

我省县级以上疾控机构将全部建成生物安全二级实验室

上半年具备新冠病毒等检测能力

大众解读

□记者 王凯 报道

本报济南5月19日讯 我省今天印发《关于健全完善公共卫生体系的意见》(以下简称《意见》),明确要求到2022年,完善平战结合、科学高效的重大疫情防控体制机制,构建体系健全、功能完善的公共卫生体系,全省应对突发重大公共卫生事件的能力和水平显著提高。

《意见》要求改革完善公共卫生监测预警体系。以传染病为重点,优化哨点监测布局,扩展疾病监测种类。运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,加强对相关数据的实时监测和动态分析,提升公共卫生风险评估和预警能力。今年9月底前,建成公共卫生大数据运用平台,初步实现疫情风险研判和预警功能。

改革完善公共卫生预防控制体系。优化省疾控中心设置与职能,提高专业技术人员编制占比,推动疾控与临床紧密结合,提升对全省重大疾病和传染病防控的业务管理能力。省、市两级疾控机构要加强预防医学科学研究,提高对区域重大疾病防控的应用性技术研究水平。县级加强疾病预防控制和健康管理的组织实施,指导评估。力争利用3年时间,全面建成专业化、现代化的三级疾病预防控制网络。

到2022年,县级以上疾控机构全部建成生物安全二级实验室,具备开展新冠病毒、流感病毒、肠道病毒和艾滋病病毒等常见病原体的核酸检测和抗体检测等能力。强化学校卫生、职业卫生、食品卫生、环境卫生、放射卫生等公共卫生职能,提高公共卫生健康危害因素监测与干预能力。

到2022年,空气对人群健康影响监测和公共场所健康危害因素监测以市为单位全覆盖;食品安全风险监测评估、学生常见病及健康影响因素监测、放射性职业病危害因素监测以县为单位全覆盖;饮用水监测以乡镇为单位全覆盖。

为改革完善公共卫生医疗救治体系,增强救治能力,《意见》要求2022年年底前,省及各市依托一家三级综合医院设立不少于50张符合传染病防控要求的床位,加强ICU能力建设,承担重症救治任务。

2020年年底前启动建设山东省公共卫生临床中心,在青岛、菏泽设立分中心,总床位规模不低于3000张。各市要依托现有资源设立一所达到三级标准的市级传染病医院。力争到2022年,全省传染病临床诊疗规模达到1万张床位以上。

2021年年底前,在济南、青岛、烟台、济宁、聊城、临沂、滨州等市完成公共卫生事件应急救援区域中心设置,逐步构建“陆海空”立体化紧急救援网络。

健全完善公共卫生体系十项重点任务

总体要求

到2022年,完善平战结合、科学高效的重大疫情防控体制机制,构建体系健全、功能完善的公共卫生体系,全省应对突发重大公共卫生事件的能力和水平显著提高。

重点任务

1 改革完善公共卫生法治保障体系

2 改革完善公共卫生监测预警体系

3 改革完善公共卫生事件决策指挥体系

4 改革完善公共卫生联防联控群防群治工作机制

5 改革完善公共卫生预防控制体系

强化各级疾控机构建设

提升基层防控能力

大力开展爱国卫生运动

6 改革完善公共卫生医疗救治体系

增强综合医院救治能力

提升传染病救治能力

提高应急救援能力

加强中西医协同

完善重大疾病医疗保险和救助机制

7 改革完善公共卫生人才保障机制

8 改革完善公共卫生应急物资保障体系

9 改革完善公共卫生科研创新机制

10 改革完善公共卫生教育培训体系

□资料:王凯 制图:于海员

医疗救助、人才培养、物资保障……

完善防疫机制,还要干这几件大事

本报记者 王凯

5月19日,我省印发的《关于健全完善公共卫生体系的意见》,对于完善重大疫情防控体制机制,作出了全面安排。

2020年年底前,完善全省城乡医疗救助制度,全面提升重大疾病医疗保险功能和医疗救助托底功能。年内实现异地住院联网定点医院乡镇(街道)全覆盖,全省异地住院联网医疗机构达到2800家。

改革完善公共卫生人才保障机制。健全公共卫生执业医师培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。在“泰山学者”等评选中,对公共卫生人才单独核定名额。落实疾控机构编制标准,到2022年以县(市、区)为单位空编率不超过5%,保障急需紧缺专业技术人才需求。

省市县三级疾控机构根据工作需要设立首席专家。完善全科医生培养与使用激励机制,扩大农村订单定向公费医学生培养规模。实施疾控人员岗位能力提升专项计划,开展现场流行病学人才培养,用3年时间将县级疾控机构骨干人员轮训一遍,确保每个专业有2名以上技术骨干。完善公共

卫生医师规范化培训制度。充实卫生监督执法人员,健全网格化监管体系。各级卫生健康行政部门和医疗卫生机构主要负责人一般应具备医学相关专业背景。各级按照综合预算原则将基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构纳入本级预算保障,并在保障政策上予以倾斜。建立保障与激励相结合、符合疾控机构特点的薪酬机制,对各级疾控机构专业技术人员实行绩效管理。基层机构人员收入逐步达到县级医院同职级人员水平。建立健全关心爱护医务人员保障机制。

改革完善公共卫生应急物资保障体系。2020年年底前,制定应急物资保障机制和应急预案,将突发公共卫生事件卫生应急物资纳入省应急物资储备目录。到2022年,建立以省级政府应急物资储备为核心,以市、县(市、区)两级政府储备为支撑,以重点医疗物资生产企业产能储备为基础,以医疗卫生机构实物储备、社会捐助捐赠和家庭储备为补充,规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的应急物资保障体系。按照突发公共卫生事件日均消耗医用物资上限不少于1个月进行物资储备,适时倒库更新,确保物

质质量。

对于提升基层防控能力,《意见》作出了详细部署。乡镇(街道)要依托乡镇卫生院、社区卫生服务中心加强公共卫生管理工作,支持村民委员会、居民委员会设立公共卫生委员,落实网格化管理职责。将学校纳入防控重点场所,支持高校校医院集中建设,增强学校传染病、常见病的预防、治疗能力。推进实现村卫生室房屋产权公有,支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心配备CT和建设具备隔离条件的发热门诊。设立基层首席公共卫生医师,通过“县管乡用”等方式,到2022年,为每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心配备1-2个专兼职公共卫生医师,实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

大力开展爱国卫生运动。坚持预防为主、全域创卫,持续深入开展农村人居环境整治行动,全面提升农村人居环境质量。深入开展市场环境综合整治,规范市场秩序。到2022年,全省国家卫生城市(含进入评审程序)实现全覆盖,国家卫生县城比例达到80%,国家卫生乡镇比例达到25%,省级卫生村比例达到60%。

提升“好客山东”品牌形象

600项文旅产品荣登“六好”榜

□记者 于新悦 报道

本报济南5月19日讯 今天是中国旅游日。上午,省文化和旅游厅在济南举办发布会,发布山东“六好”优质文化和旅游产品。“六好”是指“齐赏好景、悦听好声、游习好理、畅飨好味、悠游好趣、乐淘好品”6个板块,从去年开始在全省范围内展开评选,共评选出六类各100项具有山东标志性、典型性、代表性的优质文化和旅游产品,形成了现在的山东“六好”优质文化和旅游产品名录库。

据了解,齐赏好景包括了山东的好山色、好水脉、文化特色旅游区、观赏景区等,共有泰山、三孔旅游区、崂山、天下第一泉、台儿庄古城等100项。悦听好声则包括沂蒙山小调、山东吕剧等,涵盖了山东的戏曲、器乐、歌曲、展演项目等艺术作品,包括实际操作或表演的非遗展演等。游习好理主要体现在文旅产品的学习价值上,涉及有历史地位和特色的博物馆、图书馆、纪念馆等,包括孔孟之乡、齐鲁古国、红色研学、工业旅游等。畅飨好味既包括了济宁孔府宴、微山湖全鱼宴等山东各地著名菜品,也吸收了周村烧饼、德州扒鸡等著名小吃,展示了山东各地的饮食文化和特色产品。悠游好趣更多地体现了现代化的商业旅游景区及度假村等,如各地的特色民宿、客栈、山庄、酒店,以及温泉、滑雪场、海洋牧场、

小街等。乐淘好品包括各种文创产品、旅游商品、非遗工艺品,还有各地养生产品、海产品、农产品等,满足游客的多方需求。

“当前,全省文化旅游产业呈现出有序复苏的良好局面。我们借中国旅游日的契机举办这个发布会,就是为了进一步提升行业信心,提升旅游品质,优化旅游环境,促进文化旅游产业复苏发展。”省文化和旅游厅厅长王磊说。这600项优质文化和旅游产品,将充分展现“好客山东”核心要素产品形象,展现齐鲁大地文化旅游独特的内涵魅力。

参与评选认证标准体系制定的济南大学区域城乡规划研究中心副主任孙海军介绍,标准体系建设过程中,深入分析了我省的文化旅游资源,通过入境旅行社进行数据调研,电话沟通、实地拜访等方式,综合了专业机构、专家学者、旅游从业者、社会参与者等方面的建议与意见。“‘六好’文化和旅游产品的评选认证标准体系,努力使认证产品能展现出山东的人文、历史特色,又能体现山东经济、社会的发展成就;既要反映山东的精神和价值取向,也要代表山东发展的新形象。”孙海军说。

为迎接中国旅游日,我省在做好疫情防控的前提下,积极组织策划2020年相关活动,全省共征集148项活动,推出了260余优惠政策,营造山东人游山东、放心开心游山东的良好氛围。

“硬币”的另一面。

2019年12月,包括福山区“社区医养、智慧服务”在内的四种医养结合模式,作为典型案例在全省普及推广。今年3月26日,省十三届人大常委会第十八次会议通过了《山东省养老服务条例》。这些举措既解决养老事业各种难题,也让作为“十强”产业之一的医养健康产业动能更强劲。济南国际医学科学中心加快建设,山东第一医科大学正式招生,康复大学启动筹建……一个个大项目在山东拔地而起,在推进发展的同时,让山东人民共享“幸福果”。

不止是养老。全面放开二孩政策后,每年全

省新增逾百万新生儿,“0-3岁宝宝谁来看”,越来越多职场父母发出民生之问。4月26日,我省出台关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见,从技能培训到公共设施建设,婴幼儿家庭可享受全方位的托育支持。在补齐民生“短板”的同时,一个新的产业增长点“破土而出”。

“山东协同推进高质量发展与民生改善,使二者之间互相支撑发展的能力和水平不断增强,尤其在当下,实现了疫情防控、经济转型、就业稳定、民生进步多方联动共赢。”山东社科院经济研究所所长周德禄说。

过去“盼温饱”,现在“盼环保”,绿水

青山就是金山银山。十年一以贯之,昌邑市饮马镇山阳村将满目疮痍的废弃矿山修复成绿树成荫的博陆山风景区。4月3日,第十一届山阳梨花节如期举办,梨花胜雪吸引各地游客慕名而来。梨花节不仅增加了村集体收入,还带动了本村及周边300多位村民重启旅游服务。

既要富“口袋”,也要富“脑袋”,文化供给激发消费活力。4月25日,第四届山东文化和旅游惠民消费季启动,省、市、县三级落实1.38亿元资金发放文化和旅游惠民消费券,整个活动持续至10月份,一举“点燃”了人们因为疫情而被压抑已久的文化消费需求。在济南

济南率先实施企业开办“全城通办”

□记者 昆明春 通讯员 钟平平 报道

本报济南5月19日讯 山东家峰建筑工程有限公司负责人王家峰,近日收到了营业执照,但他不知道的是,公司“无意中”成了济南市实行企业开办“全城通办”审批政策以来办理的第一家企业。

王家峰家住长清区,公司的注册地在槐荫区,按照以往办事程序,需要到槐荫区办理营业执照。之前,王家峰曾拨打市行政审批服务局“佳佳帮您办”商事登记服务专班电话,咨询能否就近办理企业开办业务,在得知济南市已推出企业设立“全城通办”模式后,便立即准备好开办材料,到长清区政务服务大厅提交了申请,当天便拿到了办理结果,并被告知营业执照将由企业住所所在地登记机关通过邮寄的方式寄达经营地。

“济南推行企业开办‘全城通办’,应该说在全省尚属首次。”济南市行政审批服务局党组书记常建告诉记者,济南市此次推行的企业设立登记“全城通办”包含了在全市范围内试行有限责任公司、股份有限公司、合伙企业、非公司企业法人、营业单位、分公司、非公司企业法人分支机构等类型企业,除外商投资企业外,这些企业均可通过“全城通办”模式申请设立登记。

“企业可以就近选择市内任一政务服务大厅进行设立登记业务的申请,由接收材料的登记机关进行受理工作。通过核准的企业,可选择由核准机关将营业执照(正副本)通过EMS邮寄至企业经营场所,也可自行前往企业住所所在地的区县登记机关领取营业执照。”据该局经贸商事处负责人介绍,济南市企业开办“全城通办”模式的实施,完全打破了传统的属地申请模式,同时保留了各登记机关应有的登记权限,在方便企业的同时,使企业登记注册工作得以有序开展,真正落实了“数据多跑路,企业少跑腿”的工作目标,擦亮了“在泉城·全办成”政务服务品牌。

“下一步,我们还将与省内其他地市沟通,在运用我市成熟经验的基础上,联合多地市推出‘联办’的全新模式,将改革的红利推向省内其他地市。”该负责人说。

热点直击

(上接第一版)“一键呼叫上门理发,老人太需要这智能服务了!”5月12日,烟台市福山区永乐公寓住宅小区,79岁的张大爷摸着新发型频频点头。为老人提供服务的正是福山区推出的“线下+线上”智慧养老服务。

在山东这个65岁以上老年人口数量超过1300万的人口大省,将老人具体而微的需求与规范高效的医养服务体系对接,破解“照护难”,是千万家庭最迫切、最现实的民生之需。同时,养老服务服务供给侧改革,更是推动医养健康产业转型升级、加速新旧动能转换的重要引擎。着眼于此,山东不断描画老龄化这枚

老旧小区改造探索「统筹平衡」等模式
我省今年确定改造项目一千七百四十二个,立项率百分之九十四

□记者 方全 通讯员 李晓 报道
本报济南5月19日讯 记者从今天召开的全省推进城镇老旧小区改造工作视频会议上了解到,今年我省确定老旧小区改造项目1743个,涉及49.7万户,数量居全国第二位。到“十四五”末,在确保完成2000年前建成的老旧小区改造基础上,力争基本完成2005年前建成的老旧小区改造任务。

推进城镇老旧小区改造,能够有效解决老旧小区基础设施老化、环境脏乱差问题,提升居民居住环境和生活质量。按照国家统一部署,我省自2015年开展老旧小区改造试点,2016年全面推开。截至2019年12月底,全省共开工老旧小区改造项目6083个,改造面积1.8亿平方米,惠及居民217万户。通过改造,老旧小区环境明显提升,基础设施得到更新,公共服务设施逐步完善,小区面貌焕然一新。据第三方机构评价,群众满意度达到90%以上。

据了解,新一轮老旧小区改造充分结合我省实际,合理拓宽改造范围,从重点改造2000年前建成的老旧小区,拓展到2005年建成的老旧小区。改造内容上,不仅包括水电气暖网、照明、绿化、安防、消防等基础类改造,还包括社区和物业用房、加装电梯、停车场、文体设施等完善类改造,也包括社区养老、托幼、医疗、家政、商业设施等提升类改造。据悉,2015年,我省以1995年建成的老旧小区为重点,启动上一轮老旧小区改造,到今年年底基本完成改造任务。

值得关注的是,根据今年3月印发的《山东省深入推进城镇老旧小区改造实施方案》,我省将推行社区党组织领导下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业共商共建、协调互通的管理模式,并建立分类施策的老旧小区物业管理模式,改造后的老旧小区实现物业管理全覆盖。

同时,针对融资渠道狭窄、老旧小区空间狭小、社会力量参与积极性不高等堵点问题,按照增加政府隐性债务、保持房地产市场平稳健康发展、培育形成相对稳定现金流、引入社会资本的原则,坚持政府主导、市场运作,积极探索城镇老旧小区“4+N”改造方式和融资模式。一是大片区统筹平衡模式,把一个或多个老旧小区与相邻的旧城区、棚户区、旧厂区、城中村、危旧房改造及既有建筑功能转换等捆绑统筹,配套完善社区生活设施,生成老旧小区成片改造项目,项目内部肥瘦搭配,实现自我平衡。二是跨片区组合平衡模式,将拟改造的老旧小区与其不相邻的建设或改造项目进行组合,以项目收益弥补老旧小区改造支出,实现资金平衡。三是小区内自求平衡模式,在有条件的小区内新建、改扩建用于公共服务的经营性设施,产生的收益用于老旧小区改造。四是政府主导的多元化投入改造模式,对于仅靠细节提升、资金投入规模不大、市县级有财力保障的老旧小区改造,可由政府主导,通过财政投入,鼓励专营单位投资、引导居民出资等渠道筹集改造资金。同时,鼓励各地结合实际探索多种模式,如支持专营单位投资改造老旧小区管线和设施设备、引入企业投资建设社区生活设施等。

目前,我省已明确50个承担“4+N”融资试点任务的项目,确定了济南、淄博、烟台、潍坊、济宁、日照、滨州等7个省财政支持老旧小区改造试点市。其中,今年确定的1743个老旧小区改造项目已立项1640个,立项率94%;开工709个,开工率40%,总体进展较为顺利。