

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 坚持“两手抓” 夺取“双胜利”

□ 山东社会科学院课题组

习近平总书记在中央政治局常委会会议重要讲话中指出：“统筹做好疫情防控和经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。各级党委、政府和各级领导干部要扛起重任、经受考验，既有责任担当之勇、又有科学防控之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能，切实抓好工作落实，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务。”

**统筹全局，实事求是，综合施策，协同发力，坚决防止一边倒、片面化和极端化，练好防疫和抓生产的平衡术，两手都要抓，两手都要硬**

坚决打赢疫情防控阻击战，坚定不移推动经济社会高质量发展，首先必须正确理解、科学把握防疫和抓经济之间的关系。对此，我们始终要坚持“稳中求进”工作总基调，统筹全局，实事求是，综合施策，协同发力，坚决防止一边倒、片面化和极端化，练好防疫和抓生产的平衡术，两手都要抓，两手都要硬。

从性质上看，高质量发展是山东立足新时期经济发展的新特征、新矛盾，贯彻落实新发展理念而推进的一项重大战略任务。防控新冠肺炎疫情则是一项具有遭遇性质和阶段任务特征的阻击战。我们绝不能以具体战术目标损害整体战略目标，只顾严防死守而忽略发展大局；也不能只顾经济生产而对疫情防控产生丝毫松懈麻痹心理。从群众诉求看，要健康也要发展，一个也不能少。从个体性看，生命健康是“1”，其他都是“N”，防疫是生命健康权层面的首位诉求表达，底线必须守住；从社会性看，发展是源头活水，经济社会发展能保障疫情防控的各类要素资源所需，能冲减抗疫疫情带来的冲击影响，抓生产是维护正常经济社会秩序的内需需要，发展本身即是一种积极有效的防控。

当前形势下，统筹做好疫情防控和经济社会发展，应具体处理好以下几方面的关系。

杜绝“一刀切”，实施精准防控。当前山东疫情防控总体稳定，已经从初期的全面封堵模式进入精准治理模式，应立足实际，实事求是，摒弃封路、封城、封村、封厂的“一刀切”做法，实施差异化、分类分级治理，分域、分业、分企施策，在切实做好安全防护、严防外来输入的基础上，全面推开复工复产，加大用工、用能、资金、原材料、物流等要素支撑保障力度，破堵为疏，将疫情防控的紧急战时机制向常态化治理框架转换。

有效需求可以短期延后留存，但居民收入来源和生产参与不能中断。疫情防控对供给和需求均有冲击，但影响的路径和效应存在差异，基本格局是短期内需求被抑制和推迟，供给一度被压制和阻断，被延缓的需求可以后续释放，但被阻断的供给会直接影响整个经济体系的库存空间和供货能力，一旦库存持续空档，将严重冲击产业链供应链的工业体系的可持续性，甚至导致供应链断裂及制造业停摆。因此，有效需求可以短期延后留存，但供给体系的生产能力和库存储备不能停滞；消费需求和欲望可以暂时收敛从简，但居民收入来源和生产参与不能中断；市场对经济的预

期可以适当调整，但企业对冲刚性成本的复工复产诉求不能忽视；供给侧运转的步伐可以缓行加速，但供给侧结构性改革的主线不能偏离。

以制造业为主阵地，以服务业为主战场。疫情防控下的经济发展，一方面应以制造业为主阵地，加码生产保供，高质高效促发展，确保山东在整体供给体系中的优势地位；另一方面应以服务业为主战场，扩大内需稳增长，增加就业惠民生。应推动经济运行尽快恢复活力，以新技术、新模式、新平台嫁接传统产业，千方百计激活存量，注重发挥“十强”产业引领示范作用，大力引导鼓励智慧产业、数字经济、远程在线业态发展，推陈出新扩展增量，促进各类生产要素活力充分迸发。

在确保防护安全底线的前提下，提升复工复产质量和效率。疫情防控背景下的经济运行质量，很大程度上取决于政府与企业之间的联动协作关系，法治化诚信互动将推动经济加码发力，过激管制干预则将延缓经济回暖。尤其在当前企业复工复产过程中，若采取传统一对一的审批式复核，将极大增加企业运行成本，人为延缓企业复工复产时间。对此应采取有效办法，在确保企业防护安全底线的前提下，提升企业复工复产质量和效率。

有扶有控，压懒保为。疫情发生以来，山东各地勇于担当作为，在防疫疫情、抓生产、促发展等方面创新举措频出，如滨州滨城区网格化防疫布局、威海高新区全产业链精准招商、日照岚山经济开发区跨境飞地项目推进、省商务厅开通云平台线上“云招商”等，种种务实做法取得良好成效。但同时，一些地方也存在办法不多、措施不实、畸轻畸重、过犹不及等错误做法。对此应确立特殊时期的激励约束机制，做到有扶有控、压懒保为，这是当前统筹防疫和促发展中的一个重要保障。

**疫情会造成短期冲击，但总体影响可控，我省新旧动能转换和高质量发展的势头不会减，全年放权让利改革的力度会更大，经济发展稳中向好的基本面不会变**

总体来看，此次疫情对经济运行的影响，具有区域差异性、行业企业异质性、时效不确定性等特征，具体表现在对湖北等重灾区的影响要大于其他地区，对餐饮、旅游、物流、交通、娱乐、家政等传统服务业的影响大于其他行业，对中小企业、民营企业、外贸企业、劳动密集型企业的影响要大于其他类型企业，对经济的短期影响大于中长期影响。

就我省而言，经济运行在短期内会受到一定冲击，特别是去年一季度服务业基数和增速较高，今年同期则处于防疫缓慢状态，预测一季度指标下行压力较大，但随着后续复工复产的加码回力，总体看影响可控，新旧动能转换和高质量发展的势头不会减，全年放权让利改革的力度会更大，经济发展稳中向好的基本面不会变，全年经济社会发展目标的实现不会变。

从产业结构看，山东作为制造业大省和农业大省，经济发展的韧劲和回旋余地较大。与其他省份相比，山东制造业体系完整、门类齐全，高端先进制造优势突出，细分行业多处于产业价值链

的中上游，受疫情直接冲击面小；农业资源禀赋优良，农产品种类丰富，产业自我调整能力强，在全国供给体系中占有重要位置，这从山东驰援湖北的品目丰富的各类防疫设备、医疗用品、工业产品、农产品清单中可见一斑。可以预见的是，全年与防疫相关的药品食品、医疗器械、工业用品及上下游行业订单和生产，将处于扩张饱和和状态。另一方面，本次疫情在对传统服务业形成冲击的同时，也催生了无人售货、自提货等新兴服务业态，疫情防控将加快5G通信、AR/VR、无人机、机器人、云游戏等新技术应用，以及跨境电商、远程办公、线上服务、灵活用工等新商业模式的兴起，以互联网为基础的生产生活智能化、线上化、虚拟化将成为新的经济增长点，对疫情冲击形成对冲效应。

从需求结构看，山东作为投资大省和人口大省，经济调控的弹性和施力空间较大。近年来，受中美贸易摩擦等因素的影响，进出口对经济增长的贡献不彰，加上当前疫情冲击的叠加影响，短期内外贸订单和外商直接投资的下行压力较大。但另一方面，随着新旧动能转换的有序推进，一大批颇具投资规模的基础设施和产业项目储备成为经济稳健增长的有力支撑。截至目前，山东新旧动能转换重大项目库已经储备三批优选项目，范围涵盖新一代信息技术、高端装备制造、新能源新材料、医养健康、现代海洋、高端化工、现代农业、文化旅游、双创平台、现代物流等“十强”产业，将成为下一步经济高质量发展的主要载体。同时，随着经济活动的活力复苏，疫情防控期间被抑制的消费需求会得到逐步释放，消费潜力的挖掘和新兴消费领域的兴起将成为拉动内需增长的基础引擎。

从应对策略看，山东第一时间出台了意见方案，政策“排忧解难”的及时性和精准性非常强。如山东立足疫情防控对企业生产经营带来的现实影响，于2月2日率先出台了《关于认真落实新型冠状病毒肺炎疫情防控有关税费政策的通知》，于4日发布了《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情影响支持中小企业平稳发展的若干意见》，随后又出台积极应对疫情做好外贸工作16条措施等一系列政策举措，各市也陆续出台贯彻意见和具体实施方案，给企业吃下政策“定心丸”。各项应对方案瞄准中小企业复产后面临的资金链条紧、税费负担重、运营成本高、稳岗压力大等迫切难题，架起共渡时艰“同心桥”，综合施策帮助企业渡难关解：通过降低利率费率、减免逾期利息、调整还款期限和方式、实施贷款贴息和风险补偿等综合方案，强化财政金融支持；通过减免地方税费、延缓税款期限、缓缴社会保险费，降低企业房租、用能、物流、合同履行等成本，降低企业税费及运营负担；通过优惠引导、强化补贴、优化服务等，加大企业稳岗支持力度。

**用调控的办法稳态势，用平衡的思路促发展，用先进的产业塑优势，用完善的制度立根基，用托底的保障筑底线，确保全年经济社会发展目标顺利实现**

接下来，我们应在切实做好疫情防控的基础上，努力推动经济社会高质量发展，用调控的办法稳态势，用平衡的思路促发展，用先进的产业

塑优势，用完善的制度立根基，用托底的保障筑底线，确保全年经济社会发展目标顺利实现，全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

群策群力，全力做好“六稳”工作。坚持就业优先，完善支持中小微企业的财税、金融、社保等政策，全力推动各类企业复工复产，重点解决中小企业面临的人才、物流、资金流等难题，推动中小企业健康平稳发展，发挥其稳就业、稳经济、稳预期的主力军作用；以大学生、农民工群体为重点，通过多层次、多元化、精准化服务，以创业带动就业，设立更多公益性岗位，最大限度减少“供需错配”；发挥大企业和国有企业“龙头”带动作用，进一步拓链、强链、补链，剥离非核心业务，聚焦研发设计、系统集成、关键零部件制造等主业做优做强；支持外贸企业抓紧复工复产，加大贸易融资支持，加大国际市场开拓力度，加强贸易救济处置服务，支持外贸项目加快落地。

深耕细作，坚决打赢脱贫攻坚攻坚战。加大民生保障力度，切实保障好疫情期间的物资供应，解决好群众生产生活面临的实际困难；以疫情防控为契机，着力改善农村供水、污水处理、垃圾处理条件，强化农村人居环境和公共卫生体系建设；与乡村振兴有机衔接，以产业和项目为支撑，稳步推动农村承包土地规模化流转，创新利益分配联结机制，高质量实现农村资源变资产、资金变股金、农民变工人，使农民、村集体从权益流转、土地用途变更中获得更多利益；完善农村教育和社会保障体系，进一步提升农村教育质量，不断提高农村最低生活保障标准和老年人生活水平。

多点发力，助力产业提质增效、企业创新发展。尽快出台培育优良产业生态的意见，引进打造一批梯次递进、成长有序、生态良好的企业集群，让产业上下游衔接更加紧密，产业链布局更加完整，形成企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态系统。依托山东制造优势，推进工业互联网平台进一步发展壮大，打造工业互联网产业新生态；大力支持以智能化、线上化、个性化为特征的服务业新业态、新模式发展，鼓励灵活就业、跨境电商等新业态；培育挖掘以网络化为载体的政务、商务、教育、游戏、娱乐等新兴消费增长点，加快释放有效需求潜力；布局一批重大基础设施，产业集群、重大科技攻关项目，发挥大项目的乘数扩散效应，加快推进在建项目落地，加大新投资项目开工力度，多措并举开创“双招双引”工作新格局，破除利益藩篱，完善制度标准，健全干事创业容错免责制度体系，引导鼓励各级干部尤其是基层干部担当创新作为。

系统集成，“聚合汇银”推动政策落地生根。当前的应急政策，主要是针对疫情冲击的短期因应方案，对市场尤其是中小企业具有重要的“输血”作用，但着眼长远，还应立足企业诉求，聚焦减税降费、财政补贴、土地、融资、环保、安全生产等领域，瞄准企业融资担保、资产确权、技术改造、手续办理等政策堵点，整合集成成高含金量、低受益成本、落地性强的系统性政策体系。应持续推进工业企业“小升规、规改股、股上市”行动，培育一批财务规范、内控科学的现代化企业集群，提升企业对政策的承接能力和良性互动能力。同时，以中小企业、民营企业、外贸企业、劳动密集型重点企业为重点，加大平台对接和稳岗安置疏通力度，构筑经济运行安全防线。

(执笔：袁红英 张念明)

# 把第一道防线织得更密更牢

□ 姜玉欣

基层是疫情防控的第一道防线。广大村庄、社区的迅速行动、全面排查、严防死守，有效抑制了疫情蔓延，为打赢疫情防控阻击战赢得了宝贵时间和有利空间。接下来应及时总结经验做法，增优势、补弱项，进一步加强基层防控能力建设，努力把第一道防线织得更密更牢。

疫情防控重在阻断，贵在识别，要在治愈。

新冠肺炎疫情发生以来，全国各地大到省、市，小到乡村、社区，据守阵地，精准识别，缩小包围圈，拉紧防控网，有效控制了疫情蔓延，为打赢疫情防控阻击战赢得了宝贵时间和有利空间。

当前，疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段。及时总结经验做法，增优势、补弱项，进一步加强农村、社区等基层防控工作建设，织密筑牢第一道防线，对于最终打赢疫情防控战至关重要。

基层党组织织民心、阻扩散。近年来，我省把加强基层党组织建设放在全局工作的突出位置，建设效果通过这次突如其来的防控任务得到了有力检验。面对疫情，广大基层党组织坚决果断，反应迅速，一面全力以赴稳定民心，一面快速部署防控措施。可以说，正是基层党组织心系大局、快速坚决的执行力，确保了国家防疫指令迅速下达到城乡社区，落实到千家万户，使各项防疫措施有条不紊地展开；正是广大基层党员干部坚守阵地、严防死守，有效阻断了病毒传播渠道，使疫情传播势头迅速得到了遏制。在疫情防控的基层一线，涌现出众多可歌可泣的英雄壮举，为百姓挺起了主心骨，为组织交上了合格答卷。

网格化管理排疑、控流动。网格化管理是在基层实践中总结出来的一套行之有效的办法。网格员由点到面的情况摸查、精准识别、快速锁定，确保了基层干部能够迅速掌握疫区流入人口和疑似发病情况，第一时间实行重点监控隔离，这为遏制疫情进一步蔓延赢得了先机。针对网格内不同住户情况，网格员责任到人，定点宣传，定时排查，精准服务，牢牢构筑起了疫情防控的基层防线。

多元参与聚民力、壮后盾。基层治理强调多元参与，群众是一切力量的源泉。疫情当前，人民群众参与意识高涨，参与能力大幅提升。在积极响应上级防疫要求的同时，力行“宅家就是爱国”“绝不给国家添乱”。针对疫区资源匮乏，全省人民踊跃捐款捐物，农业、工业、生物制药、医疗等各领域奋力当先，举全省之力援助疫区，赢得了各界对“山东网开千丈”的广泛赞誉。强大的战斗力来自强大的动员力，唤起了声势浩大的正能量，使我们面对危机很快由被动变为主动，形成了阻断病毒传播扩散的铜墙铁壁。

因地制宜贴民情、重实效。疫情当前，作为国家防控措施落实的“最后一公里”，基层身负重任。如何让各种疫情防控措施入耳入心，让老百姓听得懂、学得会、做得好？基层干部的工作素质和驾驭能力在疫情面前得到了检验。各地在防控过程中涌现出不少接地气的“土话”宣传语和通俗易懂的宣传方式，既贴近群众生活，又易于接受和记忆，受到各界热烈好评。这种接地气、接地气的做法，很大程度上提升了疫情群防群控的效果。

技术辅助降成本、提效率。近年来，一些基层信息综合治理平台和便民APP纷纷应用于基层治理，借助于这些先进的治理手段和技术，基层政府能够更为高效地应对突如其来的风险挑战。这些技术手段在便民利民、统筹管理的同时，也积累了大量的数据信息。疫情当前，通过对这些数据信息的分析整理，能够准确掌握民众的基本状况、出行习惯、关注问题等，为定制化宣传和针对性预防提供指引，让措施跑在疫情前面，有效提高了基层政府防控疫情的效率，降低了疫情防控的社会成本。

以此次疫情防控看，我国基层治理能力和治理水平，近年来有了大幅提升。但也有些做法，如挖路断桥式防控措施，短期看虽然有效，但根本上仍是一种简单粗暴的“一刀切”式治理手段。接下来还需进一步强化基层管理者的法治意识，完善细化各项基层治理的规章制度，在切实保障群众利益的基础上，依规依法行使权力。同时，此次疫情中一些领导干部对网络虚拟社区关注不足，管理方式仍显生硬，下一步应改进工作方式，重视群众反映问题和意见建议，使虚拟社区成为推动实体社区健康发展的有效助力。

大国体制的优越性和基层强大的凝聚力相结合，将形成全民战“疫”、全民防控的磅礴伟力，为我们在这场疫情阻击战中早日奏响胜利凯歌，奠定坚实的群众基础。

(作者系山东社科院省情与社会发展研究院副研究员)

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

# 关键阶段，尤须毫不放松

□ 张书林

落实不力的，对不服从统一指挥和调度、本位主义严重的，不敢担当、作风漂浮、推诿扯皮的，要严肃问责追究。最后，要组织动员全党全军全国各族人民“心往一处想、劲往一处使、活往一处干”，拧成一股绳，全力以赴、全神贯注，全心全意投入到疫情防控中去，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。

站稳人民立场，以人民为中心抓防控举措落实。十九大报告指出：“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。”落实疫情防控各项举措，要始终把维护人民群众的生命安全和身体健康放到最高位置、当作第一位的工作，这是当前非常时期的“最大政治”。要紧紧依靠群众。人民群众是疫情防控的主体，要组织动员广大人民群众参与到疫情防控体系中，在疫情监测、疫情预警、疫情排查、疫情阻隔等方面发挥积极作用，打一场疫情防控的人民战争。要善于听取群众意见建议。在疫情防控过程中，要敞开大门听取群众意见建议，对群众提出的有助于疫情防控的合理化建议，应及时吸收采纳。同时，要密切关注疫情防控中的舆情动向，积极稳妥做好网上网下舆情引导、舆情处置工作，及时发布信息，回应群众关切，以更好强信心、暖人心、聚民心。要细致做好群众思想政治工作。大疫当前，有的群众难免心理恐慌、思想紧张、情绪波动，对此广大党员干部要深入细致做好群众工作，疏导群众情绪，舒缓紧张心态，将广大人民群众对疫情防控的认知统一到党中央的决策部署、专家的科学判断上来。

注重在疫情防控第一线，考察识别评价使用干部。毛泽东同志指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”要把领导干部在疫情防控斗争中的实际表现，作为考察其政治素质、宗旨意识、全局观念、驾驭能力、担当精神的重要方面。在疫情防控第一线考察干

部。“危难时刻显身手。”党员干部合格不合格、过硬不过硬、是否能堪重任，既要看其平时的一贯的工作表现、工作业绩，更要看其此次在面对疫情危险危机时刻的表现，看其面对急难险重任务时是否敢于担当。在疫情防控第一线识别干部。面对突如其来的疫情，党员干部是稳住阵脚、沉着应对，泰山压顶不弯腰、越是艰险越向前，还是一时被吓破胆、乱方寸，手忙脚乱、疲于应付、颞此失彼？是在危险面前挺起来、站出来、豁得出，还是只顾自己、自我保全？可以说，面对疫情持何心态、显何态度、有何表现，将是检验、识别每个党员干部的一面镜子。在疫情防控第一线评价干部。“大浪淘沙始见金。”党员干部要自觉把打赢疫情防控阻击战作为当下非常时期的重大政治任务，自觉把投身疫情防控第一线作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石，着力增强应对复杂局面能力、危机处置能力、风险防控能力，通过卓有成效的工作把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势最大限度地转化为疫情防控的强大政治优势。在疫情防控第一线使用干部。要大胆提拔使用在疫情防控中表现突出、堪当重任的优秀干部，及时调整不胜任现职、难以有效履行职责的干部，严肃问责处理不敢担当、作风漂浮、落实不力甚至弄虚作假、失职渎职的干部。

防控举措落实落地要讲究方法、精准得当。基于问题意识、问题导向，当下在疫情防控举措落实落地的方式方法选择上，要特别关注以下方面。首先，防止主观主义。疫情防控中，个别地方和干部盲目自信自大，不把中央三令五申的疫情防控当回事，工作中消极应对、思想懈怠、失职渎职、懒政怠政不作为；有的地方则从一个极端走向另一个极端，过分紧张、盲目施策、胡乱作为，打着疫情防控的旗号，采取了一些冒失、过火的举动。其次，坚决反对形式主义、官僚主义。疫情防控

不能空喊口号、唱高调，更不能简单地以会议落实会议，以文件落实文件。不得对人员排查、防疫物资发放等走过场，搞拍照留痕等虚假落实；不得随意让基层单位报材料、填表格，分散基层抓疫情防控的精力；不能简单地以对基层干部的问候追责作为解决问题的手段，作为推卸责任的“挡箭牌”等。再次，防控举措要始终“抓紧”。在疫情没有得到全面控制和根除之前，对疫情防控一定要紧紧咬住不放、一抓到底，绝不能因为疫情的一时向好、缓和就松动松紧，绝不能有任何松口气、歇歇脚的想法和行动。否则，很可能就是“行百里者半九十”。最后，工作态度必须严肃认真。在严峻的疫情防控形势面前，广大党员干部必须以严肃认真的态度把工作做实做细，确保防控不留空白、不留死角、没有漏洞；要坚持责任在手、使命在肩，不能有丝毫马虎心态、丝毫侥幸心理，向“差不多”“大概”说拜拜，严防“失之毫厘谬以千里”的放大效应。

接下来，各地一方面要继续严格有序地抓好对疫情的源头防控、科学防控、系统防控、依法防控、精准防控工作，另一方面要统筹兼顾抓好改革发展稳定各项工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务。要加强经济运行调度，持续做好稳市场、稳物价、稳供应链、稳居民消费工作，加快释放新兴消费潜力，保证生活消费市场、房地产市场、金融市场的健康运行；要抓好在建项目复工复产和新项目开工，积极推动企事业单位复工复产；要着力做好保障和改善民生工作，高度关注就业问题，防止出现大规模裁员；要尽快推动社会秩序、社会运行回归常态，稳定社会心态，疏导社会情绪，确保整个社会持续和谐稳定。

(作者系山东省委党校党建部教授)