

以更坚定的信心更顽强的意志更果断的措施 坚决打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战

情况,并视频连线正在病房值班的医务人员, 鼓励他们继续完善诊疗方案,继续全力以赴救 治患者,努力提高收治率和治愈率、降低感染 率和病亡率,并叮嘱他们做好自我防护。

习近平十分牵挂湖北和武汉的疫情。在地 坛医院远程诊疗中心, 习近平通过视频连线武 汉市收治新冠肺炎患者的金银潭医院、协和医 院、火神山医院,向疫情防控一线的医务工作 者、干部职工和人民解放军指战员了解情况、 听取意见和建议。他强调,全国广大医务工作者 不忘初心、牢记使命,响应党的号召,义无反顾冲 上疫情防控第一线,同时间赛跑,与病魔较量,顽 强拼搏、日夜奋战,展现了对党、对人民高度负责 的精神面貌。他指出,现在疫情防控正处于胶 着对垒状态,广大医务工作者一定要坚持下 去,发扬特别能吃苦、特别能战斗的精神,发 挥火线上的中流砥柱作用,始终把人民群众生 命安全和身体健康放在首位,全力以赴救治患 者, 打好武汉保卫战、湖北保卫战。

随后, 习近平在远程诊疗中心主持召开视 频会议, 听取中共中央政治局委员、国务院副 总理、中央指导组组长孙春兰, 湖北省委书记 蒋超良分别代表中央指导组、湖北指挥部所作 的汇报。习近平发表了重要讲话。习近平首先 代表党中央, 向湖北广大党员、干部、群众致 以诚挚的问候,向奋战在疫情防控第一线的广 大医务工作者、人民解放军指战员和各条战线 的同志们表示衷心的感谢, 向在这次疫情中不 幸病亡的群众表示深切的悼念, 向患病者及其 家属、病亡者家属表示诚挚的慰问。习近平指 出,湖北特别是武汉广大党员、干部、群众积 极响应党中央号召,坚定信心、顾全大局、自 觉行动、顽强斗争;全国各地坚持一方有难、

医务工作者、人民解放军指战员以及各方面人 员发扬越是艰险越向前的大无畏革命精神, 闻 令而动,坚忍不拔,不怕牺牲,攻坚克难。大 家做了大量艰苦工作,付出了巨大努力,为疫 情防控工作作出了重大贡献。

习近平强调,全党全军全国各族人民都同 湖北和武汉人民站在一起。党中央派指导组到 武汉, 既是全面加强疫情防控第一线工作的指 导,也是同湖北人民和武汉人民并肩作战。武 汉是英雄的城市, 湖北人民、武汉人民是英雄 的人民, 历史上从来没有被艰难险阻压垮过, 只要同志们同心协力、英勇奋斗、共克时艰, 我们一定能取得疫情防控斗争的全面胜利。

习近平指出, 湖北和武汉是疫情防控的重 中之重,是打赢疫情防控阻击战的决胜之地。 武汉胜则湖北胜,湖北胜则全国胜。当前,湖 北和武汉疫情形势仍然十分严峻, 要采取更大 的力度、更果断的措施,坚决把疫情扩散蔓延 势头遏制住。一是要坚决做到应收尽收。控制 源头、切断传播途径,是传染病防控的治本之 策。要采取更加有力的措施,尽快增加医疗机 构床位, 用好方舱医院, 通过征用宾馆、培训 中心等增加隔离床位,尽最大努力收治病患 者。二是要全力做好救治工作。要按照集中患 者、集中专家、集中资源、集中救治的原则, 不断优化诊疗方案,坚持中西医结合,加大科 研攻关力度, 加快筛选研发具有较好临床疗效 的药物。三是要全面加强社会面管控。要加强 社会治理, 妥善处理疫情防控中可能出现的各 类问题,各项工作要周密细致,把生活保障、 医疗救治、心理干预等工作做到位,维护社会 大局稳定。四是要加强舆论引导工作。深入官 传党中央决策部署、对湖北和武汉的关心重 传一线医务人员、基层干部、公安民警、社区工作 者、志愿者等的感人事迹,展现全国各族人民坚 定信心、同舟共济的坚强意志。要及时发布权威 信息,公开透明回应群众关切,增强舆情引导的 针对性和有效性。要加大对传染病防治法和防 控知识的宣传教育, 引导全社会依法防控, 提 高人民群众自我防护能力。五是要加强疫情防 控工作的统一指挥。中央应对疫情工作领导小 组要全面落实党中央要求, 突出抓好重点地区 疫情防控工作, 国务院联防联控机制要加强协 调调度,优先保障武汉等重点地区疫情防控工 作。中央指导组对湖北和武汉防控工作既要进 行指导, 也要加强督查。湖北和武汉要把疫情 防控作为当前头等大事,统筹加强各市州及县 乡防疫工作, 健全指挥体系, 反应要果断迅 速,运转要高效有序,执行要坚决有力。

习近平强调,要关心关爱广大医务人员, 他们夜以继日、连续奋战,非常辛苦,也有医 务人员不幸被病毒感染,有的甚至献出了生 命,体现了医者仁心的崇高精神。各级党委和 政府要关心关爱他们,大力宣传优秀典型和先 进事迹,帮助解决实际困难和问题,生活、安 全、人文关怀都要保障到位。

习近平强调,疫情防控是一场保卫人民群 众生命安全和身体健康的严峻斗争。各级党委 和政府要坚决贯彻党中央决策部署, 把疫情防 控工作抓细抓实。各级党政领导干部要靠前指 挥、强化担当,广大党员、干部要冲到一线, 守土有责、守土担责、守土尽责,集中精力、 心无旁骛把每一项工作、每一个环节都做到 位。重大考验面前,更能考察识别干部。对表 现突出的, 要给予表扬表彰、大胆使用; 对作 风飘浮、敷衍塞责、推诿扯皮的, 要严肃问 成城,坚决打赢疫情防控的人民战争。

离开地坛医院, 习近平来到朝阳区疾病预 防控制中心调研, 听取朝阳区疫情防控工作情 况介绍。习近平指出,这场疫情对全国各级疾控 中心的应急处置能力是一次大考。这次抗击疫情 斗争既展示了良好精神状态和显著制度优势,也 暴露出许多不足。要把全国疾控体系建设作为 一项根本性建设来抓,加强各级防控人才、科 研力量、立法等建设,推进疾控体系现代化。

在疾控中心会议室,习近平主持召开会议, 听取北京市疫情防控工作情况汇报并发表重要 讲话。习近平强调,北京作为首都,做好疫情防控 工作责任重大,决不能有丝毫松懈。要坚决贯彻 党中央关于疫情防控的各项决策部署,落实落细 各项防控措施,坚决抓好外防输入、内防扩散这 两大环节,尽最大可能切断传染源,尽最大可能 控制疫情波及范围。当务之急是针对节后返京人 流逐步增加、疫情蔓延风险剧增的形势,有针对 性地制定应对措施。要坚持早发现、早报告、早隔 离、早治疗,对密切接触人员要尽可能统一集中 进行医学观察。要完善社区联防联控体系,发现 问题第一时间报告。要运用大数据等手段,加强 疫情溯源和监测。要加强防疫物资保障,重点防 控部位的人员和物资都要保障到位。国务院联防 联控机制要给予支持调配。

习近平指出,要加强医疗救治,继续巩固 成果,坚持中西医并重,组织优势医疗力量, 在降低感染率和病亡率上拿出更多有效治疗方 案。要实行分级分类诊断救治,实现确诊者应 收尽收,对重症、危重症病例要集中救治、全 力救治,特别是要密切关注孕产妇、婴幼儿等 病例。对可能发生的极端情况要做好充分准 备,通过扩充改造医院、增加床位等方式,提

行科研攻关,加大相关试剂、疫苗、药品的研 发力度,争取早日取得突破。

习近平强调,要深入宣传党中央决策部署, 营造万众一心阻击疫情的舆论氛围,凝聚起众志 成城、共克时艰的强大正能量。要广泛普及科学 防护知识,引导群众正确理性看待疫情,增强自 我防范意识和防护能力。要及时回应社会关切和 舆论关注。要加强水电气热等城市"生命线"维 护,保障城市正常运行。要坚决打击哄抬物价、囤 积居奇、趁火打劫等违法犯罪行为,妥善处理好 疫情防控中出现的各类矛盾和问题。

习近平指出,要统筹推进经济社会发展各项 任务,在全力以赴抓好疫情防控同时,统筹做好 "六稳"工作。要坚定信心,看到我国经济长期向 好的基本面没有变,疫情的冲击只是短期的,不 要被问题和困难吓倒。要加强经济运行调度,尽 可能降低疫情对经济的影响,努力完成今年经济 社会发展各项目标任务。要抓好在建项目复工和 新项目开工。要稳定居民消费,发展网络消费,扩 大健康类消费。要积极推动企事业单位复工复 产,对受疫情影响较大企业,要在金融、用工等方 面加大支持力度,帮助渡过难关。越是发生疫情, 越要注意做好保障和改善民生工作,特别是要高 度关注就业问题,防止出现大规模裁员。

习近平强调,中央和国家机关各部门、各 单位、各在京央企和部队要积极支持配合首都 疫情防控工作。有关部门要加强防疫物资统筹 调配,根据北京市疫情防控需要及时投放补 充。在京医疗资源、医疗力量也要建立统筹机 制,在京中央单位要担负起各自的疫情防控责 任,带头落实各项防控措施。

丁薛祥、肖捷、赵克志和国家卫生健康委 负责同志陪同考察。

中共山东省委山东省人民政府贯彻落实《中共中央、国务院关于 抓好"三农"领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》的实施意见

(2020年1月20日)

《中共中央、国务院关于抓好"三农"领 域重点工作确保如期实现全面小康的意见》, 对标对表全面建成小康社会,对做好今年"三 农"工作作出了全面安排部署,全省各级各部 门要切实抓好贯彻落实。2020年,全省"三 农"工作要以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二 中、三中、四中全会精神,落实中央经济工作会 议、中央农村工作会议精神,切实增强"四个 意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",深 刻认识做好今年"三农"工作的特殊重要性, 紧紧围绕打赢脱贫攻坚战和补上全面小康"三 农"领域突出短板两大重点任务,坚持农业农 村优先发展,扎实实施乡村振兴战略,推动打 造乡村振兴齐鲁样板工作取得阶段性明显成 效。为确保党中央、国务院决策部署落实落 地, 现结合我省实际, 提出如下实施意见。

-、高质量打赢脱贫攻坚战

1.巩固提升脱贫攻坚成果。坚持摘帽不摘 责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,把防止返 贫和新致贫摆在重要位置,全面解决"两不愁 三保障"和饮水安全突出问题,持续巩固提升 197.9万脱贫享受政策人口的脱贫成果。强化脱 贫攻坚责任落实,深入推进抓党建促脱贫,广泛 动员社会力量参与脱贫攻坚。稳定扶贫工作队 伍,强化基层帮扶力量,关心爱护基层扶贫干 部,建立正向激励机制,对实绩突出的优秀干 部注重培养使用。各级财政要继续增加专项扶 贫资金投入,省级增幅不低于10%。持续开展扶贫 领域腐败和作风问题专项治理。切实做好东西 部扶贫协作、对口支援和省内扶贫协作工作。

2.聚焦重点精准发力。聚焦黄河滩区、革 命老区、库区、湖区等重点区域,全面完成黄 河滩区居民迁建任务,基本解决60万滩区群众 防洪安全和安居问题,加强易地扶贫搬迁后续 扶持。统筹运用社会保障政策,解决严重精神 障碍患者、空巢老人、残疾儿童和困难家庭留 守儿童等面临的突出问题,做好兜底保障工 作。健全即时发现即时帮扶机制,加强对不稳 定脱贫户、边缘户的监测预警和动态识别,将 可能致贫和返贫的困难群众及时纳入帮扶。强 化产业扶贫、就业扶贫,深入开展消费扶贫。 加强扶贫项目和资产管理,健全扶贫资金资产 持续积累使用机制,全面落实所有权、经营 权、收益权、监督权"四权分置"。深化扶志 扶智,激发贫困人口内生动力。

3.做好评估验收和宣传工作。开展脱贫攻 坚以来工作成效评估验收,严把脱贫质量,杜 绝数字脱贫、虚假脱贫,确保脱贫成果经得起 历史检验。加强常态化督导,及时发现问题、 督促整改。全面总结脱贫攻坚工作,加强正面 宣传引导,讲好山东扶贫故事,表扬一批先进 典型, 充分展示我省脱贫攻坚成就。

4.健全扶贫开发长效机制。脱贫攻坚任务 完成后,扶贫工作重心转向解决相对贫困,扶 贫工作方式由集中作战调整为常态推进。研究 探索解决相对贫困长效机制, 纳入实施乡村振 兴战略统筹安排,推动减贫战略和工作体系平 稳转型。加强脱贫攻坚与乡村振兴在规划、政 策、体制、机制等方面的衔接。

二、对标全面建成小康社会加快 补上农村基础设施和公共服务短板

5.加强农村公共基础设施建设。深化"四好 农村路"建设,到年底具备条件的自然村全部通 公路。稳步推进农村通户道路硬化工程。打好打 赢农村饮水安全攻坚战,年内完成"千吨万人"以 上水源地保护区划定、氟超标村改水工程和无集 中供水村通水工程。推进农村电网建设,持续提 高农村电网供电保障能力。加强数字乡村建设, 提高农村地区光纤宽带接入能力,年内益农信息 社基本实现行政村全覆盖。落实农村公共基础设 施管护责任,应由政府承担的管护费用纳入政府 预算。科学编制村庄规划,年底前基本完成县域 层面村庄布局,优先做好旅游区、文化区、风景名 胜区、自然保护区和未来科技教育、工业集聚区 等重点区域规划,有条件、有需求的村庄实现应

6.推动教育资源均衡配置。统筹实施义务 教育薄弱环节改善与能力提升等工作, 合理布 局乡村中小学校,基本补齐乡镇寄宿学校和乡 村小规模学校短板,达到省定基本办学条件标 准。采取大村(社区)独办、小村联办等方式,按 照省定幼儿园办园标准提升办园条件。深化义 条教育学校教师"具管校聘"管理体制改革. 优先保障偏远乡村学校师资需求,年内招收省 属公费师范生5000名。落实中小学教师平均工 资水平不低于或高于当地公务员平均工资收入 水平的政策,符合条件的乡村学校教师纳入当 地政府住房保障体系。教师职称评聘向乡村学 校教师倾斜, 年内为每个农村义务教育学区选 聘1名乡村特级教师。持续推进农村义务教育控 辍保学专项行动。增加学位供给,有效解决农 民工随迁子女上学问题。

7.提升乡村医疗卫生水平。完善乡村一体 化管理, 年内乡镇卫生院和村卫生室全部达到 标准化建设要求。重点推进47个国家级紧密型 县域医共体试点建设。加强农村卫生人才队伍 建设,完善培养引进和激励机制,适当简化本 科及以上学历医学毕业生或经住院医师规范化 培训合格的全科医生招聘程序。持续推进空编 补齐,继续实施农村医学生公费订单定向培 养。盘活用好基层卫生机构现有编制资源,同 等条件下乡镇卫生院可优先聘用符合条件的村 医。全日制医学专业应届毕业生到财政困难县 (市、区)乡镇卫生院工作,符合条件的予以学费 代偿。加强基层公共卫生队伍建设,做好重大 疾病防控。按照基本公共卫生服务要求,继续 做好农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查工作。

8. 搞好公共文化服务。推进乡村公共文化 服务标准化、均等化。整合基层宣传文化、党 员教育、体育健身等设施, 年内全省乡镇综合 文化站和村级综合性文化服务中心基本建成并 投入使用。深入实施齐鲁文化人才工程,加大 对农村非遗传承人等优秀乡村人才选拔培养、 资助扶持力度。加强重点农业文化遗产保护传 承和发展,保护好历史文化名镇(村)、传统村 落、传统建筑、农耕文化遗产、古树名木等。

9.加强农村社会保障。统筹完善社会救助 体系,提高农村低保、孤儿救助等兜底保障水 平。鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心 等农村互助养老服务设施,全面组织开展等级 评估和分级分类管理,确保年内95%以上的农村 幸福院实现规范运行。适当提高城乡居民基本 医疗保险财政补助和个人缴费标准,提高城乡 居民基本医疗、大病保险、医疗救助经办服务 水平, 地级市域范围内实现"一站式服务、一 窗口办理、一单制结算"。规范提升农村社区 综合服务设施服务功能,加强对残疾儿童、农 村留守儿童和困境儿童关爱保护。

10. 抓好农村环境整治。全面完成农村人居 环境整治三年行动各项任务, 年内基本完成农 村户用厕所无害化改造、85%的县(市、区)实施 规范升级,95%以上的村庄实现农村生活垃圾无 害化处理, 30%以上的行政村完成生活污水治理 任务。深入开展村庄清洁和绿化行动, 总结推 广"四一三"美丽村居建设试点经验,推动农 村人居环境整治与美丽乡村建设融合提升。治 理农村生态环境突出问题, 推进农村生态保护 与修复。年内全面完成耕地土壤环境质量类别 划分,稳步推进农用地土壤污染管控和修复利 用,受污染耕地安全利用率达到91%以上。大力 推进畜禽粪污资源化利用,深入开展农药化肥 减量行动,加强农膜污染治理,推进秸秆综合 利用,持续改善农业农村生态环境质量。

三、推动乡村产业高质量发展 和农民持续增收

11.不断提升粮食产能。强化"米袋子"省 长负责制,稳定粮食播种面积,深入实施"藏 粮于地、藏粮于技"战略,扎实推进粮食生产 功能区和重要农产品生产保护区建设, 推进粮 食绿色高质高效创建 高标准农用建设补助标 准提高到1500元/亩,年内新建高标准农田542万 亩,粮食产能稳定在千亿斤水平。持续优化农 作物种植结构和产品结构, 开展轮作休耕试 点,扩大粮改饲规模,稳定发展瓜菜、果品、 油料、棉花等生产,加快构建协调稳定的粮经 饲三元种植结构。深入实施优质粮食工程。加 大对产粮大县的奖励力度, 优先安排农产品加 工用地指标。支持产粮大县开展高标准农田建 设新增耕地指标跨市域调剂使用,调剂收益按 规定用于建设高标准农田。

12.突出抓好生猪生产。严格落实环评、用 地、信贷等扶持生猪生产政策措施,稳定生猪核 心产能,确保今年年底生猪出栏达到4000万头。 统筹做好非洲猪瘟防控,支持胶东半岛率先创建 非洲猪瘟无疫区。落实"省负总责",压实"菜篮 子"市长负责制,强化县级抓落实责任,保障猪肉 供给。进一步优化畜牧业结构,支持奶业、禽类、 牛羊等生产。推行标准化规模养殖,年内畜禽规 模化养殖比重平均达到76%以上。

13.加快发展现代渔业。统筹布局渔业发展 空间,加快"海上粮仓"建设,推进黄河三角 洲、深远海、大水面和黄河滩区、宜渔采矿塌 陷区开发利用。加快推进水产养殖业绿色发 展,实施渔业种业提升工程,推进"育繁推一 体化"和标准化扩繁生产。扎实推进现代化海 洋牧场建设综合试点, 开展省级以上海洋牧场 示范区创建。持续开展渔业资源养护, 优化海 洋捕捞业,有序开发外海渔业资源,支持远洋 渔业基地建设。

14.大力发展富民乡村产业。着力打造区域 优势特色产业集群, 创建一批农产品精深加工 示范基地。强化县乡农产品质量安全监管能 力,提高农产品质量安全县建设水平。年内再 推出10个知名农产品区域公用品牌、100个知名 农产品企业产品品牌。加快发展休闲农业、乡 村旅游、农村电商、智慧农业、数字农业等, 抓好田园综合体建设,加快构建省、市、县产 业园体系,促进农村一二三产业融合发展。启 动实施"百园千镇万村"工程,年内创建省级 现代农业产业园20个以上、省级农业产业强镇 100个以上、省级乡土产业名品村1000个以上。 加快农村产业融合发展示范园建设, 年内创建 省级以上示范园30个。健全完善支持政策,加 大项目、资金倾斜力度,支持农业产业化龙头 企业做大做强。

15.加强农业设施建设。加强重点防洪减灾 和农田水利工程建设,年内基本完成列入省重点 水利工程清单的大中小型病险水库及国家规划 内大型灌区续建配套和节水改造任务。建立完善 农田水利设施管护长效机制。加强农产品仓储保

鲜冷链物流设施建设,支持家庭农场、农民合作 社、农业产业化龙头企业、供销社、邮政快递企业 建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工 等设施, 落实好其在农村建设的保鲜仓储设施 用电实行农业生产用电价格的政策。

16.稳定农民工就业。加大援企稳岗力度, 落实涉企减税降费等支持政策, 把农民工稳定 在就业岗位上。积极支持农民工返乡创业,在 创业担保贷款等方面予以倾斜。加强农民工技 能培训。鼓励地方设立乡村保洁员、水管员、 护路员、生态护林员等公益性岗位。开展农民 工工资支付情况排查整顿。对拖欠农民工工资 问题,实行优先立案、优先审理制度。新建(扩 建、改建)和在建工程建设项目按规定纳入农民 工工资支付监管平台管理。强化农民工失业保 障,失业后可在常住地进行失业登记,享受均 等化公共就业服务。

四、提升乡村治理水平

17.加强农村基层党组织建设。拓宽基层党 组织带头人来源渠道,选好配强基层党组织带 头人。深化村党组织书记县级党委备案,建立 村"两委"成员任职资格县级联审常态化机 制,定期开展村党组织书记集中培训。以提升 组织力为重点,突出政治功能,持续推进农村 党组织标准化规范化建设。深化软弱涣散村党 组织整顿。全面推广村党组织(书记)领办合作社, 发展壮大村级集体经济,年内村级集体收入全部 达到3万元以上。加强乡镇干部队伍建设,选优 配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记。

18.健全乡村社会治理工作体系。坚持县乡 村联动, 县级当好"一线指挥部", 建立县级 领导干部和县直部门主要负责人包村制度,强 化抓基层工作导向; 乡镇建好为农服务中心, 充实农村人居环境整治、宅基地管理、集体资 产管理、民生保障、社会服务等工作力量;行政村 (农村社区)做实基本治理单元,加强村民委员会 规范化建设。深化拓展"莱西会议"经验,建立以 基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组 织为基础, 集体经济组织和农民合作组织为纽 带、其他经济社会组织为补充的村级组织体 系。扎实开展乡村治理体系建设试点。落实财 政补助村级组织运转经费正常增长机制,县域 内行政村每年平均不低于10.5万元。出台关于 加强和改进乡村治理的实施意见。

19.推动自治、法治、德治结合。健全党组 织领导的村民自治机制,全面实施村级事务阳 光工程。完善乡村公共法律服务体系,在乡镇 (街道)党组织配备政法委员, 深化"一村(社区) 一法律顾问"工作。开展"乡村振兴、法治先 行"普法活动。扎实推动平安山东建设,推动 扫黑除恶专项斗争向纵深推进,深化提升农村 "雪亮工程",开展市域社会治理现代化试 点,依法严厉打击邪教和非法宗教活动。进一 步加强人民调解工作。扎实推进新时代文明实 践中心建设。实施乡风文明培育行动,全面推 行移风易俗。深化文明村镇创建,年内80%的村 镇达到县级及以上文明村镇标准。

五、切实加强支持保障

20.强化组织领导。落实五级书记抓乡村振 兴责任,各级党政主要负责同志特别是县委书 记要切实扛起第一责任人责任。加强党委农村 工作机构建设,大力培养懂农业、爱农村、爱 农民的"三农"工作队伍。加强考核督导,将 抓好"三农"领域重点工作作为市县党政领导 班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核的 重要内容。把党的十九大以来"三农"政策贯 彻落实情况作为省委巡视重要内容。加大农村 基层巡察工作力度。

21.强化资金投入。建立健全"三农"财政 投入稳定增长机制,确保财政投入与补上"三 农"领域短板、乡村振兴目标任务相适应。调 整完善土地出让收入使用范围,进一步提高农 业农村投入比例。深入推进涉农资金统筹整 合,优化结构、提高效能。强化政府基金和债 券支持,充分发挥新旧动能转换乡村振兴基金 作用,省新旧动能转换引导基金出资现代高效 农业、现代海洋产业基金比例由20%提高到 30%, 省市县各级政府共同出资比例由不超过基 金规模的40%提高到50%。深化农业支持保护制 度改革,完善政银担保合作机制,创新农业信 贷担保和保险模式,制定出台农业保险高质量 发展的实施意见。创新推广"农地收储公司" "第三方预接盘"等增信方式,推动农村土地 承包经营权抵押贷款扩而增量。推动金融机构

结合耕地保护与复垦、耕地占补平衡、城乡建

设用地增减挂钩等政策,开发多维度、定制式 金融产品,强化金融对"三农"发展的支持。 22.强化土地供给。严守耕地和永久基本农 田保护红线。省级制定土地利用年度计划时,安 排至少5%新增建设用地指标保障乡村重点产业 和项目用地。新编县乡级国土空间规划应预留不 少于10%的建设用地指标,重点保障乡村产业发 展用地。在乡镇国土空间规划和村庄规划中预留 不超过5%的建设用地机动指标,保障村民居住、 农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及 农村新产业新业态等用地需求。落实农业设施用 地政策,将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒 存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看 护房等辅助设施用地纳入农用地管理,根据生产 实际合理确定辅助设施用地规模上限。农业设施 用地可以使用耕地。强化农业设施用地监管,严 禁以农业设施用地为名从事非农建设。城乡建设

用地增减挂钩节余指标优先用于新上鼓励类产

业项目, 节余挂钩指标跨县流转使用,所得收益

用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。鼓励各

地探索"点状"供地模式。稳步开展集体建设用地

建设租赁住房试点。允许本地居民利用自有住宅

依法从事休闲、旅游经营。 23.强化人才支撑。落实加强农业农村干部 人才队伍建设的若干措施。建立"两代表一委 员"联系贫困村制度。各县(市、区)根据农业产 业规划和布局,编制急需紧缺人才需求目录, 定期定向引进人才。实施"科教助农"工程, 引导农业高校和科研院所组建服务团队,开展 "联市包县、下乡人村"科技服务。落实县域专业 人才统筹使用制度和农村人才定向委托培养制 度,扩大定向培养公费农科生规模。选派专业技 术人才到农村开展技术指导、项目帮扶,业绩贡 献作为职称评审的重要依据,城市中小学教师、 医生晋升高级职称前,原则上要有1年以上农村 基层工作服务经历。优化涉农学科专业设置,探 索对急需紧缺涉农专业实行"提前批次"录取。健 全农民教育培训长效机制,推进乡村振兴专业技 术人员继续教育基地建设。

24.强化科技创新。加强现代农业产业技术 体系创新团队、农业技术推广人才和科技特派 员队伍建设。深入实施农业科技创新工程,破 解制约农业转型升级的关键共性产业技术瓶 颈,推进主要作物和优势特色农业生物良种攻 关。推进全程全面、高质高效机械化创新发 展。加强现代农业科技体系建设,扩大特色优 势农产品覆盖范围,面向农业全产业链配置科 技资源。加强农业科技园区建设。加快现代气 象为农服务体系建设, (下转第五版)