

聚力“六稳”“六保”·落实两会精神

“十条”措施助市场主体破解实际困难，仅房产税、城镇土地使用税两项——

省级层面再减税30亿元以上

- ◆从职业技能提升行动专项资金中安排30亿元左右用以实施以工代训补贴
- ◆国有企业因减免租金影响业绩，将在业绩考核中根据实际情况予以认可
- ◆设立服务热线受理市场主体和群众诉求，责任部门1个工作日内予以答复

相关新闻

中小微企业将享更多“双创”红利

托省民营企业省直专家服务运营中心等公益机构和平台开展“一企一策”专家会诊，为民营企业高质量发展提供智力支持。

加快培育高成长市场主体。推进中小微企业上规模发展，实施奖励引导，加大融资支持、开展“一对一”精准对接服务，力争年内4000家企业升规纳统。加强对“专精特新”和“瞪羚”“独角兽”等高成长企业的培育扶持，树立中小微企业高质量发展的引领标杆。

截至目前，全省中小微企业实体超过300万户；累计培育国家制造业单项冠军示范企业60家、专精特新“小巨人”企业23家，数量均居全国首位；累计培育“独角兽”企业8家、“瞪羚”企业339家；累计培育国家小微企业创业创新示范基地18家，省市创业辅导基地、创客空间646家，惠及企业5万多家，从业人员近100万人。

坚持适度、有序放开原则发展夜经济 6月15日前公布户外经营负面清单

“饭碗”端得更牢。”夏鲁青表示。为保障夜经济等特色经营方式顺畅发展，我省已充分考虑到维护城市秩序和市民合法权益的问题。省住建厅副厅长周善东表示，我省将严格履行疫情防控、环境卫生责任，确保经营行为不影响行人和车辆正常通行，不影响居民正常生活，不搭建临时违章建筑，维护好交通要道、消防通道、绿化地带正常状态情况下，适度、有序放开户外经营。各县（市、区）将在6月15日前制订并公布负面清单，主动告知商户、摊贩等群众实施户外经营的条件和注意事项。

对户外经营，我省实施审慎包容监管，对依法从事的摆摊经营，避免办理营业执照，政府相关部门不收取任何费用；同时坚持文明执法理念，一般违法行为予以纠正不再给予行政处罚。夜间经济集中的路段，城市管理部门将增加清扫频次，实施高压冲洗；及时清运生活垃圾，做到日产日清。

权威发布

□记者 付玉婷 报道
本报济南6月8日讯 省政府新闻办今天下午召开发布会，就省政府办公厅日前印发的《关于抓好保居民就业、保基本民生、保市场主体工作的十条措施》（以下简称《十条措施》）进行首场解读。聚焦个体经营者和小微企业脱困发展，以及重点群体就业需要，山东政策支持“再加码”，以真金白银助力上述市场主体破解实际困难。

全面落实国家减税降费政策基础上，在地方权限内，山东自文件发布之日起至2020年12月31日，对个体工商户和小微企业免除一切税费。疫情发生以来，为支持困难行业渡过难关，我省在财政收支矛盾异常尖锐的情况下，出台了减免交通运输、餐饮、住宿、旅游、展览、电影放映六大困难行业和小规模纳税人一季度房产税、城镇土地使用税政策，减税11.57亿元；而根据《十条措施》，上述政策延续至年底，这意味着仅这两个税种就将再减税30亿元以上。省财政厅副厅长袁培全透露，非税政策方面，我省省级立项涉行政事业性收费也已实现“零收费”，国家立项的收费项目正不断出台减免措施，这都将为个体工商户和小微企业发展“扶上马、送一程”。

中小微企业新吸纳重点群体就业并开展以工代训的，每吸纳一人企业最高可获补贴3000元，补贴资金直接支付到企业账户。据介绍，这也是我省首次提出“实施以工代训补贴”。一方面是支持企业扩岗，中小微企业根据吸纳人数给予企业每月500元/人、最长6个月的职业培训补贴；另一方面支持企业稳岗，在已出台的社保费减免、稳岗返还政策基础上，对受疫情影响导致停工停业的中小微企业组织职工开展以工代训的，再给予职业培训补贴，单个企业最高补贴10万元，用于开展以工代训、发放职工生活补助，帮助企业稳岗位、保职工生活。“无论补贴范围，还是补贴

标准，支持力度都前所未有。”省人力资源社会保障厅副厅长、一级巡视员夏鲁青介绍，为保障政策落实，山东计划从职业技能提升行动专项资金中安排30亿元左右；考虑各地情况不一，省里也将安排6亿元左右专项资金，对资金支撑能力较弱的市给予适当补助。

国有房租减免政策再次延长。疫情发生以来，山东国有企业主动落实房租减免政策，截至5月底，省属国有企业已减免房租6亿元。按照《十条措施》，对承租国有房产类经营性房产的个体工商户和小微企业，在落实已出台的减免或减半征收房租的优惠政策基础上，减半征收房租期限延长至2020年12月31日。据了解，各级国有企业有控股企业将排查房产出租情况，对符合减免资格的，主动联系承租方，按规定直接办理减免手续。因减免租金影响国有企业业绩的，我省将在业绩考核中根据实际情况予以认可。

省政府副秘书长于成河说，疫情发生后，我省在融资担保、税费减免、公共服务等方面持续加大对中小微企业和个体工商户的支持力度，目前取得积极效果。4月份，全省新登记企业8.7万户，新登记个体工商户15.5万户，总量分别发展到323.7万户和737.5万户。而本次出台的《十条措施》涉及税费房租、经营方式、社会保险、融资保障、创业服务、线上销售等方面，基本涵盖了个体经营者和小微企业脱困发展的各关键环节。

为保证上述市场主体充分享受政策红利，相关部门正逐条制订操作指南，近期将统一面向社会发布，让企业和群众看得懂、用得上；责任部门也将持续解读《十条措施》政策和相关工作情况。省促进非公有制经济发展工作领导小组办公室设立服务热线（电话号码0531-86198610），全天24小时接听、受理市场主体和群众诉求，责任部门接到诉求后1个工作日内予以答复。同时，省促进非公有制经济发展工作领导小组办公室和“四进”专班将开展督导调度和跟踪问效，对落实不力的单位和个人追究责任。

税费减免，个体工商户吴启明说——

“这一条就让我全年省下4万元”

□ 本报记者 代玲玲

“这次疫情来得太急，我正担心还能不能撑下去，就看到了‘十条措施’。增值税征收率从3%下调到1%，如今政策延长至年底，这一条就让我全年省差不多省下4万元。”作为个体工商户，日照超群钢材经销公司经理吴启明话语中洋溢着喜悦。

日前，我省推出《关于抓好保居民就业、保基本民生、保市场主体工作的十条措施》，提出全面落实国家减税降费政策基础上，在地方权限内，从文件发布之日起至2020年12月31日，对个体工商户和小微企业免除一切税费。

小微企业和个体工商户在增强经济活力、吸纳社会就业、保障居民需求、维护社会稳定等方面发挥着重要作用。

“加大对小微企业和个体工商户税费减免力度，是保就业、保民生、保市场主体的重要举措。”省财政厅副厅长袁培全表示，我省将从国家层面减税、省级层面减税以及减免涉企收费三个方面，进一步聚焦小微企业和个体工商户，加大税费减免力度。

在国家层面减税政策方面，将小规模纳税人增值税征收率由3%降至1%；对于受疫情影响较大的困难行业企业2020年度发生的亏损，最长结转年限由5年延长至8年；公共交通运输服务、生活服务，以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入，免征增值税。根据形势发展需要，上述政策执行期限全部延长至今年年底，小型微利企业和个体工商户所得税延期至2021年缴纳。

“在地方权限范围内，较为重要的两个税种是房产税、城镇土地使用税。”袁培全介绍，这两项预计将再减税30亿元以上。除此之外，在社保缴费方面，将免缴中小微企业基本养老保险、工伤保险、失业保险政策由6月底延续至年底；降低职工基本医疗保险单位缴费费率1个百分点政策执行至年底；允许企业按规定缓缴各项社会保险费，缓缴期间，免收滞纳金。

在非税政策方面，免征2020年文化事业建设费，对在职工人数30人（含）以下的企业免征征收残保金。“这些重磅政策为小微企业和个体工商户送来‘及时雨’，吃下‘定心丸’，促进其轻装上阵、加快发展。”袁培全表示。

“总体来看，这些政策不是‘大水漫灌’，而是‘精准施策’。”山东社科院副院长袁红英认为，减税降费聚焦受疫情影响大的困难行业和抗风险能力差的中小微企业给予税收减免，聚焦社会反映强烈的用工成本高问题给予社保减免，对企业和山东经济社会发展会带来多方面的深远影响，不仅能稳宏观、活微观，还有利于推动税制改革。

政策好，还落地好。据悉，我省将重点在三方面用力，保障政策落地见效：落实落地政策，加强宣传、优化服务，促进减负红利充分释放；密切跟踪政策运行，及时疏通政策落实中的难点、堵点，打通政策落地“最后一公里”；积极开展减税降费政策评估，推动政策不断完善，为个体工商户和中小微企业纾困解难，助力做好“六稳”“六保”工作。

□ 本报记者 赵洪杰 姜言明

近日，工业和信息化部批复在泰安组建国家先进印染技术创新中心，以山东康平纳集团、东华大学牵头成立的山东中康国创新印染技术研究院有限公司（以下简称中康国创）为依托单位开展组建工作，这既是山东省首家国家制造业创新中心，也是先进印染技术领域唯一的国家制造业创新中心。

制造业是国民经济的主体。2015年，工信部提出在各重点行业建设国家制造业创新中心工程。面向印染行业重点领域前沿技术和共性关键技术的需求，由企业、科研院所、高校等各类创新主体自愿组合、自主结合，领衔印染领域技术创新的“国家队”是以企业为主体、以独立法人形式建立的新型创新载体。

这个“国家队”有何不一般？跨界协同的创新生态系统是如何打造的？记者就此展开采访。

创新资源分散难题亟待破解

“纺织业是国民经济的支柱产业、重要的民生生产和创造国际竞争新优势的产业。”中国纺织工业联合会会长孙瑞哲说，印染是纺织行业的重要一环，其技术升级非常迫切。

国家先进印染技术创新中心主任毛志平认为，从产业规模上讲，我国纺织中心占了世界60%以上，但产业价值链上总体仍处于全球中低端水平，高档染料、助剂部分依赖进口，关键技术与装备处于追赶阶段，绿色及智能制造整体方案、核心软件、数据系统等有较大差距，标准制定受制于人。

山东是纺织服装业大省，印染领域的创新成果令人瞩目。2014年，康平纳集团产学研协同创新研制的“筒子纱数字化自动染色成套技术与装备”获国家科技进步一等奖；2018年12月，康平纳一等奖成果产业化项目“筒子纱智能染色工业示范项目”又荣膺我国工业领域最高奖项——中国工业大奖。这些创新成果使我国成为世界首家突破全流程自动化染色技术并实现工程化应用的国家，大幅度提高了纺织染色的质量效率和节能减排水平。

“但这只是印染产业链条中个别环节上的突破，从全产业链看，还有很多需要突破的‘卡脖子’技术。”山东康平纳集团有限公司董事长陈庆华举例说，喷墨印花技术是现在全球流行的印花方式，但我国喷墨印花喷头特别是高精度喷墨印花喷头现在仍全部依赖进口。

但现实问题是，全国印染领域的企业90%以上为中小企业，高校、科研机构基础研发与企业工程化开发脱节，存在着研发协同效率低、技术与产品开发周期长、知识产权分散等诸多问题。

2018年9月，《国家制造业创新中心建设领域总体布局（2018年新增）》将“先进印染技术”等14个领域新增列入国家制造业创新中心建设领域的总体布局，提出要重点突破高品质印染产品设计及制造技术、印染智能制造技术、印染生产节能减排技术。

“公司+联盟”模式涵盖行业全领域

6月5日，位于泰安市泰山区东部新区科技北大街的中康国创正在紧张施工。一座11层的研发大楼拔地而起，总面积11000平方米的建筑已基本完工。

国家先进印染技术创新中心正是依托中康国创组建。公司董事长兼总经理刘琳说，公司现有15个股东单位，多是细分领域的龙头企业，比如，东华大学学科全国排名第一，北京科图国创轻量化科学研究院有限公司是国家轻量化材料成形技术及装备创新中心建设依托单位，山东康平纳集团有限公司筒子纱智能染色国内第一，青岛即发集团股份有限公司针织印染国内第二……

创新中心采取“公司+联盟”模式，汇聚产业链上下游科研、生产及应用领域创新资源，协同开展共性技术研发和产业化应用示范，目前联盟会员单位达到55家，覆盖70%以上的国家级创新平台。

国家先进印染技术创新中心聚集了以中国工程院院士、东华大学校长俞建勇为首席科学家、中国工程院陈纯院士、单忠德院士、中国科学院彭孝军院士4支院士团队以及长江学者、泰山产业领军人才等高级研发人员参与的10支创新团队，对高品质印染产品设计开发等研究方向进行重点攻关。

国家先进印染技术创新中心的创建得到高度重视，省、市、区三级成立专门工作专班。泰安市更是成立由市委、市政府主要负责同志任组长的专班靠上服务，从土地保障、研发设施建设等方面给予大力支持，并专门制定《创新中心人才支持政策》，对中心引进的院士及团队实行“一事一议”支持，按照用人单位实际给予的劳动报酬，每人每年给予最高200万元人才津贴，全职到中心开展创新工作的，对其新建的载体平台最高扶持2000万元。中心引进的高层次人才还可配备服务专员，在居留落户、配偶随迁、子女入学等方面享受全方位服务。

企业化运作激发内生动力

国家先进印染技术创新中心将围绕高品质印染产品设计开发、节能减排印染新技术等重点方向，建设公共研究开发平台、中试验证及技术孵化基地等，打造新型创新载体，提升技术水平和产品竞争力，支撑印染行业绿色创新发展。

如何打造新型创新载体？刘琳说，创新中心已经形成独立企业法人的公司治理结构，完全实施企业化运作。

对此，山东省宏观经济研究院院长刘冰认为，建立以企业为创新主体的体制机制，能最大程度激发创新的内生动力，以市场化方式汇聚整合全国创新资源，以多元化投资、多样化模式和市场化运作攻克行业共性关键技术，推动制造业技术走向世界高端。

“中心要努力成为国际一流的印染行业共性关键技术研究中心，对标国际先进，找准我国印染行业技术发展的痛点、难点开展针对性攻关工作，推动科技成果转化，服务我国印染行业的转型发展。要探索中心运行的体制机制，推动开放与共享，实现自我造血和可持续发展。”俞建勇为国家先进印染技术创新中心描绘蓝图。

目前，中康国创的研发大楼、配楼和中试车间正在建设，预计6月全部完工入住，仪器设备正在分批招标、采购中。

泰安获批组建国家唯一先进印染技术创新中心，这支“国家队”不一般



发现身边之美 大众日报摄影大赛

幼儿园复课 孩子欢乐多

6月8日，在做好疫情防控的前提下，青岛西海岸新区各幼儿园全面复课，幼儿园准备了多彩活动欢迎孩子们返校，让孩子们尽享快乐童年。当日，我省部分地区具备开园条件的幼儿园陆续开园。

图为西海岸新区隐珠街道峰山社区山水新城幼儿园的孩子们在玩“跳竹竿”。（□王培珂 报道）

“发现身边之美”摄影大赛参与方式详见大众日报客户端。

