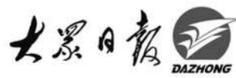




大众日报 客户端



大众日报 微信



立足新时代深化拓展“莱西经验”

党旗引领，乡村旧貌换新颜

□ 本报记者 张晓帆

作为“莱西经验”的重要实践创新地，青岛正处在推动乡村全面振兴的关键时期。立足新时代农村的新形势新要求，如何深入挖掘“莱西经验”新时代内涵？记者走进青岛莱西市夏格庄镇，以此作为样本解剖“莱西经验”“一统融三融合”在农村基层的实践探索。

“三资”融合引出加速度

“村里资金、资产、资源(简称‘三资’)直接完全融合了，真正变成一家人了。”6月14日，夏格庄镇夏南庄村党总支书记张顺正在召开党总支会议，研究“三资”融合事宜。

张顺说，优化村庄建制后，特别是“三资”直接完全融合后，原各自自然村之间的隔阂被完全打破，现在全村上下就一个目标，那就是把新村建设好。村两委班子隔三差五就围坐一堂，谈论新村发展，大家热情满满，村内各个项目纷纷准备上马，更将村里的人心快速凝聚到一起。

“原夏南庄、善人庄、沙岭村合并为夏南庄村，‘三资’完全融合，所有村庄、群团、非公有制企业等基层单位党组织，全部划归新村党总支直接管理或双重管理，党支部领办合作社，所有的收入都归新村所有，各种力量拧成一股绳，大家干劲十足。”谈及村庄未来的发展，张顺信心十足，新村下一步要成立经济合作社，将在更大范围内整合资源，抱团发展，规模效益一下子出来了。

优化村庄建制后，镇党委重构了农村党组织架构，形成了“镇党委一村(新村)党组织一网格党组织一党员中心户”这一新的组织体系。针对老百姓关注的“三资”问题，该镇充分发挥新村党总支的领导核心作用和村级基础扎实的优势，按照“债权债务由新村承担、收益由新村村民共享”的原则，推动“三资”简易直接融合，逐步实现村级集体产业和经济“双壮大”，以新村“三资”融合引领新村融合发展加速度。

按照一村一思路、一村一方案的原则，夏格庄镇配套完善了村集体经济融合政策支持和监管架构。目前，实现了新村经管员职业化，11个新村账套建立完成，实现了新村财务管理党组织书记一支笔签批，一名会计记账报账，一本“三资”台账。

创新网格化管理

“不走亲、不访友，不要出门到处走，勤洗手、多通风……”疫情期间，穿着红色马甲的夏格庄镇刘家疃村网格员梁克栋手持小喇叭走街串巷，用莱西独有的乡音向乡亲们“喊话”，把疫情防控声音传到村民家门口。

除了传递疫情防控知识，梁克栋还成了为群众跑腿的红色“代办员”。“孩子一直在国外，碰上点事儿，不知道找谁帮忙，现在只需要给网格员打个电话，就能第一时间得到回应。”72岁的梁克卫老人患有高血压，疫情期间，梁克栋用智能手机联系村医视频看病，把药品定期送到老人家门口，上门为老人作心理疏导，老人直夸“代办员”服务好。

随着“莱西经验”的深化，各个乡镇全面优化村庄建制，“两委”成员与服务群众数量不成比例，创新的网格化管理成为新形势下村庄治理的有力抓手。围绕构建“多网合一、一网统筹”的总体目标，夏格庄镇整合十类人员，打造“半职业化”网格管理队伍；采取选配方式将党员中心户纳入网格员队伍，每名网格员负责50户，协助政府做好信息采集、了解村情民意等15项工作，激活村级自治“末端神经”，重塑了村级网格管理服务体系。

“网格化管理重建了乡村治理神经网络，群众喜欢什么、盼望什么、反感什么，通过网格员都能及时了解。”夏格庄镇党委书记吴海波说，“在乡村治理中，我们依托网格化精准服务管理大网，充分发挥党员中心户的作用，‘把党旗插在网格上’，实现社会管理在‘网’内完善，公共服务在‘格’中见效，安全稳定在‘面’上实现”。

自治+德治+法治

“张文化村志愿服务加2分捐款加1分，张文彬捐款加1分……”5月20日，在夏格庄镇双山信用管理领导小组每月例会上，组长双山村党总支书记张洪洲正在宣读村民今年第一季度信用加分情况。此举旨在逐步建立起社区居委会出具证明事项的规范化制度体系和长效机制，从根本上改变“万能社区居委会”“社区万能章”“社区证明大本营”等现象，进一步优化政务环境，降低居民办事成本。

《意见》明确，社区居委会出具证明的事项，必须有明确法律法规依据或经国务院、山东省人民政府、青岛市人民政府批准列入保留证明事项清单，属于社区居民委员会职责范围的事项。凡是相关部门要求社区居委会证明事项的，应当同时提供社区居民委员会出具此证明事项的有

效依据；凡是涉及城乡社区公共利益或者本辖区多数居民切身利益的事项需出具证明时，社区居委会应当通过组织居民议事协商等方式，经居民会议或居民代表会议讨论同意并经社区居民委员会负责人签字后方可出具；凡是没有法律法规依据或未经国务院、省市人民政府批准列入保留证明事项清单的证明事项，社区居民委员会不予出具。

根据国家和省市各级有关法律法规规定，城阳区明确了首批社区居委会出具证明事项的负面清单，包括亲属关系证明、居民身份信息证明、户口登记项目内容变更申请证明、居民养犬证明、无犯罪记录证明、社区戒毒社区康复人员情况证明(表现证明)、人员失踪证明、婚姻状况证明、出生证明、健在证明、死亡证明、疾病状况证明、残疾状况证明、婚育状况证明、居民就业状况证明、居民个人档案证明、居民财产证明、遗

产继承权证明、市场主体住所证明、证件遗失证明共20项证明事项，并针对每个事项给出了办事途径。针对亲属关系证明，应由居民办事事项涉及的相关部门可通过与公安、民政、卫生健康等部门信息共享方式进行核对，或由居民据实提供居民户口簿、结婚证、《出生医学证明》等予以证明，证件材料遗失的由相关部门予以补办。

《意见》同时明确，对于该负面清单所列证明事项，现阶段如因政策措施衔接不到位或各类民事商事主体明确要求，社区居民仍需办理的，社区居民委员会应本着便利居民办事创业的原则，对属于自身职责范围内，且能够核实的，据实为居民出具相关证明。对出具相关证明可能涉及法律风险的，社区居民委员会可在详细调查核实情况后，采取灵活多样方式组织居民议事协商的基础上，予以充分评估并预先防范后酌情合理出具，并做好台账登记。

产继承权证明、市场主体住所证明、证件遗失证明共20项证明事项，并针对每个事项给出了办事途径。针对亲属关系证明，应由居民办事事项涉及的相关部门可通过与公安、民政、卫生健康等部门信息共享方式进行核对，或由居民据实提供居民户口簿、结婚证、《出生医学证明》等予以证明，证件材料遗失的由相关部门予以补办。

积存于“道德超市”中进行奖品兑换，提高了村民参与村庄各项工作的积极性。

该镇依托明代大遗址张梦鲤优良家风家训的背景，打造了双山政德教育基地和莱西市委

党校镇级分校，传承张梦鲤“清廉廉，智仁勇”六字家训新时代内涵，授德普法解心结，匡正不良风气，不断增强乡村自治的“道德底蕴”和“法治水平”。



6月11日，青岛湛山疗养院15名医护人员组成的医疗团队，随体检车来到莱西市院上镇防坑村，为该村100余名60周岁以上的老人开展免费健康体检。今年年初，青岛市委组织部、市总工会开展“送健康进乡村”行动，依托青岛湛山疗养院医疗团队和体检车，计划进村入户为5000名60周岁以上的老人进行免费健康体检，体检项目包括血常规、尿常规、生化全套、肿瘤标志物等。

□记者 薄克国 通讯员 王立文 报道

青岛首座全钢结构装配式学校8月底交付

□记者 白晓 张晓帆 报道

本报青岛讯 6月12日，青岛市首座全钢结构装配式学校——重庆中路学校项目进入钢结构主体封顶阶段，将于8月底交付。

重庆中路学校位于李沧区文昌路与遵义路交叉路口西侧，由山东莱钢建设有限公司承建，总建筑面积9.7万平方米，是青岛市重点民生工程之一，规划建设为45班九年一贯制学校，可容纳2100人。

“学校为100%的装配式钢结构建筑，具有建设周期短、抗震性强、环保等优点。”山东莱钢建设有限公司智慧建造分公司总经理张博介绍，项目自4月1日开工建设，仅用70余天的时间，就完成了6.5万平方米地下两层空间和地上六层的钢结构主体施工，进入“超速封顶”阶段。

项目建设“超速度”背后是建造技术的创新。山东莱钢建设有限公司副总经理刘志刚介绍，重

庆中路学校项目采用了成熟的钢结构装配式建筑体系技术，将传统建造方式中的大量现场作业的工作转移到工厂进行，实现“像造汽车一样生产住宅零部件，像搭积木一样建房子”，把生产工地变成了“总装车间”。

记者到现场看到，项目工地上整齐地堆放着加工好的预制钢构件，施工人员正借助起重设备将工厂流水线上批量生产出来的梁、柱、楼梯、墙板、楼板等建筑构件进行组合、连接、安装。

“与传统混凝土施工相比，大大减少了施工污染，减少80%的湿作业，预计减少建筑垃圾50%以上，并且其重量只有传统混凝土结构建筑重量的五分之一，可以大大吸收和降低地震时受到的荷载，在加强结构强度的同时，避免二次伤害，安全性能大幅提升。”刘志刚说，除采用装配式钢结构建筑外，项目还应用新风系统、抗菌瓷砖、纳米防霾纱窗、人造石等创新成果，主要材料均绿

色环保且基本可回收重复利用。

项目通过全过程BIM应用，数字化模拟施工过程，在“智慧建造”赋能下，实现了安全可靠、质量优质的“超速度”。“项目开工时，面临地下水位高、土质复杂不均匀、抗浮锚杆施工难度大等难题，我们采用潜孔冲击钻、泥浆护壁水钻、回转麻花钻等施工工艺后，连夜组织召开专家评审会，制定出双套环钻孔机加同步注浆下锚杆提套筒的施工工艺，从发现问题到解决问题仅仅花费了2天时间。”张博说。

作为青岛市智能制造和智能建造产业链2个千亿级产业集群中的标杆示范项目，重庆中路学校项目得到青岛市各级政府部门大力支持，青岛市与李沧区两级行政审批部门联手“破题”，到项目现场进行行政审批，一天时间解决“建设工程规划许可证”“建筑工程施工许可证”办理问题，由“最多跑一次”到“跑零次”，为项目建设保驾护航。

为方便群众和企业就近办事，即墨区将“一事全办”主题式服务延伸到了辖区各乡镇(街道)和功能区内，实现区镇联动、上下联动。该局首批选定4个试点率先开设了日用百货店、服装加工厂、家电维修部等8个类别的主题服务，打响“一事全办”服务深入基层的“第一枪”。

即墨区行政审批服务局在“一事全办”工作中取得的良好成效，只是即墨区全面推行“一次办好”工作的一个缩影。近年来，即墨区不断简化、优化业务办理流程，畅通办事渠道，为群众及企业提供了诸多“一站式”服务。即墨区将继续深入推进审批服务的便民化、简便化、快捷化，持续提高办事效率，努力营造审批规范、服务标准、措施便民、运作高效的良好服务环境。

《意见》要求，对不再由社区居民委员会出具证明的事项，各相关部门和单位尽快梳理依据文件，修改相关规定，在做好政策措施的协调、衔接基础上，制定社区居民委员会出具证明事项清单，避免出现服务管理空档，影响居民办理相关事务。对社区居民委员会依法规范出具的证明事项，要以办事指南的形式细化实化证明的具体式样、办理程序和操作规范，明确出具时限、办理用途、具体流程及法律法规依据，并提供统一规范的表单样本。

改进和规范基层群众性自治组织出具证明工作涉及面广、政策性强、工作要求高、统筹协调任务重。城阳区提出，要在区政府的统一领导下，民政、公安、司法等部门牵头协调改革、公安、司法、人力资源等部门、卫生健康等有关部门参与，共同抓好落实。各街道也将部署开展“社区万能章”治理专项行动，上下联动，集中推进基层群众性自治组织出具证明工作。

《意见》要求，对不再由社区居民委员会出具证明的事项，各相关部门和单位尽快梳理依据文件，修改相关规定，在做好政策措施的协调、衔接基础上，制定社区居民委员会出具证明事项清单，避免出现服务管理空档，影响居民办理相关事务。对社区居民委员会依法规范出具的证明事项，要以办事指南的形式细化实化证明的具体式样、办理程序和操作规范，明确出具时限、办理用途、具体流程及法律法规依据，并提供统一规范的表单样本。

改进和规范基层群众性自治组织出具证明工作涉及面广、政策性强、工作要求高、统筹协调任务重。城阳区提出，要在区政府的统一领导下，民政、公安、司法等部门牵头协调改革、公安、司法、人力资源等部门、卫生健康等有关部门参与，共同抓好落实。各街道也将部署开展“社区万能章”治理专项行动，上下联动，集中推进基层群众性自治组织出具证明工作。

《意见》要求，对不再由社区居民委员会出具证明的事项，各相关部门和单位尽快梳理依据文件，修改相关规定，在做好政策措施的协调、衔接基础上，制定社区居民委员会出具证明事项清单，避免出现服务管理空档，影响居民办理相关事务。对社区居民委员会依法规范出具的证明事项，要以办事指南的形式细化实化证明的具体式样、办理程序和操作规范，明确出具时限、办理用途、具体流程及法律法规依据，并提供统一规范的表单样本。

□记者 张忠德 通讯员 周伟 报道

本报青岛讯 6月13日，青岛西海岸新区隐珠街道东、西冯家滩村的原址上，安置房建设如火如荼。隔着一条宽阔的柏油马路，一座名为“拾光”的公园成为不少家长“遛娃”的新目的地。数米高的黄鸭子滑梯、妙趣横生的露天蹦床……让大小“宝宝”们玩得亦乐乎。

“公园一期面积1.7万平方米，除了游乐设施，还有一个可容纳3000人同时观看的露天剧场和一个标准篮球场，耗时两个月，于5月15日建成。”项目建设方负责人于永玲告诉记者。

东、西冯家滩村于2018年启动拆迁，2019年10月村居改造安置区开工建设，预计回迁时间为2021年下半年。拆迁一启动，隐珠街道就与安置房的建设方提前规划，先行行为居民建一处公园。经过一段时间的论证、规划、建设，拾光公园从图纸中“走”到了人们眼前。

据介绍，公园内的露天剧场每年会安排大概100场文化演出，而公园旁边的综合体，山东省内首家开业的言几又书店和西海岸新区图书馆分馆也已投入使用，总面积约500平方米，共有图书近10000册。今年5月30日至6月6日，“浪潮文化节”活动在拾光公园举行，原创音乐、非遗戏腔、相声表演、舞蹈表演、儿童表演吸引了一万余人参加。

“村居改造项目，不但要提升百姓的居住品质，还要能提升片区的公共服务水平。这是我们村改的思路变化。”隐珠街道办事处主任车明超表示，东、西冯家滩村居改造项目将打造住有所居、幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养的城市综合住区。规划建设幼儿园和小学，建设集餐饮、精品超市、亲子游乐、儿童教育、度假酒店、便利服务等业态的隐珠天地商业综合体，打造特色商街，15分钟社区便民生活圈。

青岛地铁牵手山大 提升创新能力

□记者 白晓 通讯员 冷雪 报道

本报青岛讯 6月13日，山东大学与青岛地铁集团有限公司签署战略合作协议，山东大学研究生联合培养基地在青岛地铁揭牌。

根据协议，双方将依托青岛市区位与政策优势、青岛地铁产业集群优势、山东大学综合性多学科智力优势，聚焦智慧交通、智能建造、工程材料、工程装备领域，为工程建设全方位提供关键技术支撑，全面提升青岛地铁集团创新能力。引进轨道交通全球顶尖的战略科学家和科技领军人才，打造国际高端人才集聚地。

双方还将建立起管理层会晤和沟通机制，成立由双方领导和相关部门组成的战略合作促进委员会，设立联络办公室，共同制订合作的长期规划、年度工作计划。

即墨区加快打造 便捷生活新高地

□记者 张晓帆 报道

本报青岛讯 “以前这条路两边空荡荡的，项目建成后景色真是一天比一天美，上下班路过时我心里也是美美的。”6月15日18时，家住青岛市即墨区大信镇傅家屯村的傅先生开着车从青威路缓缓驶过。

在青威路北侧一片约200亩的空地上，即墨区城市开发投资有限公司(简称“即墨城投”)负责建设的向阳小镇项目正在拔地而起。开工以来，即墨城投在青威路(南城线至青龙高速)沿线约1.8公里、南城线沿线约1.8公里及向阳湖社区道路两侧开展了景观绿化工程，整治优化了周边环境。

绿化工程于3月3日开工，4月30日完工。其间，即墨城投完成了13万平方米的清表工作，铺设了约2700米的管道；向12立方米的区域内回填了种植土，并对微地形进行了整理；铺装5200平方米的园路，对13万平方米的园林进行了绿化。

园离项目路段不远的向阳湖景区和向阳社区也在规划建设中。项目具有较高区位优势，临近马山地质公园等优质自然景观资源以及当地村落等人文景观，周边还建有光伏发电太阳能采摘园、太阳能生态农业示范基地和农副产品交易中心。据预计，项目周边路段未来将成为承载所在片区旅游资源、农业资源和人文资源的重要道路。

向阳小镇项目只是即墨区探索打造多功能生活区“果树上”的其中一颗“硕果”。近年来，即墨区持续致力于综合性项目建设工作，借助“双招双引”等政策规划建设了诸多集各色功能于一体的便民生活区。即墨区还将继续秉持“多元集结”的发展思路，融合多领域建设，生活功能更为齐全的区域性项目，努力打造更多更便捷生活新高地。

“娘家人”慰问善举司机

□记者 李媛 报道

本报平度讯 6月3日，平度货车司机宋玉武被救下轻生女子。宋玉武施救过程中不幸被砸中头部，造成其颅内出血和全身多处骨折，让他原本不富裕的家庭雪上加霜。了解到宋玉武的家庭情况后，平度市总工会开启救助“加速度”，迅速对参与施救人员展开帮扶救助。6月8日，平度市总工会党组书记、常务副主席王向峰一行到医院看望宋玉武，并将1万元慰问金送到其家属手中，并找到主治医师，了解宋玉武治疗恢复情况，发挥职工的“娘家人”、贴心人作用。

公园「跑赢」安置房