中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见

（2020年3月30日）

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求，是坚持和完善社会主义基本经济制度、加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。为深化要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，进一步激发全社会创造力和市场活力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，现就构建更加完善的要素市场化配置体制机制提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，为建设高标准市场体系、推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

（二）基本原则。一是市场决定，有序流动。充分发挥市场配置资源的决定性作用，畅通要素流动渠道，保障不同市场主体平等获取生产要素，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。二是健全制度，创新监管。更好发挥政府作用，健全要素市场运行机制，完善政府调节与监管，做到放活与管好有机结合，提升监管和服务能力，引导各类要素协同向先进生产力集聚。三是问题导向，分类施策。针对市场决定要素配置范围有限、要素流动存在体制机制障碍等问题，根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要，分类完善要素市场化配置体制机制。四是稳中求进，循序渐进。坚持安全可控，从实际出发，尊重客观规律，培育发展新型要素形态，逐步提高要素质量，因地制宜稳步推进要素市场化配置改革。

二、推进土地要素市场化配置

（三）建立健全城乡统一的建设用地市场。加快修改完善土地管理法实施条例，完善相关配套制度，制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见。全面推开农村土地征收制度改革，扩大国有土地有偿使用范围。建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。建立公共利益征地的相关制度规定。

（四）深化产业用地市场化配置改革。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

（五）鼓励盘活存量建设用地。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度。以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。深化农村宅基地制度改革试点，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。

（六）完善土地管理体制。完善土地利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度，增强土地管理灵活性，推动土地计划指标更加合理化，城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责。在国土空间规划编制、农村房地一体不动产登记基本完成的前提下，建立健全城乡建设用地供应三年滚动计划。探索建立全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。加强土地供应利用统计监测。实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记。推动制定不动产登记法。

三、引导劳动力要素合理畅通有序流动

（七）深化户籍制度改革。推动超大、特大城市调整完善积分落户政策，探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。

（八）畅通劳动力和人才社会性流动渠道。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。优化国有企事业单位面向社会选人用人机制，深入推行国有企业分级分类公开招聘。加强就业援助，实施优先扶持和重点帮助。完善人事档案管理服务，加快提升人事档案信息化水平。

（九）完善技术技能评价制度。创新评价标准，以职业能力为核心制定职业标准，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。加快建立劳动者终身职业技能培训制度。推进社会化职称评审。完善技术工人评价选拔制度。探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接。加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。

（十）加大人才引进力度。畅通海外科学家来华工作通道。在职业资格认定认可、子女教育、商业医疗保险以及在中国境内停留、居留等方面，为外籍高层次人才来华创新创业提供便利。

四、推进资本要素市场化配置

（十一）完善股票市场基础制度。制定出台完善股票市场基础制度的意见。坚持市场化、法治化改革方向，改革完善股票市场发行、交易、退市等制度。鼓励和引导上市公司现金分红。完善投资者保护制度，推动完善具有中国特色的证券民事诉讼制度。完善主板、科创板、中小企业板、创业板和全国中小企业股份转让系统（新三板）市场建设。

（十二）加快发展债券市场。稳步扩大债券市场规模，丰富债券市场品种，推进债券市场互联互通。统一公司信用类债券信息披露标准，完善债券违约处置机制。探索对公司信用类债券实行发行注册管理制。加强债券市场评级机构统一准入管理，规范信用评级行业发展。

（十三）增加有效金融服务供给。健全多层次资本市场体系。构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，推动信用信息深度开发利用，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。推进绿色金融创新。完善金融机构市场化法治化退出机制。

（十四）主动有序扩大金融业对外开放。稳步推进人民币国际化和人民币资本项目可兑换。逐步推进证券、基金行业对内对外双向开放，有序推进期货市场对外开放。逐步放宽外资金融机构准入条件，推进境内金融机构参与国际金融市场交易。

五、加快发展技术要素市场

（十五）健全职务科技成果产权制度。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。强化知识产权保护和运用，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。

（十六）完善科技创新资源配置方式。改革科研项目立项和组织实施方式，坚持目标引领，强化成果导向，建立健全多元化支持机制。完善专业机构管理项目机制。加强科技成果转化中试基地建设。支持有条件的企业承担国家重大科技项目。建立市场化社会化的科研成果评价制度，修订技术合同认定规则及科技成果登记管理办法。建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度。

（十七）培育发展技术转移机构和技术经理人。加强国家技术转移区域中心建设。支持科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。积极推进科研院所分类改革，加快推进应用技术类科研院所市场化、企业化发展。支持高校、科研机构和科技企业设立技术转移部门。建立国家技术转移人才培养体系，提高技术转移专业服务能力。

（十八）促进技术要素与资本要素融合发展。积极探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。

（十九）支持国际科技创新合作。深化基础研究国际合作，组织实施国际科技创新合作重点专项，探索国际科技创新合作新模式，扩大科技领域对外开放。加大抗病毒药物及疫苗研发国际合作力度。开展创新要素跨境便利流动试点，发展离岸创新创业，探索推动外籍科学家领衔承担政府支持科技项目。发展技术贸易，促进技术进口来源多元化，扩大技术出口。

六、加快培育数据要素市场

（二十）推进政府数据开放共享。优化经济治理基础数据库，加快推动各地区各部门间数据共享交换，制定出台新一批数据共享责任清单。研究建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。

（二十一）提升社会数据资源价值。培育数字经济新产业、新业态和新模式，支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景。发挥行业协会商会作用，推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化。

（二十二）加强数据资源整合和安全保护。探索建立统一规范的数据管理制度，提高数据质量和规范性，丰富数据产品。研究根据数据性质完善产权性质。制定数据隐私保护制度和安全审查制度。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

七、加快要素价格市场化改革

（二十三）完善主要由市场决定要素价格机制。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。深化国有企业工资决定机制改革，完善事业单位岗位绩效工资制度。建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度，落实并完善工资正常调整机制。稳妥推进存贷款基准利率与市场利率并轨，提高债券市场定价效率，健全反映市场供求关系的国债收益率曲线，更好发挥国债收益率曲线定价基准作用。增强人民币汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

（二十四）加强要素价格管理和监督。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。构建要素价格公示和动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。完善要素市场价格异常波动调节机制。加强要素领域价格反垄断工作，维护要素市场价格秩序。

（二十五）健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

八、健全要素市场运行机制

（二十六）健全要素市场化交易平台。拓展公共资源交易平台功能。健全科技成果交易平台，完善技术成果转化公开交易与监管体系。引导培育大数据交易市场，依法合规开展数据交易。支持各类所有制企业参与要素交易平台建设，规范要素交易平台治理，健全要素交易信息披露制度。

（二十七）完善要素交易规则和服务。研究制定土地、技术市场交易管理制度。建立健全数据产权交易和行业自律机制。推进全流程电子化交易。推进实物资产证券化。鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

（二十八）提升要素交易监管水平。打破地方保护，加强反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为，健全投诉举报查处机制，防止发生损害国家安全及公共利益的行为。加强信用体系建设，完善失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。健全交易风险防范处置机制。

（二十九）增强要素应急配置能力。把要素的应急管理和配置作为国家应急管理体系建设的重要内容，适应应急物资生产调配和应急管理需要，建立对相关生产要素的紧急调拨、采购等制度，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在应急管理、疫情防控、资源调配、社会管理等方面更好发挥作用。

九、组织保障

（三十）加强组织领导。各地区各部门要充分认识完善要素市场化配置的重要性，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，明确职责分工，完善工作机制，落实工作责任，研究制定出台配套政策措施，确保本意见确定的各项重点任务落到实处。

（三十一）营造良好改革环境。深化“放管服”改革，强化竞争政策基础地位，打破行政性垄断、防止市场垄断，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，进一步减少政府对要素的直接配置。深化国有企业和国有金融机构改革，完善法人治理结构，确保各类所有制企业平等获取要素。

（三十二）推动改革稳步实施。在维护全国统一大市场的前提下，开展要素市场化配置改革试点示范。及时总结经验，认真研究改革中出现的新情况新问题，对不符合要素市场化配置改革的相关法律法规，要按程序抓紧推动调整完善。

（新华社北京4月9日电）

全省贸促系统为273家企业出具不可抗力事实性证明390份

□记者 代玲玲 通讯员 张芳 报道

本报济南4月9日讯 记者今天从全省贸促系统稳外贸稳外资工作视频会上获悉，今年一季度，全省贸促系统共为273家企业出具不可抗力事实性证明390份，涉及合同金额约34亿美元。全省贸促系统免费为企业签发一般原产地证5.4万份、优惠原产地证2.4万份，签发ATA单证册41份，上述业务共为企业减免人民币约278万元。

不可抗力事实性证明属于商事证明领域中的事实性证明行为，是指由中国贸促会及其授权的分、支会应申请人的申请，对与不可抗力有关的事实进行证明，帮助当事人部分或全部免除不履行、不完全履行和迟延履行合同的责任。该证明目前已得到全球200多个国家和地区政府、海关、商会和企业的认可，在域外具有较强的执行力。

青岛制造牵手拼多多拓内需

□ 本报记者 白晓

4月9日，青岛市委常委、副市长薛庆国化身“带货主播”，通过拼多多向全国各地网友推介青岛啤酒、崂山矿泉水、海尔家电等，为青岛品牌代言。

当日，青岛市政府与国内高人气电商平台拼多多签署战略合作协议，联合开展“出海优品·e购青岛”行动，为外贸企业拓订单、稳产能。

“近两个月的订单生产停工，虽然在政府的帮助下复工转产口罩，但此前在国内布局的线下直营店铺仍遭遇了闭店的情况。”外贸服装企业青岛雪达集团总经理毕驷海说，集团正大力拓展内需市场，联合拼多多通过新品测试和大数据支撑，重点在功能性内衣和童装上研发生产独家专供产品。

作为家具行业的代表，青岛一木集团已经尝到了甜头。“疫情发生后，我们紧紧抓住了直播这个风口，成为首批在拼多多开通每日店铺直播的品牌。受益于此，自2月中下旬至今，一木在拼多多的销售额实现了超过100%的增长。”一木集团董事长殷兆坤表示。

据悉，此次城市与平台的深度融合将围绕两方面展开。

“稳产能、拓订单”方面，双方将以“青岛优品馆”为窗口，通过引导进驻、流量倾斜、联合补贴发放优惠券等方式，帮助青岛企业和产品打通线上消费供应链、扩大内需市场规模。

“推动产业数字化转型升级”方面，双方将围绕协同建设青岛消费类产业集群，构建青岛农产品、水产品数字链，打造青岛全国电商直播示范基地，推动青岛定制化“新品牌计划”体系等目标实施一揽子行动方案，助力青岛孵化一批新的知名品牌。

拼多多副总裁涌泉说：“青岛拥有雄厚的品牌资源和强大的产业集群，拼多多将全力推动青岛产业、企业的订单量实现同比翻倍增长，助力青岛企业在拼多多实现800亿元的年销售额。”

当日，拼多多“青岛优品馆”正式上线，首期涵盖食品生鲜、酒水饮料、美妆个护、服饰家居等品类，6月底前，将有超过1000家青岛重点优质企业进驻。据悉，首期进驻“青岛优品馆”的品牌将享有政府消费券和平台补贴双重激励。

数据显示，2019年青岛市电商行业实现网络零售额1600多亿元，增长15.6%，居于北方领先地位。

围绕双方各自优势和当前国际疫情形势，青岛还联合拼多多提出了“中日韩线上自贸区”的创新理念。

“基于青岛前湾保税港区的政策和地理条件优势，以及拼多多全球购日益旺盛的需求，我们正联合日本、韩国的主要品牌企业，推动其进驻自贸区青岛片区和拼多多平台，从而探索实践跨境贸易的新体系，构建一条全新的中日韩消费‘超短链’。”涌泉说。

青岛前湾保税港区联合多多大学创立的中日韩“新消费学院”已经正式落地青岛自贸区。通过该学院，日韩品牌和跨境贸易从业者，可以深入了解、触达中国市场，中国外向型企业则可以借此对接日韩线上市场。

青海老人济南手术头部取出26年断刀

□记者 王凯 卢鹏 通讯员 毛瑞锋 报道

本报济南讯 近日，一位76岁的青海省海北州老人由援青干部张淑香陪同，从数千公里之外的海北州来到济南，在山东第一医科大学第一附院（省千佛山医院），接受了多学科专家联合手术，顺利从颅骨中取出了8厘米的断刀，清除了颅内脓肿。

张淑香是千佛山医院护理部副主任，目前挂职青海省海北州第一人民医院院长。来济南就医老人是海北州海晏县甘子河乡达玉村牧民。1994年的一天，这位老人去乡卫生院看望即将分娩的大女儿，在病房外遭遇暴力抢劫，歹徒用匕首向老人头部狠扎一刀，撕打中刀把断开。老人伤势过重晕了过去，此时卫生院其他人员赶来，歹徒见状逃跑。

事发后，老人在当地医院住院治疗13天，当时没发现断刀留在头部。2012年发现后，因当地医疗条件有限，也没有手术取出，经过一段保守治疗后出院。今年年初，老人头痛等症状较以前严重，视力、下肢行动受到影响，住进海北州藏医院。3月18日，张淑香从当地媒体上了解到有关情况，第一时间与海北州藏医院副院长斗侯拉等人沟通，并将情况向千佛山医院汇报，千佛山医院随即组织专家对老人病情进行多次远程会诊，并确定救治方案。

3月26日，老人在张淑香、斗侯拉和海北州第一人民医院护士彭毛卓玛等人的陪护下，来到山东济南千佛山医院。4月2日，耳鼻咽喉科、眼科、神经外科等多个学科专家对老人进行了联合手术，顺利从颅骨中取出了约8厘米长的断刀，清除了颅内脓肿。老人术后状况良好，近期即可康复出院。

山东检察机关依法对孙德顺决定逮捕

□记者 张依盟 报道

本报济南讯 记者4月8日从省检察院获悉，中信银行股份有限公司原行长孙德顺涉嫌受贿一案，由国家监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经最高人民检察院指定管辖，由山东检察机关审查起诉。近日，济南市人民检察院依法对孙德顺作出逮捕决定。案件正在进一步办理中。

高三开学在即，学校准备得怎样

热点直击 聚焦开学复课

□ 本报记者 田可新 通讯员 高婕

距离高中（含中职）学校毕业年级开学的日子越来越近，相关学校是否做好了准备？记者了解到，济南市已全面完成对首批开学的48所普通高中、21所中职学校的市级核验，全部按省定标准通过。首批开学学校相关教职员工全部到岗，开展开学前培训、教学准备等工作，确保师生个人状况摸排掌控到位，确保返校流程和应急处置实战演练到位。

4月9日济南市召开的新闻发布会明确，高中毕业年级开学后，原则上编班控制在30人左右。据山东省实验中学介绍，该校高三开学后，按照学号拆分班级，奇数在A班，偶数在B班，课堂时间由40分钟延长至2个小时，AB班学生课程一致。老师在A班讲课，B班进行预习，如此循环。

毕业年级进行班级拆分，各校办法不尽相同，有的是按照座位分班。在授课方面，有的学校以视频方式实现AB班同步学习。各校均进一步强化师资力量，增派老师、增加排班，保证学习效果。

山东省实验中学进行模拟开学实战演练。

济南市要求，寄宿制学校原则上要求全部住校，学生住宿每间不超过4人，休息时保持安全距离，确有困难不能住校的要提交申请、诚信承诺书。其他学校有空间条件住校的，安排师生住校封闭管理。

济南市公交集团已制定方案，为主城区内五区的走读学校提供从家门到校门“点对点”定制专线供师生选择。济南公交集团将安排专人与相关学校进行对接，学校提供学生出行需求信息后，公交集团根据学校上下学时间规划定制公交线路，并根据运行情况进行弹性调整。对主城区外的其他区县，也由各区县交通部门协调公交企业对辖区内的学校提供定制公交服务。

多校开学方案中都表明，学生须统一在学校进行午餐、晚餐，实行配餐，在教室内间隔就餐，不得订购外卖，不接受家长送餐。为保证学生就餐食品安全，从3月下旬开始，济南市场监督管理部门共出动监管人员1000余人次，组织开学条件核验专项检查和学校食堂监督检查342家（次）。目前，发现的问题已得到全面整改。

按省定标准，济南市首批开学学校多方筹集防疫物资，已储备口罩160.7万个、消毒用品19.5万升、手用卫生用品5万余件，保证足额足量供应。开学前，各学校至少开展3次开学返校流程实景演练和突发事件应急处置演习，特别与医院发热门诊、疾控机构、公安机关联合模拟应急处置流程，确认各方工作责任落实，各个环节衔接顺畅。有的学校为学生准备了部分口罩，学生需要用时可向班主任申请。

长时间的居家学习，再加上高考迫近的压力，学生难免会产生焦虑情绪，家长们普遍感觉压力也不小。为此，山东省实验中学东校区高三学部面向全体家长和学生召开视频培训会，指导他们在居家和返校的生活、学习中科学防疫，准备好开学返校的防疫用品和学习用品，并做好高考延期和迎接开学返校的心理调适，根据高考时间的变化制定新的学习规划。