



闯出“资源驱动共同体”乡村振兴模式,胶州市最落后片区4个村集体收入过百万元——

“差等生”怎样变“样板”



□ 本报记者 赵洪杰 本报通讯员 李颖慧

胶州市南部有个以丘陵地貌为主的洋河镇,洋河镇西南端是官庄片区。洋河镇山水资源丰富,但前几年村集体收入3万元以下的村庄占了近70%,零收入的村庄占三成以上。而官庄片区11个村中有4个贫困村,大多数背有外债,是全镇最落后的片区。

谁曾想,短短两年时间,最落后的片区已整建制流转土地1万多亩,投资16.7亿元的半岛田园综合体项目在此落户并运营,有4个村集体收入超过100万元,闯出了全镇复制的“新村党委+集体经济合作联社+平台公司+田园综合体”乡村振兴共同体模式。

围绕打造乡村振兴的齐鲁样板,省委提出,探索土地规模化经营、村庄布局调整、土地资源整理、美丽乡村、田园综合体建设与乡村“五个振兴”统筹推进机制。在乡村振兴这条康庄大道上“弯道超车”,官庄片区的实践引人瞩目。

向“不见光”的资源开刀

官庄片区村干部凑在一起,常说村民种地,种到什么时候,穷到什么时候。

“我们这片区土地较为贫瘠,这几年天旱,种地基本不赚钱,我们村有二三百亩地一度撂荒了。”与尧洼村党支部书记刘前村一见面,他就道出了官庄片区两年前的困境:土地碎片,生产低效,资源闲置。这也是我省很多农村亟须解决的紧迫现实问题。

面对山水资源丰富、总体发展却相对落后的现实,2018年洋河镇党委土地规模化经营作为乡村振兴的切入点。“从脱贫走向振兴,资源是纽带,但不能就村抓村,土地规模化经营必须在镇这一级来做才有账可算。”镇党委书记宋振祥说。

官庄片区土地流转率相对较低,又是最落后的片区,这里便成了洋河镇的“试验田”。“一进村,发现这事太难了。”洋河镇经管审计统计服务中心主任邓宝荣清楚记得,当年从穿短袖一直奋战到穿羽绒服,这才把事干成了。

土地权属不清晰是最大障碍。官庄片区丘陵多,一位中草药种植大户在南官庄村曾流转耕地86亩,但实际上整理出来的四荒地足有200多亩。而多出来的部分都是“不在册”的。

产权不清带来了土地价值被严重低估、集体土地随意流转等一系列问题。只有向“不见光”的资源开刀,土地规模化经营才走得通。2018年,洋河镇党委统领成立“三清”工作队,开展以明晰集体资源权属为核心的清土地、清合同、清债权“三清”行动,全面摸清村集体家底。

为把土地权属关系搞清楚,那个夏天,“三清”工作队走进了官庄片区的沟沟坎坎。南官庄村党支部书记相仕清给他们买了20顶草帽,清完土地大家还是晒破了皮。

南官庄村耕地520亩,但经过“三清”和土地整理,竟清出集体机动地、四荒地1000余亩。



图①:洋河镇南官庄村集体产权制度改革全体会员大会现场。图②:半岛田园综合体项目建设现场俯瞰图。(□记者 赵洪杰 报道)

亩。在邓宝荣拿出的账册上,记者看到这样的数据:全镇完成“三清”工作的26个村,清理增加土地1万多亩,荒山700多亩,水库350多亩,全部归村集体所有。

今年,洋河镇将完成所有村庄的“三清”任务。

整合“碎片化”资源导入市场

洋河镇有一个村,过去土地流转每亩200多元,即便流转合同到期了,承包方仍然执行这个价格。“三清”行动做实集体产权制度改革后,堵住此类事就有了条件。

洋河镇党委副书记庄金展说,一年之内镇上陆续出台“农村资源管理10条意见”“农业土地经营权有序流转的指导意见”等10余项制度,严格控制集体资源低价出让。

同样是在官庄片区试点,洋河镇党委决心建立统一的土地流转市场,统一定价,统一合同,统一平台,将土地流转价格从过去的被低估的每亩500元,增长到1000元。

统一的流转市场,需要一个平台,既能收储规模化的土地,又能将其导入市场。此时,胶州市发展投资有限公司(以下简称胶州城投)进入了洋河镇的视野——国有平台公司既能最大限度保障村集体和村民利益,又能以市场化机制对接工商资本。

胶州城投很快就陆续流转了官庄片区上万亩耕地。大片土地为媒,平台公司多方考察,导入了一个大项目:去年8月,胶州城投与中城开农业集团、台湾富士康永龄农场成立合资公司,投资16.7亿元启动了半岛田园综合体项目。

29座冬暖大棚,22座膜连温室,54万株新品种优质樱桃,6万棵齐鲁金苹果,3500棵雪桃,150亩牡丹……一系列项目如火如荼展

开。“这些都是我们从国外引进的高档品种,销售市场定位于一线城市。”胶州城市发展投资有限公司董事长刘洪玉说,他们正在打造一个集组培、育苗、种植、分拣、仓储、加工等全要素于一体的产业基地。

官庄片区能做成的事,其他地方更有条件。按照党委牵头、全镇统筹、分片运作的思路,洋河镇整建制流转土地已达4.87万亩,占全镇土地的84%,又引进胶州新城、胶州湾投资两家平台公司,导入新城环湾文旅、乡村驿站文旅等7个总投资100多亿元的现代农业项目。

4月20日,2020年全国农业产业强镇建设名单公布,洋河镇成为青岛唯一上榜的乡镇。土地规模化、组织企业化、技术现代化、服务专业化、经营市场化,宋振祥认为,这“五化”是摘得殊荣的重要原因。

形成“资源驱动共同体”

这场“试验”中,官庄片区形成了“新村党委+集体经济合作联社+平台公司+综合体”的共同体,村民物质生活和精神状态发生了可贵的变化,乡村社会治理水平随之提升。

整合资源前,官庄片区人累弯了腰,从黄土地上也赚不了几个钱。大项目的到来,国有平台的兜底,彻底焕发了他们土地流转的热情。

官庄片区尧洼村去年成立了村集体经济合作社,对接平台公司。兼任理事长的村党支部书记刘前村,脸庞黝黑,这段时间被太阳晒得更黑。开春以来,他组织村民又流转了400多亩地,丈量核算、倒地赔青,每天都跑得腿疼。“去年流转时,有些村民还有顾虑,流转范围内的二十户不同意,村里

只好给他们调地,今年流转的这400多亩中就只有1户提出调地。”

庄金展介绍说,受益于土地整建制流转,洋河镇村集体经济空壳村已经全部消除,经营性收入总和达2300万元,较2017年增长近3倍,其中45个村超过10万元,6个村超过100万元。

集体增收后,官庄片区探索了土地流转费、劳务佣金、土地入股分红、集体分红及福利、营收分红等多种利益分配机制。

采访时,南官庄村84岁的村民孙洪章爬上丘陵地,为项目方栽植樱桃。“村里的劳务公司给我派活,一天能赚180元。”土地流转出去,农民不种地了,干什么?洋河镇引导14个村党组织领办劳务派遣公司,2019年全镇劳务派遣1100余人,仅从农业园区中就收入劳务佣金2500万元。

各村庄还成立土地股份合作社,将因整建制土地流转增加和盘活了的集体资源,确股量化给村民。以官庄村为例,全村人均2亩地,一个5口之家,可得确权地土地流转费9000元,土地入股分红1700元。

资源盘活,集体增收,农民与村级组织有了联结机制。“村集体富了,我们就对评上洁净家庭、好媳妇、好婆婆等荣誉的村民给予奖励。”刘前村最大的感受是,去年以来美丽乡村等工作好开展了。

顺应产业突破带来的生产方式改变,洋河镇将84个村庄规划合并为17个新村,适时启动村庄布局调整。去年,已先行成立17个新村党委,形成了“镇党委—新村党委—网格党组织—党员中心户”的组织链条,党旗引领发展融合、治理融合、服务融合和居住融合。

贫贫互助政府买单 扶贫就业一举两得

决战决胜/脱贫攻坚

□ 本报记者 姜斌 本报通讯员 马越 王永峰

4月27日,滨州市滨城区梁才街道马店社区西大王村,残疾贫困户王召亮老人家中,“贫贫互助、爱心之家”公益扶贫岗位人员李秀兰正在帮80岁的王召亮打扫卫生,收拾换洗的衣服。

今年64岁的李秀兰一家也是贫困户,平时靠养老保险和家里3亩地的收入维持生活。2012年老伴儿查出患有尿毒症,由于女儿远嫁,家里所有事物的打理和老伴儿的照顾都

由李秀兰一人承担。家里离不开人,没法外出务工,去年9月她在村里的帮助下,加入了“贫贫互助、爱心之家”,成为一名公益扶贫岗位人员。李秀兰负责马店社区3个村6户贫困户的帮扶工作,主要是帮助老人洗衣服、打扫卫生,陪老人说说话,每个星期她需要把帮扶人家都走一遍,由于人数较多,她自己缝制了6个布口袋用来装换洗的衣服,口袋上写上了名字防止拿错。

王召亮老两口就是李秀兰帮扶的其中一户,他膝盖半月板有伤行动缓慢,老伴儿因脑梗塞导致腿脚行动不便只能长期坐着,因为女儿长年在外地也无法对二老照顾周到,李秀兰的到来给王召亮老两口带来了不少方便。

据了解,梁才街道现有贫困户497户955人,其中半数以上因病、因残致贫。在这些贫困

残疾人中,失能、半失能残疾人接近200名,这些残疾人家庭生活困难,家中劳动力紧张,在日常生活中普遍存在烧水做饭难、洗衣晒被难、卫生条件差、心理孤独无助等问题。去年7月份滨城区梁才街道办事处利用区里划拨的6万元“幸福院扶贫补助资金”,制订了“贫贫互助、爱心之家”方案,初心就是让贫困户帮助贫困户,通过选定身体好、热心肠的贫困户为公益帮扶人员,来帮扶那些孤寡病弱等生活上确实需要帮助的贫困户,实现“双赢”。

“这项帮扶措施是通过分社区、划片区、定岗位、定服务对象、定服务内容、定服务时间等,采取每位公益岗人员结对帮扶五到七户,办事处为每位公益性岗配备‘爱心洗衣机’和‘帮扶三轮车’,要求每户服务对象每周保证一次上门帮扶,切实解决这些看似简单

的小事,对行动不便的贫困群众来说却是日常生活中最头疼的老大难问题。”梁才街道扶贫办副主任郑新吉介绍说。

据介绍,目前,梁才街道已经有23个村(居)委会的44户79人通过贫贫互助受益。“贫贫互助、爱心之家”选定的公益性岗位目前共有8名,其中7名是像李秀兰这样的身体比较好又热心的贫困户帮扶那些孤寡病弱的贫困户,1名是通过政府购买服务的方式为贫困户服务。每个公益性岗位每个月300元公益工资,20元的水电补助,50元的洗衣粉费用,理发考核考核为每月必须为每一个服务对象上门服务一次,每个月300元岗位工资。这些工作均由社区扶贫专干负责定时抽查考核。工资发放周期为一个季度一次,通过办事处财政所直接将钱打入公益人员卡上。

金现代创业板敲钟,24小时2家企业过会……

济南高新区何以迎来资本市场“井喷”

□ 本报记者 王健

“我们上市后,可以最大限度地扩大公司品牌影响力,提高客户认可度,更有利于打开市场,这对于公司实现长远规划、人才梯队建设都会起到积极作用。”5月6日上午,济南高新区企业金现代信息产业股份有限公司(300830)在创业板敲钟上市,董事长黎峰壮志满怀。该公司成为济南今年在创业板上市的第一家企业。

金现代将发行股票8602.50万股,占发行后总股本的20%,发行价格4.4元/股,募集总额3.79亿元,募集资金将用于配电网运营服务管理系统项目、发电企业运行规范化管理系统项目、基于大数据的轨道交通基础设施综合检测与智能分析平台项目、研发中心建设项目以及营销网络扩建项目等建设。

辖区企业上市,济南高新区服务业促进局局长杨兴存和同事们的兴奋之情溢于言表。4月24日,兰剑智能申报科创板获正式受理;4月27日和28日,山大地纬、恒誉环保成功通过科创板上市委审议;今天,金现代创业板敲钟……这个不同寻常的春天,高新区资本市场迎来爆发期。

目前高新区已上市挂牌企业总数达到118家,数量位居济南市第一。其中IPO上市企业26家,新三板挂牌92家,数量位居全国高新区前列,济南高新区已成为资本市场新高地。

从“鲜有来者”到“兵强马壮”,资本市场的济南高新区样板并非一帆风顺。“公司经营稳定,现金流充沛,在银行没有贷款,我们有必要上市吗?”这是黎峰最初的想法,也是很多山东企业家的想法。早在2007年,高新区就成立专门机构推

动企业上市和资本市场建设工作;2009年,高新区在济南市率先出台了鼓励企业上市挂牌的扶持政策。

杨兴存他们遇到的首要问题来自观念,当时上市还是新鲜事物,企业普遍对资本市场不了解,甚至很排斥。

而看到竞争对手上市后,经营规模扩大了数倍,而且对于人才的吸引力更大,金现代意识到,他们也必须拥抱资本市场。

“我们的管理团队基本都是技术出身,缺乏法律、财会领域的专业人员,从股改到新三板挂牌、融资、摘牌、IPO辅导这一系列过程,我们都是靠着高新区。”金现代董秘鲁效停说,他们切实感受到了高新区保姆式的服务。

“印象最深的是我们在正式向上交所提交上市申请材料时,需要一份通过多个部门开具证明的‘核规函’,时间紧、困难多,高新区金融办得知此事后,第一时间带领我们,一个地地协调,用了一个星期,全部跑下来了!”

高新区服务业促进局副局长兼任地方金融监督管理局局长沈巍说,为了让企业少走弯路,高新区注重保持与省市金融办、证监部门、交易所和全国股转系统的紧密联系,多次邀请交易所和股转系统专家指导调研,与拟上市企业座谈,为企业答疑解惑。

据介绍,今年以来,高新区已过上交所科创板审核企业2家,报科创板企业1家,证监会辅导企业10家,后备资源库已达到500多家。高新区资本市场体系建设日趋成熟,“后备、辅导、报会”各阶段企业配置更加合理,已经形成了“金字塔”型的企业上市新格局。

□ 记者 杨润勤 通讯员 贾雁高 报道 本报济南5月6日讯 “我省去年食品安全工作被国务院食安委评议考核为A级,连续六年处于全国第一方阵。”今天,省市场监管局相关负责人介绍,2019年,我省以“食安山东”建设为统领,源头严防、过程严管、风险严控,联合整治食品安全突出问题,全域推进食品安全、农产品质量安全市县创建,持续完善食品安全治理体系,主要农产品质量安全和食品安全整体合格率均在97%以上。

让“舌尖”多一份安全感,“杀手锏”是构建从农田到餐桌的全过程监管体系。实行源头严防,持续加强产地环境治理和农业投入品管控,全省核发限制使用农药经营许可证467张,新建粮食质检机构25家;修订出台《山东省畜禽屠宰管理办法》,建成并投用病死畜禽无害化处理厂82家。强化过程严管,实施食品生产经营风险分级管理,打造“食品工厂规范化”样板企业396家,全面完成食用农产品批发市场“四个一”建设,学校食堂“明厨亮灶”实现全覆盖;在16个市建成并运行18个餐厨废弃物专业处理设施,对39.8万批进出口食品农产品开展检验检疫,集中消毒服务单位餐饮具和食品相关产品抽检合格率分别达到95%和97%以上。

建设“食安山东”,必须大力推进食品产业高质量发展。我省实施农业品牌战略,全省“三品一标”产品达到8583个,累计推出47个知名农产品区域公用品牌、400个企业产品品牌,创建“齐鲁放心果品”品牌125个。提升食品产业层次,全省食品生产示范基地达到22家,规范化农贸市场达到218家,培育了“食安菏泽会客厅”“食安日照展销馆”“智慧食安枣庄”“食安临沂51食品网”等一批线上线下服务平台。深化食品安全、农产品质量安全市县创建活动,目前全省已有10个设区市、51个县(市)通过省级及以上食品安全县(市)验收,3个设区市、95个县(市)创建为省级及以上农产品质量安全县(市)。

在整治食品安全突出问题上,我省打响了一场声势浩大的攻坚战。全省共销毁问题农产品和农业投入品25.1吨,问题食品1206.8吨,下线网餐饮服务提供者3.02万家;查处食品违法案件2.4万余件,侦办食品犯罪案件1969起,抓获犯罪嫌疑人5011名。

值得一提的是,为提升食品安全治理水平,2019年,省级财政安排了食品安全专项资金3.29亿元。全省所有乡镇均设立市场监管所,稳步推进乡镇农产品质量安全监管机构标准化建设,将食品安全工作纳入城乡社区网格化服务管理体系。通过“透明工厂”“食安地图”等可视化技术推进智慧监管,让“舌尖安全”看得见、摸得着,百姓的心里更踏实。

莱荣高铁威海段 力争10月底前开工

建成后,威海将率先实现县县通高铁

□ 记者 陶相银 通讯员 李忠蕾 林霖雨 报道 本报威海5月6日讯 今天,记者从威海市新闻办召开的新闻发布会上获悉,莱荣高铁于4月30日成功获得省发改委批复立项,这是我省今年规划推进的9条高速铁路中首个完成立项的项目。

根据项目可研批复方案,莱荣高铁西接青荣城际铁路莱西北站,向东依次经烟台莱阳市、海阳市,威海乳山市、南海新区、文登区,止于青荣城际铁路荣成站,共设莱西北站、莱阳丁字湾站、海阳站、乳山南站、威海南海站、文登南站、荣成站7站。项目全线建设长度192.36km,速度目标值350km/h,总投资约307亿元,工期3.5年,其中威海段主线长约102km。

莱荣高铁线路定测已于3月中旬提前启动,5月初将基本完成。威海市将加速推进施工前各项准备,力争10月底前开工建设。

莱荣高铁项目建成后,将结束威海南部无高速铁路的历史,在省内率先实现县县通高铁。莱荣高铁向西与潍莱高铁贯通,并进一步与济青高铁衔接,形成济南—威海高速铁路通道,继续向西通过郑济高铁、陇海高铁通道实现与郑州、西安等国家中心城市的联通,还可通过青连铁路、鲁南高铁等全面拓宽威海向西主通道;向北通过京沪高铁、京沪二通道等,联通北京、天津、雄安新区等京津冀城市群;向南通过京沪高铁、青盐铁路、京沪二通道等,实现与长三角城市群连接。莱荣高铁的建成将使威海实现半岛1小时,省内2小时,与北京、上海等中心城市4小时快速交通圈。



绿鹭 生态习性:当地数量较少,迁徙期可见。性孤僻羞怯。栖于池塘、溪流、稻田及近海海边。(丁洪安 李在军 拍摄)

(上接第一版)参与城镇基础设施、公共服务设施、农业基础设施建设和人居环境改善工程,开展以工代赈工程建设。实施“鲁菜师傅”“医养服务”就业创业行动计划,培育传统行业新的就业创业增长点。紧盯形势变化,加大风险防范,新的务实政策举措正在路上。其中之一就是设立就业风险储备金,省本级1亿元规模,济南、潍坊、济宁、威海、日照、临沂等6市设立就业风险储备金4030万元。省人力资源社会保障厅将在全省选择10000家企业开展失业动态监测,及时发现苗头性、倾向性问题。

我省食品安全评议考核再获全国A级等次

让老百姓的『舌尖安全』看得见摸得着