

# 强化全链条安全管理

据新华社北京2月26日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》(以下简称《意见》)，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持总体国家安全观，按照高质量发展要求，以防控系统性安全风险为重点，完善和落实安全生产责任和管理制度，建立安全隐患排查和安全预防控制体系，加强源头治理、综合治理、精准治理，着力解决基础性、源头性、瓶颈性问题，加快实现危险化学品安全生产治理体系和治理能力现代化，全面提升安全生产形势持续稳定好转，为经济社会发展营造安全稳定环境。

《意见》强调，要强化安全风险管控。深入开展安全风险排查。按照《化工园区安全风险排查治理导则(试行)》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》等相关制度规范，全面开展安全风险排查和隐患排查治理。对危险化学品企业、化工园区或化工集中区(以下简称化工园区)，组织实施精准化安全风险排查评估，分类建立完善安全风险数据库和信息管理系统，区分“红、橙、黄、蓝”四级安全风险，突出“一、二、三级重大危险源和有毒有害、易燃易爆化工企业，按照“一企一策”、“一园一策”原则，实施最严格的治理整顿。深入组织开展危险化学品安全三年提升行动。推进产业结构调整。完善和推动落实化工产业转型升级的政策措施。严格落实国家产业结构调整指导目录，及时修订公布淘汰落后安全技术工艺、设备目录，各地区结合实际制定修订并严格落实危险化学品“禁限控”目录，结合深化供给侧结构性改革，依法淘汰不符合安全生产国家标准、行业标准条件的产能，有效防控风险。严格标准规范。建立健全危险化学品安全标准体系。完善化工和涉及危险化学品的工程设计、施工和验收标准。提高化工和涉及危险化学品的生产装置设计、制造和维护标准。加快制定化工过程安全管理导则和精细化工反应安全风险评估标准等技术规范。

《意见》要求，强化全链条安全管理。严格安全准入。各地区要确定化工产业发展定位，建立发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、住房城乡建设和应急管理等部门参与的化工产业发展规划编制协调沟通机制。新建化工园区由省级政府组织开展安全风险评估、论证并完善和落实管控措施。涉及“两重点一重大”(重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源)的危险化学品建设项目由设区的市级以上政府相关部门联合建立安全风险防控机制。建设内有化工园区的高新技术产业开发区、经济技术开发区或独立设置化工园区，有关部门应依据上下游产业链完备性、人才基础和管理能力等因素，完善落实安全防控措施。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管。提高危险化学品储罐等贮存设备设计标准。

《意见》强调，强化安全监管能力。完善监管体制机制。将涉恐涉爆涉毒危险化学品重大风险纳入国家安全管控范围，健全监管制度，加强重点监管。进一步调整完善危险化学品安全生产监督管理体制。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”原则，严格落实相关部门危险化学品各环节安全监管责任，实施安全主体、全品种、全链条安全监管。在相关安全监管职责未明确部门的情况下，应急管理部门承担危险化学品安全综合监督管理兜底责任。生态环境部门依法对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理。应急管理部门和生态环境部门以及其他有关部门建立监管协作和联合执法工作机制，实现信息及时、充分、有效共享。

中共中央组织部印发通知要求

## 抓紧做好在新冠肺炎疫情防控第一线发展党员工作

新华社北京2月26日电 近日，中央领导同志作出重要指示，在新冠肺炎疫情防控斗争中，对那些在抗疫一线事迹突出的人入党积极分子，可根据其表现“火线”发展入党。为贯彻落实中央领导同志重要指示精神，中央组织部印发通知，要求各级党组织抓紧做好在抗疫一线发展党员工作。

通知要求，要坚持标准、保证质量，把在抗疫一线发展党员作为打赢疫情防控阻击战的一项重要工作来抓，激励一线人员坚定信念、顽强斗争，满怀信心投入到抗疫斗争中去。对奋战在抗疫一线的医务人员、公安民警、社区工作者、基层干部群众等，本人一贯表现好、符合党员条件，在抗疫一线事迹突出的，经党支部研究同意，报上级党委批准，可及时吸收其为预备党员。抗疫一线基层党组织要采取适当方式，组织新发展预备党员进行入党宣誓。

# 统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

人民日报评论员

新冠肺炎疫情发生后，如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何统筹好疫情防控和经济社会发展，这也是很大的挑战。

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上发表的重要讲话，深刻分析当前疫情形势和对经济社会发展的影响，明确提出统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，为我们打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，实现全年经济社会发展目标任务指明了努力方向、提供了根本遵循。

经过艰苦努力，目前疫情防控形势积极向上的态势正在拓展，防控工作取得阶段性成效；同时又要看到，疫情形势依然

严峻复杂，防控正处在最吃劲的关键阶段。各地疫情形势不同，既不能对不同地区采取“一刀切”的做法，阻碍经济社会秩序恢复，又不能轻率放松防控，导致前功尽弃。在确保疫情防控到位的前提下，推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产，恢复生产生活秩序，事关为疫情防控提供有力物质保障，事关实现全年经济社会发展目标任务。当此之际，迫切要求我们准确分析判断疫情形势，针对不同区域情况完善差异化防控策略，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚决夺取疫情防控和实现今年经济社会发展目标双胜利。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，首先要增强信心、坚定信心。我们终将战胜疫情，这是确定无疑的。疫情不可避免会对经济社会造成较大冲击，越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼

光看待我国发展，不要被问题和困难吓倒。我国是个大国，韧性强、潜力足、回旋余地大，经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的。只要我们变压力为动力、善于化危为机，有序恢复生产生活秩序，强化“六稳”举措，加大政策调节力度，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就能够实现今年经济社会发展目标任务。

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，关键是抓好党中央决策部署的贯彻落实。疫情严重或高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控工作，中风险地区要依据防控形势有序复工复产，低风险地区要把防控策略调整到外防输入上来，全面恢复生产生活秩序。要加大宏观政策调节力度，重在逆周期调节，对冲疫情影响，防止经济运行滑出合理区间，防止短期冲击演变成趋势性变化。积极的财政政策要更

加积极有为，稳健的货币政策要更加注重灵活适度，全面强化稳就业举措，坚决完成脱贫攻坚任务，不失时机抓好春季农业生产，切实保障基本民生，稳住外贸外资基本盘。抓好这些工作，既要有统筹兼顾之谋，又要有组织实施之能，善于结合实际“弹好钢琴”。特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务，不能顾此失彼，不能有缓一缓、等一等的思想，不能抓而不细、抓而不实。

关山千万重，山高人为峰。面对统筹推进疫情防控和经济社会发展的艰巨任务，只要我们扛起责任、经受考验，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，就一定能够战胜这场疫情，也一定能够保持我国经济社会良好发展势头，确保全面建成小康社会社会圆满收官。

(新华社北京2月26日电 人民日报2月27日评论员文章)

## 国务院联防联控机制介绍应对餐饮、文化旅游、体育赛事、学校开学等防控技术方案——

# 中小学教师开学后佩戴口罩授课

疫情影响之下，餐饮住宿、文旅、体育等行业受到冲击较大。这些行业如何加速恢复、如何防止景区开放后出现扎堆、重大体育赛事将如何举办?26日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上，相关部门对这些问题的进行了回应。

此外，国务院联防联控机制日前印发《关于依法科学精准做好新冠肺炎疫情防控工作的通知》，制定了中小学校新冠肺炎防控技术方案，开学后建议教师授课时佩戴口罩。

### 正研究餐饮业振兴举措

从监测情况看，目前餐饮住宿业正在逐步复工。商务部重点联系的20家大型连锁餐饮企业复工率已经达到57%；住宿业的复工率也已经达到50%以上。

住宿餐饮业在拉动内需、扩大就业和促进国民经济发展等方面发挥着重要作用。据统计，2019年住宿餐饮业营业收入超过5万亿元，吸纳就业人员超过2600万人。疫情发生以后，住宿餐饮商户歇业率较高，客源萎缩，资金紧张，营业收入大幅下降。

记者了解到，国家出台了一系列的支持政策，帮助住宿餐饮业渡过难关。主要包括对疫情防控期间住宿餐饮业等生活服务收入免征增值税；对湖北以外的中小企业免征2-4月养老、失业、工伤保险费，对大型企业减半征收；对湖北省的企业免征2-6月养老、失业、工伤保险费；缓交住房公积金；2-6月电价降低5%；对受疫情影响较大的住宿餐饮等行业，金融机构不得盲目抽贷、断贷、压贷等。

商务部服贸司司长冼国义表示，疫情不会改变住宿餐饮等生活服务业快速发展、持续升级的趋势，疫情结束后，预计住宿餐饮业迅速恢复。商务部还在研究疫情结束后振兴餐饮业的举措。

记者了解到，疫情在给企业带来经营压力的同时，也迫使企业进行自我“进化升级”。

一些企业自己单独开发数字化平台，或与电商平台合作，或通过互联网进行业务拓展、客户沟通、订单达成、物流和配送管理，生活服务业的数字化程度得到了较大提升，加速由线下向线上发展。如餐饮业的复工主要以外卖的方式，武汉市25日一天餐饮外卖的数量达到13万单。

同时，在消费者普遍担忧交叉感染的背景下，无接触服务方式不断涌现。一些餐饮外卖平台和餐饮企业及时推出了“无

接触的配送”“安心送”“移动食堂”“大厨直播带货”等服务。

“这些模式创新和业务调整，有利于行业自救和发展，也反映了生活服务业信息化、品质化、便利化、融合化发展的新趋势。”冼国义说。

### 重大体育赛事延期或易地

多项赛事延期，体育场所挂牌歇业，体育用品制造业企业延期开工……疫情给体育行业带来不小冲击。

国家体育总局经济司副司长彭维勇说，众多国际赛事延期或易地举办。国内赛事如足球、篮球、排球等职业联赛延期举行，50多场马拉松比赛受到影响。

健身休闲业、体育培训业、体育场馆服务业受到冲击，冰雪产业尤为明显。彭维勇介绍，多座滑雪场出现客流量断崖式下滑甚至关闭，遭遇了“最短的营业”“最少的客流量”和“最差的市场表现”，损失很大。

如何帮助体育行业熬过“寒冬”?彭维勇说，国家体育总局积极开展国家体育消费城市试点工作，鼓励各地创新支持政策，包括加大政府采购力度，利用体育产业引导资金，安排专项帮扶资金等。同时，鼓励企业创新发展，利用大数据、云计算、人工智能、5G、区块链等新技术，培育数字体育、在线健身、线上培训等新业态。

针对滑雪场经营困难，一系列“硬核”举措正在实施：实施“百城千冰”计划，加大冰雪场馆建设力度，普及青少年的冰雪运动；指导各地体育部门精准施策，如对旅游滑雪场给予专项补助；创新滑雪场四季运营的产品结构和运营模式。

### 避免执法办案扩大化简单化

公安部副部长杜航伟在新闻发布会上表示，在保障疫情防控和复工复产当中，公安机关要准确把握法律界限，避免执法办案出现打击扩大化和简单化。

“面对突如其来的疫情，一些地方为了及时有力阻断疫情传播渠道，特别是部分疫情严重地区采取了严格管理措施，这些管理措施应该说是很有效的。”杜航伟在回答关于一些地区出现粗暴执法的问题时说，一些群众出不了门、下不了楼，产生焦躁、焦虑和恐慌情绪，对严格的管理不理解、不配合。这期间，公安机关和有关部门在处理中也确实出现了过度执法、简单执法、粗暴执法的情况。

他表示，针对这些情况，公安部及时下发了文件要求整改，引导广大民警规范执法言行。公安部主要负责同志要求尽快纠正制止这种简单粗暴执法，防止类似的情况再次发生。

(综合新华社北京2月26日电)



新华社发

这是2月25日在肯尼亚伊西奥洛拍摄的蝗虫幼虫。专家警告，如果不加以遏制，非洲东部和中部6月将迎来更干燥天气，届时蝗虫规模可能比现在增长500倍。

## 第二波蝗灾要来?

联合国粮农组织发布报告预警

多国遭遇的沙漠蝗虫灾害已持续数月，其规模在继续扩大。分析人士认为，应对此次蝗灾，一方面需要国际社会采取有力措施共同防控，同时还要看清气候变化在灾害背后的“推手”作用，采取应对气候变化的行动刻不容缓。

近几个月来，沙漠蝗虫席卷了从西非到东非、从西亚至南亚共20多个国家，蝗灾面积总计1600多万平方公里，其中非洲之角最为严重。

联合国粮农组织24日发布报告，在非洲之角，特别是肯尼亚、埃塞俄比亚和索马里的情况尤其令人担忧。专家预测，沙漠蝗虫在东非国家的迁飞路径上广泛繁殖，虫卵可能会在3月至4月间孵化。

东非最重要的种植和收获季节将在3月至5月之间开始，若出现新蝗群，第二波蝗灾可能对粮食安全造成毁灭性后果。(据新华社电)

## 龙口农商银行公告

经本公司股东大会审议通过，烟台银保监局批准，山东龙口农村商业银行股份有限公司决定将注册资本从12.053亿元减至11.909亿元。自公告之日起45日内，债权人有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保。联系电话：0535-8577282 特此公告。 山东龙口农村商业银行股份有限公司 2020年1月22日

## 公告

S228黄岭线(原博临路)淄博滨州界至G308文石线(寿济路)段封闭施工，请过境车辆择路绕行。封闭时间为2020年2月28日至2020年11月30日。特此公告。 淄博市公安局交通警察支队临淄大队 淄博市临淄区交通运输局 2020年2月24日