行政许可相关联的行政权力、公共服务和收费等事项一并下放，确保关联事项能在同一层级“一键办理”。

《意见》提出6月底前用水用气报装实现“网上办”“掌上办”。记者了解到，此前除用水报装外，用气和用暖均无法实现网上受理。改革后，在时限方面，用水用气报装无外线工程的项目，简化为申请受理和装表接通两个环节，水气接通均不超过4个工作日;有外线工程的，简化为申请受理、现场踏勘编制方案和验收接通三个环节，水气接通分别不超过7个和10个工作日。在材料方面，新建及改扩建项目用户报装申请材料简化为申请表一份材料。

办理渠道方面，按照“一站办、网上办”的要求，将中心城区11家水暖专营单位全部进驻政务服务大厅窗口，设置市政公用服务专区，实现“一窗受理”;依托“德州政务服务网”，实现“一网通办”利用“爱山东”App，实现“掌上办”;此外，用水报装可在“德州水务”公众微信号进行办理，鼓励企业开通企业官网、微信公众号等报装途径。

《意见》提出6月底前与山东省不动产登记“一网通办”平台联通，实现线上申请、异地可办，并实行24小时在线申请和网上查询。记者了解到，这一改革目前已经实现。同时，不动产登记服务点延伸到公积金、银行、开发建设单位、不动产登记代理机构等服务机构，相关服务网点已经达到123个，抵押登记、抵押注销登记、商品房预告登记、首次登记等相关不动产登记业务可直接在服务网点办理，截至目前共受理8000余笔。针对城镇居民不动产登记历史遗留问题，目前已解决14个小区1600余户群众的办证难题问题。

提速工程建设项目审批方面，《意见》提出企业报建项目每个审批阶段只需填写一张表单，申报材料由各相关部门共用共享。记者了解到，去年根据工程建设项目审批制度改革工作要求，当地已经推出“一张表单”，目前正在根据省里要求进一步整合各事项要素，为企业申报提供更加

详细的清单，提高“一张表单”的便捷度和使用率，该项改革预计在7月底完成。此外，推行施工图设计联审制度，目前多图联审系统已经建成，消防、人防、气象和抗震等技术审查已并入施工图设计文件审查，实现了同步设计、并联审查、结果互认。近期，水、电、气、热、通信等施工图审核模块已经建成，下一步将进一步扩大联合审图的范围。

在提升企业开办便利度方面，《意见》提出企业登记等事项一个工作日办结，企业开办实行一窗受理、一表填报、全程网办，实现企业设立登记、刻制印章、申领发票、社保医保登记和公积金登记在一个工作日办结。记者了解到，目前企业开办6个事项合并为“一件事”，实现一次申报、两个环节，营业执照申领、社保登记、医保登记和住房公积金登记2小时内办结，公章刻制和涉税办理1.5小时内完成。

《意见》还提出6月底前设立针对企业诉求的应诉平台，完成涉企税费专项清理整治，完成已出台涉企政策梳理，以及完成道路交通事故多发点段及严重安全隐患排查等。记者了解到，目前应诉平台已经建立;已完成道路交通事故多发点段及严重安全隐患排查，实现道路安全设施与道路主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时使用。

□ 本报记者 贺莹莹  
本报通讯员 李禄超 尹晓燕

德州交通执法不断升级「智慧大脑」

6月30日上午，德州市交通运输综合行政执法支队经开区大队执法人员李培良和吴国栋在高铁东站周边路段进行执法检查。滴滴滴……9时20分，非法营运车辆智能识别系统手持便携终端发出报警信息，显示一辆纳入重点监管对象的车辆驶入站南路，卡口监控摄像头开启自动锁定追踪功能，显示该车驶向进站口。9时25分，执法人员赶到现场，随即开展执法检查。经检查，该车在无营运证、驾驶员无从业资格的情况下，自乐陵拉载三名乘客到高铁东站，每人收取45元至50元不等的车费，涉嫌非法营运。驾驶员在非法营运车辆智能识别系统呈现的“铁”证面前，承认了从事非法营运的事实。

记者了解到，非法营运车辆智能识别系统手持终端个头和手机差不多大。屏幕上，非法营运车辆的车型、车牌、告警次数、卡口名称等信息一览无余。“黑车”踪迹难寻，执法取证难等问题一直困扰着执法人员。德州市交通运输局建成非法营运车辆智能识别系统，通过对进出车站枢纽等重点区域的车辆进行分析研判，将不合规地多次通过重点区域的车辆纳入重点监管对象库，并与执法处罚数据库、网约车信息交互平台以及12328交通运输服务监督热线等实现信息比对筛查，自动生成重点监控“黑名单”。“黑名单”车辆通行重要区域时，系统将自动报警，并进行智能动态追踪，车辆实时位置及预判轨迹同步推送一线执法人员手持终端，便于精准执法。目前，在高铁德州东站、火车站、汽车站等重点区域共37路视频监控接入监管平台，实现主城区重点客运集散区域网络全覆盖。今年上半年，“黑车”投诉举报案件数量比2019年下半年下降约26%，汽车总站客流量大幅提升，出租车载客量大幅增长，群众满意度显著提升。省交通运输厅在全省推广德州“黑车”治理经验做法。

从“人治”变“机治”，将大数据分析应用到交通执法，还不仅如此。7月2日，在位于105国道的治超非现场执法系统运行现场，记者看到了这样一幕：一辆货车疾驰而过，车牌、车型、轴数、总重、车辆外观、超限数据及图像等信息，实时传送到不远处的德城超限检测站内的执法平台上……

“治超非现场执法系统依托铺设在路面的窄带式高速动态秤、监控抓拍设备、车辆识别系统、违法车辆信息显示屏等，对从河北进入德州的车辆实施动态不停车检测，24小时不间断执法，只要有超限超载的情况随时反馈到执法平台。”德城超限检测站中队队长孟祥东介绍说，交通执法人员会筛选平台上的车辆信息，对违法超限超载车辆立案调查，并通知当事人接受处理。

德州地处山东“北大门”，货运车辆通行密集，如何严控超限超载车辆，保护公路安全畅通，亟须创新执法理念和模式。为此，德州变“人治”为“机治”，以“互联网+”方式破解治超难题。2018年，在全省率先启动治超非现场执法系统建设，德城超限检测站非现场执法系统建成启用，系全省首家。自启用以来，其在路段货车超限率由试运行期间的17%下降到2%以下，德州籍违法超限车辆基本绝迹，该路段未发生一起因超限运输引发的交通事故。2019年底，德州市再获全省治超考核第一名，实现治超考核“三连冠”。

目前，德州全市已经建成非现场执法系统14处，在建22处，是全省建设和应用非现场执法系统数量最多的市。按照全市非现场执法网络布局规划，计划到2023年，德州将建成51处非现场执法系统，并统一纳入网络平台，形成全市一张网。

另外，为解决跨区域执法协同和信息孤岛等问题，德州市不断升级完善交通运输综合执法信息监管平台。“这个平台，可以说是交通执法的‘智慧大脑’。”德州市交通运输综合行政执法支队支队长杜守军介绍。

德州开展损害营商环境突出问题专项整治 今年已查处问题39起 47人受党纪政务处分

□ 记者 张双双 通讯员 高红岩 张崇熙 报道  
本报德州讯 根据日前德州市纪委监委印发的工作方案，当前德州正在开展损害营商环境突出问题专项整治行动。

德州市抽调专门力量，组建工作专班，针对反映强烈的政策落实、行政监管、执法监督、公共服务等4个方面的问题，深入部门、企业，开展明察暗访，并明确每月至少开展一轮集中察访。创新纵向比排査方式，深挖困扰企业壮大的突出问题。全市纪检监察机关还选取不同行业、领域、类型的部分企业设立67个营商环境监测点，发放《营商环境联系卡》，与企业工作人员进行面对面交流，实行蹲点监督，广泛收集企业意见建议和投诉，定期分析研判，精准发现问题。今年以来，德州市纪委监委查处损害营商环境问题39起，47人受到党纪政务处分。

平原600余家工业企业有了环保帮办

□ 记者 张海峰 通讯员 王美英 报道  
本报平原讯 今年以来，德州市生态环境局平原分局针对目前企业环保意识、环保投入、社会贡献不平衡现状，制定了“四层四队”工作模式，让平原600余家工业企业有了“一对一”环保帮办。

6月30日，阳煤平原化工有限公司副总经理杨晓辉介绍：“我们企业在环保护层，分包人是分局局长张洪波，上半年他已经来了三次了，从新项目建设、扬尘治理等方面，帮我们出主意解难题，为企业绿色发展出谋划策。”据介绍，他们将全县600余家工业企业分为四个层面，分层分专业分帮办，即将企业设置为保驾护航层、培养扶持层、整改提升层、预警取缔层，实现保驾护航层企业舒心发展，培养扶持层企业放心落地，整改提升层企业决心整改，预警取缔层企业无心违法。

“一证一行业，一章全覆盖”

□ 记者 张海峰  
通讯员 王书胜 报道  
德州市陵城区行政审批服务局近期以“一业一证”改革为突破口，平均实现审批申请材料压减60%，审批时限压减80%。接下来，他们力争做到行业综合许可“一证一行业，一章全覆盖”，有效解决企业、群众跑多窗、跑多趟的办事痛点，切实为企业、群众节省办事成本。

图为前不久，陵城区某超市负责人(左)高兴地拿到了该区核发的第一张“行业综合许可证”。



德州上半年新开办企业数同比增长18%

□ 记者 贺莹莹  
通讯员 杨珊珊 艾敏 报道  
本报德州讯 “业务推进不拖不卡快速响应，这让我们投资者感受到政府扶持企业的热情。”近日，德州医健通互联网医院有限公司负责人史长华说。作为中心城区首家申请互联网医院的企业，德城区行政审批服务局提前介入服务，全程帮办代办，为企业下一步对接省服务监管平台节约了时间。

记者从德州市行政审批服务局了解到，今年上半年全市新开办企业14926家，同比增长18%。新开办企业注册资本500万元以上2632家，其中2000万元以上注册资本企业399家。新开办企业中，批发零售业3909家，占比26%;建筑业2839家，占比19%。

统计显示，今年1-2月份，受春节及疫情影响，德州市开办企业数量呈现30.57%-37.79%的负增长。而在今年3月份，德州市开办企业数量呈现逆势增长的趋势，去年3月份新开办企业2463家，今年3月份则有3134家，同比增长27.24%。

“据分析，3月份增长的主要原因，是饭店堂食开放导致餐饮企业注册数量上升，以及因疫情导致消毒用品企业注册数量增长。”德州市行政审批服务局审批一科四级主任科员刘敏告诉记者，4月、5月、6月同样呈同比增长。由于6月前后德州针对企业开办的普惠性政策接连发布，6月份全市新开办企业同比增长达54.62%。此外，农民专业合作社数量也增长迅速。

开办企业便利度是优化营商环境的重要指标，德州接连推出多项惠企举措，为企业开办提速减负。

今年德州将企业开办6个事项合并为“一件事”，实现一次申报、两个环节，营业执照申领、社保登记、医保登记和住房公积金登记2小时内办结，公章刻制和涉税办理1.5小时内完成，通过山东政务服务“一窗通”系统，实现了全程网办、一次办好。开办时限不断压减，目前，全市一般性企业开办半个工作日办结，办结时限比省、省政府要求的1个工作日压缩了一半。

全市全面推行免费“帮办代办”工作，为开办企业有效节约中介费用。今年6月份，全市各县(市、区)实现公章免

费刻制，市级推进免费赠送税控设备，县级推进税控设备费用依法抵扣，实现企业开办“零费用”。“政策大礼包”免费邮寄送达，实现企业开办“零跑腿”。此外，提升代办人员水平，准备资料时间由原来的1个工作日压缩至不超过2个小时;设立了“企业开办专窗”，实现一窗受理、一窗办结。全市已经实现了市级30项、县级50项以上“一链办理”事项线下办理。



扫描二维码，通过大众日报客户端德州频道了解更多德州新闻

聚焦基层实践

临邑：项目化推进志愿服务 创新开展文明实践

书画进“万家”，文明存“银行”



□ 记者 张海峰 报道  
图为馨园社区新时代文明实践志愿服务队志愿者(左)在用爱心积分卡兑换奖励。

□ 本报记者 张海峰  
本报通讯员 任青松 刘丽莹

的李成美感觉这三句话说得特别好、特别对，平时看看，就心里暗暗嘱咐自己，要比着上面说的做，也教育孩子这样做。

临邑县是“中国书法之乡”“中国书画之乡”，有文化资源优势。2019年临邑县依托锦泰书画联谊会组织成立了“书画进万家”新时代文明实践志愿服务队伍，截至目前已成为11000余户农村家庭赠送了精心创作的书画作品，美化了居家环境，提升了农家文化品位。特别是去年县委宣传部、县妇联等组织的“美丽庭院”创建活动，增加了一个小小的创意：对获评“精美庭院”的400多个家庭，由其口述“家家家训”，请书法爱好者总结提炼后创作成书法作品，赠送给他们。这非常受大家欢迎，“书画进万家”这一新时代文明实践志愿服务品牌也越叫越响亮。

在推进文明实践过程中，临邑县建立三级组织架构体系，建立三级志愿服务队伍，完善“1+12+12+N”志愿服务队伍体系，即“1个县新时代文明实践志愿服务总队+12个乡镇新时代文明实践志愿服务总队+N个镇(街道)志愿服务大队+N个全县各级文明单位、行政村新时代文明实践志愿服务队”。志愿服务涵盖了教育、医疗、法律、文体和环保等各个方面，共有志愿服务队伍828支，今年以来已累计开展志愿服务活动7000余次。

他们用项目化思维推进志愿服务。文明实践与志愿服务、脱贫攻坚和乡村振兴相结合，在实施农村人居环境整治、文明生活方式行动、洁净扶贫等工作中，开展了“金牌助老”“书画进万家”“幸福28”“牵手关爱”等优质志愿服务项目77个。县财政设立500万元奖补资金，把新时代文明实践和“美丽庭院”创建一体部署、一体推进、一体落实、一体奖补。此外，依托县融媒体中心“邑视界”客户端，建设新时代文明实践网上平台，完善了新时代文明实践志愿者注册管理、志愿服务队活动开展、精彩活动宣传等环节，推广了“群众点单、中心派单、志愿服务队接单、群众评单”新时代文明实践志愿服务评价体系回路。疫情防控期间，新时代文明实践中心与县融媒体中心联合开设了“新时代文明实践实践·典型宣讲”专栏，根据群众点单需求，制作品质精良、内容精确的视频节目，同时在电视及新媒体播出，并择优推荐到“学习强国”平台，有效促进了“两中心一平台”深度融合。

临邑县兴隆镇苗屯村村民李成美家里的显眼位置，放着一幅装裱好的书法作品，上面写的是“与人为善，与邻为友，严己宽人”，旁边还写着李成美和丈夫的名字。

6月28日，李成美告诉记者，这是去年县里开展“美丽庭院”创建活动的奖品之一。那12个字是书法家根据他们表达的意思创作