

牢记嘱托 走在前列 改革开放篇

改革作楫开放为帆，驶向更加壮阔的航程

——山东深入贯彻落实习近平总书记重要指示要求纪实②

□ 本报记者 代玲玲 毛鑫鑫 赵丰

改革开放是山东最鲜明的特征，也是山东最壮丽的气象。

习近平总书记对山东深化改革、扩大开放寄予厚望：2013年视察山东时指出，无论遇到什么困难，无论出现什么干扰，都要坚定不移推进改革；2018年视察山东时再次强调，要求山东主动融入国家开放大局，打造对外开放新高地。

厚望如山，催人奋进。山东以改革作楫，开放为帆，遵循总书记指引的方向笃定前行：聚焦制度创新这一最核心的改革任务，刀刃向内、自我革命，加快流程再造，大力实施“放管服”和“一窗受理·一次办好”改革，推动开发区体制机制、国企改革、财税金融、扩权强县等重点领域改革提速发力，中国（山东）自由贸易试验区建设全面起势，中国—上合组织地方经贸合作示范区加速构建开放桥头堡，成功举办首届跨国公司领导人青岛峰会……改革跋山涉水，开放海纳百川，为山东经济高质量发展注入澎湃活力。

争分夺秒 改革提速

春夏之交，“复兴号”飞驰向四面八方，各行各业复工复产提速，齐鲁大地一派生机勃勃。在城市、乡村，人们撸起袖子加油干，不同的战场，共同的信念：把失去的时间抢回来！

岁末年初，突如其来的疫情，使大量经济活动被迫按下了“暂停键”。山东坚定贯彻党中央、国务院疫情防控的决策部署，全力做好联防联控、群防群治工作，有效阻断了病毒传播，最大限度保护了人民生命安全。

如今，面对常态化疫情防控新形势，山东抢抓机遇，换挡提速，疫情防控“步稳”，改革发展“蹄急”。

4月22日上午，伴随着工程机械的轰鸣声，海阳东方航天港产业园首个项目开工建设，也拉开了今年山东第一批274个补短板强弱项培育新经济增长点项目开工的帷幕。这批项目自3月初开工提出，短短一个多月时间，70个项目就已开工建设。

投资一端连着需求，一端连着供给，带动性强、关联度高，对稳定经济运行和激发内生动力具有重要意义。山东抓住扩大有效投资这一关键点，统筹考虑拉动经济增长、提振市场信心以及为长远发展提供战略支撑。

抢回失去的时间，山东更加注重改革创新。为保证新项目尽快形成实物工作量，山东按照“四个一批”（投产一批、开工一批、储备一批、谋划一批）的方法抓项目，提前谋划、梯次推进、滚动实施，加速建立“要素跟着项目走”机制，集中解决制约项目建设的用地、用海、用能、用贷等突出问题。

以备受关注的土地为例，山东提出新增建设用地指标重点保障全省重点项目建设，优先支持省级重点项目，推动项目“拿地即开工”，实现精准供地，保障重点项目建设。

抢回失去的时间，山东用加速度跑出高效率。2月18日，淄博市公共资源交易中心的开标室内，与以往不同，工作人员在现场操作，投标人通过网络上电子交易系统在网上签到、文件解密、在线唱标、结果确认等操作，整个投标流程“不见面”就能“一次办好”。从2月初到5月初，这里已累计实施573次网上开标活动，网上开标率达到80%以上。

这也成为山东“数字政府”改革建设的一个缩影。疫情发生以来，山东发挥“一窗受理·一次办好”改革的牵引作用，通过开展网上办、掌上办、邮寄办等不见面审批方式，确保各项审批服务“不打烊”。针对与疫情相关的审批业务，还特别开通24小时办理绿色通道。

截至去年底，山东“一云一网一平台”服



图为青岛湾保税港区汽车进出口口岸。

(□孙进涛 报道)

务支撑体系初步建立，“政务服务一网通办”总门户上线运行，省级1209项事项全程网办，1797项“最多跑一次”，加快流程再造，更多事项实现“一链办理”，营商环境持续改善，市场主体突破1000万户。

远山近岑，切换的只是视角，不变的是山东主动求变，以改革“利器”破题解困的决心。去年11月底，山东30家省属国有企业“倒计时”改革的公开承诺向社会公示。这些承诺，涉及混合所有制改革、资产证券化等关键领域，无一例外都是难啃的“硬骨头”。

“国企一定要改革，抱残守缺不行。”习近平总书记的谆谆教诲，言犹在耳。

“不把剩下难改的问题解决掉，改革就以取得根本性成效，甚至现有的改革成果也有可能出现倒退。”省国资委主任张斌说，落实总书记重要指示要求，山东“一企一策”定下改革“倒计时”，按下“快进键”。截至2019年底，“倒计时”改革269项任务已全面启动，并取得重要阶段性成果。

总书记视察过的万华化学集团和潍柴集团，在一以贯之的深化改革中交出亮眼答卷：过去一年，万华化学集团重大资产重组及整体上市全面完成，成功研发出第六代MDI制造技术，位列山东高新技术企业创新能力百强首位。潍柴集团对研发人员实施“前置激励”机制，让研发人员有压力、有动力，今年一季度潍柴核心业务重卡发动机销量约11万台，市场占有率接近40%。

瞄准重点领域，则牵一发而动全身；抓住关键环节，则落一子而满盘活。

下好破局开路的先手棋，山东接连布子：从研究出台“亩产效益”评价改革到实施扩权强县改革，从深化省以下财政管理体制改到打造“政产学研金服用”创新创业共同体，山东的每一项重点改革，其核心无一不是解决“动力”和“活力”这两个关键问题，而最终的依归就是高质量发展。

登高望远 开放提升

改革未有穷期，开放永不止步。

5月11日，山东再次举行重点外商投资项目视频集中签约仪式，法国路易达孚集团、德国博世公司、韩国浦项等92个项目纷纷签约。疫情隔不断了山东同海内外客商友人的深厚情谊，更阻不断了山东深化合作、扩大对外交流的坚定步伐。

“日照拥有良好的港口资源、专业的粮食码头、完善的产业链、广阔的腹地市场、专业化的产业人才和服务队伍，我们非常看好日照、看好山东。”路易达孚集团全球副总裁、北亚区董事长兼首席执行官周学军表示，公司准备从单一由新邦粮油代加工到全面投资日照，打造路易达孚华北进口粮油加工贸易基地，建设国内一流粮油全产业链综合基地。

“引进来”，打开了山东经济接轨国际的“一扇窗”；“走出去”则成为对外开放的又一选择。走进豪迈集团车间内，一批子午线轮胎胎活模具正加紧生产。从2月12日陆续恢复生产，近8成海外订单促使豪迈集团满负荷生产。仅今年一季度，企业净利1.91亿元，同比增长22.2%。

“世界轮胎行业百强企业中，87家是稳定合作伙伴，基本都是主动找上门来寻求合作。”董事长张恭说，目前，他们已把仓库建到欧洲，供货速度比当地同行还快。疫情期间，借助内外市场双双发力，豪迈开辟了新的增长动力。

配置资源的空间越大，效率就越高，这是市场经济的铁律！

打开了视野的山东人，把自身发展放到全国、全球的大格局中谋划推进。跨越高山深壑，跨越海洋沙漠，随着“一带一路”建设的推进，山东的开放视野早已拓展到万里之外，“一带一路”重要交汇点、中国面向东北亚开放桥头堡的作用正在前所未有地放大。

不久前，“齐鲁号”欧亚班列“上合快线”首班在青岛胶州上合示范区多式联运中心顺利开行。此趟班列满载着45标箱的货物，经霍尔果斯口岸出境，向着中亚国家快速前进。

目前，上合示范区多式联运中心已开行6条国际班列、2条国际回程班列，今年以来，从这里开行的“齐鲁号”已突破500列，逆势

增长40%。初步构建起“东接日韩亚太、西连中亚欧洲、南通南亚东盟、北达蒙古俄罗斯”的国际物流大通道。

借助上合示范区，山东正搭建“一带一路”国际合作新平台，打造东西双向互济、陆海内外联动的国际合作新格局。今年前4个月，山东外贸进出口总值6151亿元人民币，其中对“一带一路”沿线国家进出口1961.8亿元，增长10.3%，占同期山东省进出口总值的31.9%，一条相遇相知的共同发展之路，已经铺就。

发展更高层次的开放型经济，离不开高层次平台承载。去年以来，上合示范区建设总体方案获国务院批复，中国（山东）自由贸易试验区挂牌成立，国家级跨境电商综试区增至7个……诸多开放发展的“国字号”战略平台在齐鲁大地叠加落地。

山东社科院副院长袁红英认为，这些平台成为山东打造对外开放新高地的重要抓手，带来理念、产业、技术、发展环境等一系列变革。以山东自贸试验区为例，它们聚集集成式借鉴、首创新型改革、差异化探索，112项试点任务落实落地，政策红利持续释放，新注册企业达11465家。

与此同时，山东运用平台思维，打造永不落幕的开放品牌。上合青岛峰会让山东乘“峰”破浪，“后峰会”效应不断放大，国际友城合作发展大会、跨国公司领导人青岛峰会、青年企业家创新发展国际峰会、儒商大会、尼山世界文明论坛……聚八方宾客，汇四海英豪，山东以海纳百川的胸怀拥抱世界。

制度引领 勇立潮头

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。

“从开始洽谈到拿到营业执照仅仅5天时间，烟台开发区的自贸新速度远远超出了我的想象。”发出这样感叹的，是欧智（烟台）信息技术有限公司负责人郭长柱。5月14日，这家由旅欧华侨合资设立的企业拿到了营业执照。郭长柱所体验到的，是山东自贸试验区烟

台片区的跨国审批首创新性探索——政务服务走出国门，海外投资者无需长途奔波。

提出改革的新举措、新路径，这只是推动工作的第一步。持续放大“样本流量”，让改革真正发挥作用、务求实效，才是最终目标。今年，在“不见面、电子化”跨境审批的基础上，烟台片区进一步制定《跨国审批服务实施细则》，将服务链条延伸到日本韩国以外的国家和地区，目前已为6家韩国公司、1家日资公司、1家马来西亚公司、1家匈牙利公司办理了跨国审批手续。

像这样的全国首创，在山东还有很多。去年12月7日，海尔集团在日本熊谷的离岸创新创业基地揭牌。建设海外人才离岸创新创业基地，是山东在全国首创的一项重大引才引智政策，旨在鼓励用人单位在（境）外建立前端孵化基地、离岸研发中心，视离岸人才引进使用数量和基地规模给予引才补贴。

同样，位于济南高新区的德资企业费斯托济南全球生产中心二期项目，创造了全国建设领域规模以上外资项目快速审批的纪录，土地摘牌成交后仅2天，不动产权证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证“四证齐发”，并同步实现开工建设。如今，随着“放管服”改革的持续深化，“拿地即开工”模式在全国多地开花。

当“率先”“首创”成为齐鲁大地上的高频词汇，制度创新的“红利”不断释放，“效能山东”“法治山东”“诚信山东”“乐业山东”成为齐鲁创业发展者的共识。

现在，山东每分钟新增市场主体3.2户，越来越多的优秀人才来鲁创业发展。即使在抗击疫情的特殊时期，外企对山东经济长期看好的信心、来山东投资创业的热情丝毫未减。一季度，山东实际使用外资31.8亿美元，逆势增长0.88%（人民币23.2亿元，增长4.6%），增幅在全国实际使用外资前十大省份中位居首位。

成绩固然可喜，短板弱项仍在。山东出现的趋势性、关键性变化，靠的是制度创新；尽快蹚出一条高质量发展的路子，仍然要靠制度创新率先突破。

“推进制度创新，根本在流程再造。这项改革调整的是体制内的利益格局，下不了‘断臂’之心，忍不了‘剜肉’之痛，不可能干成。”省发展改革委主任周连华一句话，道出了制度创新的关键。

从2019年初的省委深改委第二次会议开始，省委十一届八次全会重点研究制度创新，九次全会专题研究开发区体制机制改革，全省推进改革举措落实落地工作会议加快制度创新、流程再造，年底的十次全会明确制度建设“任务书”……山东制度创新部署环环相扣，层层推进。

突出制度建设这条主线，山东用流程再造“确实”制度创新，形成制度创新成果70多个。创新新旧动能转换基金管理运营机制，印发《关于明晰县乡职责规范“属地管理”的若干意见》，推出“亩产效益”评价改革……有效制度供给持续增强，制度环境不断改善，具有山东特色的体制机制优势进一步显现。

今年3月，全省“重点工作攻坚年”动员大会发起了九大改革攻坚行动，其中“开放倒逼改革攻坚行动”提出，全力打造对外开放新高地，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的体制体系，吹响了以新一轮开放倒逼新一轮改革的号角。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。得改革开放风气之先的齐鲁大地，将不负总书记的殷殷嘱托，闯峡口、扬激流、育沃野，浩浩汤汤，义无反顾，奋力书写山东改革开放发展新答卷！

(□参与采写：从春龙 白晓)

(上接第一版) 第一，全力搞好疫情防控。这是当务之急。我们要坚持以人为本、生命至上，科学调配医疗力量和重要物资，在防护、隔离、检测、救治、追踪等重要领域采取有力举措，尽快遏制疫情在全球蔓延态势，尽力阻止疫情跨境传播。要加强信息共享，交流有益经验和做法，开展检测方法、临床救治、疫苗药物研发国际合作，并继续支持各国科学家们开展病毒源头和传播途径的全球科学研究。

第二，发挥世卫组织领导作用。在谭德塞总干事带领下，世卫组织为领导和推进国际抗疫合作作出了重大贡献，国际社会对此高度评价。当前，国际抗疫正处于关键阶段，支持世卫组织就是支持国际抗疫合作、支持挽救生命。中国呼吁国际社会加大对世卫组织政治支持和资金投入，调动全球资源，打赢疫情阻击战。

第三，加大对非洲国家支持。发展中国家特别是非洲国家公共卫生体系薄弱，帮助他们筑牢防线是国际抗疫斗争重中之重。应向非洲国家提供更多物资、技术、人力支持。中国已向50多个非洲国家和非盟交付了大量医疗援助物资，专门派出了5个医疗专家组。目前，常驻非洲的46支中国医疗队正在投入当地的抗疫工作。

第四，加强全球公共卫生治理。人类终将战胜疫情，但重大公共卫生突发事件对人类来说不会是最后一次。要针对这次疫情暴露出来的短板和不足，完善公共卫生安全治理体系，提高突发公共卫生事件应急响应速度，建立全球和地区防疫物资储备中心。中国支持在全球疫情得到控制之后，全面评估全球应对疫情工作，总结经验，弥补短板。这项工作需要科学专业的态度，需要世卫组织主导，坚持客观公正原则。

第五，恢复经济社会发展。有条件的国家要在做好常态化疫情防控的前提下，遵照世卫组织专业建议，有序开展复工复产复学。要加强国际宏观经济政

策协调，维护全球产业链供应链稳定畅通，尽力恢复世界经济。

第六，加强国际合作。人类是命运共同体，团结合作是战胜疫情最有力的武器。这是国际社会抗击艾滋病、埃博拉、禽流感、甲型H1N1流感等重大疫情取得的重要经验，是各国人民合作抗疫的人间正道。

习近平强调，中国始终秉持构建人类命运共同体理念，既对本国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责。为推进全球抗疫合作，我宣布：

——中国将在两年内提供20亿美元国际援助，用于支持受疫情影响的国家特别是发展中国家抗疫斗争以及经济社会恢复发展。

——中国将同联合国合作，在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽，努力确保抗疫物资供应链，并建立运输和清关绿色通道。

——中国将建立30个中非对口医院合作机制，加快建设非洲疾控中心总部，助力非洲提升疾病防控能力。

——中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献。

——中国将同二十国集团成员一道落实“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”，并愿同国际社会一道，加大对疫情特别重、压力特别大的国家的支持力度，帮助其克服当前困难。

习近平最后呼吁，让我们携起手来，共同佑护各国人民生命和健康，共同佑护人类共同的地球家园，共同构建人类卫生健康共同体。

联合国秘书长和其他国家领导人在致辞中均表示，支持多边主义，支持世卫组织作用，支持加强国际社会抗击疫情的协调与合作。

(上接第一版) 要紧扣生态保护和高质量发展主题，与国家有关规划，我省“十四五”规划和其他专项规划紧密衔接。沿黄九市要因地制宜优化产业结构和布局，努力构建现代经济体系。要充分发挥山东半岛城市群的作用，统筹推进科技教育、乡

村振兴等工作，加强黄河文化的研究和创造性转化、创新性发展，打造黄河系列品牌，全力以赴做好黄河流域生态保护和高质量发展这篇大文章。

省领导王书坚、凌文、于国安和省直有关部门负责同志参加会议。

科学装置、大科学平台和企业有机融合。要围绕服务企业，加大有效政策供给，充分调动各方面积极性主动性创造性。要加强组织领导，健全领导机制。各级各部门要以时不我待的紧迫感加压奋进，共同努力打造优良产业生态，推动我省新旧动能转换和高质量发展。

省领导王书坚、凌文、孙继业、于杰和省直有关部门负责同志参加会议。

工作，在精准助力疫情防控、经济社会发展改革攻坚任务中充分发挥地方国家权力机关职能作用。

会议强调，要严格落实管党治党政治责任，把负责、守责、尽责体现在常委会及机关全面从严治党的各个领域各方面各环节，推动提高常委会及机关党的建设质量，为人大各项工作提供坚强保证。要坚持持之以恒转作风改作风，坚持不懈整治形式主义、官僚主义顽疾，改进思维方式、工作方式，坚持求真务实、真抓实干，切实推动常委会及机关作风建设持续走向深入。

(上接第一版) 省人大常委会党组书记、副主任于晓明主持会议并讲话：党组书记、副主任王良，党组成员、副主任齐涛、王云鹏、王华，党组成员、秘书长孙建功出席；副主任王随莲列席。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话和重要指示批示精神，坚决落实中央决策部署和省委工作安排，聚焦抓抓实抓抓细常态化疫情防控措施，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，打好脱贫攻坚等重点工

每日疫情动态

5月17日0时至24时

- 山东无本地住院疑似病例、确诊病例。
- 山东无新增境外输入疑似病例、确诊病例。
- 山东无在院隔离观察治疗的无症状感染者。

防控提示

老年人养成勤洗手的卫生习惯，并注意洗手后及时涂抹护手霜。不与他人共用毛巾等个人用品。保持正常生活规律，保证充足睡眠，清淡饮食，均衡营养。每天做好健康监测，定时测量体温、血压等，出现发热、咳嗽等可疑症状时，应及时就医。

(□记者 李振 整理)