

## 聚力“六稳”“六保”·重点工作攻坚看行动

## 基层运转有力 前行更有底气

——六谈全面落实“六保”任务

□ 本报评论员 姜和军

治国安邦重在基层。基层是国家治理的“神经末梢”，是公共服务供给“最后一公里”。保基层运转，强基层治理，关系千家万户利益，关乎社会稳定根基。

受疫情影响，今年前5月全国一般公共预算收入同比下降13.6%，全省一般公共预算收入下降6.9%，基层财政收支平衡压力突出。今年我国发展面临的风险挑战上升，基层工作难度更大，基层干部责任更重。基础不牢，地动山摇。我们要全面掌握基层运转态势，为基层保障财力，给基层松绑减负，向基层放权赋能，提高基层治理能力，确保基层有力运转。

“巧妇难为无米之炊。”保基层运转，紧要的是补足“钱袋子”。今年国家新增的财政赤字和抗疫特别国债共2万亿

元，直达市县基层，直接惠企利民；我省将11项省级财力性转移支付直接拨入困难县工资专户，同时提高直管县财政资金留用比例……这些举措“雪中送炭”，将缓解基层资金压力。保障基层财力，不能仅靠上级财政支持。各地各部门要牢固树立“紧日子”观念，全面统筹各类资金，一般性支出坚决压下来，“三公”经费从严控制，让财力优先保障基层运转。要优化保障结构，坚持精准投放，抓重点、保基本、兜底线，把每一分钱都用在刀刃上。要在规范运作前提下，通过PPP等方式，多元化筹集资金，让社会资本在城乡公共服务和基础设施建设中发挥有效作用。

为基层运转加力，还需给基层松绑减负释放活力。“上面千条线，下面一根针。”若基层干部负担过重将导致“神经末梢”失灵，影响行政效能和治理成效。

去年以来，各地各部门贯彻落实中央“基层减负年”决策部署，努力为基层减负、让基层有感。但一些困扰基层的形式主义问题依然存在，有的形式主义现象改头换面、隐形变异。要坚持标准不降、力度不减，精准施治、靶向治疗，加强源头治理和制度建设，坚决纠正形式主义问题。减负并非简单“卸包袱”，更不是降低工作标准，而是让基层干部从“无谓的事务”中解脱出来，把节省的时间放到干事创业上，把心思精力用于服务群众最前沿。要持续在繁文缛节上做“减法”，在勤廉作风上做“加法”，挤干形式主义的水分，增加实干担当的养分，让基层负担减下去，干事激情提上来。

让基层运转更有力量，就要深化治理改革，为基层放权赋能激发动力。当前一些地方基层治理中，仍存在一定程度的权责不对称、属地“权小责大”问题，治理权

限不够，掌握资源不足，“看得见的管不着”。要建立健全赋权清单，科学精准赋权，释放更多社会资源、管理权限和民生服务到基层，使基层有职有权有物更好提供服务优化治理。要构建基层智慧治理体系，提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理、加强基层治理能力现代化建设。继续完善基层考核评价和激励机制，严管厚爱结合，激励约束并重，允许试错，宽容失败，为担当者担当，让实干者实惠，激发基层治理创造力。

九层之台，起于累土。基层稳则社会稳，基础牢则事业兴。优先保障基层财力，松绑减负释放活力，放权赋能增强动力，实现基层运转有力，我们就能维护基层长治久安，确保社会大局稳定，赢得发展主动。

金融辅导队主动上门高效服务，提供“一户一策”差异化辅导

## 95万元“金融活水”救活一家小微企业

□ 本报记者 王德纯  
本报通讯员 张生

6月17日，浙浙沥沥的小雨下了一整天，微凉的风将入夏以来的热度瞬时拉低，但在枣庄市薛城区煜晟陶瓷科技有限公司生产车间里，两台窑炉正不停运转，偌大的厂房热气腾腾，工人们个个汗流浹背。

“6月8日以来，我们和淄博的工厂达成协议，为其生产2000吨物质熔块。对方提供原料，我们只管生产，这种来料加工的方式缓解了企业的发展压力。”煜晟陶瓷科技有限公司负责人田传军说。

煜晟陶瓷科技有限公司是枣庄当地一家小微企业，主要从事陶瓷釉料熔块生产，产品出口东南亚及内销福建、广东沿海一带。受疫情影响，企业下游没有复工复产，产品销不出去，库存越积越多，但企业生产却不能停。

“这两台窑炉的炉体是用特殊材质砌

成的，容易热胀冷缩，点燃后停工很容易报废，会损失几百万元。”田传军说，疫情发生后，仓库里堆满了产品，没地方放了就堆到露天场院里，不到3个月累积了六七千吨的库存，占压了大量的流动资金。

“虽然窑炉维持800摄氏度的保温状态，停止生产，但每天也要消耗2000多元的燃气费。企业账户上只剩下三五万元了。”回忆一个多月前的场景，田传军仍然后怕，“企业发展一时进入了死胡同。”

就在此时，枣庄农商银行薛城支行金融辅导队主动上门，在实地了解企业经营困难及资金缺口后，专门制订解决方案。“银行3天内为我们发放了95万元贷款，真是解了燃眉之急！”田传军激动地说，“有了这笔钱，企业第一时间补发了工人的工资，还在淄博和日照两地新租了两个大仓库，用于存放积压的库存。”

“我们为企业提供利率为4.55%的低

息贷款，并提高抵押物的抵押率。而且能抵尽抵，之前不属于优质抵押物的，比如车辆、专用机械设备，如今也纳入到抵押物中。”枣庄农商银行薛城支行相关负责人说，金融辅导队按照“一户一策”工作方法进行差异化辅导，在实现精准送策、优化授信信用流程降低融资成本的基础上，提高融资效率，为企业提供的放矢的高效服务，平时放款至少需要半个月，如今3天贷款即可发放到企业账户。

银行主动服务小微企业，背后是政府及相关的大力推动。疫情发生后，薛城区以12家银行机构为主体成立了12支金融辅导队，对接区级辅导企业106家，且几乎全部为小微企业。以政府及相关单位为桥梁，畅通企业与银行的信息对接。

“我们重点面向小微企业，相对于大企业，他们更容易出现‘一分钱难倒英雄汉’的局面，有可能几十万元的贷款就能救活一家企业。我们实施普惠金融，对金

融辅导队提出的要求是‘能贷就贷、能贷快贷、能贷多贷’。”薛城区地方金融监督管理局副局长房刚表示。

以枣庄农商银行薛城支行为例，从3月中旬金融辅导队开始进驻相关企业后，根据企业生产经营及复工复产情况，严格执行不抽贷、不压贷、不压贷以及开辟绿色通道等金融政策，已授信专项抗疫贷16户金额3478万元。

田传军形容“金融活水”犹如雪中送炭。“工人有了工资，生活就有了保障，虽然企业限产，但工人工资分毫未降。”他也对未来充满信心，“现在产品卖不出去的局面已经打破，每天能向国内下游企业发货30-50吨，东南亚国家的下游企业复工后，形势会更好。”田传军在淄博仓库存放了3000吨产品供内销，在日照港附近的仓库存放了4000吨产品，待国外复工形式明朗后，让产品第一时间出港。

## 5G+技改，山东工业“智变”再提速

首届智能化技改展洽会举办

■数据显示，尽管受疫情影响，1-5月份，全省规模以上制造业实施投资500万元以上技改项目就有5511个，投资额同比增长4.8%，其中高新技术制造业技改投资同比增长26.6%，保持了快速增长的良好态势

□ 记者 付玉婷 报道

本报济南6月20日讯 山东首届智能化技改展洽会也是国内首个技改类专题展会今天在济南开幕，300余家省内企业与来自国内的65家智能化技改服务商开展现场对接。记者从会上了解到，智能化技改已成为我省推进传统产业高质量发展最直接的途径，而有了5G加持，所引发的产业变革正进一步提升。

随着开采深度加深，采矿环境持续恶化，山东黄金矿业（莱州）有限公司焦家金矿每年的人力成本达到上千万元。“我们在这试点的智慧矿山项目，目前能够实现井下远程驾驶和井下采矿环境的实时传输，仅这两项就节约人力成本50%左右，同时生产效率提高8%以上，运营成本降低2%以上。”负责为这类项目提供解决方案与技术支持的山东移动政企客户中心工作人员刘秀文介绍，这种“智慧”的获得就得益于5G的低延时、大带宽特性；以往在4G条件下难以完成的智能化技术改造从纸面落到了“地上”。

国内移动互联网用户的月均流量在10GB左右，但这在工业互联网应用面显得微不足道：一家智能工厂一天消耗的流量就能达到1PB(1024×1024GB)。“联网设备越来越多，企业对数据传输效率和信息安全都提出更高要求。”青岛海尔工业智能研究院5G应用创新总监黄玉宝提到，借由5G+MEC(多样性边缘计算)构建的基础网络架构，生产数据可实现厂内闭环，而不必像4G环境下一般要上传至公网，这能打消一大批企业面对智能化技改“不敢改”的疑虑。他介绍，目前卡奥斯平台在探索推进中也采取与5G相结合的方式。

省工信厅相关负责人透露，山东工业在数字化、网络化、智能化等方面与先进地区还有较大差距，具体到技改，中小企业与龙头企业差距也比较大，因此我省从资助个别企业技术改造为主转向支持企业技术扩散中心和公共服务平台的建设，使改造需求能成批次解决。“从各平台商现有动作看，5G+技改其实也采取类似思路，先大型龙头企业进行商业落地，并优先能为企业、行业解决长期痛点的场景率先应用，相对成熟后就能以较低成本复制到中小企业。”位秀文认为。

记者了解到，疫情催化下，我省企业面对技改的态度已发生积极变化，越来越多的企业开始自发开展智能化技改，而政府也伸出援手。今年以来，全省工信系统已通过设立“山东技改在线”，建设“技改视频库”，开展“技术改造+”线上对接活动，招引技改服务商，组建公益服务队，打出推动智能化技改的“组合拳”。截至目前，“山东技改视频库”典型案例达到130个，引育各类服务商近300家，举办线上对接活动22场，受众达12万人次。

财政政策方面，我省设立了近10亿元的智能化技改专项资金，加大设备补助、股权投资等财政支持力度。上述措施有力助推全省工业企业智能化技术改造。数据显示，尽管受疫情影响，1-5月份，全省规模以上制造业实施投资500万元以上技改项目就有5511个，投资额同比增长4.8%，其中高新技术制造业技改投资同比增长26.6%，保持了快速增长的良好态势。

(上接第一版)而且安全防护措施不到位、所用材料不达标，他们想寻找一家企业承包工程，但资金一时又不能到位。“既然咱们公司有实力，可以采取先期垫资的形式对梁山工程进行总承包。”服务队为企业设计出一套“产供销+资本+工程”EPC总包的“梁山模式”。

“这完全颠覆了我们传统的销售理念。”孔静说。双方很快达成合作，梁山先交出了7个村的自来水管工程，东宏20天就完成了全部工程。第一家农户通水时，当地政府召开了现场会，看到统一着装的工人、规范的施工，而且效率高、标准高、安全又有保障，一下子又交出了5个镇的工程。在服务队先后8次对接下，东宏目前已承接了梁山12个乡镇600多个村的城乡供水一体化项目，工程量达3亿元。

从过去单纯的产供销，到现在融入当地经济社会发展，参与其规划和建设，这是东宏原来想都不敢想的事。按照“梁山模式”，目前，曲阜、汶上、任城等县(市、区)也相继和东宏签订合同，总工程量超过10亿元。“正是服务队捅破了这层窗户纸，公司发展才打开了一片新天地。”公司董事长倪立营激动地说：“我们什么时候也忘不了服务队！”

## 既要业绩红，又要党旗红

3个多月前，一向致力于装配式建筑装备研发的山东天意机械股份有限公司却研发出了口罩生产设备，目前已有146台的产量。这不仅及时保证了公司复工对防疫物资的需求，为公司开辟了新的盈利点，更是为抗击疫情贡献了力量。口罩机是由公司8名年轻党员带头自发设计制造的。疫情期间，他们通过网络会商，13天设计出图纸、20天造出设备。当集团公司董事长刘洪彬戴上自家企业生产的口罩时，不由地大加赞赏：“关键时刻，还是党员最能顶得上！”

年轻党员们的积极性源于公司党支部开展的争当“红领先锋”活动。2018年9月，服务队一进驻企业就把帮助企业抓党建作为重要任务，通过树立“日事日毕”的意识，亮计划、定目标、比实绩，实行年初承诺、年内践诺、年末评诺，让党员干部带着责任争做先锋模范。党员刘革带领科研人员仅用8个月就研发出代表市场发展方向的保温装饰一体板；党员刘海龙带领10多人的年轻团队建设高端铝型材项目，走在全国前列；党员秦宪军以“工匠精神”组织开展精细化生产……公司党支部推行项目领办承诺行动，每名党员领办1-2项技术攻关，并作出公开承诺，定期公示进展情况。目前，党员和入党积极分子共领办16个项目，已为企业创造直接经济效益1200多万元。

“我们既要让企业业绩红，又要让企业党旗红。”王淼说，服务队队员都是党员，每个人都是一面旗帜，走到哪里影响到哪里。他们一进驻就把党组织关系迁进了企业，支部副书记兼组织委员秦廷军每个月按时将党费以现金的形式交到企业。这让东宏负责收党费的孙路军非常感慨：“服务队每月雷打不动按时交党费，真值得企业学习。”王淼说，“交费事虽小，却强化了党员意识，体现的是政治素质。”

为引导推动非公党建工作，服务队组织编写了4万余字的《非公党建工作指导手册》和万余字的《东宏党建实践工作手册》，推动企业设立党建专职机构、配备2名党群工作人员，成立曲阜首家民营企业党校。促成天意机械投资100多万元建成党建示范基地、非公经济人士理想信念教育基地；天博公司党委实行“三让工作法”，蒂德精机开展“四争一树”活动等，各种党建品牌闪耀在企业车间一线。1年多来，企业对服务队的态度变疑虑为亲和，看到党建在企业发展中发挥着如此大的作用，刘洪彬在公司提出“向共产党学管理”口号，并多次直接表露想法：“我们真想把服务队高薪‘挖’到企业做高管！”

## 我省小麦收获超九成

□ 记者 卢鹏 通讯员 赵玉国 报道

6月21日是二十四节气中的“夏至”。6月20日，聊城市莘平县贾寨镇邢胡刘村田地里，村民刘景华看到收获的小麦，欣喜之情溢于言表。

据省农业农村厅农情调度，截至6月19日下午4时，我省小麦已收5609.5万亩，占应收面积的95%，其中机收小麦5588.2万亩。



## 山东2056万辆电动自行车有了“身份证”

车辆登记挂牌推进交通安全治理体系和治理能力现代化

□ 本报记者 吴荣欣 卢昱 王晓芳

违规生产销售、安全性能较差、交通违法突出、容易引发事故、盗窃案件频发……电动自行车乱象如何解决？去年，《问政山东》将这道复杂的“综合题”交由省相关职能部门解答。

“全省公安交管部门从登记挂牌破题，截至2020年6月10日，累计挂牌超过2056万辆，这份‘答卷’被公安部交管局肯定并‘转发’全国。”近日，省公安厅交通管理局副局长、车辆管理所所长邢玉建用数据作答。

我省是电动自行车产销大省，保有量超过3600万。自2019年11月27日全省电动自行车集中登记挂牌工作启动部署视频会开始，省公安厅交管局和车管所全警动员推进登记挂牌工作。疫情期间，全省各级车管部门举办“e课堂”17期，精准指导登记挂牌业务。在紧张战“疫”的

2、3月份，全省挂牌80万辆。

“给乡亲们搭把手，给交警同志帮个忙，俺乐意。”2019年12月29日，日照市孙家村迎来电动自行车挂牌上门服务，村民老刘自家电动自行车挂牌后，他很快由“门外汉”变成“土专家”，趴在地上帮着乡亲们查找车架号。

群众的十足动力，源自“民主决策、社会协同、群众参与”的思路和举措。省公安厅交管局通过深入调研、电话沟通、上门座谈、网上直通、部门会商等方式，征求职能部门、产销企业、基层单位、广大群众的意见建议，采纳了40余条，其中包括免费挂牌。2019年8月19日在淄博、泰安、德州3市启动试点，随即扩大到16市的16个县区。在两轮试点的基础上，修订完善了《山东省电动自行车登记管理规定(试行)》及工作规范。

“像网购一样方便，15分钟就搞定，一分钱不用花！”说起电动自行车挂牌，在烟台市牟平区务工的刘女士称赞道。今

年3月25日，她电话约车管所民警上门服务，不到一刻钟就为自家电动自行车挂了牌。

这样的惠民措施，全省人人可享。2019年12月1日以来，各地公安交管部门全面推行电动自行车登记挂牌“快捷办、一次办”“网上办、掌上办”“上门办、流动办”，广大车主感受到实实在在的便利。一名车主在给烟台交警大队的感谢信中写道：“为民服务不空喊，小事不大受感动。”

一张小小的车牌，在推进社会治理体系和治理能力现代化中的综合效应日益凸显。

电动自行车有了“身份证”，公安机关打击违法犯罪又多了件锐利武器。4月26日，枣庄市市中区郑先生向警方提供其被盗电动自行车合格证号，通过系统查询到该车下落，随即顺线追踪，最终物归原主。今年以来，各地坚持登记挂牌和严管秩序双管齐下，全省电动自行车

交通违法和交通事故数量均比去年同期大幅下降。

2056万辆电动自行车登记挂牌，2亿余条关联信息随之“入库”。这些信息为公安工作乃至社会治理大数据注入了源头活水，有助于政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。围绕电动自行车登记挂牌，全省各级公安、工商、工信、财政及行业协会等部门和单位分工协作，建立健全信息互通、资源共享、工作联动的体制机制，进一步实现职能体系优化协同高效。同时，登记挂牌分类施策，引导广大群众购买符合国家标准的产品，倒逼相关企业转型升级，提高产品安全技术性能。

省公安厅交通管理局局长田玉国表示：“下一步，我们将聚焦‘减量控大’目标，坚决打赢全省电动自行车集中整治挂牌百日攻坚行动，大力推进交通安全治理体系和治理能力现代化。”