

如何读懂民法典草案里的“民”和“法”

两会进入第四天,有一项重要议程备受关注,就是审议民法典草案。

这可不是一个普通的立法任务。从2015年3月民法典编纂工作启动至今,这部与你我密切相关的法律草案,已经让老百姓盼望了5年。

(一)

5年等待一部“法”,此言不虚。数字会说话:

据十三届全国人大三次会议的大会发言人张业遂介绍,民法典编纂过程中,先后10次通过中国人大网公开征求意见,累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

10次,42.5万人,102万条。用一句话表达数字热度的背后是:民之所呼,法有所应。

说一个“呼”“应”的细节。草案说明中提到,今年新冠肺炎疫情发生后,全国人大常委会结合编纂工作,对与疫情相关的民事法律制度进行梳理研究,对草案作了针对性修改完善。

疫情期间,生活秩序节奏被打乱,家长隔离在外,孩子在家咋办?

草案对此回应,因发生突发事件等紧急情况,如果“小明”暂时无法履行监护职责,“小小明”的生活处于无人照料状态的,所在地的村(居)委会或者民政部门,就要对“小小明”安排必要的临时生活照料措施。这样一来,被暂时隔离的“小明”,就不用担心孩子独自在家无人照看了。

全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方评价说:“民法典草案体现时代精神、反

映人民意愿,是一部真正‘以人民为中心’的法治。”

(二)

“人民”二字重千钧,意义自是不寻常。首先,以“法典”命名的法律草案,这在新中国历史上还是头一遭。它将相关民事法律规范编纂而成一部综合性法典,是对我国民事立法和司法实践经验的全面总结。

其次,老百姓关注它,只有一个理由,因为每一页里面的每一个字,都以“你”为中心设计,为“你”而书写。

说起民法,按常人的理解:人与人之间不到万不得已要打官司上法庭,不会用到“法”;不打官司,咱不关心。但谁说一定要打官司才会用到“法”呢?

肖胜方代表说,这是一部涵盖了社会生活方方面面规则秩序的法律草案。你所关心的社会热点难点,几乎都能在其中找到破解的方案。

举几个例子——

你好好地走在路上,头顶突然被楼上的人抛物砸伤了,找谁说理去?民法典草案告诉你,可以去找物业服务企业,因为物业有责任采取安全保障措施防止高空抛物行为的发生;你去报警的话,有关机关也应当履行依法及时调查的职责为你查清责任人。

你最近跟媳妇闹矛盾,一言不合就相约“民政局见”,结果快活没几天就后悔不迭?草案早料到有“头脑发热”的离婚群体,去“民政局见”,先让你冷静30天再说。

商家的合同里暗藏“霸王条款”,不满意也只好吃“哑巴亏”?大可不必。草案说了,提

供格式条款的一方,必须履行提示或者说明义务,否则如果对方没看到或者没理解条款内容,合同可以不算数。

(三)

有人注意到了,和许多国家的民法典不一样,我国的民法典草案里人格权独立成编。

那么问题来了:为什么人格权要独立成编,草案里的“侵权责任编”不足以涵盖吗?

记者向全国人大常委会委员、华东政法大学副校长陈晶莹请教。她说,从表面上看,这只是体例编排上的差异;但细细品读就能发现,这意味着我国法律对公民人格利益的充分尊重,将对“人的尊严”的保护,提升到了一个全新高度。

怎么理解?现实生活中,人格权保护的边界越来越模糊——

随着大数据和新技术的发展,你有没有感到你的隐私受到威胁?AI换脸如何规避安全隐患,保护你的肖像权?人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动,伦理道德风险如何防范?

民法典草案人格权编,既对现在日趋蔓延的个人信息泄露问题作出规定,还把一些刚刚萌芽的新兴领域可能带来的风险消弭于无形。

陈晶莹代表说,我国的民法典草案将人身权利置于财产权利之前作为民事权利之首,体现了“先人后物”的立法精神,以及“以人为本”的价值理念。

将人格权独立成编,这是我国民法典编

纂的一个重大创新。

(四)

不止于此。全国人大常委会副委员长王晨在作草案说明时指出,回顾人类文明史,编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程,是一个国家、一个民族走向繁荣强盛的象征和标志。

这部民法典草案,全面优化整合此前民法通则、物权法、婚姻法等相关法律的功能,将更好地发挥调节民事关系、维护经济秩序的作用,推动国家治理能力和治理体系现代化。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠打了一个形象的比方:“如果说宪法是飘扬在空中的一面旗帜,指引着国家前进,那么民法典就是将国家治理的目标落在了一个个的‘人’身上,在祖国大地上迈出扎实的步履,对社会生活发挥着实实在在的作用。”

“禁止霸座”“树立优良家风”“敬老爱幼”……草案中许多内容体现着社会主义核心价值观与中华传统美德的印记。这就是中国法治建设的鲜明特色:立法坚持依法治国和以德治国相结合。

民法典草案,不仅解决咱中国老百姓的时代问题,也在用立法的方式向世界传递我们的民族精神。

而这,也是为人类法治文明的发展进步贡献中国智慧和方案。

(新华社北京5月24日电)

战「疫」! 我们不是一个人在战斗

疫情是大考,危急险阻面前,检验着每一名党员干部的政治品质和能力担当。朱效霞是济南市统计局组织人事处副处长,2019年10月挂职任济南市历下区姚家街道党工委副书记。

面对突如其来的疫情,她主动放弃春节假期,大年初二就回到工作岗位。同事们记得,她带着仅有的口罩,穿梭于办公室和各关口之间,深入社区做好宣传引导,到人群聚集场所督导检查疫情防控情况,督促物业公司做好消杀、排查。尤其姚家街道疫情发生后,她常常加班到深夜,送密切接触者到指定隔离点,曾连续两天两夜没休息。

在一线,朱效霞就是那个与时间赛跑的人。为做好“外防输入,内防扩散”,朱效霞积极组织网格员深入排查核实湖北返济人员和密切接触者,不漏一户,不漏一人。对群众较为敏感事件和隔离人员“心病”问题,她又化身“爱心大姐”,及时疏导,平复人心。

返工潮到来后,朱效霞每天都要把火车站、飞机场返济人员接送回家并做好登记随访,她以高度负责的政治态度严格把控每一个环节。

另外,为做好防控宣传工作,朱效霞督导各物业公司利用社区及村居橱窗,宣传栏、户外LED等载体张贴宣传页,通过微信群、精细化管理平台广泛宣传普及新冠肺炎防护知识,督促各网格员将疫情预防手册等发放到群众手上,形成了辖区群众积极参与防疫防护工作的良好局面。

面对疫情,还有一群人,他们奔走在青岛即墨区环秀街道多个小区里,成为背着喷雾器走街串巷进行消杀防疫的“最美逆行者”,他们是“环秀爱心志愿服务队”服务队。服务队的组织者叫江志坚。

在疫情防控的关键阶段,江志坚自掏腰包购买了防护服、消毒液、喷洒用具等用品,主动向街道提出为所有小区及村庄义务进行消杀防疫,目前该志愿服务队已有61人。

在近一个月的时间里,江志坚带领5名队员为辖区各条主干道以及40余个小区、村庄进行消杀防疫,平均每天消杀面积10万平方米。喷雾器加上装满消毒液的药桶有50多斤重,一天下来肩膀都抬不起来,防护口罩都沾满了汗水。但没有一个人喊停,实在坚持不住,就利用休息时间摘下防护口罩,呼吸一口新鲜空气,擦去额头的一丝汗渍,又继续逆行在各楼宇通道之中。

在义务消毒的同时,江志坚还通过微信群积极发动社会力量为疫情防控捐款捐物,在他的手机里,有一份长长的捐款名单,详细记录了为志愿服务捐款捐物的人的姓名、时间、数目。他们当中有党员、有企业家,更多的是普通群众。

“所有收到的物资,我们都会用于防疫一线,让一线人员知道,这次战‘疫’不只是他们一个人在战斗。”江志坚说。自捐助活动开展后,他将募集到的捐款买成方便面、口罩、手套、消毒液等慰问品送到环秀街道、区综合行政执法局、派出所,为每一位坚守在疫情防控一线的干部职工带去了温暖。

疫情不停,大爱不停。江志坚表示,爱心志愿服务活动不会停止,将会以更足的干劲,更有力的行动,号召更多人加入到爱心行动中,让“志愿红”成为疫情防控阻击战中最美的风景。

(口记者 张依盟 整理)

济宁市报告孟加拉国输入无症状感染者1例

口记者 王凯 报道 本报济南5月24日讯 今天,山东省卫生健康委官方网站发布山东省新型冠状病毒肺炎疫情情况称:2020年5月23日0时至24时,山东无本地住院疑似病例、确诊病例。累计报告确诊病例763例,死亡7例,治愈出院756例。

山东无新增境外输入疑似病例、确诊病例。累计报告境外输入确诊病例25例。无新增治愈出院病例,累计治愈出院24例。

济宁市报告孟加拉国输入无症状感染者1例。已追踪到其密切接触者16人,均已送至集中隔离点进行隔离医学观察,16人核酸检测结果均为阴性。其他密切接触者正进一步调查中。全省正在隔离观察治疗的无症状感染者1例。

目前共追踪到密切接触者21687人,尚有26人正在接受医学观察。

“齐鲁号”欧亚班列 烟台—乌克兰基辅首班开行

口记者 常青 报道 本报烟台5月24日讯 今天,由山东高速集团统筹运营的“齐鲁号”欧亚班列烟台—乌克兰基辅首班顺利开行,标志着“齐鲁号”首次拥有了直达乌克兰的线路。此趟班列共41个集装箱,主要搭载机械设备、家电等货物,由烟台站始发,经二连浩特口岸出境,将于18天后抵达乌克兰。

乌克兰是欧洲面积第二大国家,也是欧洲重要的海港和外贸中心。该线路的开通,使山东企业货物到乌克兰的运输时间由海运的45天缩短至铁路运输的20天左右,成为山东连接中东欧市场的又一条畅通高效的国际物流新通道。

统筹运营前,我省欧亚班列只有12条城市间点对点线路。统筹运营后,山东高速集团积极进行线路开发,扩大“齐鲁号”服务范围,先后开通“济南—德国汉堡”“烟台—白俄罗斯明斯克”“烟台—乌克兰基辅”等新线路,运营线路增加至34条,可直达14个“一带一路”沿线国家的42个城市。截至5月24日,“齐鲁号”今年已累计开行582列,同比增长41.2%;并且主动与省内外贸企业对接,为海尔、重汽、临工等重点企业开行定制班列,为我省外贸企业保市场、保订单、保履约、降成本、防风险提供了强力支撑,实现开行数量和服务质量双提升。

上作出的,只有这样,才能办好社区每一件事。为了广泛听民声集民智,每年社区还会发放一份调查问卷,里面涉及对社区各方面工作的评价和意见。近期,社区投资300多万元建设的“智慧社区”平台也将启用,居民对物业、社区有意见建议,在网上就能随时提出,社区将更快更精准地对接居民需求。

发展是硬道理,民生之所盼,政之所向,要坚持以人民为中心的发展思想,扭住人民群众最关心的就业、教育、收入、社保、医疗、养老、居住、环境、食品药品安全、社会治安等问题,扎扎实实把民生工作做好。

如今,上流佳苑社区温馨和谐,居民幸福指数节节攀升,李存业仍不敢懈怠。他说,上流佳苑社区将时刻不忘总书记嘱托,珍惜来之不易的群众信任和良性互动,继续提供精准化、精细化服务,让社区居民幸福指数越来越高。



口记者 房贤刚 报道

5月24日,出席十三届全国人大三次会议的住鲁全国人大代表分组审议民法典草案。代表们围绕一项项条文、一句句表述展开讨论,气氛十分热烈。图为李燕代表发言。



口记者 房贤刚 报道

5月24日,来自法律界的高明芹代表(站立者)与王新杰、苏成云、李学海、李雪芹(坐者,自左至右)等代表,围绕民法典草案进行了一场热烈讨论。

代表委员履职故事

全国人大代表沈志强——

为疫苗立法建言 群众送来锦旗

口 本报记者 赵君

2019年7月2日,来自滨州、临沂、德州、东营等地的服用脊髓灰质炎减毒疫苗糖丸异常反应的儿童家长代表,将一面写有“人民代表权利,为疫苗立法建言”的锦旗,送到了全国人大代表、滨州畜牧兽医研究院院长沈志强手中,感谢他倾听民声,为代代言,从法律制度上帮助被疫苗伤害的家庭解决救济与补偿资金来源等实际问题。

“疫苗异常反应关乎千千万万个家庭,

2015年,多位受影响的人员家属给我寄来了一封信,期盼着对预防接种疫苗异常反应救济和补偿机制的完善。作为全国人大代表,有责任去关注、去呼吁。”沈志强告诉记者,全国人代会期间,他多次就这一问题提出建议,希望在疫苗“伤害”无法避免的情况下,能够通过可行的方式,对救济及补偿机制予以完善。

去年4月,十三届全国人大常委会第十次会议对疫苗管理法草案二审稿进行审议,沈志强应邀参加。审议中,他重点就疫苗异常反应的补偿问题进行了发言,不

赞同“给予一次性补偿”的做法,并提出了具体的补偿原则。而他的这一意见建议,得到了全国人大常委会的采纳。6月,十三届全国人大常委会第十一次会议表决通过的疫苗管理法,确立了“目录制补偿+强制商业保险”的补偿原则,保障了疫苗接种者的合法权益。

听民声、知民情、解民忧,这只是沈志强积极履行人大代表法定职责的一个缩影。作为四届全国人大代表,沈志强先后领衔提出议案建议100多条,大多数被全国人大常委会、国务院及有关部门采纳。

去年,他领衔提出19条建议,是他所提建议最多的一年。其中,关于滨州市渤海革命老区享受国家革命老区政策的建议,被财政部采纳办理。自2019年起滨州每年获得国家1600万元的财政支持及一系列革命老区优惠政策支持;加快建设京沪高铁二线的建议,得到国家发改委、国家铁路局等采纳。

“人民选我当代表,我当代表为人民。我将继续以这一标准严格要求自己,为国履职尽责,为民担当作为,积极贡献智慧和力量。”沈志强说。

全国政协委员樊庆斌——

促进公众由被动健康向主动健康转变

口 本报记者 魏然

“主动健康从我做起。”今年两会,虽然不能出驻地宾馆,但是全国政协委员、聊城宋江武术学校校长樊庆斌仍然带上了运动服和运动鞋,平时在院子里散散步,在房间里打套拳,一点没放松锻炼身体。

因为疫情,宅在家的时间比较多,樊庆斌正好利用这段时间把去年调研的经历和思考梳理了一遍,写了两份提案:关于促进公众由被动健康向主动健康转变的提案、关于加强未成年人思想道德建设

的提案。“一份关注身体健康,一份关注心灵健康。”

“委员的调研履职,一定要走出去,真切切地反映群众需要,实实在在反映地方问题。我去年调研的收获就很大。”去年樊庆斌不仅在省内,还和全国政协调研组一起到新疆、湖南等地进行了调研。在新疆少数民族地区,通过到一家一户和基层学校的深入走访,看到了国家对少数民族地区的支持和在西部开发过程中对教育和体育的大力支持;在湖南,调研了学校教学和体育课程的分配情况。

通过调研,樊庆斌发现,虽然全民健身战略取得了显著成效,但离主动健康还有很远。很多人重治疗轻预防,客观上处于被动健康状态。尤其是农村,体育器材、活动场地、健身项目严重不足,一些小学缺乏专职体育教师,相当多的村庄没有体育社会辅导员,人们虽有主动健身热情,但缺乏场地、器材和技术指导。“这场疫情更让我们看到增强自身免疫力、打造一个健康身体,对于防病治病的重要意义。”

体育运动是实现“主动健康”最好的

平台。樊庆斌建议,加强宣传教育、政策支持,加强体育设施建设和农村体育技术力量,推动人们从被动健康走向主动健康。“尤其要为农村主动健康提供技术支持,比如分期分批培训农村体育社会辅导员,通过辅导员向农民推广适合农村特点、农民喜闻乐见、科学有效、文明向上的体育健身方法。”

目光盯着基层,脚步迈向基层,樊庆斌的履职焦点一直在基层。“政协委员有责任把百姓的呼声反映上去,把政策落实情况反映上去,更好地发挥作用。”

(上接第一版)得益于李沧区“街居吹哨,部门报到”机制,多部门积极响应,建立项目推进联席会议机制,打通绿色通道。只用3个月时间,42部电梯就安装完毕,去年12月29日正式启用。“现在好了,单元楼加装了电梯,轻轻一按按钮,几秒钟就到了6楼。”李国强说。

实施过程不是没有遇到问题,主要是,一楼住户觉得采光受影响,还有噪音,房价也会受影响。李国强坦言,他一开始也担心会掏钱太多,“这事难,一户不同意就干不成”。

社区居委会主任臧文娟说:“对群众的每一个疑惑,我们都细致论证,认真对待。最终,经过优化方案,遮光、噪音影响等问题都得到了妥善解决。”费用问题也有了明确方案:一部电梯总造价52万元,市、区各补贴10万元,单元楼住户只需出10万元,约为总价的19%,其余的社区来解决;一楼住户不仅不拿

钱,还能得到3000元补贴,二楼住户不交钱,三楼往上阶梯式增长。

“安装电梯后,很多老人下楼来到社区广场上跳舞,参加文化活动。社区生活越来越方便,也越来越丰富多彩了。”李国强高兴地说。

最近,新装电梯里贴上了一张“生活垃圾分类”宣传页,疫情发生前,社区就开始筹备进行垃圾分类,因疫情影响,4月初开始宣传发动,4月下旬试运行10天,5月1日开始正式运行。“每天定时投放垃圾,居民下来送垃圾时都很高兴,问我‘看,分得怎么样?’”6号楼志愿者李建民说,“我要拿着名册给他们打分,每月、每季度、每年社区对合格率100%的住户都有实物或现金奖励,鼓励居民参与。”

垃圾分类推行难,坚持更不易,但民生无小事,要做成做

好,都离不开坚持。在上流佳苑社区,社区便民食堂是另一个典型例子。老人们都称其为“老年食堂”,而最初食堂就是回应老人们的呼声而开设的。

“两年前,我正在食堂吃午饭,总书记来了,同我们亲切握手,还关切地询问,饭菜不可可口,价格贵不贵。这两年食堂吃饭的人越来越多,有时排队能排到门口。菜品也增加了,一年得有200多种。疫情期间,食堂还能电话订餐,很方便。”居民李存奎高兴地说,社区对60岁以上的老年人有补助,一顿饭只收30%的餐费,他和老伴一顿饭花不上多少钱就能吃饱。

前些日子猪肉价格上涨幅度较大时,饭菜价格问题也曾被研究,最终依照民意,坚持没有涨价。李存业表示,这些决定都是在充分了解群众需求的基础

上作出的,只有这样,才能办好社区每一件事。为了广泛听民声集民智,每年社区还会发放一份调查问卷,里面涉及对社区各方面工作的评价和意见。近期,社区投资300多万元建设的“智慧社区”平台也将启用,居民对物业、社区有意见建议,在网上就能随时提出,社区将更快更精准地对接居民需求。

发展是硬道理,民生之所盼,政之所向,要坚持以人民为中心的发展思想,扭住人民群众最关心的就业、教育、收入、社保、医疗、养老、居住、环境、食品药品安全、社会治安等问题,扎扎实实把民生工作做好。

如今,上流佳苑社区温馨和谐,居民幸福指数节节攀升,李存业仍不敢懈怠。他说,上流佳苑社区将时刻不忘总书记嘱托,珍惜来之不易的群众信任和良性互动,继续提供精准化、精细化服务,让社区居民幸福指数越来越高。