

大众日报
客户端大众日报
微信

优化调整功能布局 统筹整合要素资源

淄博：向全域融合区域化中心城市挺进

□本报记者 马景阳

淄博原来引以为豪的“组团式城市”发展模式，因为中心城区缺乏产业支撑，加之周边的区县竞相发展，中心城市张店渐渐没有了“老大哥”的权威和地位：首位度不高，吸引力、承载力、辐射力、带动力不强。

中心城市是区域经济发展的龙头。这个区域不是行政区划，而决定于中心城市的带动力和辐射力。没有强大的产业支撑，龙头就没有颈椎。没有目光长远全域统筹的境界和思路，各区县就依然是各唱各调，就依然是群龙无首，群山无峰，平均用力的结果就是大家都“不温不火”。

淄博这次“部分功能区管理范围和机构设置调整优化”，关键就是攥指成拳，通过“全域融合统筹”，重新定位“组团式城市”的新发展模式，让中心城市真正实现综合服务、网络枢纽、科技创新、开放交流、人文凝聚、生态宜居的核心功能，主导和带动区域经济快速发展，成为区域竞争的制高点，为“六大赋能”提供强力载体。

破解“组而不群”的关键一招

4月7日，淄博召开了一次影响深远的“部分功能区管理范围和机构设置调整优化”动员会议。

这次大会将以区域生产力布局优化带动区域经济腾飞，从根本上破解淄博“组而不群”的城市布局，大大提高城市形象和品位，真正实现“务实开放、品质活力、生态和谐”的现代化组团式大城市，推动淄博凤凰涅槃、加速崛起。

本次调整的功能区，大都处于区县的交界处、区县各自统筹的边缘地带，基础设施、环境等和城市品位极不匹配。大量破烂不堪的区块隐身在“城市”里，不仅有损形象，还成为城市发展的障碍。

淄博攥指成拳，以重点区域的集中突破带动实现各区域的融合发展，来破解“组而不群”困境，提出了“打造公园城市，主城提质增容、全域融合统筹、交通快速通达”的发展战略，特别是围绕“主城提质增容”，进一步明确了“东优、西融、南拓、北联”的城市发展路径。

这次功能区调整优化，就是着眼淄博长远发展，强化统筹意识，破解区域发展“碎片化”难题，进一步拉开城市发展框架，加快做大做强中心城市，增强淄博在全省乃至全国区域发展格局中的集聚、辐射和带动功能，开辟产业发展主战场，拓展新空间，举全市之力打造产业集聚集聚发展的新载体，在更大范围内集聚配置生产要素，切实把先进制造业这个产业龙头扬起来。同时，重大基础设施建设还可以拉动投资和消费增长，以更快速度、更高质量的发展，提振全市上下的精气神，提升淄博的城市地位，增强对优质高端要素资源的吸引力、凝聚力。

产业支撑让主城提质增容

淄博中心城市发展缓慢，最重要的还是机制体制的原因：一个区的财力有限，发展空间有限，区县干部又过多承担了拆迁、维稳、食品安全、安全生产、环保治理等社会、民生事务，很难全力以赴去抓发展。

而淄博经开区原来的管辖范围只有区区50平方公里，经过五年精心打造，已经初步形成了智能制造和互联网大数据两大主导产业，大学城引进了齐鲁医药学院、山东农业工程学院等一批高等院校，各项工作全面起势，基本没有“用武之地”了。

经开区有正式工作人员89人，这支不足百人的“虎狼之师”，是淄博市以试点开发区改革培育的能打善战的“特种部队”。为了让经开区聚焦做好经济发展和“双招双引”等主责主业，淄博市做了大胆且实用的多项改革，将教育体育、卫生健康和农业农村等10

大类社会事务管理职能的1437项社会事务，以“上交下划”的方式分别移交市直部门、代管乡镇镇承担；剥离开发运营职能，加强经济管理职能，按照优化协同高效的治理原则，对管委会内部机构实行大部门制和扁平化再造，重点构建经济管理、双招双引和投资服务等部门机构，改革后，经开区部门由16个精简为9个，双招双引和企业服务型机构及岗位占比超过70%。

调整后的淄博经济开发区区域是主城区“南拓”的关键节点，总面积约140平方公里，包括张店区傅家镇、南定镇全域，张店区津水镇、淄川区双杨镇、罗村镇和周村区南郊镇的部分村。这个板块是淄博传统的老工矿区，区域内有山铝集团、华电淄博热电等一批央企和省属企业，主导产业有冶金、建材、化工、机械制造等，产业基础比较厚实，但该区域内工矿、建陶企业较多，“散乱污”企业较多，急需进行改造提升。

经开区移师至此，恰逢其时：就是要以建设生态产业新城为定位，进一步强化市级统筹，举全市之力全面提升基础设施，产业布局，生态建设的水平，集中发展新材料、高端装备制造等先进制造业和创意设计、商贸及空港物流等现代服务业，加强生态涵养，发展循环经济，聚力打造老工矿区转型升级先行区、新材料和高端装备制造集聚区、产城融合示范区、绿色生态涵养区，为“组团式城市”装上产业发展加速器。

加速融入省会经济圈

去年12月25日至26日的省委经济工作会议提出，2020年山东一项重点工作，就是推进省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展。省

会经济圈包括济南、淄博等7市，重点发展教育医疗康养、高端装备、量子超算等产业，打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区、全国新旧动能转换区域传导引领区、世界文明交流互鉴新高地。

淄博和济南距离120公里，周村区王村镇毗邻济南市章丘区。被划走北郊镇和萌水镇的周村，原本就羸弱不堪，被“瓜分”的支离破碎后，更加无力承担对接济南、融入省会经济圈的重任。

2011年，根据当时的实际，周村区的萌水镇和淄川区的商家镇成了文昌湖省级旅游度假区，总面积96.5平方公里，高速路只需40分钟就能到达济南。

经过几年的开发，逐渐壮大的文昌湖和经开区有了质的提升，但因为二者地域狭小，发展空间严重受限，都没有融入省会经济圈的能力和体量。此时把原经开区区域划回周村，把文昌湖交由周村代管，极大增强了周村区的整体实力，强筋壮骨的周村增强了融入省会经济圈的能力，也有利于整合区域资源，降低行政成本，增强区域统筹发展能力，加快推动张周一体化发展。

转型升级的强力引擎

为给广大投资者和群众吃下定心丸，也是为了这三个区域长久向好发展，原经开区区域现在叫淄博经济开发区大学城园区，继续负责该区域的开发管理协调服务工作，该区域继续享受原经开区政策不变，保持工作连续性，投资力度和开发强度不降低。

功能区是推动产业集聚，优化产业布局、促进科技创新的重要载体，也是推动产城融

合发展，提升城市形象，加快城市现代化建设的重要引擎。

就淄博而言，历届市委、市政府都非常重视功能区的规划建设，并根据形势变化，不断调整优化功能区布局，从而为淄博发展提供了源源不断的创新动能。

但城市发展是一个动态的过程，每一个时期有每一个时期的独特形势和发展需要，每一代人有一代人面临的责任和任务。

目前，现有的几个功能区有的已基本完成了预期的历史任务，有的开发建设面临瓶颈，现在，有必要、更有责任对有关功能区管理范围和机构设置进行再调整优化。

淄博的现代化组团式大城市发展思路更加明晰，发展规划将进一步完善提升，领导和工作力量进一步加强，各种资源要素更加集聚，将会集中实施一批基础设施建设，生态修复提升和民生项目，人民群众的生产生活环境将会有大幅度改善，经济社会发展得到更大赋能，群众得到更多实惠。

不久的将来，淄博将形成张店城区、高新区、大学城、文昌湖省级旅游度假区、先进制造业创新示范区、齐鲁化工区、南部生态产业新城带动发展、联动发展、融合发展的城市空间格局，这些区域将是淄博城市形象的未来所在，城市功能的未来所在，城市竞争力的未来所在，高端产业的未来所在和生态环境的未来所在。



◆更多报道详见大众日报客户端淄博频道



□刘磊 王娜 张天舒 报道

4月10日，7053公益“慢火车”·百趣旅游专列进淄博启动仪式在博山区中部峪村举行。

据了解，该趟公益“慢火车”全程184公里，沿线辐射淄博20余个景区和乡村旅游点，如周村古商城、潭溪山等景区，以及上合、鲁子峪等8个特色小镇，集淄博文化旅游的精华，被誉为“扶贫列车”“庄户列车”。全新升级后的7053/7054次列车将始发站延长至济南，往返旅行时间压缩34分钟。同时，在列车上陆续设立“惠民助农”农副产品展示区，线上销售平台，为山区百姓拓宽销售渠道，为山区特色农产品“带货”“带流量”。

突出产业赋能 强化平台思维

淄博：“双招双引”有了“强磁场”

□本报记者 刘磊
本报通讯员 秦晓静

梧桐枝繁叶茂，自然有凤来仪

4月5日，淄博齐盛湖畔一售楼处，迎来了一批特殊的客人。他们就是打算在淄博购房安家的中科院半导体研究所智能光子团队的专家。

中科院光电技术研究院是淄博高新区和中国科学院半导体研究所共同合作设立的实体性研究、生产、运营平台。自去年9月签约以来，确定重点从国际停车、网联对抗等五大板块进行技术孵化和产业化。

引领行业发展方向的中国科学院半导体研究所，为何将项目落户在淄博？淄博市投资促进局局长钟群告诉记者，这基于淄博市市委、市政府对项目价值的科学果断研判和对项目各阶段的精准跟踪服务，是突出“企业”主体地位，坚持“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”思路，以产业组织理念突破“双招双引”的成功实践。

除了政策和资金扶持上的满满诚意，同样落户在淄博高新区一批电子信息产业项目的顺利成长，当地活跃的科研气息和浓厚的人文氛围，都让我们对淄博这片热土充满

信心。”山东中科院光电集成技术研究院副院长张丽娟说。

“双招双引”是赢得新一轮发展竞争优势的关键之举，市委书记江敦涛认为，必须突出强化平台思维和生态思维，注重建设平台、链接平台、用好平台，更好地链接外部优质资源要素和高端人才，加快构建涵盖企业成立、成长、发展全过程的创新创业服务生态。

2019年，淄博市新引进计划外投资过亿元的重大产业项目达到270个，引进中国500强投资项目37个。正在热火朝天加紧施工的天辰齐翔新材料有限公司已二聘项目，世茂新区文旅及金融中心项目，恒大集团淄博文昌湖养生谷项目等重大项目，将为全市高质量发展提供有力支撑。

搭建发展平台，链接高端要素

“科技含量高，投资强度大，产业带动性强，8个项目填补了国内外空白，攻克了行业技术难题”，2月14日，仅用时15分钟，通过视频洽谈，网上签约，总投资为127亿元的15个智能装备制造项目落地淄博高新区。

3月15至16日，江敦涛带队赴上海市、苏州市考察，是我省降低疫情防控应急响应级别后，第一个出省谈项目的地市级主政者。为

加速破解“双招双引”的难点、堵点和痛点，淄博确定了围绕一个科创产业、确定一个园区承载、引进一组产业基金、组建一支市场化专业招商团队、制定一套个性化产业支持政策、创设一个产业展示中心的“六个一”招引新机制。

2019年，在淄博市新引进重大项目中，“四强”产业及现代服务业占比达到77.2%。招商项目的结构更加优化，“四强”产业和现代服务业成为淄博市招商引资的主要方向。

钟群介绍，立足全市新旧动能转换和产业转型升级需求，淄博2020年预计高水平策划投资强度大、产业链条长、集聚效应强的重点对外招商项目总计达600多个。

突出产业赋能靶向发力招引

“出实招、见实效，精准有效招商，不搞大呼隆，才能将我们的城市打造成投资兴业的热土。”钟群说。今年，淄博将围绕“四强”产业跨越发展和推动传统产业“五个优化”，突出产业赋能，一改过去大呼隆的招商方式，引导各产业专班实施专业化、精准化产业招引。

初步计划于二、三季度在珠三角重点围绕电子信息、智能装备制造、现代物流产业开展招引活动，在长三角重点围绕智能装备制

造、文化旅游、新医药等产业开展招引活动。在京津冀重点围绕新材料、智能装备制造、现代金融等产业开展招引活动，在中西部重点围绕电子信息、现代高效农业、文化旅游等产业开展招引活动。

搭建产业发展平台，充分发挥产业基金作用，做大做强淄博市优势产业是“双招双引”工作的重头戏。

3月3日，淄博市城市资产运营公司、淄博市金融控股公司通过网络视频形式，与盈科资本举行战略合作签约仪式。各方将在投融资、基金投资运作、人才交流培养等领域展开全方位合作。

自去年9月25日，淄博市人民政府与盈科资本签署战略合作框架协议，提出共同发起设立200亿元科创母基金等合作以来，双方一直就大动作频频。目前，泰格医药、微创科技等一批重点高科技项目正式落地淄博，未来5年将贡献产值720亿元、利税140亿元。

“项目签约只是项目落地的第一步，让招来的项目真正为淄博经济发展作贡献，这是招商工作的根本目的。接下来，我们将对2020年全市招商引资重点工作全面梳理，针对难点瓶颈聚力攻坚，强化招商项目落地，力争市级以上招商活动签约项目当年开工率实现50%以上。”钟群表示。

□记者 杨淑栋

通讯员 邢书杰 报道

本报淄博讯 “多亏了高新区行政审批局提供容缺受理、帮办代办服务，帮我们抢早了小半年工期！”4月10日，在位于淄博高新区的山东德恒电气有限公司新厂建设工地上，公司负责人孙大昕很高兴。

山东德恒电气有限公司是以高低压成套开关设备为主导产品的高新技术产业。去年公司扩产，准备新上年产2000台套智能型固封式高压电器开关设备，总投资1.8亿元，项目建成后，预计年销售额可达3.5亿元。

高新区行政审批局帮办代办员巩茜对德恒电气开展“一对一”服务，帮助公司申请列入工业投资项目“1+N”审批制度改革试点项目，全程帮办代办，协调组织召开了项目联审会，会上经发、建设、环保、规划、土地等部门逐一对项目进行了预审和指导，细化到每个时间节点需要和哪个部门哪个人对接、提供哪些资料、下一步准备哪些工作，真正做到明白告知、提醒。

前期手续一直很顺利，可在办理施工许可证时遇到了难题。德恒电气是高新区内首例分期缴纳土地款的企业。企业缴纳首期土地款后签定《国有土地出让合同》，需待剩余土地款在约定期限内缴纳齐后再办理《不动产权证书》。按照规定，未办理《不动产权证书》，无法办理《建筑工程施工许可证》。

那时已经11月份，一旦封冻就无法施工，最早也要等来年开春。这可急坏了孙大昕。

去年6月起，淄博市实施工业投资项目“1+N”审批模式，企业取得《不动产权证书》(俗称“土地证”)即可实现“拿地即开工”。高新区行政审批服务局本着急事急办、特事特办的原则，实施流程再造，大胆创新，对符合条件的项目，在办理施工许可证时可用《国有土地出让合同》作为用地手续代替《不动产权证书》，以企业承诺的方式，给予容缺办理。

2019年11月26日，在窗口提前预审的基础上，仅用一上午的时间，孙大昕就拿到了原先得好几个月才能办好的建设用地规划许可证、建设工程规划许可证及建设工程施工许可证，下午直奔工地开工。

截至目前，包括德恒电气在内，高新区列入“1+N”审批模式清单中的16个项目已经全部开工。

高新区行政审批局党支部书记、局长张立志表示，今年，他们将继续把优化政务服务作为优化营商环境的“牛鼻子”，深化推进“一次办好”改革，以满足企业需求为出发点，全面推行告知承诺、容缺受理、帮办代办等服务，对重点项目开辟绿色通道，不断在工业投资项目“1+N”审批制度改革上求创新，求突破，进一步提升行政效能，让企业坐享改革红利。

淄博市决战决胜健康扶贫工作会召开

□记者 刘磊
通讯员 王大伟 报道

本报淄博讯 日前，淄博市卫生健康系统决战决胜健康扶贫工作会(视频会)召开。

会议决定，淄博市卫生健康委领导班子实行月督导制度，机关全部科室参与，5月份前要对联系区县每个镇办都走到，要同时督查各级医疗机构，要进村入户走访，并每月20日前完成任务后由委里扶贫办汇总情况。委属、委管各单位，要在做好本单位工作职责同时，全力支持、保障好第六批第一村医、前五批第一村医回头看和人人争做第一村医“健康扶贫千村万户大走访”主题活动，大走访活动采取医院定向区县、科室联系镇办的模式，委属、委管各单位主要领导、班子成员要带头参与，鼓励全员参与，要做好各项工作结合的文章。

会议强调，“一把手”必须全程抓，每周至少调度一次健康扶贫工作，听取汇报、提出要求，对自查评估、迎接考核验收等重点工作，必须亲自抓；分管领导必须靠上抓，必须走遍所联系挂包的镇办的村居，实行全员动员全员参与机制，每名机关干部都要有任务、有责任，像抓疫情防控一样抓问题的排查和整改。

会议部署，基层医疗机构必须坚决负起具体落实的责任，要以卫生院、社区中心为单元，在与镇办整体脱贫攻坚相结合的基础上，建立健康扶贫台账，每个月对辖区的每一户健康扶贫对象走访一遍，重点服务好慢病、大病人，对照已经查出的问题，一个一个“过筛子”，查缺补漏，举一反三，整改提升。

“党建+”增添发展新动能

□记者 刘磊
通讯员 闫盛霞 仇慧清 魏廷宝 报道

本报淄博讯 4月7日，淄博东方现代女子画院内墨香萦绕，院长王孝和与几名画家正潜心创作“疫”主题画作。“多亏了孵化中心党总支对我们的支持，不仅免费提供活动场地，还选派党建工作指导员，很快便让我们的工作步入正轨。”王孝和说。

如今的东方现代女子画院已成为淄川区一张对外展示的文化新名片。而这只是淄川区般阳路街道创新党建工作模式的一个缩影。般阳路街道始终坚持“围绕中心抓党建，抓好党建促发展”的工作思路，创新实施“党建+”模式，不断激发基层党建新活力，为各项工作的高质量发展打下了坚实的基础。

为智障儿童打造温馨家园的憨兜家园、危难之时伸出援手的城际救援队、无偿提供志愿服务的志愿团队……走进位于般阳路街道的淄川区社会组织孵化中心，各个组织正有条不紊地开展工作。

针对社会组织党建工作，淄川区社会组织孵化中心形成了“双孵化、五同步”工作法。“社会组织与党组织同步孵化，实现党组织、社会组织价值同向、目标同向，真正做到人在哪里，党建阵地就建到哪里。”般阳路街道党工委副书记张刚说。

与此同时，投资3.5亿元的财富广场，投资4亿元的淄川区文化中心，投资6200万元的城一老年康复中心等一批重点项目正在加快建设中，作为淄川区政治经济文化中心，般阳路通过党组织发动、党员带头、推动以文化、饮食等为代表的“经济”集聚“膨胀”，成为引燃高质量发展的新引擎，吸引了包括世界500强SM商城、中华老字号仁德茶庄等品牌店相继落户辖区，形成“梅花状”发展新业态。

工业投资审批再快一步

淄博高新区「拿地即开工」