我省明确2020年新型城镇化和城乡融合发展28项重点任务

常住地落户成可能，户口回原籍更宽松

●探索完善城乡双向户口迁移政策，返乡就业创业的高等院校毕业生、退伍军人、城镇各类人才可在原籍农村或就业创业地落户。拥有农村宅基地使用权或土地承包经营权的进城落户农村人口回农村经常居住的，可自愿将户口迁回原籍

□记者 方垒 报道

本报济南6月18日讯 省城镇化暨城乡融合发展工作领导小组办公室近日印发《2020年全省新型城镇化和城乡融合发展重点任务》，从提高农业转移人口市民化质量、优化城镇布局形态、加快推进城乡融合发展、促进基本公共服务均等化、提升城市宜居宜业水平、深化重点领域改革六个方面提出了28项具体任务。

为进一步提高农业转移人口市民化质量，在户籍制度改革方面，我省将试行以经常居住地登记户口制度，青岛中心城区放开重点群体落户。探索完善“宜城则城、宜乡则乡”的城乡双向户口迁移政策，返乡就业创业的高等院校毕业生、退伍军人、城镇各类人才可在原籍农村或就业创业地落户。拥有农村宅基地使用权或土地承包经营权的进城落户农村人口回农村经常居住的，可自愿将户口迁回原籍。

为保障进城落户人口“进得来、留得下、过得好”，我省将通过完善农业转移人口就业服务，实施就业优先政策，年内城镇新增就业110万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。农民工实名制管理覆盖率达到100%，建立农民工工资支付监管平台。

围绕加快推进城乡融合发展，我省将深入推进农村集体资产股权质押贷款试点，完善县（市）、镇（街、乡）、村（居）三级农村产权流转交易服务网络。促进城乡基础设施一体化发展，精准实施农村危房改造，提高建档立卡贫困户补助标准，按期完成3.3万户改造任务；推进美丽乡村建设，2020年度创建省级示范村500个。多渠道增加农民收入，完善特色农产品目标价格保险补贴政策，健全农产品市场价格风险保障机制。同时，加快推进济青局部片区开展国家试验区建设，落实省级城乡融合发展试验区创建。

中小城市是城乡融合发展的关键纽带。省住建厅相关负责人表示，近年来我省中小城市建设日新月异，但新冠肺炎疫情暴露出县城公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面仍存在不少短板弱项。为此，要加快培育新生中小城市，制定促进中小城市发展的意见，加大要素保障力度和政策扶持力度，抓紧补上新冠肺炎疫情后暴露出来的短板弱项，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、产业培育设施提质增效，适应农民日益增加的到县城就业安家需求。深化中小城市培育试点第三方评估，开展联合调研，建立试点城市联系点制度。

公共卫生体系事关群众生命安全和身体健康。为进一步促进基本公共卫生服务均等化，我省将优化医疗卫生资源投入结构，加强基层卫生和疾控能力建设，强化医疗卫生资源整合调整，提升县域医共体医疗服务水平。补齐城市公共卫生短板，改革完善疾病预防控制体系，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制，推动城市群、都市圈内城市建立联防联控机制。建立严格检疫、定点或集中屠宰、冷链配送、冰鲜上市的畜禽产品供应体系。

在提高城市宜居宜业方面，围绕提升城市建设品质，我省将深入开展城市品质提升三年行动，确保全年开工改造老旧小区40万户以上，通过开展工业遗产和工业旅游示范认定，引导一批企业通过改造老旧厂区，活化利用工业遗产和发展工业旅游等方式，将“工业锈带”改造为“生活秀带”、双创空间、新型产业空间和文化旅游场地。改造一批老旧街区，引导商业步行街、文化街、古城古街打造市民消费升级载体。围绕完善基础设施建设，加快城市轨道交通建设，建成济南轨道交通R2线一期、青岛地铁1号线北段和8号线北段等，年底通车里程达328公里。稳步推进综合管廊和海绵城市建设，年内新增廊体40公里，设区市新增海绵城市197平方公里。年内全省城市绿道达到5000公里，创建一批国家生态园林城市。加快老旧污水管网和雨污管道混错接改造，新建改造修复1000公里以上。加快推进城市、县（市）建成区黑臭水体整治，年底前消除率不低于90%。年底前，济南、青岛、泰安基本建成生活垃圾分类处理系统，生活垃圾回用率达到35%以上。推进道路深度保洁，年底前城市（县城）40%以上主次干路达到深度保洁标准。

新型城镇化和城乡融合发展 山东今年有28项任务

提高农业转移人口市民化质量

试行以经常居住地登记户口制度

年内城镇新增就业**110万人**

城镇登记失业率控制在**4.5%**以内

农民工实名制管理覆盖率达到**100%**

优化城镇布局形态

省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展

加快培育新生中小城市

2020年全省高速公路通车里程达到**7400公里**

加快推进城乡融合发展

完成**3.3万户**农村危房改造任务

创建省级美丽示范乡村**500个**

年底前**30%以上**的行政村完成生活污水治理

促进基本公共服务均等化

年底前基本消除56人及以上大班额

乡镇(街道)全面建立临时救助备用金制度，生活不能自理特困人员集中供养率达到**50%以上**

提升城市宜居宜业水平

- 全年开工改造老旧小区**40万户**以上
- 轨道交通年底通车里程达**328公里**
- 设区市新增海绵城市**197平方公里**
- 年内全省城市绿道达到**5000公里**

深化重点领域改革

加快农村房地一体不动产登记

继续推进青岛、烟台部分行政区划调整事项

资料：方垒 制图：巩晓蕾

我省创新『互联网+医保+医疗+医药』慢病管理服务模式

网上看慢病，还能走医保

□记 者 张依盟
通讯员 黄 亮 报道

本报泰安6月18日讯 “您好！我的药吃完了，我想买点药。”家住泰安市岱岳区金峪小区的徐女士，打开微信公众号“健康泰山”，在慢性大病医保患者复诊专区，挑选了泰安市中心医院马腾医生问诊。

10秒后，网络另一端的马腾接诊，他边询诊边浏览徐女士的就诊记录。“我这里看您之前的药品是枸橼酸他莫昔芬片，是否还是这个药品？”“是的，我需要长期服用。”核实清楚后，徐女士得到一张电子处方笺和一份清晰的账单：总费用81元，医保负担金额72.9元，个人负担金额8.1元，配送方式送货上门。全程用时5分11秒，比平时坐公交到医院拿药省心不少。

这是记者今天在全省“互联网+医保+医疗+医药”慢病管理创新服务现场会上看到的。据介绍，为顺应疫情防控和宅经济发展需要，泰安将高血压、冠心病等30余种门诊慢病病种纳入线上复诊支付范围，患者通过手机即可完成网上问诊、复诊续方、处方流转、支付结算等一体化服务，既可选择现场取药，也可选择送药上门。目前，已实现慢病患者线上医保支付1.2万人次，结算医疗费用384万元，统筹基金支付189万元。

同时，线下聚焦解决大型医疗机构人满为患，患者挂号、问诊、结算、取药排队时间长，医疗服务质量和时效不高等问题，泰安市推动中心医院等大型医疗机构将慢病问诊、取药分离出来，设立慢病服务中心，实行专区管理，实施流程再造，使慢病患者现场办理时间从过去的两三个小时缩短到15到30分钟。针对广大慢病患者反映的中药煎煮不方便的问题，建立“智慧中药房”，提供处方流转、智能化煎煮、送药上门等“一条龙服务”。

记者了解到，下一步，我省将大力推广泰安慢病管理服务模式，全面推进“互联网+医保+医疗+医药”综合保障体系建设，推动山东省互联网医保大健康服务平台向集互联网诊疗、慢病管理、送药上门、帮办代办及药品采购储备、应急保障服务和全生命周期健康管理于一体的综合服务发展。在全省全面推行慢病专区管理，并推进慢病专区与互联网诊疗、网上购药、送药上门服务和医保支付改革相结合，进一步优化场景体验，提升患者获得感、满意度。

此外，还将在全省医保定点医疗机构全面部署医保智能监控系统，推动由事后监管向事中、事前监管延伸，全面提升医保基金使用效益，维护医保基金安全。大力推进智慧中药房建设，实现中药处方流转、智能化煎煮、互联网配送一体化发展。

省化工专项行动办与中科院沈阳分院签订战略合作协议

□记者 付玉婷 报道

本报济南6月18日讯 作为对中国科学院与省政府签署的“推进山东新旧动能转换重大工程合作协议”的落实举措，省化工专项行动办与中科院沈阳分院今天在济南签订战略合作协议。借由此项合作，又将有一批中科院技术成果在山东转移转化，服务化工产业和高耗能行业结构调整、转型升级与提质增效。

山东省委、省政府高度重视化工产业发展，2017年启动实施化工产业安全生产转型升级专项行动以来，已认定公布85个化工园区和专业园区、125个重点监控点，搭建起了高端化工产业发展的载体和平台。去年，全省规模以上石油和化学工业企业实现主营业务收入2.08万亿元、利润601亿元，分别占全国的17%、9%；主营业务收入占全省规上工业的24.6%；重点化工产品产量位居全国前列，保持了全国优势地位；拥有化工类国家级企业技术中心21家、国家工程实验室5家，延续了良好的创新发展传统。

2008年中国科学院在山东设立综合技术转化中心以来，目前已先后设立中国科学院青岛生物能源与过程研究所和中国科学院烟台海岸带研究所，与地方政府、企业联合共建了各类研发转化平台100多个。而针对山东化工产业层次不高、创新不足等短板，近年来中科院与我省化工行业加大技术合作，在化工行业规划编制、重点项目转化方面取得显著成效，联泓新材料年产100万吨的甲醇制烯烃项目等10余个具有影响力的项目已经在山东实现落地转化。

打造乡村振兴齐鲁样板·一线探访

梁山县赵堌堆乡实施“三区同建”，让滩区居民“搬得出、稳得住、能致富”

搬出水洼住新房，对象好找收入稳

□ 本报记者 赵琳 王建

驱车从梁山县赵堌堆乡乡政府赶往翠屏家园社区，只需要四五分钟。6月17日这天，小雨淋漓了一整日，翠屏家园社区显得分外鲜艳。

记者来到社区居民闫记方老人家中。虽然入住近两年了，但老人介绍起居所，仍滔滔不绝。“三间朝南，有单独的餐厅。看这自来水，一打开水龙头哗哗的。看这个书房，没有事的时候我就在这里练练书法、学学电脑。”

环顾四周，屋里窗明几净，户型南北通透。闫记方说，他在翠屏家园社区有两套三居室的房子，一楼自己住，二楼儿子一家住，上下楼既能适当保持距离，也方便照顾。

78岁的闫记方在滩区出生长大，闯过关东，曾经漂泊一方。现在他对生活颇为满意。“不光居住条件好了，还不用轮番修屋子了。”他说，建设房台，是黄河滩区百姓对抗洪水的一种方法。在老村生活时，他曾修过三次屋子。而每一次建新房，房台就要加高一层。这其中有抵御洪水侵蚀的原因，也有加强防御的心理。

梁山县是济宁市唯一的沿黄县，黄河流经小路口镇、赵堌堆乡、黑虎庙镇3个乡镇。翠屏家园社区属于黄河滩区居民迁建外迁安置工程项目，搬出“水洼子”，住上新房子，社区居民们过上了城里人的日子，居住条件大大改善。

“从滩区搬出来，找对象都有底气了。”翠屏家园社区居民蔡月萍是滩区有名的媒人，她见证了村民们居住条件变化对婚恋的影响。她说，原来给人介绍对象，对方先问是哪儿的。如果听说往滩区介绍，大部分女方家长不乐意，女孩听了也是噘嘴。“现在不一样了，住上楼房，做起媒来也有面子。自从搬入新社区，我一年介绍成了三对，周围村的女孩都愿意嫁过来。”

搬过来、住进去是第一步，安下身、稳下心，才是根本目的。梁山县提前筹划、整体布局，在社区配建日间照料中心、社区医院、小学、幼儿园等基础设施，还在社区附近规划建设了产业园，让搬过来的居民“乐业”。

梁山县发改局副局长、黄河滩区脱贫迁建领导小组办公室副主任佟庆笑介绍，县里规划实施了“三区同建”工程，在建设新房的同时，在社区南侧规划建设了15万平方米的“梁山家居产业园”，利用滩区内的5.9万亩耕地规划建设了“现代化农业示范区”。目前已有11家企业进驻家居产业园，6家投产，4家正在建设，1家签约，为附近1000多名群众提供了就业岗位。

翠屏家园社区居民刘圣存在家居产业园打工。他告诉记者，厂里的工友大都是附近的。工厂开起来，不用去外地打工了。房子解决了，工作也解决了，收入更稳定了。“我在这里开叉车，开抛光机，一年能挣3万多块钱。再加上家里土地流转出去后，一年三千多块钱。到手两份收入，干活也轻松，比在外面打工强多了。”

滩区居民搬到社区，如果再回去种地就不方便了。梁山县聘请中国农科院编制了黄河滩现代农业发展规划，通过“支部+合作社”模式整合5.9万亩耕地，再加上滩区以外的部分土地，规划建设了现代农业产业园，大力发展循环农业、观光农业。目前，共培育家庭农场、合作社180多个，集中流转土地2.5万余亩，建设小米种植基地1500亩，打造古村落民宿基地1处。华大农业、中化农业等知名企业已经进驻。

“通过土地流转，发展黄金小米等绿色高效农业，群众每亩耕地纯收入可在1500元左右。”佟庆笑说。

禹城市辛寨镇梁河社区搭建众创服务中心、党支部领办合作社，推进产业兴旺

群众家门口就业，生活舒心又安心

□ 本报记者 张海峰 毛鑫鑫 赵君

在一排排整齐划一的楼房间，配套建设休闲广场等基础设施；成立社区众创服务中心，发展产业项目；强化基层组织力，拉动集体群众“双增收”……6月18日，记者在禹城市辛寨镇梁河社区采访时获悉，该社区以实施乡村振兴战略为总抓手，着力推进产业兴旺，群众在家门口就能就业，幸福指数越来越高。

“以前家里有六七亩地，我就在村里种地，对象在外面打工，收成好的时候一年每亩能挣1000元。但是农忙时节，自己在家忙活不过来，他就得请假回来，一来二去折腾不说，还影响收入。”梁河社区居民庞雪芹告诉记者，把土地流转出去后，这块费用就能让她一年有约7000元的稳定收入。从土地里解放出来后，她自己也在社区门口的禹城市润林电子厂打工，月工资2000多元。

在梁河社区，很多人像庞雪芹一样在家门口实现了就业。“乡村振兴，产业是基础，人才是关键。要通过提供‘一站式’服务等，回引一批眼界宽、思路活、资源广的在外能人返乡创业，带动产业发展，让大家的腰包鼓起来。”梁河社区党总支书记丁建广说。近年来，社区成立了众创服务中心，先后发展起食品厂、电子器件组装等多个项目。

看到社区建设得越来越好，还搭建起创业就业平台，2017年底，在青岛一家外贸企业打工的辛寨镇村民李涛回到家乡，依托以前工作的一些技术和资源，创办了淼雨服装有限公司。“现在主要接欧美的订单，用工在30人左右。”李涛说，这样不仅自己当上了老板，还帮助社区解决了劳动力就业问题。

“之前因为孩子小，一直在家忙活。2018年，孩子上小学了，我就到服装厂上班了，一个月能收入2000元左右。”梁河社区居民马翠梅高兴地说。

据悉，目前，梁河社区有500余名群众在社区企业和各类园区务工，人均年收入达到3.4万元，比5年前翻了一番。社区集体收入稳定在150万元以上。“无论是个人收入还是村庄发展，都驶向了‘快车道’，这与党支部的引领是分不开的。”丁建广说。

社区周边的示范种植基地里，120亩的辣椒长势喜人。“通过社区党支部领办合作社，按照‘党支部+农户+产业’的模式，走出了一条增强基层组织力、持续拉动集体群众‘双增收’、加快乡村振兴战略实施的新路子。”丁建广介绍，在省派乡村振兴服务队的帮助下，我们大力调整种植结构，与英潮集团合作，种植订单辣椒。从现在的长势情况看，预计亩均收成8000斤以上，按照去年的市场价格，每亩能收入一万多元。

“我把家里的5亩地流转出去，每年收入约5000元。我还是辛寨镇梁庙村诚达土地股份专业合作社的一名社员，农忙时候每天又能收入100元。”梁河社区居民梁尚禹说。据了解，该合作社种植苹果树、桃树、梨树、杏树等17种果树，共150亩，实行党支部与群众五五出资、三七分成的模式，极大调动了群众的积极性，增加了群众收入。

山东省人民代表大会常务委员会关于向中国(山东)自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的决定

（2020年6月12日山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过）

为了支持中国（山东）自由贸易试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区（以下简称两区）改革创新，促进经济高质量发展，根据《中华人民共和国行政许可法》等法律、行政法规，山东省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议作如下决定：

一、对涉及国家安全、公共安全、人民生命健康安全和意识形态安全以及法律、法规明确规定不能下放行使的省级、市级行政权力事项，由省人民政府、两区所在地设区的市人民政府分别制定清单，清单之外的省级、市级行政权力事项可以下放两区实施。

二、省和两区所在地设区的市人民政府公布不能下放行使的行政权力事项清单后，两区应当根据工作需要、承接能力和实施条件等情况拟定用权需求清单，按照分步分批承接的原则，与省人民政府有关部门或者设区的市人民政府有关部门进行对接，明确委托的具体事项和权力责任；对未承接的行政权力事项，仍由省人民政府有关部门或者设区的市人民政府有关部门依法行使。

三、本决定自公布之日起施行。