

省委经济运行应急保障指挥部召开第六次会议

□记者 袁涛 孙源泽 报道
本报济南3月24日讯 今天上午，省委常委、常务副省长、省委经济运行应急保障指挥部副指挥长王书坚主持召开第六次会议，调度工作情况，研究有关问题，安排部署下一步工作。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的系列重要讲话精神，认真落实省委常委会第179次会议部署要求，在毫不放松抓好疫情防控特别是严防境外疫情输入的同时，把更多精力放在恢复生产生活秩序上来，凝神聚力狠抓经济运行，努力把疫情造成的影响降到最低。

会议强调，要进一步强化政策评估、完善和实施，引导企业用足用好政策，切实发挥出政策的“黄金效应”，千方百计稳定企业发展预期；要着眼于产业链衔接，有效疏通中梗阻环节，加大帮扶支持力度，推动上下游加快协同复工，提高复工达产的整体效益水平；要加快推动服务业复工复产，超常规抓好项目建设，大力培育新经济增长点，全力稳住外贸外资基本盘，推动“六稳”措施落实落地。

会议研究了统筹推进疫情防控和经济社会发展重点问题的具体解决方案。

副省长凌文、于国安、任爱荣、刘强出席会议。

我省设立拖欠农民工工资争议速裁庭

□记者 张春晓 报道
本报济南3月24日讯 省人力资源社会保障厅近日印发通知，在全省劳动人事争议仲裁机构普遍设立拖欠农民工工资争议速裁庭，实现拖欠农民工工资案件“快立、快审、快结”。

通过畅通受理渠道，实现案件“快立”。对符合立案条件的案件，做到有案必立，申请材料齐备的，有条件的地区可以当场立案。申请材料不齐备的，及时释明，一次性告知补正要求。

通过优化办案流程，实现案件“快审”。对拖欠农民工工资争议案件实行全程优先处理，立案后三个工作日内将后续仲裁事项一次性通知当事人。依法适用简易程序处理争议，尽可能与用人单位协商缩短或者取消答辩期，根据案件情况灵活确定举证期限，用电话、短信、传真、电子邮件等简便方式送达仲裁文书，快速进入庭审程序。

通知强调，发挥制度优势，实现案件“快结”。仲裁机构依法适用简易程序处理的案件，确保立案后30日内审结，审限可缩短30%-50%。

改革撬动更多资本 支撑八大发展战略

政策 解读

□ 本报记者 代玲玲 王爽

财税金融改革关系国家治理体系和治理能力现代化，是覆盖国家治理全过程、各领域的综合性制度“抓手”。全省“重点工作攻坚年”动员大会提出，要加快财税金融领域基础性改革，撬动更多资本支撑八大发展战略，释放出进一步深化改革的强烈信号。

“财税金融改革是基础性领域改革，向来有经济改革‘突破口’之称。当前，高质量发展进入攻坚阶段，强调深化财税金融改革，应着眼于经济运行中存在的一些深层次矛盾和问题来进行。”山东社会科学院副院长、研究员袁红英说。

从山东实践来看，2019年1月14日，我省出台《关于深化省以下财政管理体制改革的实施意见》，对于构建一个合理的省以下财政体制，在全国率先迈出一大步。

财税改革：锁定目标、问题、创新三个导向

袁红英表示，财税金融改革已经进入深水区，今年财政收支矛盾将呈现加剧态势。要一手保防控资金、物资供给，一手在紧平衡状态下通过减税降费政策，进一步释放市场经济活力；同时还要实施逆周期调节政策，增加民生支出，促进经济社会协同发展。

全省“重点工作攻坚年”动员大会明晰了改革“路线图”，“财税改革聚力实施‘加减乘除’组合拳”。袁红英认为：“这既是推进地方政府治理体系和治理能力现代化的重要内容，同时也是重要保障。”

她进一步解读了财税改革的三个导向。如确保民生支出只增不减和减税降费落地生根，以政府的“紧”日子换群众和企业的好日子，坚持了现代财政制度的根本目标导向；瞄准财政资金部门化分割和碎片化配置，变“雨露均沾”为“精准灌溉”，坚持了财政金融改革的问题导向；财政资金有限，市场资源无限，瞄准“募资难、投资慢、带动弱”问题，推行“基金+项目”模式，坚持了财政金融改革的创新导向。

对此，省财政厅厅长刘兴云表示，重点围绕支持疫情防控、精准脱贫和乡村振兴、基层“三保”、八大发展战略等方面，力争2020年基本建立现代财政制度。

减税降费是此次改革攻坚的重中之重。国家税务总局山东省税务局局长王献玲说：“聚焦精准落实税收优惠政策，聚焦纳税服务，聚焦税收大数据、聚焦优化执法方式，为企业提供更加便利、更经济的税收营商环境，尽最大可能为企业减负，进一步提升企业的‘造血’能力。”

金融改革：强普惠、控风险双管齐下

工银国际首席经济学家、董事总经理程实认为，面对日益复杂的国际金融环境，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，是提升金融治理能力的核心目标。而金融改革的意义，应体现出“既为实体经济服务也是防范金融风险的根本举措”。

围绕地方金融改革如何“迈大步”，省地方金融监督管理局局长刘晓认为，首当其冲要用好信贷资源。按照稳金融要稳信贷的思路，坚持银行直接融资与间接融资并重，表内融资与表外融资结合，多措并举满足实体经济信贷需求。这其中，要完善“要素跟着项目走”机制，引导金融资源和要素服务全省八大战略，助力经济高质量发展，以融资结构的优化推动全省改革的深入。

缓解“三农”、小微和民营企业融资难、融资贵问题，是服务实体经济、推进普惠金融的重点，也是当前金融改革的攻坚难题。对此，省农信社党委书记、理事长孙开连说，通过推广“两权”抵押、农村集体资产股权质押、创新企业家庭担保模式等，可妥善解决三农、小微抵押物不足的问题；通过应急转贷、无还本续贷等政策的落实，可有效降低企业融资成本。记者了解到，聚焦服务“三农”、小微企业和城乡居民家庭，全省农商银行2020年度将分别新增贷款400亿元、500亿元、750亿元。

今年初，我省上线运行金融风险防控监测大数据平台“金安工程”，建立金融辅导员制度，并着手成立了100亿元的纾困基金。刘晓说，这都是推进金融风险防控攻坚的重要举措。下一步，要继续加快地方法人银行风险处置，全力推动重点企业流动性风险化解，推进担保圈破解链条；同时，完善省市县三级协同联动机制，实现重点领域金融风险的监测预警、综合研判和核查处置，切实做好化解金融风险“除法”运算。

省直单位负责人话攻坚

企业改革攻坚行动

咬定目标承压奋进 狠抓落实强力攻坚

省工业和信息化厅党组书记、厅长 汲斌昌

全省“重点工作攻坚年”动员大会，全面吹响高质量发展的冲锋号角。全省工信系统将着力稳住工业“基本盘”，立起制造业强省的“四梁八柱”。

进一步精准协调服务，把疫情防控期间支持服务企业的有效做法总结固化为日常工作机制，加快建立健全应急产业生产调度体系，加强与1268家重点企业（占全省工业营业收入的63%）精准对接，深入实施规模以上工业企业联络员制度，积极推行中小微企业网格化指导服务。

进一步推动技术改造，以智能化技术改造为主线，筛选推广一批优秀解决方案，培育一批系统集成服务商，滚动实施“万项技改”，加快推动“万企转型”。

进一步发展“十强”产业，以工程化、项目化方法狠抓新一代信息技术、高端装备、高端化工、新材料等重点产业发展，深化完善“6个1”推进机制，抓好“四个一批”项目，逐项推进落实落地，加快培育强企方阵和支柱型产业集群。

进一步淘汰低端产能，以裕龙岛炼化一体化、两大先进钢铁基地等重大项目为牵引，抓地炼、钢铁、焦化等产能的整合转移，深入开展化工产业安全生产转型升级专项行动，加快推动重点产业的大调整、大优化、大布局。

进一步推进赋能融合，加大5G、工业互联网等新型基础设施建设，深入推进现代优势产业集群与人工智能融合发展，增强制造业高质量发展的能级后劲。

进一步激发创新活力，深入推进“亩产效益”评价改革，打造高技能人才队伍，梯次培育瞪羚、单项冠军、独角兽等“专精特新”企业，推动更多中小微企业“升规纳统”，提升产业基础高级化能力和产业链现代化水平。

进一步强化统筹协调，围绕制造业强省建设目标，以数字化、网络化、智能化为主攻方向，积极与国家重大战略、重点产业规划对标对表，编制好全省工业和信息化“十四五”规划，理清未来五年高质量发展新路子。

（□记者 付玉婷 整理）

全力打赢国企“倒计时”改革攻坚战

省国资委党委书记、主任 张斌

全省“重点工作攻坚年”动员大会对深化省国资国企改革指明了方向，提供了遵循。省属国资国企将坚决贯彻省委、省政府改革决策部署，头拱地、向前冲，全力打赢国企“倒计时”改革攻坚战，开创国有经济高质量发展新局面。

坚持“一盘棋”优化国资国企布局。聚焦国有经济布局结构不优和引领作用发挥不充分的问题，对接国家重大发展战略，全力服务我省“八大发展战略”，加快调整优化国有资本布局结构。深化国有资本重组整合，用三年时间将省属国企数量整合重组压减三成以上，资产效益提高三成以上。加强主业管理和投资监管，建立省属企业主业动态管理机制，组织开展投资绩效评价。深入实施创新驱动战略，指导省属企业编制科技创新专项规划，推进一批重大科技项目落地。加大“双招双引”力度，实施专项考核，重奖严惩。

坚持“一企一策”推动改革举措落实落地。聚焦国有企业核心竞争力不足

的问题，组织省属企业逐户制订“倒计时”改革攻坚方案，“一企一策”精准推进改革，“一对一”落实国企混改方案；细化省属企业资产证券化目标任务。深入开展省属企业三项制度改革专项行动，完善市场化选人用人和差异化分配机制。大力实施中长期激励，符合条件的上市公司股权激励全覆盖，省属企业非上市公司中长期激励试点增至100户。积极稳妥推动处于充分竞争行业和领域的企业推行经理层成员契约化管理和职业经理人制度。加快解决历史遗留问题。

坚持压紧压实“一把手”改革责任。聚焦改革压力传导机制不够畅通的问题，压紧压实省属企业“一把手”抓改革的主体责任，实现述职问询常态化、全覆盖。述职问询承诺事项和全面深化改革重点任务完成情况每季度通报并在新闻媒体公布。出台改革绩效考核评价制度，依据评价结果和负责人履职情况，实行常态化末位淘汰。

（□记者 付玉婷 整理）

开放倒逼改革攻坚行动

以开放倒逼改革 推动商务高质量发展

省商务厅党组书记、厅长 张德平

全省“重点工作攻坚年”动员大会，部署了九大改革攻坚行动。省商务厅处在对外开放的第一线，负有重要的责任和使命。我们将以贯彻落实此次会议精神为契机，主动担当作为，以改革创新的精神抓攻坚，着力打造对外开放新高地，稳住外贸外资基本盘，全面完成今年外贸、外资增幅高于全国平均水平的任务目标。

加快建设高水平开放平台。坚持自贸试验区首创式改革、差异性探索、集成式创新，全面展开112项试点任务，确保年内各片区都形成3项以上全国可复制推广的试点经验；制定出台《山东省关于支持中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设的若干措施》；按下开发区体制机制改革“快捷键”，全面落实17项重点改革任务；全面落实全链条维修和再制造、AEO企业认证等6项措施。

全力推动外贸稳中提质。当前，受新冠疫情影响，外贸发展环境更加严峻复杂，我们将加大分类指导，全力

抓好139项稳外贸政策落地落实落地。坚持稳旧拓新，深耕细作“一带一路”市场，加大对20国重点潜力市场开拓力度。大力发展跨境电商、市场采购贸易等贸易新业态，抢抓“危中之机”，引导企业扩大防疫物资、日用消费品、全球产业链紧缺产品出口，提高国际市场份额。

扎实推进高质量招商引资。协同推进外贸龙头企业、配套企业复工复产，稳定供应链。聚焦“十强”产业，创新招商引资模式。大力推行网上招商，发挥好“选择山东”云平台作用。健全完善重大外贸项目调度服务机制，发挥外资企业服务大使作用。深化与日韩经贸合作，在自贸试验区济南、青岛、烟台3个片区建设中日产业园区。办好第二届跨国公司领导人青岛峰会、第二届儒商大会暨青年企业家创新发展国际峰会。全面落实《外商投资法》及其实施条例，持续优化营商环境，坚定外商长期在山东投资发展的信心。

（□记者 代玲玲 整理）

有力实施我省外事系统攻坚行动

省外办党组书记、主任 蔡先金

全省“重点工作攻坚年”动员大会吹响了“咬定目标不放松、风雨无阻勇攀登”的改革攻坚号角。全省外事系统迅速发起重点工作攻坚行动，以实实在在的成效落实动员大会的部署要求。

我省外事系统把转型升级作为“重点工作攻坚年”的主题主线和主攻方向。深入研判、努力把新冠肺炎疫情对国际交流合作带来的深刻影响，对照省委确定的九大改革攻坚行动，坚持问题导向，增强战略思维，拓展全球视野，以头拱地、向前冲的姿态，推动各项工作加快转型升级。3月23日，召开省外办“重点工作攻坚年”动员大会，印发通知，动员全省外事系统决战决胜疫情防控和经济社会发展。

列出攻坚清单，发起攻坚行动。聚焦聚力高质量发展、高水平开放，加快实施全省外事系统八大攻坚行动。一是境外疫情输入防控攻坚行动。坚决扛起防控境外疫情输入应尽的责任。二是对外交流合作攻坚行

动。创新多元交往模式，保持渠道畅通，合作有力。三是重大外事活动筹办攻坚行动。持续推进原定重要国际活动的筹备工作，做好随时举办的各项准备。四是优化渠道布局攻坚行动。加强疫情防控国际合作，深入开展“心手相连、共抗疫情”国际友好活动，交真朋友、铁哥们。五是品牌打造攻坚行动。扎实开展公共外交、民间外交，持续打造“外事+”“国际友城+”“感知新山东”等活动品牌，深度融入共建“一带一路”。六是服务企业、服务基层攻坚行动。扎实开展“外事联百企”“外事惠乡村”行动和“一事一策”促进对外开放试点，推动外事资源下沉。七是深化改革流程再造攻坚行动。完善制度体系，优化工作布局，提升管理能力。八是队伍建设攻坚行动。在改革攻坚和疫情防控一线考验、锻炼外事干部，提升精神境界，弘扬干事创业、攻坚克难正能量。

（□记者 马海燕 整理）

优化法治环境攻坚行动

补齐法治短板 增强市场主体获得感

省司法厅党委书记 王玉君

营商环境是一个国家或地区的重要软实力和核心竞争力，而法治环境已成为衡量营商环境好坏的关键指标。

优化法治环境攻坚行动提出，健全“免罚清单”机制，这对广大市场主体来说无疑是一项“人性化”举措。省司法厅将积极协同有关部门健全轻微违法“首违不罚”机制，尽快组织省行政执法部门健全完善本部门、本系统行政处罚裁量基准，对企业等当事人首次轻微违法并及时纠正、未造成危害后果的，不予处罚，明确“首违不罚”的具体事项和适用条件，向社会公示。同时，针对市场主体反映的频繁检查、随意检查、选择性检查、重复检查等问题，加大行政执法监督力度，重点整治无法律授权、无实际效果的执法检查。

“告官不见官”一直是社会比较关注的问题。要从根本上解决这一问题，必须从健全机制入手，用法治手段推动行政机关负责人出庭应诉制度落实落地。涉及企业重大行政案件，被诉行政

机关负责人应当出庭应诉，全过程参与行政应诉案件处理。要推动行政机关工作人员旁听庭审制度化常态化，各级司法行政机关每年组织1—2次集体旁听活动，各单位至少组织一次旁听活动。要建立行政败诉案件通报制度，对涉企的败诉案件进行分析研判，综合运用情况通报、问题约谈等手段，倒逼规范行政执法行为，提高对企业服务水平。

一些企业反映，对政府出台的惠企政策不了解，有的政策“兑现”难。攻坚行动提出，健全“法律服务代理”机制，面向中小微企业组建法律服务团队。省司法厅将继续发挥山东省新动能转换律师服务团、乡村振兴律师服务团、疫情防控法律服务团的作用，为企业应对疫情、业务发展提供法律咨询和法律服务，使企业该享受的政策尽享尽享。加快推进公司律师制度改革，在大型民营企业探索开展公司律师试点，促进企业依法经营、依法管理。

（□记者 赵君 齐静 整理）

推行“有温度的执法” 持续优化法治营商环境

省市场监督管理局党组书记、局长 侯成君

省委、省政府召开全省“重点工作攻坚年”动员大会，发起九大改革攻坚行动，这是向全省发出的全面建成小康社会、推进新旧动能转换初见成效的冲锋决战号令。省市场监管局将紧跟省委决策，充分发挥市场监管职能作用，加快推进法治化营商环境建设，创新事中事后监管理念和方式，在优化法治环境攻坚行动中当先锋、走在前。

全面实施“互联网+监管”。依托国家“互联网+监管”系统，动态调整监管事项清单和检查实施清单，及时更新发布监管动态信息和曝光信息，推进监管数据有效归集共享，组织实施风险分类、风险预警、风险分析、联合监管等工作。积极推进运用远程监管、移动监管、预警防控等非现场监管手段，压缩现场检查事项，最大限度减少对企业的干扰。

探索实施包容审慎监管。坚持依法监管与包容审慎监管相统一，推行“有温度的执法”，加快研究推出市场监管领域轻微违法行为免罚规定和免罚清

单，在一定条件下对企业轻微违法行为给予容错改正机会，避免“一刀切”执法，为市场主体发展壮大提供更加宽松的制度环境，增强企业发展信心，激发市场主体活力。

完善新业态监管模式。对共享经济、人工智能、工业互联网等新技术、新产业、新业态、新模式，量身定制监管制度，在守住安全底线的前提下，给予企业1—3年包容期。在包容期内，以行政指导和公共服务为重点，通过法规宣传、行政提示、行政约谈等柔性监管方式，引导和督促企业守法诚信经营。

健全市场监管体制机制。推动部门联合“双随机、一公开”监管常态化，整合各部门抽查任务，减少抽查次数，减轻企业负担。实施信用风险分类管理，根据企业信用风险等级，确定不同的抽查比例和频次，提升监管的精准化水平。强化信用约束，落实部门联合惩戒措施，提高企业违法失信成本。

（□记者 赵小菊 整理）

专题 重点工作攻坚 在行动

书记市长话攻坚

重点工作攻坚在行动

省直单位负责人话攻坚

7个要闻版报道 34名负责人畅谈

全省“重点工作攻坚年”动员大会吹响了改革攻坚的冲锋号。3月19日起，本报相继推出“书记市长话攻坚”“省直单位负责人话攻坚”系列报道，邀请16市主要负责人及相关省直部门负责人畅谈如何破难攻坚，让大会精神落地见效。更多相关报道回顾，详见大众日报客户端。