



# 全省开通5G基站2.3万个

## ◆前5个月5G投资居全国第四位 ◆进场难、电价高问题得到有效破解

### 权威发布

□记者 付玉婷 报道

**本报济南6月30日讯** 加快5G建设、新开通4万个基站，是今年山东省政府工作报告中确定的任务。记者从省政府新闻办今天召开的发布会上了解到，省工信厅联合发改、住建、国家电网等17个部门、单位出台的《关于深入落实电价优惠和公共资源开放 加快我省5G基站建设的通知》，以6大项17条具体措施有效化解我省5G基站建设中存在的进场难、电价高两大制约因素，目前全省已累计开通5G基站22997个。

据测算，5G基站单站用电量约是4G基站的3倍，用电成本在5G基站运营成本中占到很大比重。山东拿出“真金白银”推动5G基站在全省布局发展，首先是加大5G基站电价扶持力度。按近期我省专门研究制定的5G基站低谷储能电价政策，对安装储能设备的5G基站，其低谷电价在现行每千瓦时0.32元标准基础上，降低3分钱至0.29元，预计减轻电费负担2400万元左右。

5G基站还具有布点多、密度大等特点，一般要依靠建筑物、路灯等进行建设并就近取电，客观上造成5G基站需要大量采用转供电方式进行供电。省发展改革委二级巡视员王海明透露，全省正加快推进的直供电改造，将帮助5G基站显著降低运行成本：经协调，国网山东省电力公司根据电网配变变压器分布和5G基站规划布点情况，制定5G基站转改直“一站一策”，对满足直接接入条件的基站，实行低压就近接入山东电网，实现由电网企业销售到户，抄表到户，服务到户，收费到户。据统计，截至目前，仅山东移动就完成了2200个5G基站的直供电改造。国网山东电力公司副总经理董京营透露，1-5月，该公司已推动实现3012个5G基站“转改直供电”。

之前的调研显示，部分5G基站站点的电费收取价格高达1.8元以上，我省严查查处涉及5G基站的价格违法案件，倒逼转供电单位严格执行限价。对于因客观条件，无法改为直供的5G基站，省发改委已会同省有关部门启动集中专项整治行动，组织各市对全省转供电5G基站进行摸底，制订集中整治方案，今年年底前，全省将重点排查1万个以上转供电电价政策执行情况，对不落实国家降价政策、



违规转供电加价、搭车涨价等价格违法行为，发现一起、查处一起，绝不姑息。据统计，全省已对山东移动2100座转供电基站完成清理工作，用电价格每千瓦时平均降低0.2元，预计减轻电费负担近千万。

多项措施共同推动下，截至目前，全省16个市均已展开5G网络建设，济南、青岛、烟台基本实现重点城区连续覆盖。山东联通、移动、电信公司今年累计新开通5G基站12214个。新开通数量列前五位的市分别为：青岛、济南、潍坊、烟台、临沂，五市合计新开通数量占全省的83.1%。1-5月，全省5G投资完成21.9亿元，居全国第四位，5G用户总数达到420.2万户。

“济南、青岛6月底前完成全年5G建设任务。”省通信管理局副局长孙海波表示，在此基础上，争取实现县域5G网络覆盖；烟台等14市则将在9月底前完成全年5G建设任务。目前，17部门已成立工作专班，由省工信厅牵头形成推进合力，及时协调解决存在的困难问题。

“建5G是为了用5G。”省工信厅副厅长高方透露，从各市上报的5G基站建站需求看，重点产业领域占比21%，省工信厅已会同联通、移动、电信编制了300个5G应用场景案例集，开展线上线下推广，撬动5G应用加速开展。

### 相关链接

## 交通教育领域加速5G布局应用

□记者 付玉婷 报道

**本报济南6月30日讯** 交通、教育领域是抢先体验5G业务的主力军，记者从省政府新闻办今天召开的发布会上了解到，我省多个5G智慧交通项目正推进，19个教育单位的60个点已完成进场协议签署并进场施工，解决率81.08%，高于全省平均水平十个百分点。

我省以便捷出行和货物其流为导向，加快推动5G与交通的跨界融合。省交通运输厅副厅长司家军透露，根据与中国铁塔山东省分公司的战略合作，我省在重点交通基础设施、重点项目施工现场、非现场执法等领域已开展试点；双方共同推动公共机构、政府投资为主及政府全额出资的企业所属的交通公共场所、建筑物等公共资源向5G基站免费开放。

鲁南高铁成为全国首条5G网络全覆盖的高速铁路，山东铁投集团与山东铁塔创新使用多项5G新技术，统筹车站、隧道、基站建设，实现三家运营商全网络的完善覆盖；乘客在时速310公里的高速移动下仍可体验流畅、优质的5G网络。不

仅如此，5G在智慧高速公路领域的应用也在深化，目前济青中线、京台南段两个智慧高速示范项目正加快建设。

济南则有了5G智慧地铁示范应用：济南地铁3号线上，济南轨道交通集团与山东铁塔、三大运营商合作，通过全频段5G漏缆技术，有效破解兼容难题，实现了对三家运营商2G到5G网络的全部兼容，这在国内尚属首次。

按照全省5G基站建设工作部署，山东大学以及齐鲁工业大学等26个省属高校将部署建设74个基站，受疫情影响，目前尚有9个单位、14个点未达成进场协议。省委教育工委副书记、省教育厅副厅长白皓表示，《山东省教育信息化2.0行动计划（2019-2022）》正加快实施，这将进一步提升信息化基础环境、普及数字资源、优化治理能力、培养创新人才等方面的应用。同时，我省鼓励省内高校设立5G相关专业，支持校企合作，培养一批有国际竞争力的5G产业技术人才和技能型人才。

## 《山东省生态环境行政处罚裁量基准》今日起施行

# 执法权戴“紧箍”，轻微违法获“松绑”

### ◆多因子裁量，裁量结果更加科学合理准确 ◆首次明确8种轻微违法免罚

□本报记者 陈晓妮  
本报通讯员 田志海

7月1日起，《山东省生态环境行政处罚裁量基准》（以下简称《裁量基准》）正式施行。记者从省生态环境厅执法局获悉，《裁量基准》首次明确8种轻微违法行为免于处罚，对企业生产经营中的一些“无心之过”给予“松绑”。与此同时，执法人员的环境执法权戴上“紧箍”，减少执法过程中人为因素影响，使执法的公正性和精准性进一步提高。

2019年，我省各级生态环境部门立案查处环境违法案件16585件，罚款金额10.98亿元，处罚数量和金额位居全国前列，环境执法切实发挥了应有的效果。但在具体的案件中，比如“某项违法行为可处10万元以上20万元以下的罚款”，面对这样的“弹性空间”，不同的执法人员可能会开出不同的罚单。

针对可能出现的“同案不同罚”，2018年我省曾出台《山东省环境保护厅行政处罚裁量基准（2018年版）》，规范环境行政处罚自由裁量权。相较2018年版，

新施行的《裁量基准》进一步细化提升，根据违法行为的构成要素和违法情节，有针对性地设定了多个裁量因子，弥补了原《裁量基准》裁量因子单一等问题，确保裁量结果的科学、合理、准确。

记者注意到，新的《裁量基准》对268种环境违法行为的行政处罚裁量权进行了细化量化。其中，涉及建设项目管理类违法行为11种、大气污染防治类47种、水污染防治类48种、固体废物污染防治类46种、土壤污染防治类27种、海洋污染防治类22种、辐射污染防治类52种、其他类15种。

以超标排放大气污染物这一违法行为为例，原《裁量基准》仅以超标倍数作为裁量因子，考虑因素不够全面，界限也相对模糊。新施行的《裁量基准》综合考虑废气类别、超标因子数量、超标排放情况、小时烟气流量、违法行为发生时期环境敏感度、违法次数等因素，指导执法人员根据违法行为的事实、情节、后果有针对性地调取证据，对违法行为进行综合考量和全面裁定，最大限度地实现过罚相当。

具体裁量时，“裁量表+公式”的方式既压缩了裁量空间，又避免人为因素过多干预。“执法人员裁定处罚金额时，首先明确违法行为对应的行政处罚裁量表，然后确定裁量表中各项裁量因素的裁量等级，再将裁量等级代入公式计算处罚金额。”省生态环境厅执法局行政处罚室主任科员刘静介绍。

使用公式不是让执法人员做函数题。为方便基层人员高效、便捷、准确地计算处罚金额，执法局为各市提供了具备“行政处罚自由裁量计算器”功能的裁量计算小程序，通过输入有关裁量因素，自动计算处罚金额。

企业更关注的是，《裁量基准》首次明确了8种轻微免于处罚的违法行为清单。因突发事故等非主观故意因素导致治污设施不正常运行、轻微超标排污、未依法备案环境影响登记表、危险废物管理贮存不规范、扬尘管控措施落实不到位、不正常使用焊烟收集处理设施、信息公开不及时不规范等8种轻微违法行为，在及时纠正、未造成危害后果的情况下，可以免于处罚。

“之所以要列出从轻、减轻、免于处罚的情形，是因为在近年来的执法检查中我们发现，恶意排污的情况总体较少，很多企业是因为生态环境法规政策不了解、不熟悉，从而产生违法记录，影响环境信誉和长期发展。对这些‘无心之过’‘能力不足’，轻微违法免于处罚清单的确定有利于鼓励和引导企业及时改正轻微违法行为，也是我们优化服务营商环境的重要举措。”省生态环境厅执法局行政处罚室主任刘婷告诉记者。

环境执法既是“防火墙”，也是“助推器”。在执法帮扶过程中，我省还同步开展“送法入企”助力企业复工复产活动。检查组每到一家企业，都会送上一本由省生态环境厅执法局制作的服务手册，梳理汇总了日常执法监管中常见环境违法行为及处罚措施、企业环境信用评价记分规则和核销流程、移送公安机关实施行政拘留的情形等内容。“执法人员坚持执法与帮扶并重，给企业全面‘体检’，根据实际情况提出整改建议，帮助提升环境治理水平。”刘婷说。

用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系，努力聚天下英才而用之。

习近平指出，要抓好党的组织制度建设。党的十八大以来，党中央先后制定和修订了党内政治生活若干准则、党组工作条例、地方党委工作条例、党的工作机关条例、支部工作条例以及农村、国企、机关、高校基层党组织工作条例等一系列组织制度方面的党内法规。党的十九届四中全会把健全维护党的集中统一的组织制度作为坚持和完善党的领导制度体系的重要内容，纳入国家制度和治理体系之中。中央相关部门、各级党委（党组）要结合实际，把党内组织法规和党中央提出的要求具体化，建立健全包括组织设置、组织生活、组织运行、组织管理、组织监督等在内的完整组织制度体系，完善党委（党组）落实全面从严治党主体责任的责任清单，并严格抓好执行，不断提高党的组织建设的制度化、规范化、科学化水平。

（上接第一版）保持坚强政治定力和正确前进方向，充分发挥各级党委（党组）、各领域基层党组织的政治功能和组织功能，把广大党员、干部和各方面人才有效组织起来，把广大人民群众广泛凝聚起来，成为夺取新时代中国特色社会主义新胜利而团结奋斗的强大力量。

习近平强调，要抓好用党的科学理论武装全党。要加强马克思主义特别是新时代中国特色社会主义思想的理论武装，使各级党组织和广大党员、干部特别是领导干部掌握马克思主义理论武器，提高马克思主义理论水平和运用能力，共同把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。各级党委及其组织部门要自觉用党的科学理论指导党的组织建设，结合新的实际推进改革创新，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为实现新时代党的历史使命提供坚强组织保证。

习近平指出，要抓好党的组织体系建设。严密的组织体系，是马克思主义政党

的优势所在、力量所在。党的十八大以来，我们抓党的建设，首先就抓中央委员会、中央政治局及其常委会的建设，制定的各项党内法规都对中央领导同志提出更高标准，要求中央领导同志在守纪律讲规矩、履行管党治党政治责任等方面为全党同志立标杆、作表率。中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，要認真贯彻执行党组工作条例和党的工作机关条例，把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”，要認真贯彻执行地方党委工作条例，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，要坚持大抓基层的鲜明导向，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员在改革发展稳定中的先

锋模范作用。各级党组织要提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

习近平强调，要抓好执政骨干队伍和人才队伍建设。新时代党的组织路线提出坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针，就是强调选干部、用人时既要重品德，也不能忽视才干。要提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重要任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。各级党组织要严格把好政治关、廉洁关，严把素质能力关，及时把那些愿干事、真干事、成事的干部发现出来、任用起来。要加强干部教育培训，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代发展步伐。要深化干部制度改革，完善管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理机制，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。要深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使

今年汛期预计全省平均降水量较常年偏多两成

从气象部门预测分析看，今年汛期全省平均降水量较常年偏多两成左右，鲁西、鲁中约偏多两到五成，出现极端气候事件的概率增大

尤其是做好东平湖、恩县洼等重要蓄滞洪区运用准备

从记者 付玉婷 报道  
**本报济南6月30日讯** 山东马上进入主汛期，从气象部门预测分析看，今年汛期全省平均降水量较常年偏多两成左右，鲁西、鲁中约偏多两到五成，出现极端气候事件的概率增大。记者从今天召开的全省防汛工作视频会上获悉，我省将对防汛风险隐患和薄弱环节进行拉网式、地毯式再排查。

水利、住建、自然资源等部门针对水利工程、山洪灾害易发区、城市低洼易涝区等重点区域、重点部位进行再排查，突出对头顶库、尾矿库、行洪河道、旅游景区、化工园区、工矿企业、采煤塌陷区、在建工程以及重大工程、重要基础设施风险隐患的排查整治，做到不留盲区、不留死角。排查中，建立风险隐患工作台账和责任清单，限时完成整改，一时难以完成的，逐一制订安全度汛方案，落实安全度汛措施。

针对山洪灾害易发区、地质灾害隐患点、病险水库、头顶库、尾矿库、工地简易板房、旅游景区、城乡危房、学校幼儿园、养老院等区域，会议要求，应急预案应进一步细化，落实人员转移方案，迅速果断转移危险地区群众，严防因转移不到位、不彻底而造成的人员伤亡。尤其是做好东平湖、恩县洼等重要蓄滞洪区运用准备，按就近原则，逐户落实转移路线、安置地点、责任人、联系人、转移交通工具等，确保一旦启用，区内人员全部安全转移，切实做好转移人员安置工作，确保转移群众有饭吃、有衣穿、有房住、有干净水喝、有病能得到及时治疗。

据介绍，今年以来，山东省市县三级防汛抗旱指挥机构全部调整到位，落实了省、市、县各级及重点工程防汛抗旱防风行政责任人1916名。截至目前，通过单位自查、重点行业检查和省防指综合检查三个层次，全省各级共派出检查组3200余组次，发现隐患或问题1.1万余处，已全部落实整改措施。

## 我省与我驻厄瓜多尔大使馆 举办视频连线活动

□记者 戴玉亮 报道  
**本报济南6月30日讯** 北京时间6月30日上午（厄瓜多尔当地时间6月29日晚），我省与我驻厄瓜多尔大使馆联合举办了“来自家乡的问候：山东省与厄瓜多尔中资企业、华人华侨心手相连、共抗疫情视频交流会”。

当前，新冠肺炎疫情在厄瓜多尔不断蔓延。我省的海尔集团、兖矿集团、招金集团等多家驻厄中资企业、教育机构和当地华人华侨的生产生活受到不同程度的影响。为了更好地帮助厄瓜多尔公民和当地华人华侨解决个人防护等实际困难，省外办、省卫生健康委等有关部门与我驻厄大使馆共同举办此次活动。

省外办、省卫生健康委有关负责人和中国驻厄瓜多尔大使陈国友、驻厄瓜多尔总领事张滔及使领馆相关负责人参加了视频交流会。来自省疾病预防控制中心、省精神卫生中心和省中医院的3位专家，在线向我驻厄瓜多尔使领馆、驻厄瓜多尔总领馆、中资机构、教育机构、医疗机构和当地华人华侨代表等48家参会单位分享了个人防护、中医健康知识和疫情之下心理疏导等方面的建议和措施，解答了大家关于预防、检测与就医等方面提出的问题。

省外办负责人表示，在国内抗疫的关键时刻，身在厄瓜多尔的中资企业、华人华侨心系祖国，万里驰援，为国内提供了有力的支持。同样，祖国也时刻牵挂着远在异国他乡的我国公民和侨胞。虽然厄瓜多尔的疫情形势严峻，但只要我们守望相助、同舟共济，就一定能够共克时艰，在这场疫情防控阻击战中取得最终胜利。

（上接第一版）会议指出，深化农村宅基地制度改革，要积极探索落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权的具体路径和办法，坚决守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损这三条底线，实现好、维护好、发展好农民权益。

会议强调，推动媒体融合向纵深发展，要深化体制机制改革，加大全媒体人才培养力度，打造一批具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的舆论格局，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

会议指出，教育评价事关教育发展方向，要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，着力破除唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，建立科学的、符合时代要求的教育评价制度和机制。

会议强调，国有文艺团体是繁荣发展社会主义文艺的中坚力量，要以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，突出问题导向，坚持分类指导，以演出为中心环节，激发国有文艺院团生机活力，创作生产思想精深、艺术精湛、制作精良的舞台艺术佳作，满足人民向往美好生活的精神文化需求。

会议指出，党的十八届三中全会以来，我们着力增强卫生健康治理体系整体效能，优化医药卫生资源配置，提升医疗卫生服务水平，推动建立起世界上规模最大的基本医疗保障网络，患者就医负担逐步减轻，人民健康状况和基本医疗卫生服务的公平性及可持续性持续改善。这次应对新冠肺炎疫情，我们的医药卫生体系经受住了考验，为打赢新冠肺炎疫情防控阻击战发挥了重要作用。要坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，强化大卫生大健康理念，把预防为主摆在更加突出位置。要梳理各地深化医改情况，总结好的经验做法，加快推进健全分级诊疗制度、完善医防协同机制、深化公立医院改革、深化医保支付方式改革、加强医保基金监管、加强基层医疗卫生机构能力建设、完善药品供应保障体系等重点任务，完善相关配套支撑政策，打好改革组合拳。要高度重视新一代信息技术在医药卫生领域的应用，重塑医药卫生管理和服务模式，优化资源配置、提升服务效率。对近期一些地方在疫情防控中出现的突出问题，要抓紧从体制机制上想办法、补漏洞，坚决防止疫情反弹。

会议强调，要抓好好党的十八届三中全会以来部署改革任务的落实，完成“十三五”规划主要目标任务，决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会结合起来，把统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作贯通起来，有针对性地部署推进关键性改革。要提前谋划“十四五”时期改革工作，更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次体制机制问题。改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间，对待新事物新做法，要更加鼓励和引导，让新事物健康成长，让发展新动能加速壮大。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。