

# 打造引领新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户

## ——聚焦《海南自由贸易港建设总体方案》

这是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事——

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》公布，中国特色自由贸易港建设迈出关键一步。

海南自由贸易港建设有何意义？在制度集成创新方面有哪些突破？记者采访了权威部门负责人和有关专家。

### 对标世界最高水平开放形态

作为海南自由贸易港建设的纲领性文件，方案为中国特色自由贸易港擘画“总蓝图”——

对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。

“在海南建设自由贸易港，是探索和推进更高水平开放的战略选择，是加快完善社会主义市场经济体制的时代要求，是贯彻新发展理念推动高质量发展的重大举措。”国家发展改革委有关负责人说。

在海南建设自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。

2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话时指出，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

“在海南建设自由贸易港，是我国构建更高水平开放型经济新体制的战略需要。”中国国际经济交流中心产业规划部副部长李金波说，它承担着引领我国由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变、并以更高水平开放促进更深层次改革的重任。

——明确基本原则，中国特色自由贸易港定位更为精准。

借鉴国际经验，体现中国特色，符合海南定位，突出改革创新，坚持底线思维。

——勾勒“时间表”“路线图”，分步骤、分阶段建设稳扎稳打。

海南自由贸易港的实施范围为海南全岛，到2025年将初步建立以贸易自由便

利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到2035年成为我国开放型经济新高地，到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

——一系列具体安排力度大、红利多。在2025年前，放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类；允许外国人以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由申请免签入境海南；举办中国国际消费品博览会；允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学……

“在海南建设自由贸易港，就是要用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要以新一轮高水平对外开放支持和推动经济全球化，为维护全球自由贸易、完善全球治理体系、加快世界经济复苏注入新动力。”国家发改委有关负责人说。

### 把制度集成创新摆在突出位置

制度集成创新，是海南自由贸易港政策制度体系最鲜明的特点。

方案指出，以贸易投资自由化便利化为重点，以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障，在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下，构建海南自由贸易港政策制度体系。

方案作出一系列制度安排——

贸易自由便利方面，在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域，对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。

投资自由便利方面，实施市场准入承诺即入制，强化产权保护，保障公平竞争。

在跨境资金流动自由便利方面，分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。

在人员进出自由便利方面，实行更加开放的人才和停留政策，在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。

在运输来往自由便利方面，建立更加自由开放的航运制度，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽。

在数据安全有序流动方面，在确保数据流动安全可控的前提下，扩大数据领域

开放。

“方案在贸易、投资、金融、运输、人员进出境和数据跨境流动等方面大胆吸收借鉴国际经验，采取更为自由、更为便利的政策措施，打造与国际高水平自由贸易港相比肩的开放高地。”李金波说。

根据方案，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区之间设立“二线”。实行“一线”放开、“二线”管住、岛内自由。

上海海关学院海关与公共管理学院院长黄胜强说，海关将打造简化“一线申报”，突出岛内经营自由，严格“二线”监管的监管模式，先在洋浦保税港区等海关特殊监管区域先行后推广到全岛实施，建设高标准国际贸易“单一窗口”。

### 形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业

建设中国特色自由贸易港，必须把准产业发展方向，这是高质量发展的题中之义。

国家发改委有关负责人说，在海南建设自由贸易港，就是要推动海南将生态优势和开放优势相融合，积极引进国际先进技术、高端人才和创新经验，打造包括资本、知识、技术、管理、数据在内的全球优质生产要素集聚区，形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业，为全国高质量发展提供典型示范。

方案提出，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。“这是基于海南自身条件和国家战略需要作出的精准定位。”李金波说。

在旅游业方面，围绕国际旅游消费中心建设，推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合。加快三亚向国际邮轮母港发展，设立游艇产业改革发展创新试验区。

在现代服务业方面，集聚全球创新要素，吸引跨国公司设立区域总部。打造国际航空枢纽，构建具有国际竞争力的海洋服务体系。

在高新技术产业方面，以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等为重点发展信息产业，培育深海深空产业，壮大先进制造业，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。

在统筹推进疫情防控和经济社会发展

的条件下，今年1至4月，海南实际使用外资同比增长252.3%，展现独特魅力。2019年，海南服务业对经济增长贡献超过75%。

“海南自由贸易港建设必须从海南实际出发。”李金波说，坚守绿色和蓝色的自然本底，兼顾海港与空港，打造海南特色的开放型生态服务型现代产业体系。

### 建立更加灵活高效的监管模式和管理体制

对标世界最高水平开放形态，海南自由贸易港建设，要有与之相适应的税收制度、治理体系、法治体系和风险防控体系。

在诸多制度设计中，税收制度备受关注。

方案提出，按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。

从方案发布之日起，对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征……

“高水平自由贸易港，要建立有国际竞争力的特殊税收制度。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，加大企业所得税、个人所得税及离岛免税等政策的优惠力度。

方案明确，构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系。

“打造法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，是自由贸易港政策制度体系的重要组成部分。”张燕生说。

在海南大学法学院教授董伟华看来，海南自由贸易港具有面积大、开放程度高等特点，处理好“放得开”和“管得住”的关系极为重要。

方案明确了风险防控体系的内涵，强调制定实施有效措施，有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。

“对海南来说，自由贸易港建设是巨大机遇，也是巨大挑战。关键要提升自身能力，发挥好全国改革开放试验田的独特优势。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说。

（新华社北京6月1日电）

# 反对任何外部势力违法干预香港事务的决心坚定不移

外交部发言人、国务院港澳办发言人、香港中联办

发言人、外交部驻港公署发言人回击美方言行

综合新华社北京、香港6月1日电 外交部发言人赵立坚1日表示，美方任何损害中方利益的言行都将遭到中方坚决回击，美方阻挡中国发展壮大的图谋注定不会得逞。

当日例行记者会上，赵立坚表示，香港是中国的香港，香港事务纯属中国内政。中国全国人大就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出决定，系中国全国人大行使中国宪法赋予的权力，目的是弥补香港特别行政区在国家立法方面的缺失，以更好地贯彻“一国两制”，维护香港长期稳定繁荣，任何外国对此都无权干涉，也不应干涉。中国政府维护国家主权安全发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对任何外部势力违法干预香港事务的决心坚定不移。美方对涉港国家安全立法横加干涉，完全违背国际法和国际关系基本准则，“是注定要失败的”。

国务院港澳事务办公室发言人6月1日发表谈话指出，近日美国国务卿蓬佩奥妄称香港不再享有高度自治权，随后美国总统特朗普宣布将对香港特别行政区采取所谓制裁措施。我们对此予以强烈谴责。

发言人表示，美国当局对香港的言论是彻头彻尾的谎言与污蔑。

事实是，香港回归祖国后，中央政府坚定不移贯彻“一国两制”和基本法举世公认，香港依法享有高度自治和保持良好法治举世公认。事实是，香港发生“修例风波”以来，“港独”“黑暴”“揽炒”等活动对国家安全已造成现实危害，严重触碰“一国两制”原则底线。事实是，全国人大5月28日就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出决定，目的是防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动，丝毫无损香港的高度自治和广大市民享有的比回归前更广泛的权利和自由，相反，它将使“一国两制”的根基更加牢固。事实是，维护国家安全是所有国家的头等大事，美国在国家安全立法上更是无所不用其极，甚至滥用国家安全打击他国企业，拘捕他国公民。所有的事实不容抹煞，美国当局颠倒黑白的做法只不过是再多次在世界人民面前留下肆意撒谎的记录。

6月1日，中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室发言人发表谈话，就美国总统特朗普近日指责中国涉港国安立法、扬言取消对香港贸易优惠待遇等言论表示坚决反对，强烈要求美方纠正这一错误做法。发言人表示，美方对香港事务的霸权主义行径，不仅对自身无益，更阻挡不了香港迎来更大发展的大势。

发言人强调，香港是国际性的金融、贸易、航运中心，在国际经济格局中有着重要的一席之地，其独立关税地区地位是世界贸易组织确定的，不是个别国家单方面给予的，更不会因个别国家采取单方面行动而动摇。国安立法在修补香港国家安全漏洞的同时，也必将改善香港的社会营商环境，有利于增强投资者信心。

发言人表示，美国对香港国安立法扬言采取所谓制裁，恰恰证明他们关心的根本不是香港民主自由，也不是香港的稳定繁荣，而是把香港作为遏制中国发展的一颗棋子，这也更加说明香港国安立法反对外部势力干涉的迫切性和必要性。

外交部驻港公署发言人1日表示，美方抹黑“一国两制”和香港高度自治是蓄意歪曲事实。美方威胁制裁吓不倒包括香港同胞在内的中国人民，挡不住中华民族实现伟大复兴的坚定步伐。

发言人表示，美方根本没有资格代表香港市民。事实上，香港国安立法得到香港社会主流民意的广泛支持，社会各界纷纷表达对国安立法合法性、必要性、迫切性的高度认同。十三届全国人大三次会议以绝对高票通过有关决定，更展现了包括香港同胞在内14亿中国人民维护国家主权安全、维护香港繁荣稳定和“一国两制”行稳致远的共同心愿和磅礴力量。

# 济南：引领示范“法律服务代理制”

□王力

老济南有一个行当，是“水夫”，专门代人取水，每天清早将清冽甘甜的泉水送上门。现在的济南市政法系统有一项业务，是“法律服务代理制”，随时代办各类法律事务。

济南市委常委、政法委书记秦传滨说：“全市政法机关积极推进法治济南建设，持续深化法律服务供给侧改革，健全完善法律服务体系，以流程再造促进效能提升，积极提供优质、高效、便捷的法律服务，让群众时时处处沐浴法治的阳光，感受法治的温度。”

### 代99岁老人解决伤心事

99岁老人生活贫困无依无靠，儿子不管不问“玩失踪”，昔日亲情成今日伤痛。谁来维护老人被赡养的权利？

近日，长清区法院代老人要到赡养费，妥善处理了一起赡养纠纷。被赡养人房某已经99岁高龄且患有多种疾病，与同样身患多种疾病且年近80岁的女儿相依为命，法定赡养人张某作为儿子，却拒不履行赡养义务。

长清区法院在认真分析当事人双方的年龄、职业、收入来源、家庭经济状况、身体状况、矛盾焦点等因素后，立即到房某女儿家，同老人进行沟通。随后，干警又到赡养人张某家中对其进行教育。起初，张某态度较为抗拒，在交谈中顾左右而言他，不停抱怨其与姐姐的恩怨。绝口不提赡养老人之事。干警对其批评的同时，针对当事人双方的矛盾焦点，讲法讲理又讲情，最终张某同意按时支付赡养费，也承诺经常看望老人。

收到赡养款后，老人握着干警的手激动地说：“感谢法院的好同志，以后到了我家门前，哪怕进来喝碗水啊，也是我的心意。”

村里有哪些特色产业？有什么独特资源优势？下一步发展规划怎么做？这是平阴县孝直镇贾庄村法律顾问孟宪金经常思考的问题。孟宪金是华立法律服务所主任，他说：“当了法



律顾问就要为村里提供全方位的服务。”

平阴县积极推动村级法律顾问全面参与乡村发展建设，帮助村里理清资产，审查合同，代理诉讼，以专业的法律服务推进基层民主法治建设，用法治的智慧助力乡村振兴。

“让律师走进村（社区）、走进村（居）民家中，为人民群众代办各类涉法事务，是法律服务人民的有效形式。”济南市委政法委副书记、市法学会会长辛金龙说。

### 让天更蓝、水更清

### 空气更清新、食品更安全

4月29日上午，由济南市检察院提起的“假酱油”侵害公民生命健康权的民事公益诉讼案件开庭审理。经检察机关审查，2016年1月以来，吕某、龚某为牟取非法利益，在没有获取授权委托的情况下，使用工业盐、味精、焦糖色、山梨酸钾等原料进行勾兑或者购买散装酱油进行灌装生产印有“欣和味达美味极鲜”字

样的酱油，并购买印有“味达美”商标和标示的包装箱，自行包装后通过物流渠道对外销售。经鉴定，吕某等人生产、销售的酱油不符合标准，产品不合格。吕某等人生产、销售假冒伪劣食品的行为，损害了不特定消费者的生命健康权，侵犯了众多消费者合法权益，侵害了社会公共利益，应当承担相应的民事法律责任。

公益诉讼是法律赋予检察机关的一项重要职能，涉及生态环境、食品药品安全等领域，专业性、技术性和时效性要求高。面对线索排查难、勘验检查难等突出问题，济南市检察机关向科技要战斗力，积极推进公益诉讼快速检测实验室建设，有效提升了公益诉讼质效。

2019年7月，历城区检察院成立首家食药环快速检测实验室，开展快检车进校园，进社区、专项检查“年夜饭”等系列活动，守护人民群众舌尖上的安全。今年3月6日，济南市检察院成立公益诉讼快速检测实验室，配备高端快检设备，检测项目门类齐全，并配有快检车可随时出发进行样品检测，受理市、区县两级

检察机关公益诉讼取证案件，精准服务保障诉讼办案的快速检测。

### 钱到账，公司有救了

企业是市场的主体，也是经济高质量发展的源泉。

“全市政法机关积极创新法治护航企业发展的形式，不断深化政法领域‘放管服’改革，全面推行‘马上办、网上办、就近办、一次办’，做到保障不越位、服务不缺位。”辛金龙说。

4月13日，一面印有“疫情不阻，高效办案；千里执行，为民解忧”字样的锦旗，送到了槐荫区法院干警崔磊手上。

济南某企业形象策划公司与江苏某公司买卖合同纠纷案，因被执行人暂时没有可供执行财产，执行程序被迫中止。在新冠肺炎疫情严重冲击下，企业急需资金运转，生产经营陷入困境，面临停业解散、员工失业等一系列问题。4月7日，崔磊获得“被执行人账户上有一笔款项进账”的消息，报请院领导同意后，立即恢复该案执行。鉴于被执行人身在异地，疫情期间不宜前往执行的实际情况，协调委托江苏省涟水县法院进行资金扣划。4月13日，14.48万元案款全部到账，企业及时领到执行款。

“感谢法院干警，疫情期间连面都没见，就帮我们把钱要回来了，这下公司有救了！”

为适应央企及跨国公司北方区域总部建设和济南国际医学科学中心建设需求，高标准建成了“济南国际法律服务中心”。该中心是省内首个高端法律服务产业集聚区，以高端知名律师事务所为主，汇聚了国际仲裁，“一带一路”商事调解、公证、司法鉴定、会计师事务所、评估和公共法律服务中心等机构，形成集群化、综合性、一站式的特色楼宇，为央企、跨国公司及国际医学科学中心在济南的发展提供高端法律服务供给。

### 争创国家级法治政府建设示范市

法治政府，是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。

“济南市将法治政府建设作为重大任务，持续推进地方立法精准化，政府决策法治化，行政执法规范化，纠纷调处多元化，全力推动法治成为城市核心竞争力，积极争创国家级法治政府建设示范市。”秦传滨说。

山东云溪庄园生态农业有限公司(下称云溪庄园)于2013年9月1日分别与长清区平安街道办事处、新李村、张庄村签订《集体土地流转使用协议》，租用以上三个村集体土地用于蔬菜种植。取得土地后，云溪庄园于2014年3月开始建设蔬菜大棚，并在两侧建设房屋及管理房，并通过转租土地使用权的方式公开发售，其大部分业主又私自将大棚内及看护房进行装修、硬化地面，改变农业用途，破坏种植条件。其间，市、区国土部门和平安街道办事处多次现场制止并下达法律文书，区执法部门还对违法设施进行强制拆除。

为妥善处置云溪庄园项目问题，长清区成立整改工作组，全面督促拆除违建、恢复种植条件。对云溪庄园项目存在的违法事实，长清区法院综合考虑政策法律、稳定风险、社会效果等因素，提出评估、整治、引导自拆相结合的解决思路，得到区政府充分采纳，一次性预防化解了有可能形成的整治纠纷300多件。

4月10日上午，一场特殊的考试在平阴县玫瑰会堂进行。考生是平阴县委、县政府、县人、县政协的主要领导和县委全面依法治市委员会及协调小组成员。考试内容涵盖习近平总书记关于全面依法治国重要论述、中央全面依法治国委员会会议精神、《中华人民共和国监察法》《中国共产党政法工作条例》等相关法律法规，政策理论。这是平阴县探索建立领导干部学法清单制度，将法治观念内化为领导干部决策习惯的一个缩影。

进入新时代，人民美好生活需要对法治建设提出了更高要求。“我们主动适应人民群众日益增长的法治需要，继续创新和发展法律服务代理制，着力提供更加专业、标准、精细、多元的法律服务，努力将法律服务打造成为政法为民的新标杆。”秦传滨说。