



# 省会经济圈：在“黄河国家战略”中挑大梁

□ 本报记者 王建

6月8日，省政府发布《关于加快省会经济圈一体化发展的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，促进济南、淄博、泰安、聊城、德州、滨州、东营等七市一体化发展，高水平建设现代化省会经济圈，打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区、全国动能转换区域传导引领区、世界文明交流互鉴新高地。济南是省会经济圈的中心城市，《意见》提出提升济南辐射带动能力，着力打造科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南，加快提升省会城市首位

度。推动济南建设成为国家中心城市，加快同城化进程。支持济南创建综合性国家科学中心和国际消费中心城市，打造总部基地和创新高地，将济南都市圈建设成为山东半岛城市群和黄河流域高质量发展的重要引擎。

“2019年，济南的国内生产总值和一般公共预算收入分别达到了9443亿和874亿，占全省的比重分别为13.3%和13.4%，城市的综合实力和首位度得到迅速提升，这为济南作为中心城市带动省会经济圈发展奠定了坚实基础。”济南市副市长尹清忠表示。

据介绍，推动省会经济圈一体化发展

展，济南将从三个方面重点突破：在空间上围绕重点区域突破，通过推进济泰同城化、济淄同城化和济南齐河全面融合，引领带动省会经济圈加快形成协调联动发展格局；在交通上围绕枢纽建设突破，加快济南“米”字型高铁网、“三环十二射”高铁一体路网和航空枢纽、国际内陆港建设，推进小清河复航工程，加快建设高质量现代化内陆开放型国际性综合交通枢纽；在产业上围绕协同创新突破，加强区域产业链的协同创新，发挥省会济南区域性科创中心的引领作用。

黄河流域生态保护和高质量发展示范区是省会经济圈的定位之一。济南作为沿

黄重要中心城市，对服务黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略承担着重大政治任务，有能力、有条件带动省会经济圈各市一同在“黄河国家战略”中挑大梁、打头阵。济南将牵头建立生态保护联防联控协作机制，统一圈内环保准入标准，联合治理污染源，健全区域内污染应急联动机制。

省会经济圈一体化工作目前已经展开：联席会议制度、议事规则、战略合作协议近日将由七市共同审议签署发布，济泰、济淄一体化发展和济南新旧动能转换先行区、德州齐河、滨州邹平、淄博周村打破行政壁垒先行先试战略研究正在开展。

# 胶东经济圈：齐心协力建好“五个圈”

□ 本报记者 王建

胶东经济圈是全省最具发展活力、开放程度最高的地区。在三大经济圈中，胶东经济圈一体化发展最先破题，目前各项工作已经全面启动。那么，胶东经济圈一体化发展下一步的着力点在哪里？

据了解，胶东五市充分借鉴长三角一体化推进模式，起草了《胶东经济圈一体化发展议事规则》等文件，促进和推动五市建立一体化发展机制，构建了联席会议制度。

另外，青岛牵头启动了《胶东经济圈一体化发展“十四五”规划》编制，系统

谋划和设计胶东经济圈一体化未来五年的发展。同时，为了开好局、快起步，全面对接梳理五市一体化发展需求，提出了今年启动实施的重大事项、重点项目。

“下一步，胶东五市将按照省委、省政府的部署，以市场的逻辑、资本的力量，齐心协力、共同建设好‘五个圈’，加快促进胶东经济圈一体化快速发展。”青岛市委常委、副市长薛庆国介绍。

共建高效交通圈。建设“四网融合”的轨道交通网，打造轨道上的胶东半岛。织密高速公路网，优化油气输配管网，建设世界一流港口群，培育世界级机场群。今年在建或启动潍坊至烟台等6条铁路，

潍坊至青岛高速等6条公路，总投资近1800亿元。

共建互补产业园。推进产业创新协同共进，建立半岛科创联盟，推进大型科学仪器、重点实验室等平台开放共享，协同开展科技成果转化。统筹推进5G、人工智能等新基建，加快海尔卡奥斯等工业互联网平台赋能百业，共创胶东五市工业互联网一体化发展国家级示范区。围绕汽车等重点产业，以市场化手段在更大范围内补链、延链、强链，提升区域产业整体竞争力。

共建国际朋友圈。发挥胶东五市地理位置和开放平台优势，拓展与日韩、“一

带一路”沿线地区和上合组织国家合作，建设潍坊、日照自贸试验区联动区，面向全球打响胶东品牌。

共建幸福生活圈。加快推进教育、医疗卫生卫生、文体和社会保障等公共服务协同发展，实现更多政务服务事项“一网通办”，推动资本、土地、技术、人才等要素自由流动，让五市百姓充分感受一体化发展成果。

共建绿色生态圈。建立大气、水污染防治协调机制，共同保护修复相邻海域生态环境，严守生态保护红线，构筑以胶东半岛中部生态脊为中心，向南北两翼延展的生态网络格局。

# 鲁南经济圈：建设乡村振兴先行区

□ 本报记者 王建

6月8日，省政府发布《关于加快鲁南经济圈一体化发展的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出加快鲁南经济圈临沂、枣庄、济宁、菏泽等四市一体化发展，并明确了四市的定位：建设乡村振兴先行区、转型发展新高地、淮河流域经济隆起带，实现突破菏泽、振兴鲁南，培育全省高质量发展新引擎。

定位于乡村振兴先行区，《意见》提出鲁南经济圈要从三个方面统筹城乡发展互促共进：深入实施乡村振兴战略，支持四市率先打造形成一批乡村振兴示范样板，建设全省“三生三美”先行区，协同打造鲁南特色农产品示范基地，探索创新

欠发达区域和革命老区转型发展的路径模式，建立解决相对贫困的长效机制；加快推进人的城镇化，推进外来务工人员、城中村边村原有居民和其他农村地区就地转移就业人口市民化，鼓励四市积极培育住房租赁市场，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，支持符合条件的县改市、镇改街道。促进城乡融合发展，建立城乡基础设施一体化规划、建设、管护机制，支持四市建立城乡教育联合体，鼓励城乡校长、优秀教师挂职交流，推动济宁医学院附属医院等省、市级医院与县级医院建立跨区域对口帮扶制度，建设县域内医共体。

与胶东经济圈和省会经济圈不同，鲁南经济圈没有一个中心城市。在组织实施

方面，《意见》提出建立鲁南经济圈一体化发展联席会议制度，由临沂、枣庄、济宁、菏泽等四市市委书记依次轮任召集人，每次任期一年，四市抽调人员组成联席会议办公室，在轮值市集中办公。今年，临沂市首先轮值。

《意见》提出对四市加大政策支持。统筹考虑四市人口、财力等因素，加大转移支付力度。从2020年起，将支持鲁西崛起的政策实施范围扩大至临沂、济宁两市。省有关部门认定省级各类创新平台，适当对四市降低门槛。支持四市依托泰山

产业领军人才工程等省级重点人才工程，加大“高精尖缺”人才引进培养力度。确定省级重点项目和省级新旧动能转换优选项目等重大项目，安排能耗、土地、资金等要素，向四市重点倾斜，需要市、县（市、区）配套资金的，降低配套比例。支持四市争创国家改革试点，优先安排省级改革试点。

# 农机服务推动麦秸还田



6月8日，济宁市兖州区来顺农机合作社农机手王震在进行秸秆还田作业，粉碎后的麦秸撒落在农田里。（□记者 吕光社 通讯员 李海波 报道）

合收割机抢收小麦。收割机过后，金灿灿的麦粒装进机斗，麦秸则被收割机后面携带的秸秆粉碎粉碎，纷纷扬扬撒落在农田里。

被太阳晒得黝黑的邓来顺在地头对记者说：“我家是唐营村的，在大安镇唐营村、西葛村、李家村3个村承包了1200多亩地，现在有3台联合收割机同时收割，麦秸都是粉碎后直接还田。现在已经收割了700多亩。”

邓来顺还介绍，这种联合收割机留茬5到10厘米，不影响玉米播种，也不影响后期玉米生长。

抢收小麦抢播玉米，农机合作社茬茬进行。记者跟着邓来顺来到另一块已经收割完小麦的地里，一台种肥同播玉米播种机正在播种玉米。“这样能实现化肥和种子同步播撒，省时省力，一天能播100多亩地。”邓来顺介绍。

济宁市兖州区是全国粮食生产先进单位、全国十大粮食生产标兵（县）市，31万亩小麦已进入收获阶段。经农业部门前期测产，平均亩产量比去年略高。为了防止麦秸焚烧，兖州区在做好禁烧宣传的同时，积极推广带有秸秆粉碎功能的联合收割机，组织技术人员深入一线进行技术指导和培训。

兖州区农机服务中心农机科科长李健介绍，全区小麦秸秆还田率达99%，剩余的都是地边或小块地。他还介绍，秸秆还田有助于增强地力，因为秸秆既有较多的有机质，

又有氮、磷、钾等营养元素，可补充土壤养分，减少化肥使用量，还有利于土壤保墒，保持土壤里适合种子发芽和作物生长的湿度，同时避免了秸秆焚烧带来的空气污染、土壤表层焦化、火灾等问题。

据了解，兖州区坚持推进“互联网+农机作业”，建成深松作业质量监测平台和农机管理云平台，联合山东省计算中心、省农机院建设了山东省唯一的农业机械化与信息化技术融合应用研究与验证示范区，去年10

月建成兖州区智慧农机创新中心，实现远程监控和农机作业实时调度等功能。

李健说，利用智慧农机终端设备监测功能，一方面可以随时了解手机操作状态，杜绝疲劳驾驶、违规驾驶，便于安全生产监管；另一方面可以监测农业机械实时性能，提出故障预警。截至目前，该区监测设备终端已安装300余台，通过管理云平台实时调度监控麦收机械作业情况。

麦收期间，市中区行政审批服务局工作人员一直奔波在为联合收割机挂牌、年检第一线，还预约了西王庄镇、祝集镇3家专业合作社60余辆联合收割机的挂牌、年检业务。

## 热点直击 战三夏迎丰收

□ 本报记者 吕光社 本报通讯员 张美荣 李海波

“春争日，夏争时。”6月8日下午两点多，骄阳当头，济宁市兖州区大安镇唐营村来顺农机合作社负责人邓来顺承包的麦田里机器轰鸣，农机手王震正驾驶自走式谷物联

# 山东省属一级企业混改再迎重大进展 德国安顾集团 战略投资泰山保险

□记者 付玉婷 王琛 报道

本报济南6月8日讯 德国安顾集团股份有限公司（下称“安顾集团”）今天宣布与我省泰山财产保险股份有限公司（下称“泰山保险”）及各方股东分别签订正式的增资协议及股东协议，战略入股泰山保险。这标志着省属一级企业混合所有制改革再迎重大进展，也是新冠肺炎疫情发生以来，省属企业引入外资的重要成果。

安顾集团隶属世界500强企业、全球再保险商和风险运营商慕尼黑再保险集团，目前以欧洲和亚洲为重点，业务遍布全球30多个国家和地区。据介绍，安顾集团与我省有良好的合作基础，2013年就与山东省国有资产投资控股有限公司共同设立了德华安顾人寿保险有限公司，成为首家总部设在山东的全国性寿险法人机构。本次交易，安顾集团通过其保险子公司斥资8.82亿元人民币，将可持有泰山保险24.9%的股权。而借由战略投资泰山保险，安顾集团得以进入中国财产险市场，形成对现有在人身险及健康险业务的有益补充。

作为首家注册地在山东的全国性保险法人机构，泰山保险2019年实现保费收入22.7亿元，同比增长31%；实现利润总额1651万元，同比增长124%；今年1-5月，在疫情冲击的不利影响下经营逆势增长，实现保费收入10.9亿元，同比增长17.4%。5月，国际著名信用评级机构惠誉还正式确认泰山保险财务实力评级为“BBB+”，评级展望为“稳定”，在国内同类型保险机构位居前列。本次募集资金，将主要用于优化泰山保险股权结构，提升公司核心竞争力，实现国有资产保值增值。

当前，山东正按照“三优三不”原则，对充分竞争领域省属企业，鼓励拿出“优质资产、优质企业、优质资源”，对非公有资本“不设准入门槛、不设比例限制、不设行业限制”，推动省属一级企业实施混改，尤其是引导企业“靓女先嫁”，围绕做强主业，引入具有技术、市场、管理、资本等优势的企业。泰山保险打响了今年省属一级企业混改的“头炮”，下一步瞄准打造省属国企混改新样板。”泰山保险董事长朱华建表示。

“为确保混改真正发挥效用，走好‘混’这第一步后，更关键是突出‘改’，提升企业研发能力，加快数字化转型，在中小财险企业中走出一条特色发展道路。”朱华建提到，本次合作将实现泰山保险本土资源优势与世界级保险龙头数字化、国际化、产品定价等专业优势的完美结合。下一步将以德方为主组建经营管理团队，将其先进的经营管理理念植入泰山保险，进一步提高泰山保险的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

记者从省国资委了解到，山东省属企业基本处于一般竞争性领域，均可开展混改；承担有政府专项任务或具有特定功能的省属企业，在剥离相关使命之后也完全可参与混改。截至目前，鲁华能源、山东产权、山东特检、山东海洋等4户省属一级企业已完成中介机构选聘，混改工作正有序推进中。

## 一周经济评论

■ 小微企业融资难融资贵由来已久，抵押难是导致这些问题的根源。央行出台直达实体经济的货币政策工具，目的就是解决银行在落实贷款展期和加大信贷支持中的实际困难，好钢用在刀刃上

## 货币政策工具直达重在「精准滴灌」

□ 盛刚

“创新直达实体经济的货币政策工具”，是政府工作报告对央行提出的要求。全国两会刚刚结束，6月1日，普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划便火速出炉。央行表示，这将进一步完善结构性货币政策工具体系，有利于银行金融机构增加小微企业信用贷款和无还本续贷，持续增强服务中小微企业政策的针对性和含金量。

这两项工具针对的银行很明确，即符合条件的地方性法人银行，如城商行、农商行、信用社等。内容也很清晰，就是要落实贷款展期和扩大金融机构小微企业信用贷款投放政策，有进一步结构性宽松的含义。贷款延期支持工具要解决的是小微企业还本付息的血汗问题，核心是“应延尽延”；信用贷款支持计划则是通过激励和加大信用支持，化解银行不愿意向小微企业贷款难题。

在这次推出的两项创新货币政策工具中，普惠小微企业贷款延期支持工具规模为400亿元，对应贷款上限就是4万亿元，足够覆盖“应延尽延”贷款3.7万亿元的存量；普惠小微企业信用贷款支持计划的4000亿元，本质上是信贷资产质押再贷款，即符合条件的地方性法人银行可以用普惠小微企业信用贷款本金的40%向央行申请再贷款，就是说，4000亿元的再贷款可以支持1万亿元（4000亿元/40%）的新增普惠小微企业信用贷款发放。

众所周知，小微企业融资难融资贵由来已久，信用风险较高，抵押难是导致这些问题的根源。央行出台直达实体经济的货币政策工具，目的就是解决银行在落实贷款展期和加大信贷支持中的实际困难，而且要实现“精准滴灌”，好钢用在刀刃上。

当然，货币政策工具“直达”并非是指央行直接向实体经济发放贷款，而是指央行针对一些需要帮助的经济领域，直接设立专项“基础货币池”，并在一系列配套约束和监管措施之下，借助激励手段，通过商业银行以市场化运作方式完成对特定领域的贷款支持。

今年以来，为对冲疫情影响，人民银行先后推出3000亿元疫情防控专项再贷款、1.5万亿元普惠性再贷款再贴现等。和3000亿元的低息抗疫再贷款和1.5万亿元低息普惠性再贷款再贴现相比，本次4000亿元再贷款，于银行业而言，相当于央行提供4000亿元额度的“免息”资金，进一步降低了银行负债成本。虽然“免息”，但央行并未直接贷款给企业，也不承担信用风险，贷款收益和经营风险完全由商业银行享有或承担，且1年后必须还“本”。很明显，这是在以市场化方式鼓励银行加大小微企业信用类贷款的投放。而只要符合条件的地方性法人银行对普惠小微企业办理贷款延期或发放信用贷款（不需要抵押），就可以享受央行提供的支持，体现了普惠性，进一步说，银行享受优惠政策的前提，是发放了普惠小微企业贷款，而且必须是信用贷款，因此，货币政策操作与金融机构对小微企业的支持是挂着的钩，这有助于精准调控，确保“直达”。