勇做泰山“挑山工”，坚决打赢改革攻坚战

——山东深入贯彻落实习近平总书记重要指示要求述评⑤

（上接第一版）回望改革来路，近年来山东出现的趋势性、关键性变化，靠的是制度创新；尽快趟出一条高质量发展的路子，仍然要靠制度创新率先突破。

远瞭攻坚前路，山东仍将大胆闯、大胆试、大胆改，坚决破除无效制度，改造繁冗流程，充分释放改革红利。

根除痼疾动大手术，涉深水区啃硬骨头——破除瓶颈，重点改革提速加力

越是面对复杂严峻的经济环境和发展形势，越要把改革作为攻坚克难的动力，找准切入点和突破口，集中优势力量，在重点领域和关键环节改革上提速加力，以重点带动全局——这既是山东坚定不移深化改革的认识论，也是一以贯之的方法论。

开发区是改革开放的主力军、排头兵，示范引领作用巨大。省委九次全会审议通过《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的意见》，将这项改革放在一个前所未有的高度来谋划和推动。

放眼全省45个试点开发区，这项改革正呈现出风生水起之势：青岛实行园区全员岗位聘任，选聘后5个试点功能区人员平均年龄35.5岁，并按照不低于3%-5%的比例实行末位淘汰。滨州对开发区实施跨区域整合，每个园区确定2-3个主导产业，配套2-3个产业公司，探索“一区多园、差异发展”模式。泰安高新区则通过“瘦身强体”，分别剥离社会事务管理职能事项和开发运营职能事项，管辖面积也由748平方公里大幅压减至277平方公里……

“根除痼疾，小修小补不管用，得动‘大手术’。”省商务厅副厅长张型成的一句话，道出了改革的关键。

改革步入深水区、直面“硬骨头”，山东攻坚克难的紧迫感不断增强。

去年11月底，山东30家省属国有企业“倒计时”改革的公开承诺面向社会公示。这些承诺，涉及党的建设、混合所有制改革、资产证券化等关键领域，无一例外都是难啃的“硬骨头”。而在省国资委办公区每个楼层的电梯口，这项改革任务的倒计时天数，每天都会更新。

“国企一定要改革，抱残守缺不行。”习近平总书记的谆谆教诲，言犹在耳。

“不把剩下难改的问题解决掉，改革就难以取得根本性成效，甚至现有的改革成果也有可能出现倒退。”省国资委主任张斌说，落实总书记重要指示要求，国企改革落到实处，国企才能做优做强做大。

“头拱地向前冲、勇做新时代泰山‘挑山工’，一鼓作气打赢改革攻坚战！”山东“一企一策”定下改革“倒计时”，按下“快进键”。截至2019年底，“倒计时”改革269项改革任务已全面启动，并取得重要阶段性成果。

习近平总书记视察过的万华集团和潍柴集团，也在一以贯之的深化改革中交出亮眼答卷：过去一年，万华化学重大资产重组及整体上市全面完成，成功研发出第六代MDI制造技术，位列山东高新技术企业创新能力百强首位。潍柴集团对研发人员实施“前置激励”机制，让研发人员有压力、有动力，今年1月潍柴集团发动机板块销售9万台，同比增长20%，创历史同期最好水平，实现“开门红”。

哪里有瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。从研究出台“亩产效益”评价改革到实施扩权强县改革，从深化省以下财政管理体制改革到打造“政产学研金服用”创新创业共同体，山东的每一项重点改革，其核心无一不是解决“动力”和“活力”这两个关键问题，而最终的依归就是高质量发展。

山东产业技术研究院的成立就是最好的例证。这家“四不像”（不完全像大学、不完全像科研院所、不完全像企业、不完全像事业单位）的新型研发机构成立不到7个月，就已经组织实施各类科技项目100余个，建设各类研发机构41家，注册高技术产业化公司21家，吸引省外高端人才团队23个，累计带动全社会投资超过100亿元，形成了优质科技资源和高端人才向山东云集的聚合效应。产研院水处理绿色技术研究所所长卞卫国说，其团队由来自中国、俄罗斯、以色列、澳大利亚等国的16名专家组成，之所以落户济南，正是看中产研院需求导向、机制灵活、体系健全、国际一流的创新环境。

民营企业家们也有着深刻的感受。山东以改革精神培厚企业家成长沃土，先后密集出台非公10条、支持民营经济35条、支持企业家干事创业若干措施等多项文件举措，大大激发了企业家创业创新热情。一位外地企业家说，到山东投资由原来的“不请不来”“请也不来”变为“不请自来”“一心想来”。

转型蝶变、浴火重生，多年发展“沉疴”，在改革中一步步消化破解。

抓“国”字号机遇，用世界级平台——互促共进，国家战略赋能改革

重大战略、重要平台在山东叠加发力，为山东改革开放提供了难得机遇。这些战略和平台既是开放的战略和平台，也是需要用改革落实的战略和平台。山东把改革和开放有机融合起来，用改革促进开放举措落地，又以国家战略赋能改革、以开放倒逼改革。

山东从未像今天这样深度融入国家战略。继2018年国务院批准设立山东新旧动能转换综合试验区后，山东2019年又迎来中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、中国（山东）自由贸易试验区两大“国”字号战略发展机遇。

新旧动能转换综合试验区、自贸试验区、上合示范区是国家的“试验田”，探路先行任务重，必须敢于第一个“吃螃蟹”。

在上合示范区，货物运到青岛多式联运中心后，只需要提前预约，即可报关查验当场放行，大大节约了成本和时间。这是青岛海关为上合示范区“量身定制”的便捷通关政策。

除了海关17条、外汇10条，青岛金融、税务等部门也在积极探索制度创新和政策创新。政策效应带来了企业集聚，2019年，307家贸易企业在上合示范区注册，企业真正感受到制度创新红利。

压缩企业办事时间几乎是所有自贸区的“标配”。烟台市推行企业开办“集成式服务”，全力为市场主体办事省时间、降成本、提效率。烟台瓦鲁智能装备有限公司一项目从取得不动产权证到获得施工许可证，仅用2个工作日，跑出了自贸试验区烟台片区工程建设项目审批的“极限速度”。

以首届跨国公司领导人青岛峰会成功举办为代表，山东去年举办了一系列重大开放活动，不断把山东推向世界的前台。全方位、高水平的开放，让山东看到了与国内先进省份、国际先进水平之间的差距，有了更为强烈的紧迫感和使命感，为深化改革提供了强劲动力。

观自贸试验区，济南片区建立人才和技术资本化评估新机制，上线全国首个“人才有价”评估平台；青岛片区打造智能登记“秒批”系统，优化海洋生物种质进口程序，探索扩大人民币跨境使用；烟台片区推出中日韩跨国审批模式，实现跨国“零跑腿，不见面”审批……集成式借鉴、首创性改革、差异化探索，各地深化改革你追我赶，“八仙过海各显神通”。

看齐鲁大地，青岛持续释放“办好一次会，搞活一座城”的“后峰会”效应，把15个攻势作为15组重大改革事项强势推进，使改革成为一个有机衔接、协同高效的整体；济南先行先试、先行先改，创新推出了新型研发机构管理模式、“人才新政30条”等一批力度空前的改革政策，每年新增人才流入10万人……全省形成改革开放互动发展新局面。

大河奔流开新路，层峦竦峙争高峰。只要我们牢记总书记嘱托，强化“一以贯之”的改革坚守，用好“一体推进”的改革方法，增强“一如既往”的改革担当，把全面深化改革一步步推向纵深，把各项改革举措一项项落实到位，就一定能不断激发出“走在前列、全面开创”的磅礴力量。

（□参与采写：李剑桥 张晓帆 白晓 张忠德 王健 段婷婷 从春龙 都镇强）

省政府确定今年128项立法项目

地方性法规草案82项，省政府规章46项

□记者 齐静 报道

本报济南讯 省政府2020年立法工作计划近日公布。今年省政府立法计划项目总计128项，其中地方性法规草案82项，省政府规章46项，内容涵盖财政经济、教科文卫、城建环保等类别。

今年，省政府确定12项在年内拟提请省人大常委会审议的重点立法项目，包括《山东省重大公共安全应急管理保障条例》《山东省传染病防治条例》《中国（山东）自由贸易试验区条例》《山东省电信基础设施建设与保护条例》等；确定36项在条件成熟时争取提请审议的立法项目，34项抓紧调查研究、起草的立法项目。

在省政府规章立法工作计划中，年内完成的重点立法项目为7项，包括《山东省生产安全事故应急办法》《山东省畜禽养殖管理办法（修改）》《山东省农用薄膜管理办法》等。同时，将在条件成熟时争取完成25项省政府规章立法项目，其中有关完善市场监管制度的项目7项，有关创新社会治理和健全公共安全体系的项目6项，有关推进生态文明和加强民生保障的项目6项，有关法治政府和服务型政府建设的项目4项，还有其他项目2项。

据介绍，省政府2020年立法工作计划紧紧围绕服务保障新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省、三大攻坚战等八大战略布局，对事关经济社会发展大局和贴近中心工作的立法项目以及实践证明已经成熟的改革经验和改革举措，及时上升为地方立法。《中国（山东）自由贸易试验区条例》《山东省电信基础设施建设与保护条例》等被列入重点立法项目，就是通过立法形式推动制度创新、巩固改革成果，体现了立法的引领保障作用。

此外，在推进立法项目的同时，我省还将分期分批对机构改革、上位法修改涉及的地方性法规、省政府规章作出修改或者予以废止。根据国务院部署，开展涉及优化营商环境、深化“放管服”改革、保护民营经济发展、外商投资等领域地方性法规、省政府规章的清理和修改工作。

我省与14省区市互认电子健康通行码

绿码互信通行，无需隔离14天

□记者 李振 报道

本报济南3月11日讯 “一人一码”普通人群全覆盖，“一码查验”重点人群全监测，“一码共享”健康信息全采集，“一码通行”重点场景全普及。今天，省委新冠肺炎疫情处置工作领导小组（指挥部）办公室下发通知，要求加快山东省电子健康通行码互认应用。

通知明确，电子健康通行码是疫情防控期间用来身份确认和健康风险预警的重要标识。即日起，电子健康通行码不再实行基层核验签发，支持申请者通过“爱山东”APP、微信“健康山东服务号”、支付宝“山东电子健康通行码”进行网上申请，经与全省防疫数据库比对核验后自动生成电子健康通行码。电子健康通行码作为个人出行的电子凭证，在疫情防控期间全省通用，各市不再自行发放本地健康通行码。

对电子健康信息采集，通知明确，各市要统一利用“爱山东”APP、微信“健康山东服务号”、支付宝“山东电子健康通行码”，或整合利用本市已有信息采集系统，集中采集人员的健康和流动信息，做到“一次填报、全省通用”。可根据本地防疫需求，在商场、超市、药店、物业等行业或场所部署应用“场所码”，记录个人行动轨迹信息。社会公共服务企业、其他社会组织不得自行开展面向公众的社会性信息采集。

通知要求，完善电子健康通行码核验功能，省内社区（村）、公共场所、交通枢纽及公共交通工具等应统一对电子健康通行码进行核验，对持有绿码人员一律放行，不得设置其他限制条件，加强人员健康及出入情况监测。对于省（境）外来鲁人员，应引导其第一时间通过电子健康通行码“来鲁申报”模块申领。

通知要求积极开展电子健康通行码省际互认。首先与北京、天津、河北、黑龙江、上海、浙江、安徽、河南、广东、重庆、四川、贵州、青海、新疆等14省（区、市）建立省际互认机制，在经济交流、人员往来等方面，实行亮码互认或转码互认，做到绿码互信通行，无需隔离14天。

（上接第一版）了解菜品种类、价格、就餐率及分餐制实施情况。他说，随着疫情形势持续积极向好，群众对餐饮消费的需求不断提升，要有序推动餐饮经营服务企业复工复产，同步强化防控措施，抓好防护物资配备，切实保障消费者用餐安全。要落实好各项惠企政策措施，加强精准服务，及时帮助解决企业遇到的困难，助力企业复工达产。

在凯瑞集团高第街56号餐厅杆石桥店、山东舜和国际酒店，龚正实地督导调研疫情防控措施落实情况，对企业积极探索推行分餐制工作给予肯定，并就公筷、公勺配置等与企业负责人进行交流。他指出，分餐制是餐饮文明的体现，对于维护群众健康安全具有重要意义。要面向社会加强宣传，大力倡导开展分餐行动，推进分餐制进酒店、进食堂、进学校、进家庭。要推动餐饮行业全面树立分餐供餐理念，采取“分餐位上”“分餐公勺”“分餐自取”等分餐模式，做好餐具设计、空间设计等，探索制定分餐制标准，推动提高全社会科学膳食、卫生进餐水平。

济南市市长孙述涛参加活动。

（上接第一版）医疗物资保障供应、病例救治、宣传引导等工作，研究确定了具体推进措施。

会议强调，当前正处在抗击疫情的关键时刻，要慎终如始加强疫情防控，不麻痹、不厌战、不松劲，坚决防止疫情反弹，不断巩固成果、扩大战果。要严防境外输入性风险，对境外入鲁人员开展精准识别、预警推送，做精做细数据信息筛核工作，加强全过程管理。要完善分区分级差异化防控措施，防范因复工复产带来的疫情扩散风险，引导群众提高自我防护能力、养成良好卫生习惯，大力推行分餐制。要保障好群众基本生活需求，逐步恢复正常医疗秩序，做好低保对象、孤儿、留守老年人、残疾人、确诊病例家庭等群体的兜底保障工作，确保各项惠民政策落地落实。

副省长于杰出席会议。

（上接第一版）会议指出，习近平总书记的重要讲话，就当前疫情防控和稳定经济社会运行重点工作以及打赢脱贫攻坚战，作出全面部署，提出明确要求，为我们指明了前进方向。省政协党组和机关党组要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。要根据形势变化，选准履职着力点，心往一处想，劲往一处使，为奋力夺取“双胜利”贡献政协智慧和力量。

付志方指出，省政协开展“为统筹推进疫情防控和经济社会发展建言”活动以来，广大政协委员积极建言献策，提出了一些有益的意见建议，成为当前建言资政、发挥民主监督作用的重要平台。我们要把开展好这项活动作为近期工作重点，进一步广开建言渠道，把好信息质量关，把委员的真知灼见梳理归纳好。要注重发现问题，积极反映问题，形成的建议要尽可能具体，坚持小切口，切忌做“大题目”，切忌泛泛而谈、不深不透，真正让政协建议有的放矢、具有可操作性，为党委政府决策提供参考。

会议审议通过了《山东省政协系列协商活动实施意见》。省政协党组成员、副主席唐洲雁、王艺华、韩金峰，省政协党组成员、秘书长刘永巨出席会议。省政协机关党组成员列席会议。

稳外贸稳外资，山东持续发力

◆截至3月10日，外资外贸企业复工率均超九成 ◆实施出口信保财政补贴政策

权威发布

□记者 代玲玲 报道

本报济南3月11日讯 今天下午，省政府新闻办召开新闻发布会，在介绍山东有序推进企业复工达产及稳外贸外资有关情况时，省商务厅副厅长王洪平表示，虽然前两个月外贸进出口受到暂时冲击，但没有理由对外贸发展长期向好的趋势产生怀疑。“随着国内疫情形势好转，如果境外疫情得到有效控制，上半年外贸进出口将趋于稳定。”

王洪平介绍，疫情发生以来，山东一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，将外资外贸企业复工复产作为当前重要任务。截至3月10日，全省外资企业复工11181家，复工率93%，290家重点外资企业复工率99.66%。外贸复工企业40812家，复工率92.2%。

在疫情防控的关键时期，山东形成鲜明开放导向。举行项目推进会，以“主会场+项目现场视频连线”方式，集中推进16个重点外资项目开工开业，总投资28.6亿美元。在集中签约仪式上，与韩国、日本、香港、新加坡等13个国家和地区视频连线，签约66个重点外资项目。

面对企业复工防疫物资不足的问题，我省启动紧急物资进口机制，出台鼓励政策，广泛寻找货源。省商务厅为外资外贸企业免费提供口罩10万个。

在疫情期间外贸企业线下开拓国际市场受阻的情况下，山东积极引导企业由“线下”向“线上”转型，组织企业上线阿里巴巴等跨境电商平台，举办线上推介活动，扩大跨境电商B2B出口。

自疫情暴发以来，省委、省政府瞄准“稳住外贸外资基本盘”持续发力，统筹推进疫情防控和促进稳外贸工作，使得山东外贸和经济形势展现出强大的韧性。但是，海外疫情蔓延给全球经济带来的负面影响不容小觑。

疫情虽险，仍需要坚定信心。“根据目前评估，疫情对一季度的影响客观存在，不容低估，但仍处于可承受范围。”王洪平表示，从长远看，我省外贸具有较强韧性，发展长期向好的趋势没有改变，国际市场需求结构相对稳定，疫情的影响是暂时的、阶段性的，总体上是可控的。

省财政厅副厅长姜龙表示，对于新兴市场、“一带一路”沿线国家，山东实施出口信保财政补贴政策，按照不低于50%，其他市场不低于30%的比例予以支持。积极支持企业参加境外展会，对重点展会的展位费给予全额补助。对今年上半年实际使用外资总量位居全省前3位且增幅为正的市，每市奖励300万元；对实际使用外资总量位居全省第4-7位且增幅不低于全省平均数的市，每市奖励150万元。

□记者 薄克国 卢鹏 通讯员 邓旺强 张进刚 报道

3月11日，一列编号为CR400AF-A-2196的16辆编组时速350公里“复兴号”动车组在中车四方股份公司完成厂内所有的制造工序，正式下线。这是新冠肺炎疫情发生以来该公司完成制造的首批“复兴号”动车组之一。

山东规上工业企业基本实现应开尽开

◆26088家企业复产，复产率99.7% ◆461.9万人复工，占职工总数87.7%

□记者 代玲玲 报道

本报济南3月11日讯 今天下午，记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，截至3月10日，山东全省26175家规模以上工业企业复产26088家，复产率99.7%；复工人数461.9万人，占职工总数的87.7%，分别较2月9日提高81个百分点和64.7个百分点，全省规模以上工业企业基本实现应开尽开、能复尽复，但中小微企业复产比例不到60%。

省工业和信息化厅副厅长王晓介绍，疫情发生以来，为推进复工达产，1月21日起，紧急启动疫情防控应急物资生产供应保障工作机制，成立12个驻企工作组赴11个市对22家重点企业24小时蹲点值守，在全国率先实行特殊时期省级统一调度机制。

加大防护物资生产供应，对医用口罩、防护服、护目镜、测温仪、消杀产品、中西药品、救护车等重点生产企业，实行台账管理，加大服务保障力度。一个多月时间，我省口罩日产量由120万只扩大到800万只，提升了5倍多；医用防护服日产量由5000件迅速增长到4.7万件，提升了8倍多。

督促企业严格落实防控措施，分行业加强对企业复工复产后疫情防治知识科普宣传，督促企业精准强化复工复产疫情防控措施。

为有序推进企业复工达产，我省实施了一系列财政优惠政策。省财政厅副厅长姜龙表示，疫情发生以来，在落实国家贷款贴息政策的基础上，我省加大省财政支持力度，对省级确定的疫情防控重点保障企业，按人民银行专项再贷款利率50%给予贴息。

在帮助企业缓解资金压力方面，对2020年1月1日至疫情结束期间，金融机构向小微企业发放的流动资金贷款和技术改造类项目贷款，确认为不良部分的，省级风险补偿资金按贷款本金的30%给予补偿。对合作担保机构在疫情期间办理符合备案条件的小微企业担保项目，按50%收取再担保费。对符合条件的不超过15万元的个人贷款、不超过300万元的小微企业贷款，省财政给予贴息支持。

“目前，全省规模以上工业企业生产基本恢复正常，但中小微企业复产比例不到60%。”王晓表示，下一步，山东工信系统将认真抓好中小微企业复工复产指导意见落实，同时，紧盯全年工业经济增长5%目标不变，以超常规力度推进落实各项工作部署，全力实现我省工业经济全年目标任务。